



# 务实功求实效守正创新推动高质量发展

## 邢台检察机关落实最高检部署高质效履职监督实践

□ 本报记者 张昊 周青鹏

13246公里。这是今年河北省检察机关开展“燕赵山海·公益检察”护航美丽河北建设专项监督(以下简称专项监督)后,邢台市两级检察院检察长到辖区内河流等重点实地踏查,走过的路程总和。

这也是邢台市人民检察院要求“一把手”“深入办案一线,身在办案一线”,带头让“高质效办好每一个案件”成为检察履职办案基本价值追求的每一个缩影。

今年以来,最高人民法院提出“检察履职要自觉为大局服务、为人民司法、为法治担当”“高质效办好每一个案件”“履职办案”有质量的数量“和”有数量的质量”必须统筹在更加注重质量上面”等一系列新要求。近日,《法治日报》记者走近检察工作一线,近距离观察邢台市检察机关落实最高检各项工作要求,坚持守正创新,开拓进取,高质效履行法律监督职能的实践。

### 实地踏查抓专项求实效

临城县贾村一处被盗采矿石形成的大坑填起来了,山体复绿了。连日暴雨过后,生态修复的山体情况怎么样?邢台市人民检察院副检察长田浩、第八检察部主任刘一彪与临城县人民检察院检察长卜宁昭一同赴现场踏查。

记者随行来到这个曾经的非法采矿点,它与南水北调中线干渠相距只有700多米。记者在现场看到,一座被挖掘过的山体上,复绿的植被将岩石固定,山体未发生滑坡等险情。

“贾村矿山治理项目总面积900余亩,曾经被破坏的地方只剩下岩石裸露,寸草不生,人也走不进去,触目惊心。”田浩回忆起家发时的情景向记者说。

经过9个月的刑事附带民事公益诉讼案件办理,截至2022年4月,邢台市检察机关追偿生态环境修复费用等各项费用8000万余元。同时,检察机关开展了对生态修复治理工作的监督。目前,生态修复项目平整场地40.3万立方米,完成覆土26万立方米,播撒草籽1800余公斤,栽植各类苗木77万余株。

### 上接第一版

在平安驿站值班村民赵玉芳,已在村中生活了50多年,是青山村蝶变的见证者。她感慨地说:“山变青山变绿乡村变美了,村民也变文明了,从原来爱吵架骂人到现在懂得垃圾分类,人人都要参与守护这来之不易的生态环境。”

在“绿水青山就是金山银山”理念发源地安吉余村,春林山庄主人潘春林喜上眉梢。“今年生意特别好,从靠山吃山到富山养山,我们真正体会到绿水青山就是幸福靠山。”

春林山庄是余村关停矿山、走绿色发展之路后创办的第一家农家乐,从卖石头到卖风景,依法治村功不可没。

余村党支部副书记俞小平说:“我们一直探索用法律维护村民及村庄利益,不断完善村规民约推动良法善治。”

这种探索早在1998年聘请律师李芳担任驻村法律顾问时就开始了,从最初调解婚姻关系、邻里纠纷,发展到决策合法性审查、合同风险防范,再到调解旅游纠纷,保护知识产权,让村民享受家门口的法律服务。

随着余村绿色产业升级,六和律师事务所律师陈国金成了新聘的经济型法律顾问,他及时介入村集体经济发展、招商引资、项目落地等事项的法律把关,“最近为文旅产业项目提供专业服务,为了一个小石头摆件,我们就提了很多法律意见”。

### 助力村民共富

走进余杭区径山镇小古城村,站在村口大樟树下,远处是一望无际的翠绿茶园,暗香浮动

### 上接第一版

工作人员通过深入乡村社区与老百姓面对面沟通交流发现,公园广场里老百姓自编自演的节目受欢迎,此类演出表演形式多样,表演者皆为熟悉的身边人,题材皆来源于老百姓身边“东家长西家短”的真人真事,因此很有“市场”。同时,工作人员发现,老百姓在电信诈骗、物业纠纷、婚姻家庭、继承养老等方面的法律需求较多,而这些法律需求与老百姓的日常生活息息相关。

