



提升纳税辅导精准度办税缴费便利度税收执法规范性

“便民办税春风行动”再发力推出和优化28条新举措

□ 本报记者 蔡岩红

民营经济是推进中国式现代化的生力军。上半年，小微企业和个体工商户在内的民营经济纳税人缴费人新增减税降费及退税缓费7049亿元，占比76%，成为政策惠及的主体。近日，国家税务总局对外发布《关于接续推出和优化“便民办税春风行动”措施促进民营经济发展壮大服务高质量发展的通知》(以下简称《通知》)，再推出和优化五方面28条便民办税缴费举措，重点聚焦以民营企业为主体的广大中小微企业和个体工商户所盼，促进新出台的一系列延续、优化、完善的税费优惠政策更好落实落地。

财税专家表示，税务部门此次推出的28条新举措，在进一步完善今年上半年已推出四批81条措施基础上，聚焦纳税人缴费人所盼，为民营经济实体“量身定做”，在不断提升纳税辅导精准度、办税缴费便利度和税收执法规范性等方面持续加力，其延续性、针对性、适应性、创新性都进一步增强，彰显了税收服务国家治理能力的提升。

精准施策助税费红利直达共享

最新推出的第五批“便民办税春风行动”举措紧跟民营企业实际生产经营情况，在进一步强化税费优惠政策落实方面推出7条措施，确保政策红利直达共享。

记者了解到，此前，税务总局联合财政部按照国务院部署，新增7项预缴申报期作为研发费用加计扣除政策享受时点，促进企业加大研发投入创新投入。据统计，在7月份已提前享受研发费用加计扣除优惠的企业中，民营企业户数占比达94.3%，超过29万户。民营企业享受研发费用加计扣除金额占全部金额的76.6%，对缓解研究创新的资金压力、改善研发投入的政策预期具有积极作用。

为进一步提升企业享受上述政策的便利性，《通

核心阅读

近日，国家税务总局再推出和优化五方面28条便民办税缴费举措，重点聚焦以民营企业为主体的广大中小微企业和个体工商户所盼，促进新出台的一系列延续、优化、完善的税费优惠政策更好落实落地。



知》明确，对纳税人因各种原因未在今年7月征期内及时享受研发费用加计扣除政策的，可在8、9月份由纳税人通过变更第二季度(或6月份)企业所得税预缴申报的方式补充享受。同时，税务部门将积极会同相关部门收集编研发项目鉴定案例，帮助符合条件的中小微企业充分准确享受政策红利。

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红认为，这些措施将有力促进纳税人缴费人尽享研发费用加计扣除政策，使其更加及时地转为民营企业的发展动能，对激发民营企业发展活力、助力宏观经济实现稳中有进具有积极意义。

为促进经营主体应知尽知最新税费政策，税收红

利愿享尽享，《通知》提出，制定编发支持小微企业和个体工商户发展壮大的税费优惠政策清单及相关指引，完善税费政策精准推送机制，制定并试行《税费政策精准推送工作规范》，更好实现“政策找人”，并不断拓展企业自主申报、自行享受适用范围。

“新推出的第五批举措紧紧围绕《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，紧密联系税务工作实际和纳税人缴费人所需，非常精准、及时、有效。”李旭红说。

完善争议化解和诉求解决机制

在进一步便利税费办理和改进诉求响应方面，《通知》分别推出和优化10条具体举措，最大限度为纳税人缴费人减环节、减资料、减时间、减成本，更好维护各类经营主体合法权益。

在进一步便利税费办理方面，《企业财务会计制度》等11项证明材料采用调阅复用措施，减少资料重复报送，深化落实“个体工商户经营者身份证明”等12项税务证明事项告知承诺制，持续优化增值税、企业所得税、个人所得税等税种申报预填服务，在具备数据条件地区创新环境保护税纳税申报方式，探索智能预填，缩短填报时间。

在进一步改进诉求响应方面，税务总局、各省税务局将同步建立民营企业直联点，常态化开展民营企业走访座谈，系统梳理中小企业反映强烈的问题，研究务实管用的解决措施，及时响应纳税人缴费人合理诉求。组织税务系统持续开展中小企业服务季活动，聚焦中小微企业和个体工商户所需所盼，拓展创新服务举措，推动新出台的系列减税降费政策更好落实落地。

