

科学引导投资决策 集中解决突出问题 推进政府诚信履约 多部门共同发力为民营经济营造一流营商环境

□ 本报记者 万静

为更好地促进和保障民营经济发展,今年7月中旬,《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》(以下简称《意见》)发布,对促进我国民营经济发展壮大作出重大部署,要求加快营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,优化民营经济发展环境,促进民营经济做大做优做强,在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出积极贡献。

民营经济如何做大做优做强?如何为民营经济营造一流营商环境?在《意见》发布之后不久,国家发改委、财政部、央行等中央职能部门,紧扣引导民间合理投资、破解发展障碍难点,完善政府履约机制等促进民营经济发展的几个关键点,“对症下药”密集出台一系列政策文件,群策群力,优化民营经济发展环境。

引导民间投资科学合理决策

民间投资作为民营经济的重要组成部分,是民营经济发展的重要环节,而科学有效地引导民间理性投资,则是正确推动民间投资健康发展的第一步。

7月中旬,发改委发布了关于进一步抓好抓实促进民间投资工作努力调动民间投资积极性的通知(以下简称《通知》),从明确工作目标,聚焦重点领域,健全保障机制,营造良好环境等4方面提出了17项促进民间投资发展工作措施,其中尤为吸引社会各界关注的就是“引导民间投资科学合理决策”。

通知要求,各省级发改部门要采取多种方式向民营企业宣传解读《企业投资项目可行性研究报告编写参考大纲(2023年版)》,引导民营企业切实重视可行性研究工作,不断提高投资决策的科学性和精准性,实现长期健康可持续发展。同时,鼓励民营企业聚焦实业、做精主业、提升核心竞争力,避免片面追求热点、盲目扩大投资、增加运营风险。引导民营企业量力而行,自

核心阅读

加快营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,优化民营经济发展环境,促进民营经济做大做优做强,在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出积极贡献。



觉强化信用管理,合理控制债务融资规模和比例,避免超出自身能力的高杠杆投资,防止资金链断裂等重大风险。

此外,在聚焦重点领域方面,针对民营企业反映的、对投资方向和投资领域拿不准不知道投什么好、不清楚相关行业有哪些支持政策、不明白能够参与哪些具体的政府投资项目等问题,通知提出,发改委将明确一批鼓励民间资本参与的重点细分领域,发布相关的发展规划,产业政策,投资管理要求等政策规定,帮助和引导民营企业更好进行投资决策。同时,发改委全面梳理吸引民间资本参与的国家重大工程和补短板项

目、重点产业链供应链项目,完全使用者付费的特许经营项目等3张项目清单,再通过召开项目推介会、搭建统一的推介平台等形式,向民间资本推介上述项目,同时做好对接,加快项目落地实施。

对此,发改委市场与价格研究所副所长刘建兴表示,通过反映与传递民间投资的真实诉求,能够推动解决一批民间投资项目实施过程中遇到的实际困难,有助于民间资本形成稳定而良好的预期。这种做法还能够确保新出台的政策举措有效落地实施,为民间投资创造良好的生态保障。

中央财经大学法学院教授高秦伟分析认为,政府投资要引导民间投资,在政府与民间投资的协同发展中,政府要起到积极正面作用,充分搞活社会资本,让政府政策发挥好相应的作用。在营造良好投资环境基础上,政府应对民间投资强化后续监督管理作用,提高民间投资质量。

破解民营经济面临突出问题

民营经济在参与经济发展和投资建设过程中,最关注也是最担心的就是市场竞争环境,税收优惠、法治保障、涉企服务等方面的问题是否能得到很好的解决,这也是保障民营经济健康发展,激发民营企业信心和活力的机制保障“土壤”。

为了推动破解民营经济发展中面临的突出问题,7月28日,发改委等八部门联合印发《关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》(以下简称《若干举措》),以促进公平准入,强化要素支持,加强法治保障,优化涉企服务,营造良好氛围等方面提出28条措施,提振民营企业发展信心。

在促进公平准入方面,《若干举措》提出要在国家重大工程和补短板项目中,选取具有一定收益水平、条件相对成熟的项目,形成鼓励民间资本参与的重大项目清单。同时还要修订出台新版市场准入负面清单,推