了解百姓所需后,太原市两级司法行政部门工作人员以群众在法治方面的关注点和需求点为法治宣传“风向标”,着力挖掘当地群众中的文艺爱好者和骨干,就地组建群众法治文艺宣传团队,引导他们创作贴近自身生活场景和真实成长环境的法治宣传作品,将法律知识和法治精神融入一个浅显易懂的小故事里,让身边人讲述身边事。

为确保演出普法精准性,太原市司法局统筹司法行政资源,选派优秀律师、公证员等对群众法治文艺演出团队自编自导自演的法治类节目内容中法律用语、案例引用、法治理念进行把关、引导、审核,同时邀请太原市文联下属各类曲艺、戏剧、舞蹈等协会的专业老师做艺术指导。

为保障演出有序开展,太原市司法局在

“生态修复接近尾声,但本地山区砂石资源质量高,开挖成本非常低,防止盗采案件反复发生是踏查和监督的重点。”卜宁昭说。

“要增强法律监督刚性,对负有生态环境保护职责的部门,收到诉前检察建议后不整改、整改不彻底的,出现反复的坚决起诉。”刘一彪补充道。

白鹭等一些野生水鸟被称为大气和水质状况的“监测鸟”,生态环境好不好,水鸟“用脚投票”。

实地踏查的第二项就是临城县氾河野生水鸟保护情况。田浩介绍说,邢台市两级检察院检察长在实地踏查过程中,发现真问题,解决真问题,真解决问题,已带头办案47件。氾河野生水鸟保护行政公益诉讼案就是其中之一。

今年4月,临城县检察院针对近两年氾河野生水鸟保护不到位,偷捕水鸟、捡拾鸟卵屡有发生等问题,专项监督重点立案。

氾河栖息着哪些野生水鸟种类?保护级别怎样?不能适用刑事处罚的情况下,行政处罚法该哪个部门负责?带着这些问题,卜宁昭走访多个行政执法部门,都没有得到详细的答复。

经实地调查、咨询专家和考察学习,该院于5月初向县自然资源和规划局制发了诉前检察建议书,并与县公安局、县自然资源和规划局等9家单位联合会签氾河野生水鸟保护联合工作实施意见,建立保护野生水鸟的共识与机制。

两个月后再回访,氾河野生水鸟保护已初步形成有效监管和保护合力。氾河公园划定了约30万平方米的野生水鸟重点保护区域,设立水鸟保护站。目前,在氾河公园已观测到国家一级、二级重点保护鸟类等20余种野生鸟类种群。

田浩介绍说,今年,最高检重点部署了数字检察建设工作,邢台市检察机关将最高检、专项监督工作部署与实际相结合,在公益诉讼检察履职中积极作为。宁晋县人民检察院从大数据比中对发现10余宗非法占地问题并督促整改;临城县检察院建立了水库设施保护法律监督模型;广宗县人民检察院建立了非法占用耕地回头看法律监督模型,精准推送水库、耕地案件线索,两个模型在全市推广。

## 探寻浙江新时代乡村“绿富美”的法治密码

的莲叶荷田,近处是一座座古朴整洁的乡村院落,一派盛夏田园风光。

““千万工程”撬动美丽环境,民主法治护航美丽经济发展。”小古城村党委书记林国荣自豪地说,以往,家家户户高围墙,户内外美丽风景怎么看得见?是推进围墙、厕所、垃圾三大“革命”,才有了这样的景色。

在乡村,拆降围墙是件难事。可小古城村创新“众人的事情由众人商量”,邀请了27户村民在大樟树下议事,在你一言我一语中统一了思想,不仅降了围墙,还打开了邻里的门墙。

有了基层民主协商这一法宝,小古城村一处围墙降低从动议到完成只用了21天,从设计到竣工只用了83天。

村民间有纠纷不可怕,法律顾问来帮忙,共享法庭来助力。一根网线一块屏,打造基层诉讼“便捷驿站”、普法“云上课堂”。作为村法律顾问,浙江惠崇律师事务所主任周惠琴经常来这家帮助村民诉前调解各类纠纷,实现矛盾不出村。

