



全国人大常委会法工委发言人介绍常委会会议拟审议法律草案情况

# 学前教育法草案等将首次亮相

□本报记者 蒲晓磊

十四届全国人大常委会第十次委员长会议决定，十四届全国人大常委会第五次会议于8月28日至9月1日在北京举行。委员长会议建议，十四届全国人大常委会第五次会议审议通过行政复议案草案、外国国家豁免法案、民事诉讼法修正案草案、公司法修订草案、增值税法草案；审议国务院关于提请审议学前教育法草案的议案，关于提请审议学位法草案的议案，关于提请审议治安管理处罚法修订草案的议案，关于提请审议关于延长授权国务院在粤港澳大湾区内地九市开展香港法律执业者和澳门执业律师取得内地执业资质和从事律师职业试点工作期限的决定草案的议案等。

8月25日，全国人大常委会法制工作委员会举行记者会，发言人杨合庆介绍了此次常委会会议拟审议的法律草案有关情况。

## 学前教育法草案初次提请审议

学前教育是国民教育体系的组成部分，是重要的社会公益事业，关系到亿万儿童健康成长。党中央、国务院高度重视学前教育。

杨合庆介绍说，近年来，我们的学前教育得到了快速发展，但总体上看，发展不平衡不充分的矛盾还比较突出，与人民群众的期待还有一定差距。为及时将学前教育改革发展的政策举措和实践成果转化成为法律规范，促进学前教育普及普惠安全优质发展，教育部会同有关部门起草了学前教育法草案。

草案主要内容包括六个方面：明确学前教育定位，补齐教育短板，健全规划举办机制，促进资源供给，规范学前教育实施，提高教育质量。加强教职工队伍建设，提升教师素质，完善投入机制，加强经费保障。健全监管体制，强化监督管理。

## 加强行政复议履职保障和要求

2023年6月，全国人大常委会对行政复议法修订草案进行了二次审议。杨合庆介绍说，根据常委会审议意见和各方面意见，提请本次会议审议的修订草案三审稿拟作如下主要修改：加强行政复议履职保障和要求，行政复议机关应当支持和保障行政复议机构依法履行职责；行政复议委员会的组成和开展工作的具体办法，由国务院行政复议机构制定。

增强行政复议吸纳行政争议的能力，进一步扩大行政复议范围，完善行政复议前置规定。

增加行政复议申请便民举措，方便申请人通过互联网渠道提出行政复议申请，通过当场作出行政处罚的行政机关等提交行政复议申请，要求行政机关在作出行政行为时告知行政复议前置有关情形。

进一步完善行政复议管辖制度。对地方人民政府司法行政部门的行政行为不服的，可以向本级人民政府申请行政复议，也可以向上一级司法行政部门申请行政复议；上级行政复议机关根据需要，可以审理下级行政复议机关管辖的行政复议案件。

## 完善涉外案件地域管辖的规定

2022年12月，十三届全国人大常委会第三十八次会议对民事诉讼法修正草案进行了初次审议。杨合庆介绍说，根据各方面意见，提请本次常委会会议审议的修正草案二审稿拟作如下主要修改：

在涉外编方面，完善涉外案件地域管辖的相关规定，妥善协调管辖权冲突问题，完善相关规定，完善涉外案件送达的规定。完善外国法院管辖权的认定标准，增加与外国国家豁免法衔接的规定。

在非涉外编方面，为避免程序空转，切实维护当事人诉讼权利，删除二审法院可因原审法院“严重违反法定程序”而再次发回重审的规定；为确保当事人申请再审的权利，删除当事人向最高人民法院申请再审案件范围的限制性规定。

## 拟完善注册资本认缴登记制度

2022年12月，十三届全国人大常委会第三十八次会议对公司法修订草案进行了二次审议。根据常委会审议意见和各方面意见，提请本次会议审议的修订草案三审稿拟在六个方面作出修改：完善注册资本认缴登记制度，规定有限责任公司股东认缴的出资额应当自公司成立之日起五年内缴足。完善公司民主管理的规定，进一步加强股东权利保护。进一步加强对控股股东和实际控制人的规范。完善公司债券相关规定。完善法律责任相关规定。