动各类经营主体依法平等进入清单之外的行业、领域、业务。

在打造公平竞争市场秩序方面,《若干举措》要求开展工程建设招标投标突出问题专项治理,分类采取行政处罚、督促整改、通报案例等措施,集中解决一批民营企业反映比较强烈的地方保护、所有制歧视等问题。

此前,发改委、住建部等11部门就联合发布了《关于开展工程建设招标投标领域突出问题专项治理的通知》,聚焦2023年1月1日以来自动实施的依法必须进行招标的工程项目,核查项目在编制资格预审文件和招标文件、收取投标保证金、组织评标、处理异议和投诉等招标投标全过程中是否存在违法违规情形。

发改委研究室副主任孟玮表示:“针对市场反映突出的围标串标、挂靠资质等严重扰乱市场秩序的行为,各级行政监督部门将以零容忍态度进行坚决打击。”

发改委将会同国务院相关部门,以上述专项治理为契机,着力推动解决一批经营主体反映强烈的突出问题,加快形成一批务实管用的常态化机制,让经营主体切实感受到招标投标市场环境的优化。

在强化要素保障方面,《若干举措》明确延长普惠小微贷款支持工具期限至2024年底,持续加大普惠金融支持力度。引导商业银行接入“信易贷”,地方征信平台等融资信用服务平台,强化跨部门信用信息联通。

在加强法治保障方面,《若干举措》提出要清理废除有违平等保护各类所有制经济原则的规章、规范性文件,加强对民营企业发展的保护和扶持。

推进政府诚信履约机制建设

政务诚信是社会信用体系重要组成部分,政府在信用建设中具有表率作用,直接影响政府形象和公信力。

民营经济在发展过程中,最怕“朝令夕改”,“新官

不理旧账”,损害市场公平交易、危害企业利益等现象,为解决上述问题,促进政府诚信履约机制建设,增强民营企业投资信心,8月5日,发改委印发关于完善政府诚信履约机制优化民营经济发展环境的通知,明确列举出政府违约失信范围包括政府部门在政府采购、招标投标、招商引资、政府与社会资本合作、产业扶持、政府投资等领域与民营企业签订的各项协议、合同中的违约履约行为,给政府诚信套上“紧箍”。

发改委还在完善政府诚信履约机制文件中强调,各省级信用牵头部门要将接收归集的违约失信投诉线索第一时间转交至被投诉主体的上级部门或主管部门开展核实认定。经核实,情况不属实的,要督促认定部门及时反馈投诉人并做好解释说明;情况属实的,要督促认定部门立即推动整改,拒不整改的,由认定部门确认为违约失信。以机构调整、人员变动等理由不履约的,均属于违约失信情形。

记者注意到,为确保“紧箍”发生作用,发改委提出要畅通违约失信投诉渠道,各省级社会信用体系建设牵头部门要依托本级信用网站,国务院“互联网+督查”平台,工信部“违约拖欠中小企业款项登记(投诉)平台”,本地12345政务服务热线,营商环境投诉举报平台、信访部门等渠道建立或完善违约失信投诉专栏,受理、归集本辖区涉及政府部门(含机关和事业单位)的违约失信投诉。

对此,中国人民大学法学院教授刘俊海分析指出,完善健全政府履约机制建设是优化营商环境,提振民营经济发展动力的重要举措。为确保政策真正落地生根,还需要从中央到地方,严格完善地方政府诚信履约的跟踪和监督机制,特别是要充分发挥民营企业在投诉地方政府违约失信方面的渠道作用,从而依法保护民营企业产权和企业权益,全面构建亲清政商关系,使各种所有制经济依法平等使用生产要素,公平参与市场竞争,同等受到法律保护。

假冒行为屡禁不止 多家央企出手打假

国务院国资委发布声明提醒警惕相关诈骗

□ 本报记者 李立娟

近日,国务院国有资产监督管理委员会发布声明称,“近期,持续有不法分子通过短信、微信、QQ等形式冒用国资委和中央企业领导干部身份,甚至伪造中央企业公章、公文实施诈骗,造成恶劣社会影响。针对涉嫌诈骗违法犯罪行为,我们将商请司法机关依法予以打击,追究其法律责任。”