让围墙降下来,让美丽庭院露出来,还要让村民腰包鼓起来。在小古城村每户庭院门前,设了共富“邻售点”,货架上摆着农户自产的瓜果蔬菜,游客扫码,自动售货,让村民实现家门口创业。

2021年,小古城村同周边的三个村和一个社区联合成立“小古城乡村新社区”,随着“千万工程”深入推进,打开一条旅游线路,串珠成线,真正实现全民奔共富。

### 依靠人民

一切准备工作就绪后,太原市司法局以万柏林区为试点,以辖区党群服务中心、村(居)委会、法治宣传教育基地、广场为依托,开展法治文艺宣传基层行巡演。

在万柏林区法治主题公园,群众法治文艺宣传演出队表演的快板《我是普法宣传员》收获观众掌声不断,围观群众中有表演者魏大爷的邻居,“之前不知道邻居还会表演节目,而且还到过很多社区演出,他的表演很自然,听得懂、记得住、用得上,感觉更真实,他们单元楼里很多人都是冲着邻居来看表演的”。

围观的张阿姨表示,自己的亲戚在群众法治文艺宣传演出队表演,她追着演出队辗转好几个演出场地观看,觉得非常有意思,也

“接下来,我们将建立可推广、可复制的公益诉讼检察大数据法律监督模型,推动案件质量、数量提升。”田浩说。

### 探索创新推动社会治理

“大家注意,现有儿童在商场丢失,已启动搜寻安全警报,请顾客朋友予以配合。”在内丘县城一家大型综合购物中心,一场“大型商超搜寻走失未成年人”的模拟演练正在进行。

内丘县人民检察院检察长尚丽娟,邢台市检察院第九检察部主任王志芳来到现场进一步了解“1+1+1”大型商超防未成年人走失工作机制的运作情况。

“2021年国庆节假期,一位母亲带着3岁的儿子来商场购物,挑选商品时猛然发现孩子走失。由于商场缺少相关搜寻机制,大家经历了20多分钟慌乱的搜寻,才在商场儿童娱乐区找到独自玩耍的孩子。”尚丽娟向记者介绍说。

修订后的未成年人保护法中规定了公共场所对未成年人的安全保障义务,明确要求大型商场、超市、医院等场所运营单位应设置搜寻走失未成年人的安全警报系统及组织人员进行搜寻并向公安机关报告等内容。

“此条款对公共场所设置搜寻走失未成年人的安全警报系统作出强制性规定,但没有实施方案可以遵循。”尚丽娟说,该院向辖区公安机关了解,儿童走失求助警情多发并呈上升趋势,且大部分情况都发生在商超、公园等场所。2022年3月,该院以行政公益诉讼立案监督。

内丘县检察院通过办案制发检察建议,会同公安、应急管理、市场监督管理局联合制定大型超市搜寻走失未成年人安全警报系统工作办法,建立起由一个商超警报系统,一个具体工作办法,一套完备应急预案组成的“1+1+1”大型商超防未成年人走失工作机制,各方共同制定预案,从求助受理、系统启动、语音播报,出入口排查等七方面明确了搜寻细节。

“走失儿童已找到,搜寻演练结束。感谢您的配合。”5分钟内,经过全区域、无死角地毯式搜寻,“走失孩子”被找到,商场广播再次响起。

“商场每个月开展一次演练,员工们已能准确、快速反应,搜寻方案已成为一种‘肌肉记

忆’。”该商场安保部刘经理对记者说。

王志芳告诉记者,今年2月起,这项机制已在邢台市19个县市区推广,下一步将继续探索适合更多场所的防范未成年人走失警报搜寻机制。

“持续加强未成年人综合司法保护,促推未成年人‘六大保护’协同发力,推动溯源治理,这些都是未成年人检察工作的重点。我们将继续探索创新,积极以检察履职助力社会治理。”王志芳说。

### 主动剖析提升履职能力

抓好大检察官研训班精神贯彻落实,要锚定目标任务,务实功、求实效。

邢台市检察院常务副检察长律庆堂告诉记者,“检察长”深入办案一线,身在办案一线”发现问题,改进工作,从而提高办案监督质效。对于办案和管理中长期出现、经常出现得不到有效整改或无法在短期遏制的现象、问题,我们称为“新顽瘴痼疾”,目前有针对性地治理后,无论是显性或是隐形问题均已呈现从多到少的趋势。”

