

法治日报

LEGAL DAILY

星期二 2023年8月29日

今日12版 总第13568期

www.legaldaily.com.cn

《习近平新时代中国特色社会主义思想概论》教材出版发行

新华社北京8月28日电 为进一步推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进头脑,更好落实立德树人根本任务,中宣部会同教育部组织编写了《习近平新时代中国特色社会主义思想概论》(以下简称《概论》)。该教材已由高等教育出版社、人民出版社联合出版,即日起在全国发行。

《概论》是第一部全面系统阐述习近平新时代中国特色社会主义思想的统编教材,

是高校思想政治理论课的权威用书,是推进中国特色社会主义哲学社会科学教材体系建设的重要成果。《概论》的编写出版和使用,对于更好用党的创新理论铸魂育人,引导青年学生树立正确的世界观、人生观、价值观,努力成为担当民族复兴大任的时代新人具有重要意义。

《概论》由导论、17章主体内容和结语构成,全面反映了马克思主义中国化时代

化最新成果,反映了新时代伟大实践和伟大变革,反映了学术界共识性研究成果。《概论》坚持遵循教育规律、突出教学导向,注重贴近青年学生认知特征和接受习惯,体现了大中小学思政课的一体化育人要求。教材编写过程中,理论界专家学者和一线中青年骨干教师广泛参与,马克思主义理论研究和建设工程办公室负责具体组织工作。

从群众中来到群众中去,让普法拥有蓬勃生命力

太原法治文艺宣传基层巡演火爆乡村社区

□ 本报记者 马超
□ (法制与新闻)见习记者 王泽宇

“丫头,爹听了律师的讲解知道了,儿女们同样有继承权,一样能给我养老送终,爹让你受委屈了。”山西省太原市迎泽公园藏经楼,刘大爷正以饱满的情绪表演根据群众身边真实案例改编的小剧《我家要拆了》,表达了当下农村拆迁在子女继承问题上人们的复杂情感。

观看演出的王大娘边看边对旁边的李大妈说,“看到了吧,人家说在法律上子女继承和赡养老人都是一样的,没有区别。”这是

太原市司法局组建的群众法治文艺宣传队基层巡演的一幕。如今,这样的巡演不仅在太原市10个县区的乡村社区悄然流行开来,而且场场爆满,每场巡演自发前来观看的群众少则二三百人,多则千余人。

“中共中央印发的《法治社会建设实施纲要(2020-2025年)》要求,利用重大纪念日、传统节日等契机开展群众性法治文化活动,组织各地青年普法志愿者、法治文艺团体开展法治文化基层行活动,推动法治文化深入人心。党的二十大报告提出,建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系,深入开展法治宣传教育,增强全民法治观念。全国‘八五’普法规划强调,树立以人民为中心的普法理念和工作导向,做到普法为了人民、依靠人民、服务人民。”山西省司法厅党委书记、厅长张韬表示,太原市在这方面进行了有益探索和尝试,受到群众的点赞和好评。

为了人民

普法工作要紧跟时代,用群众喜闻乐见的方式进行精准普法,在提高针对性和实效性上下功夫。那么,群众真正喜闻乐见的方式是什么?群众真正的法律需求又有哪些?为了弄明白这些问题,太原市两级司法行政部门决定问计于民、问需于民。



▲8月25日,安徽省含山县司法局、县人社局劳动监察大队联合开展“送法进工地 普法零距离”活动,普及相关法律知识,增强农民工的法律维权意识。 本报通讯员 欧宗涛 摄

法治时评

□ 林楠特

整治电视“套娃”收费是多赢之举

近日,国家广播电视总局联合工业和信息化部、国家市场监督管理总局等有关单位,召开治理电视“套娃”收费和操作复杂工作动员部署会。会议聚焦解决“收费包多、收费主体多、收费不透明”等问题,提出今年年底前开展试点工作和专项整治,引发广泛关注。

随着智能电视的普及和版权保护意识的增强,人们已普遍接受付费收看影视节目,但智能电视各种复杂的操作和层出不穷的收费不时困扰着广大用户。有用户就指出,如果想自由自主地看电视,需要购买电视内置的会员、视频网站电影会员、电视剧会员、儿童会员等一系列会员,且各平台对会员并非“一视同仁”,而是分为多个等级,用户需要持续购买会员,才能一直升级,享受更多服务。