2022年12月，十三届全国人大常委会第三十八次会议对增值税法草案进行了初次审议。根据常委会审议意见和各方面意见，提请本次会议审议的草案三审稿拟作如下主要修改：一是，将现行有关政策规定上升为法律，充实完善小规模纳税人制度。二是，细化明确简易计税的具体情形。三是，进一步明确授权国务院制定各项优惠政策的范围和要求。四是，明确规定纳税人有权自主选择留抵税额的处理方式。五是，规定增值税税额应当按照国务院的规定在交易凭证上单独列明。六是，按照立法法的规定和税收法定原则的要求，进一步规范相关税收立法授权条款。

本报北京8月25日讯

## 涟水“党建+”推动信访工作高质量发展

本报讯 今年以来，江苏省淮安市涟水县充分发挥党建引领作用，探索推行“党建+信访”工作模式，推动全县信访工作高质量发展。

涟水县委、县政府高度重视信访工作，县委常委（扩大）会议、县政府常务会议7次听取信访工作情况汇报，分析研判信访形势，部署信访工作重点任务。同时，压紧压实信访工作责任链条，着力构建“科学高效、务实管用、责任明晰”的信访工作责任体系，推动形成“党委统一领导、政府组织落实、信访工作联席会议协调、信访部门推动、各方齐抓共管”的信访工作格局。

此外，涟水县委党校将信访工作纳入基层干部培训课程，县信访局多次组织信访干部赴淮安·中国信访文史展馆参观学习，进一步

步提高信访干部政治素质和业务能力。全县各级党政领导干部积极开展以“信访受理到基层，积案化解到基层，政策宣讲到基层，服务群众在一线”为主题的“三到基层服务一线”活动，及时收集社情民意，推动化解信访积案16件。县信访局落实全员联系点制度，组织党员干部开展矛盾纠纷排查活动，及时发现苗头性问题，全面梳理群众反映强烈的信访事项，按照“一站式”模式，一条龙办理，一揽子解决”的要求，推动矛盾纠纷限期化解。各镇（街道）建立健全信访工作联席会议制度，由镇（街道）党工委书记担任会议召集人，集中研究处理信访突出问题，化解疑难复杂信访案件100余件，基本实现“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交”的目标。

杨洪敏

## 哈尔滨道外“网格+信访”解民忧促稳定

本报讯 群众利益无小事，一枝一叶总关情。近年来，黑龙江省哈尔滨市道外区始终坚持以人民为中心的发展思想，积极传承“爱人民、讲奉献、保平安”的“东来精神”，全面推行“网格+信访”模式，努力从源头预防和减少信访问题发生，维护辖区和谐稳定。2022年，该区信访总量同比下降36%，群众对信访工作的满意度不断提高。

道外区将全区划分为360个网格，统筹整合城市管理、社会治安等各类网格资源，着力构建“街道党工委—社区党委—网格党支部—庭院楼道党小组—党员责任中心户”五级党组织体系。同时，压紧压实信访工作责任，定期开展区级领导干部接访、下访、约访活

动，面对面倾听群众诉求，确保“社情民意实时掌握，苗头问题精准处置，群众诉求快速回应”，努力实现“小事不出网格，大事不出社区，矛盾不上交”的目标。截至目前，全区26名区级领导干部共接待信访群众1210人次，包保化解重点、难点信访案件150件。

该区聚焦群众急难愁盼问题，充分发挥网格员人熟、地熟、情况熟的优势，常态化开展矛盾纠纷排查化解活动，及时发现各类苗头性、倾向性问题，针对排查出的矛盾隐患，网格员能解决的当场解决，不能解决的及时上报。有关部门收到上报信息后，及时安排专人进行协调处置，努力将不稳定因素消除在萌芽状态，有效防止矛盾激化。 齐欣