“事情是人做的,素质上不去,工作做不好。队伍素质建设要常抓不懈。”全国人大代表尚金锁近日应邀来到邢台市检察院,用一句直白的话讲出叮嘱和期待。

在抓实专业素能建设方面,邢台市检察院做优检校共建,充分利用“双导师”“双基地”青年人培养模式提升队伍建设。法律实务导师由邢台市检察院优秀高级检察官或部门负责人担任,高校专家学者聘为法律理论导师。

近日,围绕大检察官研训班精神的落实,邢台市检察工作推进会召开。邢台市检察院检察长高恩泽化州市检察院党组对主题教育、切实做好宣传化解工作,加强数字化建设等七方面重点工作进行了强化部署。

“邢台市检察机关研究守正创新,巩固深化,完善提升的工作措施,在工作思路上一以贯之、在主责主业上注重提升,在整体提升上抓实重点,在工作管理上强调方法,抓好大检察官研训班精神贯彻落实。”高恩泽说。

推动各种要素联动,挖掘乡村治理潜力。

横山坞村健全自治、法治、德治、智治融合体系,形成“四会四带头”“平安360”“民福议事堂”“道德易站”等基层创新,实现生态宜居、乡风文明、产业发展良性循环。

车行至安吉县上墅乡刘家塘村,公路宽阔、住宅连片,青山翠竹,林木森森,村庄不大,却获得了“全国生态文化村”“全国文明村”“全国民主法治示范村”等荣誉。

“我们创建民主法治村不是为了牌子,而是让村民知法懂法守法用法。”刘家塘村党总支书记褚雪松告诉记者,刘家塘村积极发挥党建示范引领,创新乡村治理工作,践行“导师帮带制”助力乡村振兴发展,探索出“三联三带”党建工作特色品牌,创新总结出五众工作法,推出阳光月刊小程序,建立健全小微网格员管理制度,全力推进基层民主法治建设。

文化甘霖,润泽秀美乡村。浙江深入推进乡村法治文化建设,持续擦亮“美丽乡村·无法不美”法治品牌,通过制定一系列法治创建标准,有效助力乡村生活生活环境提升,目前,全省乡村法治文化阵地实现全覆盖,安吉余村、余姚横坎头村、东阳花园村3个全国民主法治示范村获评全国法治宣传基地。

春华秋实,实践成果转化为制度成果。从安吉“余村经验”到武义“后陈经验”,从桐乡“三治融合”到象山“村民说事”,从“治村之纲”到“治乡之策”,浙江坚持顶层设计和基层首创有机结合,通过“一地创新、全省推广”机制,为全省乃至全国提供可复制可推广的经验,为全国法治乡村建设贡献更多浙江智慧。

## 从群众中来到群众中去,让普法拥有蓬勃生命力

准备叫几个好姐妹一起参与法治节目演出,既能学习法律知识,也有专业老师指导,还能过一把演员瘾。

群众法治文艺宣传基层巡演一经推出,受到老百姓广泛好评,这给了太原市两级司法行政部门极大鼓舞和信心。随后,基层巡演在全市推行开来。

在乡村,群众演员演绎优秀传统晋剧《于成龙》,讲述三晋法治人物代表于成龙运用法治思维正风反腐的故事,几位本地票友也趁着这个宝贵的机会,在现场乐伴奏下在乡村父老面前一展身手。

在法治文化广场,群众演员正在排练小品《天下无诈》,演员们表示,针对当下电信网络诈骗案件频发,这样的展现形式很好,通过排练节目、编写筛选案例剧本、琢磨台词用语,不仅学到了很多法律知识,也让自己练成了“火眼金睛”,不会轻易被骗。