如此纷繁复杂、环环相扣的收费项目,不仅涉嫌侵犯用户的合法权益,而且严重降低收视体验感。有关数据显示,电视机的日均开机率由2016年的70%下降到了2021年的27.7%,而近两年我国彩电市场销量也呈下降趋势。可以说,一些商家看似通过会员收费盈利了,实际上是在透支未来发展空间。

智能电视是连接互联网资源与受众的终端载体,互联网的本质是连接、开放、互动,其服务也应该是便捷化、大众化。如果把用户看电视这一简单行为搞得异常复杂且充满消费套路,那么显然是偏离了方向,需要予以纠偏。此次,有关部门联合部署开展整治工作,就是要下大力气扭转方向,让相关行业把握好电视大屏的公共服务属性和技术产业属性,有效改善用户开机看电视的体验,解决好“看电视难、看电视烦”的问题,这些也将有力促进电视行业的健康发展,是实现多赢之举。

市场经济是一个普惠大众的经济。尊重用户、重视用户体验是商家及行业秉承的黄金法则。对于电视相关行业来说,只有在法治轨道上,坚持用户至上理念,不断优化用户体验,专注内容生产,让用户便捷地看到优秀影视作品,切实提升看电视满意度,才能提高用户主动付费意愿,才是实现行业自身长久发展之道。

探寻浙江新时代乡村“绿富美”的法治密码

形成连点成面连面成群民主法治村社全景

法治乡村基层行

□ 本报记者 王春

有山清水秀,叫青山村;有种点绿成金,叫余村;有种矮墙古树,叫小古城村;有种禅寺茶香,叫径山村;有种世外桃源,叫横山坞村;有种森林人家,叫刘家塘村……

跟随司法部“2023年法治乡村基层行”浙江站采访活动的行进步伐,《法治日报》记者奔走在新时代乡村的希望田野上,探寻乡村“绿富美”的法治密码,耳畔是乡村振兴的交响乐,迎面是散落在青山绿水间的特色村景,一幅现代版“富春山居图”徐徐展开。

诗画江南,活力浙江。这是浙江20年持续推进“千村示范、万村整治”工程的生动注脚,

美丽乡村,无法不美。这是浙江25年持续推进民主法治村社创建的生动缩影。

浙江是习近平法治思想的重要萌发地和法治中国建设的重要实践地,“千万工程”与民主法治村创建在这里深度交汇融合——浙江充分发挥民主法治村社发源地优势,全力推动全省创建实现全覆盖,其中国家级273个、省级4844个,逐步形成“连点成面、连面成群、县、市、省逐级提升”民主法治村社全景,持续推动人居环境更美丽、社会秩序更稳定、乡村振兴更强劲、村民生活更幸福,奋力护航共同富裕示范区建设。

守护山水青绿

黄湖镇青山村正如其名,坐落在杭州市余杭区一片群山之中,村中龙坞水库如一颗月牙形绿宝石,镶嵌在山谷竹林之间,一排法治味十足的彩绘石墩成为“只此青绿”的绚丽风景线。

签署竹林租赁合同、召开村民代表会议投票表决、共同守护山林环境……每个石墩上各有一幅生动漫画,记录了青山村民以民主法治力量守护山水的重要瞬间。

从融设计图书馆到青山自然学校,从未来乡村议事厅到平安驿站,青山村党委书记林红带领大家一路体验青山村生态产业发展和村级事务依法治理同频共振的脉动。

2015年,青山村以龙坞水库保护项目落地为契机,成立了“善水基金”,撬动社会资金参与生态建设,带动更多的有志之士来青山村创业,生态产业项目促使青山村经济不断向荣。

青山村坚持依法治理,租赁合同不经过驻村法律顾问审核不签署,重大项目、重要民生工程不经过合法性审查不能落地,极大降低法律风险,最大限度保护村民和村集体权益。

下转第三版

十四届全国人大常委会第五次会议在京举行

审议行政复议法修订草案、民事诉讼法修正草案、学前教育法草案、学位法草案等

赵乐际主持

本报北京8月28日讯 记者蒲晓磊 十四届全国人大常委会第五次会议28日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。赵乐际委员长主持。

常委会组成人员165人出席会议,出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大常委会法律委员会副主任委员袁曙宏作的关于行政复议法修订草案审议结果的报告。草案三审稿加强行政复议履职保障,完善有关工作要求;增强行政复议吸纳行政争议的能力;增加行政复议申请便民举措;进一步完善行政复议管辖制度等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员周光权作的关于外国国家豁免法草案审议结果的报告。草案二审稿根据常委会审议意见和各方面意见进行了修改完善。