近年来,相关部门一直打击和披露假央企行为,但屡禁不止。

假冒行为方式多样

今年4月国务院国有资产监督管理委员会公布假冒中央企业名单(第三批),共295家假冒名单,公示称,近期部分中央企业对外公告了一批假冒国企名单,明确有关公司及其下设各级子公司均为假冒国企,与中央企业无任何隶属或股权关系,也不存在任何投资、合作、业务等关系,其一切行为均与中央企业无关。2022年9月,国务院国资委网站发布了第二批假冒中央企业名单,共计175家。2021年10月,国务院国有资产监督管理委员会公告了中央企业公告的假冒国企名单353家。

近期,华润(集团)有限公司、中国长江三峡集团有限公司、中国兵器工业集团有限公司等多家中央企业通过官网、微信公众号等多种渠道对外公告,向社会公示假冒国企行为。

近日,中国化学工程集团有限公司(以下简称中国化学)发布关于不法分子冒用所属企业名义登记注册公司的声明称,“近期,经我集团排查和核实,深圳国开泰达科技有限公司等七家公司及其下设各级子公司均为假冒国企,与我集团无任何隶属或股权关系,也不存在任何投资、合作、业务等关系,其一切行为均与我集团无关。”

记者从中国化学了解到,声明所涉及公司是中国化学利用外部软件通过自查发现,之前在别的央企名下被举报后,在中国化学不知情的情况下将股权转让到中国化学二级企业名下,中国化学与其没有任何实际关系。

7月,国务院国有资产监督管理委员会研究中心发布声明称,“近期,我单位发现,央资监理产业发展(内蒙古)有限公司冒用我单位名义,将我单位注册登记为该单位唯一股东,并可能存在在伪造我单位营业执照、印章、负责人签名、假冒我单位下属企业名义开展不法活动的情形。该公司与我单位无任何隶属或股权关系,也不存在任何投资、合作、业务往来关系,该公司一切行为均与我单位无关。”

碰瓷方式极具隐蔽

“央企之所以频频‘碰瓷’,归根结底在于央企背后的信用和资源优势,挂靠央企能迅速获得政策和金融的便利,尤其是在‘伪央企’的重灾区——建筑和金融行业,资源确实向国企、央企倾斜,标的额大,影响广,一旦出问题,将会带来巨大风险,即使央企马上切割,对央企的信用也已造成损害。”对于假冒央企频发、屡禁不止的原因,中国人民大学法学院教授刘俊海如是说。

清华大学中国现代国有企业研究院研究总监周丽莎同样认为,国资央企背景对不少企业的吸引力非常大。假冒央企骗取客户以为在跟国企合作,利用国企的商誉获得取得项目的机会。她进一步说:“专业的中介公司运作挂靠国企,利用多个空壳公司,挂靠国企下属子公司,企业进行工商登记注册,形式审查,工商部门主要审核材料齐全与否,而材料的真实性由申请人负责,如果前期伪造公章、签名等十分逼真,在‘形式审查’下就比较容易被审核通过,这也给一些不法分子钻漏洞的空间。”

在阳光时代律师事务所合伙人、国企混改中心负责人朱昌明看来,不法分子假冒央企主要是两种做法:一是通过伪造公章以及工商登记材料,虚构与央企的股权关系,不法分子采取的是欺诈手段假冒央企,通常没有真实的业务经营。二是擅自使用或山寨央企字号或商标,让外界误以为是真的央企,采取的是“碰瓷”手段假冒央企,通常从事与央企相关的产业。

朱昌明进一步补充道,假冒央企行为成本低、收益大,即使被发现也可以通过工商变更而逃避制裁,不法分子有恃无恐。另外,由于央企层级架构复杂,除国资委监管的央企外,在其他政府部门还有大量的央企存在,很多央企对外投资信息不对称、不透明,使得假冒央企行为具有极大的隐蔽性,很难被发现。

行为后果危害极大

“未经真实国企同意,将真实国企登记为公司股东,属于引人误认为与其存在特定联系的混淆行为,损害了市场竞争秩序,侵害了被冒名企业的企业名称权,可构成不正当竞争。涉嫌伪造公文、印章,涉嫌虚假注册,则触犯刑法;若利用隐瞒真相的身份牟利,如冒充央企负责人,涉嫌诈骗罪或者合同诈骗罪。”对于不法分子假冒央企造成的后果,周丽莎如是说。