“这次税务总局在进一步便利税费办理和改进诉求响应方面，分别推出系列新举措，涉及税收服务民营经济各方面、各环节，及时响应经营主体合理诉求，不断完善税费争议化解和诉求解决机制，有助于企业集

中精力抓经营、促发展，不断促进中小企业转型升级、高质量发展。”中央财经大学政府管理学院教授杨燕英坦言。

《通知》还强调，各地税务机关要进一步加强与工商联等部门联动，积极面向民营企业开展多领域多层次、线上线下相结合的税费专业培训辅导，积极探索对不同类型民营企业提供个性化服务。同时，协同本地商会组织设立民营企业服务站或服务顾问，深入开展普法、答疑、调解、维权等工作，及时满足企业税费咨询等服务需求。

深化跨境服务助力企业走出去

近年来，税务总局积极回应跨境纳税人精细化、个性化服务需求，持续打造“线上+线下”全方位覆盖、办理咨询全业务护航的服务产品，积极融入高质量开放新格局，不断优化跨境税收营商环境。

中央财经大学财政税务学院院长樊勇认为，在本次措施中专门推出6条跨境税收服务措施，从简并企业报告境外投资和所得信息有关报表，减少报送频次，进一步降低企业申报负担；优化电子税务局、国际贸易“单一窗口”服务功能，推行出口退税发票及出口报关单信息“免填报”，进一步提高民营企业等各类企业办理出口退税便利度；到依托“一带一路”税收征管合作机制，深化共建“一带一路”国际税收合作，为民营企业更好“走出去”创造良好税收环境等，都体现出税务部门积极回应我国民营经济发展过程中跨境投资规模逐渐扩大、经贸往来频次不断增加的涉税需求。

税收制度和涉税跨境服务能力，已经成为助力我国企业对外投资便利的重要保障，为民营经济跨国发展打通了新思路。税务总局纳税服务司司长沈新国表示，围绕进一步深化跨境服务，税务部门将持续推进国际税收合作，更好服务高质量“引进来”和高水平“走出去”，如完善12366跨境服务咨询专线功能，加强跨境经

营高频疑难涉税问题的收集整理，拓宽民营企业解疑释惑渠道，结合民营企业境外投资特点，在税务总局官网推出“海外税收案例库”，帮助民营企业在“走出去”过程中防范税务风险，提高税法遵从能力。

运用法治思维创新行政执法方式

值得注意的是，税务部门此次针对优化执法方式推出5条措施，持续推进依法依规范征收税费，加强税务执法区域协同，着力提升税务执法精确度。

在严格规范税务执法行为的基础上，运用法治思维，创新行政执法方式，一方面坚决不收“过头税费”；另一方面确保税费优惠政策落实到位，推动经营主体的资金“活起来”，发展信心持续“强起来”，让执法行为做到刚柔相济、法理相融，切实维护纳税人缴费人的合法权益。

中国人民大学教授朱青表示，28条“便民办税春风行动”措施，为民营经济实体“量身定做”，针对性强，服务力度大，对便利民营经济实体依法纳税和健康发展都将起到一定的积极作用。“特别是此次专门规定‘对符合条件、确有困难的民营企业发生欠税，税务机关辅导其制定清欠计划，对按计划缴纳纳税款的，暂不采取强制执行措施’，彰显税务部门优化执法方式下的执法温度。”朱青对5条进一步优化执法方式的举措感触颇深。

上半年，税务部门进一步创新推出税务与金融部门“税银互动”举措，帮助全国小微企业通过“税银互动”获得银行贷款498万笔，贷款金额超1.45万亿元，同比增长41%，助力民营企业缓解融资难题。

樊勇评价说，搭建拓宽企业供需对接渠道，以及此次提出的进一步优化银税信用信息共享方式，帮助民营企业通过“税银互动”机制获得融资支持，制定《税费政策精准推送工作规范》，助力中小企业数字化转型以进一步降低中小企业制度性交易成本等，这些举措都超越了税收的一般管理服务范畴，拓展了税收的职能作用，彰显了税收对国家治理能力的提升。

