

走出相互尊重共同进步的新道路

金砖合作机制展现强大吸引力

□ 本报记者 吴琼

金砖国家领导人第十五次会晤8月22日至24日在南非约翰内斯堡举行。这是三年来金砖国家领导人会晤首次线下举办。此次会晤期间，金砖国家领导人围绕加强金砖合作与金砖合作机制“扩容”等议题展开讨论，南非还邀请了数十位非洲国家及其他新兴市场国家和发展中国家领导人出席相关会议。

如今，越来越多的国家希望加入金砖大家庭，叩开“金砖之门”，参与金砖合作，国际社会也更加看好金砖合作机制的未来。已经走过17年发展历程的金砖合作机制，缘何展现出日益强大的吸引力？答案不仅在今年金砖南非峰会的会场内外，也隐藏在金砖合作机制17年的发展历程当中。

理念开放包容

金砖国家诞生于新兴市场国家和发展中国家群体性崛起的历史大潮之中，代表了世界格局和国际秩序演变调整的前进方向。17年来，金砖国家顺势而为，秉持开放包容、合作共赢的金砖精神，影响力不断扩大。如今，金砖合作机制之所以展现出日益强大的吸引力，关键在于其走的是发展共赢人间正道，践行的是开放包容的理念。

“金砖国家正吸引着那些在世界上寻求和平与合作的人们。”委内瑞拉总统马杜罗的话，道出了许多国家希望加入金砖合作机制的重要原因。希望加入金砖大家庭的国家深知，金砖国家不是封闭的俱乐部，也不是排外的“小圈子”，而是守望相助的大家庭、合作共赢的好伙伴。

对比美国等发达国家主导的“小圈子”，开放包容是金砖合作的鲜明特征。金砖合作机制成立17年以来，合作基础日益夯实，领域逐渐拓展，已经形成以领导人会晤为引领，以外长会晤、安全事务高级代表会议等为支撑，在经贸、财金、科技、工业、农业、文化、教育、卫生、智库、友城等数十个领域开展务实合作的全方位、多层次架构。

目前，金砖合作机制已经成为新兴市场国家和发展中国家联合自强的典范。金砖合作始终以开放包容、合作共赢为导向，对所有希望保持独立、渴望发展的新兴市场国家和发展中国家敞开大门。

值得关注的是，峰会期间，阿根廷、埃及、埃塞俄比亚、



图为8月20日，在南非约翰内斯堡，行人走过金砖国家领导人第十五次会晤举办场所桑顿会展中心。

新华社记者 张誉东 摄

伊朗、沙特阿拉伯、阿联酋诚邀加入金砖国家合作机制。

此外，今年的金砖南非峰会举行期间，金砖国家领导人同非洲国家及其他新兴市场和发展中国家领导人举行了对话，就广泛议题展开了讨论。

越来越多国家申请加入金砖大家庭，充分说明金砖合作机制过去17年来践行开放包容理念、聚焦务实合作取得的成就被广泛认可，充分彰显了金砖合作机制的生命力、吸引力以及在国际事务中的战略价值。

带来发展机遇

金砖国家对人类未来发展有着共同愿景，金砖合作机制正在进入高质量发展阶段，为全球发展提供强劲动力，为多国带来发展机遇。这也是金砖合作机制吸引力不断增强的原因。

从设立新开发银行到建设金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地，从建立金砖国家应急储备安排到启动工商理事会、智库理事会等合作机制……金砖的发展正在刷新世界经济版图，为促进全球经济复苏、解决全球发展问题作出重要贡献。

金砖合作快速发展的基础，是金砖国家经济实力的不断增强。英国一家经济研究机构今年公布的统计数据显，2022年，按购买力平价计算，金砖国家占世界GDP的比重达31.5%，超过七国集团(G7)的30.7%，预计到2025年，两者的差距将进一步扩大。