在公园,“社区矫正上轨道,治病救人有新招,建立档案手册,庄严宣告守法律”。群众演员表演的太原莲花落《矫正法,真不赖》表演节奏明快顺畅。

随着基层巡演的推广流行,群众法治文艺宣传演出团队还按照太原市司法局制定的

“每个月1个专题法治宣传节点,每个宣传队2个法治宣传代表作品,每场演出3个针对性法治宣传节目”的“123工作思路”,结合地方特色,创作了如山西鼓乐表演、情景小剧等形式作品,根据不同层面的社会需求开展有针对性的法治宣传,将普及宣传与深度宣传相结合,一张嘴一投足就给群众以亲切感,从而扩大宣传受众,提升宣传效果,确保法治宣传工作走深走实。

在注重线下普法的同时,太原市司法局还十分重视线上普法,2022年宪法宣传周期间,群众法治文艺宣传基层巡演在现场实地表演的同时,还以线上直播形式精彩呈现,吸引53万人次“云观看”。

在阳曲县龙泉村,太原市司法局还携山西大学现代文理学院等志愿者尝试开展了群众法治文艺宣传基层巡演网络直播带货活动,将龙泉村老百姓以法治宣传教育为主题的剪纸工艺产品在网络上直销。

村民现场裁剪,现场装裱,通过网络销售,将村民的法治意识和精湛手艺相结合的非物质文化遗产剪纸作品传播出去。活动现场,时时会传出孩子们“普法学法在龙泉”的传唱声,展现出一道独特的亮丽

## 十四届全国人大常委会第五次会议在京举行

上接第一版

为了更好适应治安管理工作面临的新形势、新要求,总结提炼治安管理工作一些好的机制和做法,优化完善治安管理处程序,国务院提出了关于提请审议治安管理处罚法修订草案的议案。受国务院委托,贺荣作了说明。

为推进粤港澳大湾区建设,进一步发挥香港法律执业者和澳门执业律师的专业作用,更好地总结试点经验,国务院提出了关于提请审议关于延长授权国务院在粤港澳大湾区内地九市开展香港法律执业者和澳沪法律师取得内地执业资质和从事律师职业试点工作期限的决定草案的议案。受国务院委托,贺荣作了说明。

会议听取了外交部副部长马朝旭受国务院委托作的关于提请审议批准《中华人民共和国和厄瓜多尔共和国引渡条约》的议案的说明。受国务院委托,国家发展和改革委员会主任郑栅洁作了关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告。报告指出,今年以来,计划执行情况总体较好,国民经济持续恢复,总体回升向好,为实现全年目标打下了良好基础。下一步要加大宏观政策调控力度,积极扩大国内需求,大力推动现代化产业体系建设,持续深化改革开放,全面抓好农业农村工作,深入推进区域协调发展和新型城镇化建设,扎实推进经济社会发展绿色转型,切实防范化解重点领域风险,加大民生保障力度。

受国务院委托,财政部部长刘昆作了关于今年以来预算执行情况的报告。报告指出,今年以来,财政改革发展各项工作扎实推进,财政运行总体平稳,预算执行情况较好。报告介绍了落实十四届全国人大一次会议预算决议情况,提出下一步要加力提效实施好积极的财政政策,支持做强做优实体经济,切实保障和改善民生,防范化解地方政府债务风险,进一步严肃财经纪律。

受国务院委托,刘昆作了关于财政转移支付情况的报告。报告指出,近年来,中央财政通过优化支出结构,加大对地方转移支付力度。报告介绍了近年来转移支付管理制度改革和转移支付政策效能不断提高情况,提出了进一步完善财政转移支付的主要考虑,包括推动完善转移支付法律制度,建立健全转移支付分类管理机制,改进转移支付预算编制,加强转移支付分配使用和绩效管理,进一步推进省以下转移支付制度改革。

受国务院委托,郑栅洁作了关于确保国家粮食安全工作情况的报告。报告介绍了近年来保障国家粮食安全开展的主要工作及取得的成效,指出我国粮食安全面临的主要问题和风险,提出下一步要加强粮食安全保障体系和能力建设,大力落实藏粮于地,积极推进藏粮于技,加大农业保护支持力度,切实提升粮食调控能力,加快构建现代粮食产业和流通体系,不断提高多元食物供给能力,深入开展粮食节约减损行动。