## 优化法治化营商环境

□本报记者 潘从武 □本报通讯员 龚彦晨

开通涉企诉讼“绿色通道”，组建商事速裁快审团队，初步实现涉企案件简案快审、繁案精审、高效便捷；

组建第三方监督评估机制管委会，进一步帮助涉案企业合规改革；

59项治安户籍类业务全部实现全程网上可办、掌上可办，让数据多跑路，群众少跑腿甚至不跑腿；

……

近年来，新疆维吾尔自治区党委政法委立足主业主促发展，针对法治化营商环境存在的焦点难点问题，统筹协调全区政法机关深入落实《新疆维吾尔自治区政法机关优化法治化营商环境50条措施》（以下简称《50条措施》），以法治力量激活市场活力，为全区经济社会高质量发展提供法治保障。

## 法规政策体系逐步完善

8月2日，自治区优化营商环境法治联合体宣告成立。

法治联合体旨在发挥各成员单位的工作优势，建立问题收集与解决反馈机制，完善地方性法规制度体系，加强行政执法监督，强化经营主体保护，优化完善纠纷解决机制，加强法律法规政策宣传解读，提供涉外法律咨询等服务，建立政府、经营主体之间的有效沟通协调机制，打造营商环境法治研究智库，助力优化营商环境。法治联合体的成立是《50条措施》最新的落地成果。

《50条措施》出台后，自治区各政法机关着力在便利利民为民举措上下功夫，根据各自职能和情况，对标《50条措施》，制定各自的实施方案，细化责任分工，推动各项任务落到实处。

自治区司法厅加快推进《自治区行政执法监督条例》《自治区数字经济促进条例》等涉营商环境立法项目，推动构建系统完备、务实管用的地方性法规体系。

喀什地区政法机关主动作为，结合《50条措施》拓展政法机关职能作用，开展旅游

服务便游“提升行动”和旅游贸易“顺畅行动”，将工作融入旅游发展战略布局，全力助推喀什旅游经济高质量发展。

昌吉回族自治州政法机关聚焦社会治理、行政管理实践和群众反映强烈的突出问题，起草昌吉州农作物种子产业发展条例、煤矿安全智能化建设促进条例等法规草案，创造性解决农业、产业和社会治理难点、堵点。

今年以来，新疆全区政法系统不定期对影响企业发展不合法、不合理制度规定进行清理，依法平等保护企业产权和自主经营权，制约市场主体发展的政策壁垒正在逐渐破解。

## “放管服”改革持续发力

随着政策法规体系的逐步完善，各项改革举措持续发力，政法各单位的服务质效得到提升。

今年4月的一天，某地质勘探队将某煤矿诉至乌鲁木齐市沙依巴克区人民法院，要求其支付拖欠的工程款。

当案件通过涉企“绿色通道”进入法院后，法院按双方意愿组织调解，对争议事项逐一进行沟通、核对后，发现双方仅对小部分内容存在分歧，且具有调解意愿。法官紧扣争议焦点，耐心细致地弥合分歧，最终促成双方达成调解协议。

沙依巴克区法院的涉企“绿色通道”是全区法院系统深化“放管服”改革的缩影。目前，全区已有百余家法院开通涉企诉讼“绿色通道”，组建近500个商事速裁快审团队，初步实现涉企案件简案快审、繁案精审、高效便捷。

“放管服”改革持续发力，企业办事越来越方便。

新疆全区公安机关研发“新疆公安”App、“新疆公安微警务”微信小程序等互联网便民服务程序，上线交管、边管、治安3类89项公安网办事项，全力打造公安政务服务“菜篮子”，实现一网通办，与此同时，优化线下服务，推进全区交管服务网点延伸，推动落实机动车登记服务站设立。