活跃资本市场 提振投资者信心 证监会成立专项工作组确定一揽子政策措施

新政解读

□ 本报记者 周芬楠

7月24日中央政治局会议对资本市场工作作出重要部署，明确提出“要活跃资本市场，提振投资者信心”。近日，证监会成立了专项工作组，专门制定工作方案，确定了活跃资本市场、提振投资者信心的一揽子政策措施。

专家认为，这些措施的落地，必将对资本市场带来积极影响。

加快投资端改革加大资金投入

西北政法大学法学教授强利认为，证监会提出的一揽子政策措施，主要可以分为四类：投入端、资产端、中介端及各部委之间的协同，像印花税、追究少数关键人责任等方面，需要相关部委出台措施。

证监会提出加快投资端改革，大力发展权益类基金。主要举措包括：持续优化公募基金投资生态，加大中长期资金引入力度；放宽指数基金注册条件，提升指数基金开发效率；针对基金无论盈亏都照收管理费的问题，推进公募基金费率改革全面落地，降低管理费；引导头部公募基金增加权益类基金发行比例；引导公募基金管理人加大自购旗下权益类基金力度。

根据上交所网站数据，2023年1月至6月，各市场成交量和成交额相较2022年同期，存在下行的情况。其中，平均各月成交量下降15.57%，平均各月成交额下降3.8%。北京海润天睿律师事务所高级合伙人王肖东说，基于市场成交量和成交额存在下行的情况，新增投资者数量近期也存在下降的情况。证监会提出加大投资端力度正当其时。

就增量资金方面，证监会一直致力于引入中长期资金入市。近年来，社保基金、保险资金、年金基金等中长期资金坚持市场化、专业化运营，整体保持净流入，在保值增值的同时，实现了与资本市场的良性互动。但总体上看，中长期资金不足仍是制约资本市场健康发展的突出问题。目前，中长期资金持股占比不足6%，远低于境外成熟市场普遍超过20%的水平。

证监会有关负责人称，证监会在引入更多中长期资金方面，重点是营造有利于中长期资金入市的政策环境。具体举措是：支持全国社保基金、基本养老保险基金、年金基金扩大资本市场投资范围；研究完善战略投资者认定规则，支持全国社保基金等

中长期资金参与上市公司非公开发行；制定机构投资者参与上市公司治理行为规则，发挥专业买方约束作用等。

提高投资吸引力强化分红导向

强利认为，上市公司质量，是资本市场发展的基石，只有不断提高上市公司质量，投资者才有可能分享收益成果。这方面非常需要政策加持。

据证监会有关负责人介绍，证监会制定实施资本市场服务高水平科技自立自强行动方案，建立完善突破关键核心技术的科技型企业上市融资、债券发行、并购重组“绿色通道”。

王肖东说，现行现金分红政策是证监会于2022年1月颁布实施的《上市公司监管指引第3号——上市公司现金分红(2022年修订)》，上述规定整合完善了上市公司现金分红的相关规定，相比以前，指引更明确，更具有可操作性。

证监会提出，要强化分红导向，推动提升上市公司特别是大市值公司分红的稳定性、持续增长性和可预期性。研究完善系统性长期性分红约束机制。通过引导经营性现金流稳定的上市公司中期分红，加强对低分红公司的信息披露约束等方式，让投资者更早、更多分享上市公司业绩红利。

股份回购对于稳定股价、提振信心具有重要作用。北京盈科(郑州)律师事务所律师李曙霏说，股份回购是国际通行的维护公司投资价值、完善公司治理结构、丰富投资者回报机制的重要手段，是资本市场的一项基础性制度安排。近年来，证监会多方面鼓励、支持上市公司开展股份回购，A股市场回购规模整体稳步增长。

证监会有关负责人表示，证监会将会同有关部门，进一步优化股份回购制度，支持更多上市公司通过回购股份来稳定、提振股价，维护股东权益，夯实市场平稳运行的基础。一方面，加快推进回购规则修订，放宽上市公司在股价大幅下跌时的回购条件，放宽新上市公司回购限制，放宽回购窗口期的限制条件，提升实施回购的便利性。另一方面，鼓励有条件的上市公司积极开展回购，督促已发布回购方案的上市公司加快实施回购计划，加大回购力度，及时传递积极信号。