“金砖国家经济总量占全球经济总量的四分之一，随着金砖合作机制扩容，这种重要性还将进一步增强。”巴西总统卢拉在峰会上表示。

近年来，金砖国家合作的影响已经超越五国范畴，

成为促进世界经济增长、完善全球治理的建设性力量，吸引着越来越多国家的关注。

非洲、中东、拉美等地区一些发展中国家希望加入金砖合作机制，正是因为看到了金砖蓬勃发展的生机，希望搭上金砖发展的快车。

今年的金砖南非峰会聚焦金砖机制与非洲大陆更紧密的结合，聚焦发展议题，为变乱交织的世界提供“金砖方案”，将为后疫情时代全球经济复苏注入强大动能。

赞比亚信息与媒体部司长塔博·卡瓦纳说：“非洲国家认为金砖合作机制为非洲大陆提供了十分友好的营商环境，并且带来了发展机遇。通过金砖合作机制下的外国直接投资，我们能够为年轻人创造就业和发展机遇，改善年轻人的生活，还可以扩大非洲国家的经贸活动，从而促进经济增长。”

美国现代史上最致命的野火暴露了什么



图为8月20日，工人在美国夏威夷州拉海纳修复电力系统。

新华社发 曾慧 摄

□ 王一同

根据美国夏威夷州毛伊县政府8月21日发布的最新通报，野火灾难已造成115人死亡。另据美国政府方面22日通报，自夏威夷州毛伊县野火发生两周以来，美国联邦调查局已记录超过1100人失踪，且这一数字可能进一步上升。据夏威夷紧急事务管理局消息，野火始于8日，受飓风带来的强风和环境干旱影响迅速蔓延。美国广播公司及《纽约邮报》报道称，“此次山火是美国现代史上最致命的”。

最致命的野火

8月8日，美国夏威夷毛伊岛发生了一场史无前例的火灾，持续延烧数日，成为美国百年来致死人数最多的山火灾害。毛伊岛是夏威夷群岛第二大岛，岛上人口超过10万。此次野火焚毁了人口约1.3万的毛伊岛度假胜地拉海纳镇。

这场大火给当地造成了巨大的人员伤亡和财产损失，许多居民和游客在火势蔓延时来不及逃跑，被困在熊熊烈焰中。而那些幸存者也失去了自己的家园和亲人，面临着重建的艰难。

据美国媒体报道，本月8日凌晨，夏威夷毛伊岛上的库拉镇发生了一场灌木丛着火事件。由于当地干旱严重，加上强风助力，火势迅速蔓延至毛伊岛西北部的拉海纳镇，这是一个拥有200多年历史的旅游小镇，被列入美国国家历史遗迹名录。

在大火的肆虐下，拉海纳镇变成了一片焦土。大量的房屋、商店、餐馆、教堂等建筑被烧毁，数千名居民和游客被迫撤离或就地避难。许多人在逃生过程中失去了亲友或财产。

拉海纳居民拉克斯特称：“我正在找基哈诺一家、克洛马一家以及维勒加斯一家，这三天以来大家都在寻找他们。”

拉克斯特说，自己共有9名亲人在大火中下落不明，而自己熟悉的一切又在大火中化为灰烬，这让他心里十分难受。

“我无法形容现在的感受，只能感到它被压在心底。当我看到现在的拉海纳小镇时，我无法表达我的感受。”拉克斯特说。

目前，已发现的115名死者中，只有27人确定身份。迄今，美方仅收集到104份疑似死亡或失踪人员亲属的DNA样本。

负责处理上述DNA样本的美国ANDE公司副总裁朱莉·弗伦奇说，获取失踪人员亲属的DNA是进行身份识别的关键一步，目前已有近四分之三遗骸做了DNA测试，但如果没有亲属DNA作对比的话，整个过程都是徒劳的。

公共事业失能

目前，美国官方尚未公布对火灾起因的调查结果。但据美国媒体日前报道，已有几家美国律师事务所组成的团队前往毛伊岛，走访目击者并查阅相关报告。

初步调查显示，夏威夷电力公司受损的电力设施可能是引发火灾的原因。

美国有线电视新闻网(CNN)指出，美国电网数据收集和分析公司Whisker Labs的首席执行官罗伯特·马歇尔称，火灾当晚检测到当地公用电网上有122处短路，其中一处短路便可能产生电火花从而引发火灾。

夏威夷电力公司为该州95%的居民提供电力服务，该公司在一份声明中表示，大火原因尚未确定。夏威夷州州长表示，当地正在遭受有史以来最大的自然灾害，因此相关调查可能需要数周或数月的时间。

据《华盛顿邮报》8月16日报道称，“视频和数据显示，电线可能引发了毛伊岛首次报告的火灾。”