朱昌明也认为假冒央企的危害极大,严重扰乱市场秩序,可能导致严重的经济损失,引发社会不稳定。不法分子披着“央企”外衣,游走于地方政府、企业、金融机构之间,往往通过招摇撞骗、非法集资,套取各方



资源为己所用,不仅可能导致社会各方财产损失,还可能破坏扰乱市场秩序,影响政府的公信力,甚至影响社会稳定,由此造成的风险难以估量。

另外,假冒央企会损害国资央企的品牌形象和信用。不法分子假冒央企身份,相当于直接获得了央企信用,可以大大增加合作方的信任,从而在融资、投资合作、土地项目等多个领域获取巨额好处,而受损害的是国资央企的品牌形象和信用,长此以往,必然对国资央企的正常运营发展带来不利影响。

朱昌明进一步说:“不法分子假冒央企的行为,属于不正当竞争行为,其中伪造公章和骗取他人财物的,则构成刑事犯罪。”采取“碰瓷”手段假冒央企,一般是在企业名称或宣传中擅自使用央企字号或品牌,已经构成不正当竞争行为,市场监管部门可以责令其停止违法行为,视违法经营额处以罚款,情节严重的,可吊销营业执照。

另外,采取欺诈手段假冒央企,一般要伪造印章,则可能构成伪造国家机关印章罪和伪造公司、企业、事业单位、人民团体印章罪。如果是利用假央企的身份,与其他主体签订合同,以非法占有为目的骗取他人财物的,还可能构成合同诈骗罪。

据了解,去年11月,国资委在官方网站上线国务院国资委监管企业产权信息查询平台,向社会公众提供国务院国资委监管的中央企业及所属企业基本信息查询服务。上线产权信息查询平台是提高央企信息透明度的重要举措,同时也是打击假冒国企的重要手段。社会公众通过查询平台便捷查询企业信息,有利于避免被央企欺瞒遭受损失。对于未查询到相关信息的企业,应当提高警惕,可结合工商登记信息或联系相关中央企业进一步核实;有利于打击假冒国企和不法分子,社会公众可及时发现、举报假央企,营造依法合规、守信经营的营商环境。

2023年第二季度中国货币政策执行报告发布

推动企业融资居民信贷成本稳中有降

本报讯 记者周芳楠 中国人民银行日前发布的2023年第二季度中国货币政策执行报告显示,今年以来,人民银行坚决贯彻党中央、国务院的决策部署,坚持稳字当头、稳中求进,稳健的货币政策精准有力,推动经济运行整体好转。

保持货币信贷合理增长。综合运用降准、再贷款再贴现、中期借贷便利、公开市场操作等多种方式投放流动性,保持流动性合理充裕,引导金融机构稳慎信贷支持实体经济力度,增强贷款总量增长的稳定性和可持续性。

推动实体经济融资成本稳中有降。发挥政策利率引导作用,6月、8月公开市场逆回购操作和中期借贷便利中

标利率分别合计下行20个和25个基点,持续释放贷款市场报价利率(LPR)改革效能,推动企业融资和居民信贷成本稳中有降,发挥好存款利率市场化调整机制重要作用,继续落实首套房贷利率政策动态调整机制。

持续发挥结构性政策工具作用。在用好现有结构性政策工具的基础上,增加支农支小再贷款,再贴现额度,延续实施普惠小微贷款支持工具等多项阶段性工具,延期房地产“金融16条”有关政策适用期限,并推动房企纾困专项再贷款和租赁住房贷款支持计划落地生效。

强化风险防范化解。坚持市场化法治化原则处置风险,构建分级分段的银行风险监测、预警和硬约束早期纠正工作框架,牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

海口海关“云签发”助企通关提速再“加码”

本报讯 记者霍小功 通讯员云兰 陶慧 记者近日从海口海关了解到,自4月10日属地检验检疫业务管理系统及检验检疫证单“云签发”模式正式上线以来,海口海关通过“云签发”平台累计出具电子底账3051份,出具检验检疫证书1545份,覆盖76个国家和地区,86种商品,惠及79家企业。电子底账的办理效率得到提升,出口证书的签发也在不断提速。

近日,在海南申洲实业有限公司厂区,海口海关所属八所海关关员正对即将出口越南的甘蔗渣板开展属地检查作业。检查作业完成后,海关关员通过海关移动查验平台在查验现场放行了货物,几秒钟后企业就收到了电子底账。