全区检察机关、工商联等27个单位共同组建第三方监督评估机制管委会，办理涉案企业合规案件，服务民营经济健康发展。

## 新疆政法机关助力优化法治化营商环境

# 为建设和谐美丽新疆贡献法治力量

新疆各地公证机构大力开展巡回办证、蹲点办证、网上办证，将业务延伸至偏远县城；41家公证机构开通涉企“绿色通道”，新增8家公证处参与海外远程视频公证，进一步惠企利民。

## 市场环境持续改善

在提升服务质效的同时，新疆全区政法机关向破坏市场秩序的违法犯罪打出“铁拳”。

今年，新疆全区公安机关深入开展“云剑—2023”“昆仑2023”专项行动，加大对涉企电信诈骗、食药环、知识产权领域突出违法犯罪的案件侦办和打击力度；依法严厉打击寻衅滋事、敲诈勒索、强迫交易等扰乱企业生产秩序的违法犯罪行为，维护企业的正常经营秩序；常态化打击关系民生、妨碍企业创新发展的经济犯罪，切实维护市场主体合法权益，保障健康市场环境。

新疆全区检察机关严厉惩治破坏社会主义市场经济秩序和破坏金融管理秩序、金融诈骗犯罪，加大对涉知识产权案件违法犯罪打击力度，对办案中发现的金融监管漏洞，及时向行业监管部门提出检察建议，防范化解风险。

今年4月，乌鲁木齐市某涉嫌侵犯著作权的企业经整改后顺利通过企业合规第三方验收，经营活动走上法治化规范化道路，达到治罪与治理并重的效果。

原来，该企业的法定代表人以营利为目的，通过线上、线下方式购进盗版图书，并在该公司开发的线上平台销售，情节严重。乌鲁木齐市人民检察院受理此案后，依法履职，一方面促成行为人为权利人赔偿损失，取得谅解，另一方面启动涉案企业合规第三方监督评估机制，为涉案企业“量身定制”整改方案，助力企业合法健康发展。

这是乌鲁木齐市打击涉知识产权违法犯罪，打造知识产权“全链条”保护格局工作的缩影。为推动完善知识产权检察工作机制，乌鲁木齐市两级检察院成立知识产权专业办案组，打造知识产权专业办案团队，整合刑事、民事、行政和公益诉讼职能，形成检察办案监督合力，加大知识产权保护配合联动，助力知识产权“全链条”保护，全面提升监督。

市场环境持续改善，营造了安全稳定

# 起底网络传销犯罪运作真实面目

## 透视“魔幻农庄”传销案审结始末

□本报记者 董凡超 赵海峰

亮按比例分成，随后“如法炮制”制作出一款游戏，命名为“魔幻农庄”。

2017年3月15日，该游戏正式上线。在马成军安排下，被告人李玲建立了数十个网络社交群，按级别对游戏玩家进行管理，被告人胡天山负责游戏注册充值，招募并管理游戏客服人员等。被告人刘洪亮利用其控制的游戏平台，负责收取游戏玩家的注册资金，按约定比例与马成军分成。被告人覃雪宇受刘洪亮的安排，负责“魔幻农庄”的技术支持和系统维护，保证游戏的正常运行。被告人彭火焱原为游戏玩家，受马成军邀请担任客服团队管理员，对客服人员、助理等进行培训及考试，被告人王道法、林泽敏被设定为顶层玩家，发展了8层的游戏下线，并对游戏中存在的问题提出优化建议。

据办案干警介绍，随着“玫瑰花”存量的增大，新玩家增量的减少，游戏逐渐失衡，为增加玩家“玫瑰花”的消耗，被告人马成军与刘洪亮在游戏中增设用玫瑰花进行“抓娃娃”“转盘抽奖”等赌博形式的小游戏。此外，马成军还开设了“魔幻火锅”“魔幻咖啡”等实体店，让玩家通过游戏中的“玫瑰花”进行线下消费。

2017年8月初，马成军要求顶层玩家自费购下层玩家的玫瑰花以稳定玩家的情绪，同时限制普通玩家的“玫瑰花”交易数量，还以维护系统为名短期关闭游戏，但问题仍未得到缓解。