夏威夷电力公司早些时候曾提到，本次大火发生前，受飓风“朵拉”影响，一些地方的电线杆被强风吹倒，有目击者称，他们看到了电线掉落然后起火的过程。

调查团队认为，在高温和大风这种天气情况下，电力公司本应该及时断电。

而在被问及未断电的原因时，夏威夷电力公司首席执行官木村谢莉振振有词地说：“如果断电，可能会给有医疗需求的人造成困难。拉海纳地区的水泵也需要电力维持供水，这在当时也是一个重要的需求。我们需要作出选择，所有这些因素我们都得考虑。”

夏威夷州总检察长安妮·洛佩兹11日表示，她将“对毛伊岛和夏威夷群岛山火发生之前、期间和之后的关键决策和长期政策进行全面审查”。

政府应对不力

《华盛顿邮报》报道指出，官方对此次灾情的救援赈灾工作十分滞后，早期的赈灾工作几乎完全是由当地居民自发组织的，完全看不到国民警卫队、联邦紧急事务管理局、州政府及地方政府的影子。

当地时间8月13日正在度周末的美国总统拜登，面对记者有关毛伊岛火灾造成严重人员伤亡的提问，给了一句“无可奉告”，引发全国上下一片哗然。

毛伊县消防局局长布拉德·文图拉面对美国媒体有关“为何官方未发布预警”的追问时称，大火迅速从林地蔓延至社区，因此应急部门“无法及时了解灾情动态”。而毛伊县县长理查德·比森竟然辩称，不对火灾发布警报“是为了让居民疏散”。

据《今日美国报》报道，夏威夷州参议员安格斯·麦凯维是拉海纳镇土生土长的人，他在8日下午听到爆炸声后发现小镇起火了。然而，在整个晚上，他从未听到过任何紧急警报声，也没有看到有警察疏散民众。

麦凯维说：“我看到了空中飘落的灰烬和着火的房子，但没有听到任何警报声。这让我感到非常震惊。”

此前，有多家美国媒体援引消防员的话报道称，火灾发生时，当地的消防栓要么水压不足，要么干脆没有水，严重阻碍了灭火工作的进行。这也引发了民众的质疑，为什么在展开灭火和救援工作时，会发生缺水等问题，而到目前为止，仍没有人为此负责。

毛伊岛拉海纳地区居民称，的确，这不是阴谋论，水被关掉了，你相信吗？在火灾期间，根本没有水。这就是为什么我们无法保护我们的房子，我们还没得到回答，为什么他们不供水、为什么他们停水？我没有听到任何人回答这个问题。

□ 本报记者 史天昊

俄罗斯总统普京近日签署一项总统令，暂停执行俄罗斯与“不友好”国家签订的税收协定中的部分条款，涉及国家包括美国、欧盟国家、日本、英国等。该法令已于8月8日发布并生效。据俄媒体报道，这项措施是对西方制裁的回应，旨在对一些国家的“不友好”行为“采取必要的紧急行动”。

普京指示俄外交部向这些国家发出中止税收协定条款的通知，并指示政府制定并向国家杜马(俄联邦下议院)提交中止条款的相应议案。根据该法令，在“不友好”国家对俄制裁解除之前，暂停协议将一直有效。

涉及双重征税协定

据《俄罗斯商业咨询报》(RBC)网站报道，俄罗斯此前与82个国家签署了关于“避免双重征税协定”的法规，本次暂停的是其中的部分条款，涉及美国、多个欧盟国家、加拿大、澳大利亚、英国、日本等38个“不友好”国家。

通常情况下，避免双重征税协定是指国家间为了避免和消除向同一纳税人、在同一所得的基础上重复征税，根据平等互惠原则而签订的双边税收协定。各国征收所得税，都不同程度地基于所得来源地原则和纳税人居住地原则行使税收管辖权。如果纳税人居住地与其取得所得的来源地国之间没有作出双方都能接受的协调安排，往往造成征税重叠，不仅会加重纳税人的负担，也不利于国际间的经济、技术和人才交流。因此，第二次世界大战后，随着国家间资金流动、劳务交流和贸易往来的发展，在国与国之间签订避免双重征税协定，日益受到国际上的重视。