海南申洲实业有限公司经理张友说:“‘云签发’上线之后,我们在线上就可以操作完成申报,属地检查作业时间由原来的3小时减少到半小时,节省了企业的时间和成本,方便我们承接海外订单,安排出口船期。”

据了解,属地检验检疫业务管理系统及检验检疫证单“云签发”模式是海口海关推行的“智慧海关”建设

重要举措,其依托“中国国际贸易单一窗口”实现了企业自主申报、海关智能审核,企业自助出证的功能。该系统上线至今对出口货物检验检疫申请实现100%电子申请及审单,极大缩短了企业等待电子底账签发的时间。

系统一经推出,各外贸企业均表现出浓厚兴趣,针对这一情况,海口海关组织一线骨干成立工作专班,第一时间开展线上线下政策宣讲,并依托微信、热线电话等形式提供24小时业务在线咨询服务,指导企业熟练掌握系统操作,尽享政策红利。

“‘云签发’模式做到了即报、即审、即签,证书管理更加规范,检验检疫作业流程也更加完善,在监管更便利的同时也压缩了通关时效。”海口海关所属八所海关监管一科科长何迪说。

目前,企业申领证书耗时由两个工作日缩短至半个工作日,涵盖出口动植物产品、食品、化妆品等多个领域,对企业扩大海外市场起到了积极的促进作用,助力海南外贸企业通关提速再“加码”。

海关助力农机出口企业产品畅销“一带一路”



图为海关关员在农机出口企业开展原产地调研。

梁光强 摄

本报讯 记者蔡岩红 湖南省双峰县有“中国农业机械之乡”的美称,今年以来,越来越多双峰农机出口到“一带一路”沿线国家和地区。据长沙海关所属娄底海关统计,1月至7月双峰农机出口交货值5259.13万元,同比增长3.7%,主要出口东南亚、南亚、非洲等地区。针对双峰农机设备主要出口市场特点,娄底海关加强帮扶,上门为企业宣传海关便利举措,推广原产地证书“智能审核”“自助打印”,前7个月共为出口农机企业签发原产地证106份,帮助出口产品在目的国获得关税减让156万元。

贵州首家国企群众工作中心挂牌成立

本报讯 记者王家梁 王鹤霖 通讯员远航 近日,贵州省首家国企群众工作中心——贵阳市工业投资有限公司(以下简称贵阳市工投公司)群众工作中心挂牌成立。作为国有企业的群众工作中心,该中心在贵阳市信访局的统筹指导下,不断探索创新信访工作机制,及时解决企业系统内职工“急难愁盼”问题,推动企业稳定高质量发展。

贵阳市工投公司是贵阳唯一以工业命名的市属国有企业,由市属工业类、商贸服务类、产业投资类、资产经营租赁类等大小数百家企业进行重新整合组建,肩负着推进贵阳市工业发展和国企改革重任,改革重组中,面临着经营领域广、管理难度大、遗留问题多、历史

负担重的经营环境。目前,贵阳市工投公司拥有全资企业18家,控股企业14家,重要参股企业23家,在职和离退休职工近5万人,企业多年形成的老企业、老人、老账问题集中,就业、安置、老旧危房等企业信访工作任务繁重,需要得到及时解决。

今年上半年,贵阳市工投公司受理和办结近500件信访事项,预测全年可能突破1000件,呈现出总量多、存量大、新问题多的特点。因此,该公司顺应形势要求,坚持以党建为引领,结合企业发展和信访工作实际,探索创新信访工作体制,即整合资源,成立专班,明晰思路,挂牌群众工作中心,统筹协调处理公司系统内的信访工作,并明确了信访工作专班人员构成、工作机制、

管理体制、工作职责等,注重发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,及时做好员工的思想工作,为后续工作的开展争取员工更大程度上的支持和理解,让下属企业抽出身来,一心一意抓生产谋发展。

“成立群众工作中心,有助于提升企业管理水平,有助于维护职工合法权益,有助于推动企业稳定发展。”贵阳市工投公司党委副书记、总经理唐建设说。

据悉,贵阳市工投公司群众工作中心工作人员将加强学习,自律自强,发挥经营管理方面的知识与能力,加强熟悉基层企业方方面面的基本情况,成为了解掌握情况、解决矛盾问题的“多面手”,做到来访必答、来信必复、交办必办、案结事了。