2017年8月15日，“魔幻农庄”游戏彻底关闭。大量游戏玩家纷纷向公安机关报案。

根据游戏服务器后台数据统计，从2017年3月15日至8月15日期间，“魔幻农庄”游戏参与注册玩家达15.8万余人，实际游戏玩家人数为12.4万余人，遍布全国31个省、自治区、直辖市。游戏关闭第2天，

持非洲工业化倡议、农业现代化计划和人才培养合作计划。这三项举措再次表明，中国是急非洲之所急的真正朋友和伙伴。非方高度评价、全力支持习近平主席提出的共建“一带一路”、全球发展倡议、全球安全倡议和全球文明倡议，愿将非盟《2063年议程》、非洲各国发展战略合作图“一带一路”倡议紧密对接。中非合作论坛是南南合作的高效平台，非方愿同中方继续推进论坛机制建设。非方

马成军主动到重庆市公安局投案。刘洪亮等7人先后在广东、四川、重庆等地被公安民警抓获，8人归案后均如实供述了主要犯罪事实。

津法院审理认为，被告人马成军、刘洪亮等人通过玩游戏的方式，要求参加者缴纳“门槛费”加入并组成层级，以发展人员数量作为主要获利来源，通过高额回报引诱参加者不断投资并继续发展他人参加，从而达到骗取财物的目的，扰乱社会经济秩序，情节严重，其行为均构成组织、领导传销活动罪，分别被判处有期徒刑六年至有期徒刑二年四个月不等刑罚。

案件经审宣判并不是终点。今年3月30日，津州区法院干警专程来到重庆交通职业学院，以“魔幻农庄”案为例，为该校200余名师生开展了一场普法活动，提醒广大师生加强防范意识，避免陷入网络诈骗陷阱。

为推动综合治理、源头治理，津津法院分别多次组织召开联席会议，与公安机关、网信部门等会商研讨，并围绕加强监管防范违法犯罪工作，建议相关部门加强网络游戏内容的审查力度，厘清网络游戏游戏的本质，避免名为游戏、实为传销的网络软件大肆传播，让不明真相的网民上当受骗，同时加大网络游戏平台资金的监管力度，减少网络传销软件利用合法游戏平台获取非法利益的途径。

“当前各类名目的传销活动猖獗，形式多样。面对低投入高回报的投资项目，必须提高警惕。”司法机关提示，参与传销活动不仅会造成财产损失，还可能涉嫌违法犯罪，一定要增强防范意识，切勿受高额利益诱惑，谨防掉入传销陷阱。

坚定奉行一个中国政策，愿同中方坚定支持彼此维护国家主权、安全和发展利益，加强国际多边合作，扩大发展中国家之间的代表性和话语权，维护发展中国家共同利益。

会议通过并发表《中非领导人对话会联合声明》。中方还发布了《支持非洲工业化倡议》、《中国助力非洲农业现代化计划》、《中非人才培养合作计划》。蔡奇、王毅等参加对话会。

的营商环境，有利于提升新疆经济社会发展的“硬实力”。

## 法治服务持续提升

“有了检企联络室，真是太方便了。”7月5日，在伽师工业园区的检企联络室里，某企业负责人向伽师县人民检察院检察官感慨道。

为有效实现检企互动常态化，具体需求定制化、法治服务协同化，今年3月，伽师县检察院在伽师工业园区的两家企业设立了检企联络室。检企联络室设立以来，检察官多次走访园区企业，实地了解企业生产、运行、经营等情况，并就企业发展中遇到的法律问题提供咨询和帮助。

今年以来，新疆全区政法机关发挥职能作用，进一步提升惠企利民的服务水平。

今年4月，自治区民营企业“法治体检月”活动在全疆各地铺开，全疆730余家企业和50余家商会收到了“法治体检”报告单，全疆近200余家律师事务所的近千名律师精准把脉开出良方，为全区民营企业 and 商会提供优质法律服务和全区法治保障。