优化交易机制提升交易便利性

证监会有关负责人称，要优化完善交易机制，提升交易便利性。目前已宣布降低结算备付金缴纳比例，降低股票基金申报数量要求，研究将ETF引入盘后固定价格交易机制，推出创业板询价转让和

配售减持制度。

李曙霏说，盘后固定价格交易是在收盘集合竞价结束后，证券交易所系统按照时间优先顺序对收盘价申报进行撮合，并以当日收盘价成交的交易方式。结算备付金是指在证券交易所上市的证券、证券投资基金及其他证券类金融产品，为进行自营证券交易等业务的清算交割而存入指定款项。

为进一步活跃资本市场，提振投资者信心，证监会日前指导上海证券交易所、深圳证券交易所、北京证券交易所自8月28日起进一步降低证券交易手续费。沪深交易所将A股、B股证券交易经手费从按成交金额的0.00487%双向收取，下调为按成交金额的0.00341%双向收取，降幅达30%；北交所于2022年12月调降证券交易经手费50%的基础上，再次将证券交易经手费标准降低50%，按成交金额的0.025%双向收取，下调至按成交金额的0.0125%双向收取。

除此之外，证监会还提出完善股份减持制度，加强对违规减持、“绕道式”减持的监管，同时严惩违规减持行为。

优化交易监管，增强交易便利性和畅通性，提升交易监管透明度。适时推出程序化交易报告制度。

研究适当延长A股市场、交易所债券市场交易时间，更好满足投资交易需求。

市场交易离不开证券公司等中介机构。证监会有关负责人表示，证监会还将激发市场机构活力，促进行业高质量发展。坚持集约化、差异化、功能化、国际化发展方向，建设高质量投资银行。优化证券公司风控指标计算标准，适当放宽对优质证券公司的资本约束，提升资本使用效率。

实施融资融券逆周期调节，在杠杆风险总体可控的前提下，研究适度降低场内融资融券业务保证金比率。

研究推出深证100股指期货期权、中证1000ETF期权等系列金融期货期权品种，更好满足投资者风险管理需要。允许更多境内外投资机构在审慎前提下使用衍生品管理风险。

落实差异化监管政策，对优质私募股权投资基金简化登记备案，进一步推进私募股权投资基金分配股票试点。大力发展中国特色指数体系和指数化投资，鼓励各类资金通过指数化投资入市，推出REITs相关指数及REITs指数基金，优化REITs估值体系，发行询价机制，培育专业REITs投资者群体，加快推动REITs市场与香港市场互联互通。

信访问题源头治理“多点开花”亮点纷呈

云南扎实开展信访问题源头治理攻坚行动

□ 本报记者 石飞 □ 本报通讯员 周会 张聆莉

“非常感谢信访局的协调帮助，不仅让我们保住了工作，还解决了待遇问题。”

近日，云南省昭通市镇雄县某企业职工王东(化名)等人因企业改制问题到该县信访局反映，改制后他们从正式职工改聘为合同制工人，工资、医疗保险等待遇前后差别较大。镇雄县充分发挥信访工作联席会议机制作用，组织人社、能源等相关部门专题研究，形成政企联动、部门协作，有力化解了历时多年的企业改制遗留信访问题，王东等人表示满意。

“这是云南践行‘浦江经验’和‘枫桥经验’，扎实开展信访问题源头治理攻坚行动的一个缩影。”近日，云南省政府副秘书长、省信访局局长邹萍告诉(法治日报)记者，近年来，全省信访系统紧紧围绕“控增、减存、防变”三张清单，对标对表信访工作示范县创建，在全省打造“如家信访窗口”，注重发挥信访联席会议和综治中心、接访窗口、法律服务中心等作用，充分调动网格员、“乡贤”等参与矛盾调处积极性，不断探索创新好做法，信访问题源头治理“多点开花”、亮点纷呈，一大批历史遗留信访积案和突出问题得到妥善解决，全省信访秩序持续好转。

民事民意 用好群众路线“传家宝”