会议听取了周光权作的关于民事诉讼法修正草案审议结果的报告。草案二审稿完善涉外案件地域管辖的相关规定;妥善协调管辖权冲突问题,完善相关规定;完善涉外案件送达的规定;完善外国法院管辖权的认定标准;增加与外国国家豁免法衔接的规定等。

宪法和法律委员会认为上述三项草案已比较成熟,建议提请本次常委会会议审议通过。

会议听取了袁曙宏作的关于公司法修订草案修改情况的汇报。草案三审稿完善注册资本认缴登记制度,完善公司民主管理的规定,进一步加强股东权利保护,进一步强化对控股股东和实际控制人的规范,完善公司债券相关规定和法律责任相关规定等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员何平作的关于增值税法草案修改情况的汇

报。草案二审稿将现行有关政策规定上升为法律,充实完善小规模纳税人制度,细化明确简易计税的具体情形;进一步明确授权国务院制定专项优惠政策的范围和要求;明确规定纳税人有权自主选择留抵税额的处理方式;按照立法法的规定和税收法定原则的要求,进一步规范相关税收立法程序条款等。

为及时将学前教育改革发展的政策举措和实践成果转化成为法律规范,促进学前教育普及普惠安全优质发展,国务院提出了关于提请审议学前教育法草案的议案。受国务院委托,教育部部长怀进鹏作了说明。

为了规范学位授予活动,保障学位制度实施,适应高质量发展和现代化建设需要,国务院提出了关于提请审议学位法草案的议案。受国务院委托,司法部副部长贺荣作了说明。

下转第三版

治安管理处罚法修订草案首次提请审议

□ 本报记者 朱宁宇

《中华人民共和国治安管理处罚法(修订草案)》(以下简称修订草案)今天提请十四届全国人大常委会第五次会议审议。受国务院委托,司法部副部长贺荣作草案说明。

现行治安管理处罚法自2006年施行以来,在维护社会治安秩序,保障公共安全,保护公民、法人和其他组织的合法权益等方面发挥了重要作用。

“随着全面依法治国深入推进,社会治安形势发展变化,在工作中也发现一些问题,急需通过修改完善治安管理处罚法加以解决。”贺荣说。

据介绍,修订草案深入贯彻习近平法治思想,全面贯彻落实总体国家安全观,一是强调社会治安综合治理工作要坚持党的领导;二是立足及时有效化解矛盾纠纷,维护社会治安秩序,将新出现的影响社会治安的行为

纳入管理范围,并增加相应的处罚措施;三是与新修订的行政处罚法等其他法律衔接协调,进一步合理设定处罚措施和幅度,优化处罚程序。

修订草案共六章一百四十四条。

增列违反治安管理应予处罚行为

近年来,我国社会治安管理领域出现了新情况新问题,诸如高空抛物、无人机“黑飞”、“软暴力”、侵害个人信息权益等情形。修订草案增列了多个治安管理应予处罚的行为。

修订草案将考试作弊、组织领导传销、从事有损英雄烈士保护等行为增列为扰乱公共秩序的行为并予以处罚;将以抢夺方向盘等方式妨碍公共交通工具驾驶、开放携带明火、孔明灯、高空抛物、治安保卫重点单位拒不整改安全隐患、无人机“黑飞”等行为增列为妨害公共安全的行为并予以处罚;将违反证

人保护措施,采取滋扰纠缠等方法干扰他人正常生活,虐待所监护的幼老病残人员,违法出售或者提供公民个人信息等行为增列为侵犯人身、财产权利的行为并予以处罚;将娱乐场所和特定行业经营者不履行信息登记或者报送义务、非法使用窃听窃视器材、非法生产经营制毒物品等行为增列为妨害社会管理的行为并予以处罚。

进一步合理设定处罚措施和幅度

修订草案进一步合理设定处罚措施和幅度。

一是推进治安管理处罚与当事人自行和解、人民调解委员会调解衔接,明确对于因民间纠纷引起的打架斗殴或者损毁他人财物等情节较轻的违反治安管理行为,当事人自行和解或者经人民调解委员会调解达成协议并履行,书面申请经公安机关认可的,不予处罚。

下转第三版

公安机关“长江大保护”综合实战比武活动举行

本报讯 记者董凡超 为切实服务保障长江经济带发展等重大战略,全面检验公安机关共筑“长江大保护”、加强水域治安防控工作成效,进一步提升水城执法能力水平,8月21日至25日,公安部在江苏省南京市举办“长江大保护”综合实战比武活动,来自长江流域上海、江苏、安徽、江西、河南、湖北、湖南、重庆、四川、贵州和长江流域以外北京、天津、辽宁、山东、广东15个省(市)公安机关代表队220余名民警参加。