《俄罗斯联邦税法》对实行双重征税有明确规定，因此俄罗斯为扩大国家间投资贸易，避免对投资者双重征税，提高国家间经济发展水平和双边经济合作，与多个国家签署“避免双重征税协定”的法规。《俄罗斯联邦税法》为外国公司和跨境交易设定的部分税收优惠，是以与相关国家或地区存在避免双重征税协定为前提的。如果避免双重征税协定终止，则税收优惠将不再适用。

根据普京8月8日签署的总统令，俄将暂停执行税收协定中关于动产和不动产、股息、利息、服务性收入和版权收入、酬金和就业收入征税以及资本税收等基本规定。除此之外，税收优惠的条款以及税收协定签订国的纳税人不应缴纳比当地税负更重税款的非歧视性规定也被中止。不过，避免双重征税协定的法规仍然有效，因此在这38个不友好国家注册的公司仍可在俄罗斯计入在海外缴付的所得税税额。

回应西方经济制裁

自2022年俄乌冲突升级以来，美西方不断扩大对俄制裁。今年2月14日，欧盟理事会发布公告，决定将俄罗斯、英属维尔京群岛、哥斯达黎加等列入欧盟税务不合作地区名单。公告称，这些国家和地区未能履行其在

税收相关问题上的承诺，俄《生意人报》指出，俄被列入欧盟“黑名单”将增加俄企业税收成本，对俄罗斯经济造成一定影响。

对此，俄财政部发布消息称，欧盟将俄罗斯列入税务管辖区“黑名单”的决定是在未与莫斯科磋商情况下作出的，该决定的理由不明。消息称，俄罗斯被列入欧盟“黑名单”意味着欧盟成员国将有权对俄罗斯采取行政和法律措施。该消息还指出，完善俄罗斯税务立法的进程将持续。

今年3月中旬，俄财政部和外交部向普京提议，通过发布总统令暂停与所有“不友好”国家签订的避免双重征税协议。俄财政部副部长萨扎诺夫6月接受媒体采访时表示，这些协议将不会被废除，只是暂停个别条款。萨扎诺夫称，对于个人来说，避免双重征税的规则将保留，包括抵消税收的可能性，对于商业来说，规定降低利息、股息和特许权使用费税率的条款将被暂停。

据俄媒报道，俄罗斯早在此次总统令颁布之前，自2021年起相继与荷兰、乌克兰和拉脱维亚暂停了避免双重征税协议。此前俄外长拉夫罗夫表示，俄罗斯不会与不友好国家恢复以前的关系，如果这些国家放弃反俄路线，俄罗斯将根据自己的利益采取行动。

部分国家反应强烈

日本内阁官房长官松野博一8月9日表示，日本政府已就俄罗斯官方决定暂停与日本签订的税收协定部分条款一事向俄方提出抗议。松野博一在新闻发布会上称：“令人遗憾的是，俄罗斯决定单方面暂停日俄税收协定的某些条款，这是一种不合理的举动，可能对日本公民和企业的利益有害。日本政府已通过外交渠道向俄罗斯提出抗议，要求他们撤回相关决定。”松野博一还表示，日本政府将仔细研究俄罗斯的决定，并将收集有关在俄日本企业情况的信息，并采取适当的行动。

英国税务海关总署8月18日发布声明称，根据俄总统令，俄罗斯已基本上暂停了双重征税协议的所有实质性条款，这一行动影响了38个国家的双重征税协议，包括1994年签订的《英国-俄罗斯双重征税公约》，英方已于8月15日收到俄方的通知。声明称，公约不允许这种单方面行动，英政府极其严肃地看待这一行动，已要求俄罗斯撤销暂停。声明还指出，英国认为该条约仍然有效，将继续遵守其条款。英政府正在考虑下一步措施，并将在适当的时候提供进一步的措施。

针对部分国家对俄表达的不满，俄罗斯财政部网站发文称，在当前条件下，俄罗斯无法继续单方面实施这些协定。文章指出，自去年以来，西方国家单方面对俄罗斯实施经济制裁。2月份，欧盟还将莫斯科列入税务不合作地区名单。俄财政部称，此外，一些不友好国家不遵守税收协定的某些条款，包括暂停与俄罗斯交换税务信息。

俄财政部表示，俄罗斯不会恢复与不友好国家的税收协定，直至不友好国家恢复俄罗斯的权利。俄财政部强调，《维也纳条约法公约》规定，在其中一方权利受到侵犯的情况下可终止条约。

俄罗斯部分中止与不友好国家税收协定