昌吉州率先打造了新疆全区首个集法律服务要素集约化、专业化、智慧化于一体的全域法务区——昌吉法务区。昌吉法务区以“法治综合服务区”“法治诉讼服务区”和“法治营商+文化服务区”建设为重点，打造“20分钟法律服务圈”，覆盖昌吉州全域，为企业和群众提供优质便捷、专业精准的一站式、全流程服务。

此外，新疆全区推动建立联系合作机制，共同深化民营企业法律服务工作，全区200余家律所为50余家商会860余家企业提供法律服务，解决问题近千个，参与调解案件130余件；在霍尔果斯、都拉塔等11个口岸设立法官工作室（站），巡回办案点和人民法庭，为口岸贸易企业和外商提供法律咨询、纠纷就地调解等司法服务，助力沿边口岸经济带高质量发展；聚焦“旅游兴疆战略”，在全区4A级以上旅游景点设立巡回法庭，实现当时受理、就地解纷、即时履行……

全区政法机关将进一步在持续深化“放管服”改革，强化对民营企业 and 民营企业合法权益保护等5方面优化法治化营商环境，着力在便利利民为民举措上下功夫，为建设和谐美丽的新疆贡献法治力量。

本报讯 记者蔡若红 记者8月25日从杭州海关获悉，来自泰国亚运代表团随艇队的教练员、参赛选手运动员一行15人乘坐CA734次航班顺利抵达杭州萧山机场，杭州海关开启亚运会专用通道，运用一体化智能闸机等，确保参赛选手快速通关。这是杭州亚运会迎来的首批境外参赛选手。

为做好杭州空港口岸通关保障工作，杭州海关所属杭州萧山机场海关专门升级改造了亚运会专用通道。在海关入境检查区域，6台卫生检疫、非接触体温测量等5个环节整合为一个步骤，提升通关效率的同时，实现无感通关。

据介绍，随着首批参赛选手的入境通关，海关亚运人员通关保障服务进入实战阶段，预计9月份，杭州空港口岸将迎来涉亚人员的人境高峰。杭州海关贯彻“一件事”思维，打造“一站式”集成服务，按照《杭州2022年亚运会和亚残运会海关通关须知》的规定，设立亚运会专用通道、专用窗口，确保杭州亚运会人员及物资高效便捷通关。

## 东安司法行政多措并举强化禁毒工作

本报讯 记者阮占江 通讯员杨友林 张丽雯 近年来，湖南省东安县司法局通过禁毒教育、常态普法、毛发检测等多种方式，强化禁毒工作。为全面铺开常态普法，东安县司法局组织司法行政干警积极参与到县、乡镇、社区、村的禁毒普法工作中来，吸收律师、法律工作者、大学生普法志愿者等，不断壮大禁毒宣传队伍，结合线上线下宣传方式，持续强化禁毒普法及禁毒相关知识宣传，织密禁毒防毒网。为有效防范公职人员涉毒违法行为，内部杜绝禁毒缺口，每年统一安排调度，开展全员禁毒毛发检测工作，切实提升司法行政干警禁毒、防毒、拒毒意识。

## 阿鲁科尔沁公安开展禁毒安全检查

本报讯 记者颜爱勇 通讯员刘春光 近日，内蒙古自治区赤峰市阿鲁科尔沁旗公安局禁毒大队深入易制毒化学品使用企业，开展易制毒化学品专项检查安全督查，确保企业易制毒化学品“零流失”。检查中，民警重点对企业易制毒化学品库房存储安全、管理制度、出入库流向登记和使用记录等情况进行检查；核对了易制毒化学品购买、运输备案等情况。针对企业存在的管理漏洞和安全隐患，当场提出整改意见，并督促指导企业负责人严格落实安全管理规定，强化责任，健全使用管理台账，切实加强易制毒化学品安全管理，严防各类事故发生。