此次综合实战比武活动根据打击涉水突出违法犯罪、涉水警情快速处置等水城执法实战需要,共设置无人机侦查抛投、船艇驾驶、智能救生设备运用、模拟登船查缉、拖带假人救生、4×50米负重泅渡接力6个比武项目,以及打击非法捕捞犯罪、溺水警情联动响应处置两个水城最小作战单元快速反应演练科目。通过激烈的角逐,江苏、重庆、山东、上海、安徽、江西等6支代表队分别获得团体一、二、三等奖。

2020年以来,公安部指导沿江各地和长江航公安机关充分发挥职能作用,依法严厉打击非法捕捞、非法采砂等水域突出违法犯罪,切实维护水城安全稳定。截至目前,已侦破非法捕捞、非法采砂等涉江突出生态环境犯罪刑事案件2.1万余起。同时,按照公安部统一部署,全国各地公安机关全面开展防溺水等涉险公共区域安全防护工作,仅今年以来就协同有关部门成功救援落水群众3100余人。

为高质量发展注入法治动能

广州探索开辟涉外法治“羊城”新路径

□ 本报记者 章宇旦 邓君
□ 本报通讯员 岑柏瀚

成立“一带一路”域外法查明(广州)中心,涵盖80多个国家和180多个地区的法律;打造全球首个互联网仲裁“广州标准”;首建涉外律师学院,打造律师事务所博士后创新实践基地;首邀香港执业大律师运用香港调解规则成功调解涉外商事案件……

近年来,作为“中国改革开放的排头兵”,广东省广州市聚焦“中央要求、湾区所向、港澳所需、广州所能”,加快推进涉外法治工作战略布局,涉外法治正成为这座国际大都市的一张新名片。

《法治日报》记者获悉,即将于8月30日召开的广州市涉外法治建设工作会议,聚焦“高水平对外开放与大湾区法治协同”,将为广州

高质量发展注入源源不断的法治动能。

制度规则体系日益完善

当下,广州南沙正在成为港澳青年圆梦逐梦的“梦工厂”。今年3月1日起实施的《广州市青年创新创业促进条例》,与《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》(以下简称《南沙方案》)形成叠加效应,全力支持港澳青年在南沙创新创业和生活。

“一国两制三法域”是粤港澳大湾区拥有的独特优势,三地经济的飞跃发展为三地做好相关规则衔接、机制对接,提出了现实要求。而这也成为广州开展涉外法治建设的首要着力点。围绕规则衔接与机制对接,广州加强工作谋划,积极推进地方立法,探索制度型开放新路径。

为此,广州市出台《关于加强法律服务

工作促进粤港澳大湾区建设的决定》;出台“一规划两纲要”,即《法治广州建设规划(2021-2025年)》《广州市法治社会建设实施纲要(2021-2025年)》《广州市法治政府建设实施纲要》;在全省率先制定出台《广州市公共法律服务促进办法》;推动制定《南沙深化粤港澳合作条例》等,全链条保障涉外法治发展。

对标市场化、法治化、国际化一流营商环境建设,广州积极推动出台省中新广州知识城条例、广州优化营商环境条例、数字经济促进条例、科技创新条例等立法;广州海关牵头修订的“玩具可迁移元素”国际标准发布后,“中国声音”,在国际规则领域提升我国话语权,有力帮助我国玩具产业突破国外贸易壁垒扩大出口。

司法司法效能持续提升

当事人在香港,律师在澳门,审理案件的法院则在广州南沙,这种案子怎样代理?去年7月,澳门律师邱玉球在内地执业代理的首宗民间借贷纠纷案件中,三方通过“AOL授权见证”平台,不到10分钟,便完成当事人委托律师代理案件的手续。据悉,“AOL授权见证”是广州中院搭建的全国首个涉港澳案件在线授权见证平台,全国60余家法院近3400件案件当事人通过该平台完成在线授权见证,当事人遍布全球。

特色湾区,以法联通。为提升涉外司法司法效能,广州建立跨部门涉外司法司法工作机制,不断完善涉外司法标准和程序,健全多元化纠纷解决机制,涉外司法司法影响力竞争力不断提升;构建“N+4+2”粤港澳司法规则衔接机制。

下转第八版