受国务院委托,国务院妇女儿童工作委员会办公室主任黄晓薇作了关于反家庭暴力工作情况的报告。报告指出,反家庭暴力法颁布实施以来,各地区、各有关部门坚决依法履职,完善配套措施,着力保护家庭成员的合法权益,大力弘扬社会主义核心价值观新风尚。报告介绍了反家庭暴力工作进展、成效及存在的主要问题,提出下一步要完善配套措施,强化制度落实;注重社会支持,深化保护服务;加强联动履职,提高工作效能;坚持问题导向,抓实培训宣传。

会议听取了常委会代表资格审查委员会主任委员杨晓超作的关于个别代表的代表资格的报告。

会议还审议了有关任免案。

全国人大常委会副秘书长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、秘书长刘奇出席会议。

国务委员谌贻琴,最高人民法院院长张军,最高人民检察院检察长应勇,国家监察委员会负责同志,全国人大各专门委员会成员,各省市市人大常委会负责同志,部分副省级城市市人大常委会主要负责同志,部分全国人大代表,有关部门负责同志等列席会议。

### 上接第一版

二是增加从轻处罚规定,建立认错罚从宽制度。

三是将六个月内曾受过治安管理处罚的从重处罚情形延长至一年;规定已满十四周岁不满十六周岁或者七十周岁以上的违反治安管理行为人,一年内二次以上违反治安管理处罚的,可以执行行政拘留。

四是根据经济社会发展水平适当提高罚款幅度,并重点针对非法携带枪支弹药进入公共场所,拒不整改大型群众性活动安全事故隐患、非法以社会组织名义活动、在公共场所拉客招嫖等行为加大处罚力度。

### 优化和完善治安管理处程序

修订草案完善立案、集体讨论决定、法制审核等程序规定,与新修订的行政处罚法相衔接。同时,增加规定对事实清楚,违反治安管理行为人自愿认错认罚并同意适用快速办理的,公安机关可以通过简化取证方式和审核审批手续等措施快速办理,同时明确不适用快速办理的情形。

修订草案明确公安机关进行调解、当场处罚和在执法办案场所进行询问等可由一名人民警察处理的情形,并要求公安机关履行安全管理职责,保障录音录像设备运行连续、稳定、安全。同时,完善强制传唤、询问查证、场所检查程序,增加对异地询问及远程视频询问制度的规定,增加公安机关实施人身检查、采集人体生物识别信息的职权,并对个人信息保护提出要求。

修订草案还将增加升学考试,子女出生或者近亲属病危、死亡等增加为被处罚人可以提出暂缓执行行政拘留的情形。

### 增加规定加强对未成年人的保护

为加强对未成年人的保护,修订草案新增多处规定。包括对涉及损害未成年人权益的行为,明确规定从重处罚;规定询问不满十六周岁的违反治安管理行为人,其父母或者其他监护人不能到场的,可以通知其他合适成年人到场;增加对未成年人违反治安管理记录封存制度的规定。

此外,修订草案增加规定:违反治安管理的行为构成犯罪,应当依法追究刑事责任,不得以治安管理处罚代替刑事处罚。

本报北京8月28日讯

### 服务人民

据了解,太原市群众法治文艺宣传基层巡演队伍来自10个县(市、区)各群众文艺爱好者组建的群众文艺演出团队,由太原市司法局统筹并实行动态管理,现已登记团队245个,群众演员6900余名,各团队擅长节目包括合唱、器乐、花鼓、太极、舞蹈、戏曲等多种类型。截至目前,市县两级已累计举办400余场次演出,线下覆盖人群109000余人次。

“文艺演出+普法宣传+法律服务+化解矛盾”的新时代普法宣传治理模式,一改过去“摆摊摆+拉横幅+发传单”的传统模式,实效性更强、效果好。我们就是要通过这种模式提高公民法治素养,引导群众树立遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的意识,从而形成倒逼依法行政的磅礴力量。”太原市司法局党组书记、局长张彤表示,下一步,将在普法宣传工作走深走实的基础上继续做精做细做优,既要发挥群众参与特色,又要提升宣传品质,创作出越来越多群众听得懂、记得住、用得上的法治宣传作品。