获云南省委书记王宁点赞的昆明市五华区丰宁街道虹山中路社区，社区党委坚持民事民议民建，建立各居民区党支部“议事厅”“议事亭”，拓宽民意收集渠道，实施“接诉即办、未诉先办”机制，将党组织、群团组织、驻区单位、楼栋长、居民五方利益主体纳入一体管理，以“五方共治”推动社区治理。今年以来，受理各类民生服务事项2800余件，办结率达100%。

镇雄县是云南省第一人口大县，常住人口突破170万。近年来，镇雄县以“基层党建+议事会”模式，在全县937个村(社区)设立村(居)民发展议事委员会，将德高望重的群众、社会知名贤达等吸纳为成员，他们全面落实民情信息员、群众服务员、政策宣讲员、矛盾纠纷调解员、卫生管理员职责，切实把矛盾纠纷解决在基层、化解在萌芽状态。

“通过创新基层治理新路子，全省信访总量逐年下降、重复访、越级访、信访闹访持续减少，实现了‘被动防’向‘精细治’转变。”邹萍说，基层是群众信访的源头，也是解决信访问题的关键。近年来，云南省坚持“一盘棋”打响信访问题源头治理攻坚战，牢固树立大抓基层、大抓源头、大抓化解的鲜明导向，以信访问题源头治理为主攻方向，打造“枫桥经验”云南模式，努力把市域作为重大风险的终结地、县域作为解决问题的主战场、乡镇作为日常矛

盾排查化解的责任主体，不断提高基层治理效能。

多元共治 下好源头治理“一盘棋”

曲靖市罗平县通过构建组织化运行、网格化管理、信息化支撑、精细化服务、一体化协同以及自治、法治、德治的“五化三治”工作体系，形成统筹有力、配合紧密、高效运转、全面覆盖的一网治理工作格局，坚持以总量实现逐年下降，及时受理率和按期答复率均达100%。

保山腾冲市清水镇，建立落实重点人员清单、事项分类清单、遗留问题清单、包保责任清单“四张清单”，探索“阵地强、措施多、载体新、机制明、责任清”信访工作模式，连续12年实现“零越级上访”目标。

记者了解到，云南在全省推进乡镇(街道)信访工作联席会议制实战化运行中的一个缩影。(党)工委(党)委书记为第一召集人，建立乡镇(街道)工委(党)委和“四中心”(综治中心、网格化服务管理中心、信访接待中心、矛盾纠纷调解中心)、派出所、司法所、信访办及涉访重点单位的“1+4+N”的派驻信访工作联席会议运行模式，实现多部门“一体化运作”，为群众提供“一站式”服务，构建信访法治、矛盾联调、工作联动的格局，努力做到小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交。

“如家”窗口 积极探索信访“家文化”

近年来，昭通市永善县探索打造“家一样”的接访窗口，“店小二”的服务态度、“管家式”的跟踪服务的“如家接访”新模式。

邹萍表示，当前，云南在全省积极打造如家一样的环境、如家人一样的接待、如家事一样办理的“如家信访窗口”，积极探索信访“家文化”建设，坚持以“治病未病”理念推动源头治理，以“暖民心”情怀接待信访群众，用心用情用力做好“送上门来的群众工作”。

“‘如家信访窗口’为我们群众调解矛盾太如家了。”说起发生在深夜的家庭纠纷被及时调解一事，楚雄彝族自治州双柏县某小区的居民苏某感叹道。

今年4月22日凌晨，“窗口”负责人杨绍兴接到苏某的求助电话，表示需要他们帮忙解决夫妻打架一事。闻讯，杨绍兴立即叫上“窗口”同事迅速赶到苏某家，通过“听他说、拉家常、讲政策、双沟通”四步调解法，最终圆满调解成功，有效及时化解了一起家庭纠纷。

这个快速解决问题的“窗口”，正是双柏县在深入推进信访源头治理工作中按照“服务态度让群众满意，接谈疏导让群众满意，受理办理让群众满意，推动问题解决让群众满意”的“四个满意”标准建立的全省首个社区“如家信访窗口”，该“窗口”把来访群众当家人，以“情”为纽带，以“理”述实情，以“法”解纠纷，化解了一批社会矛盾，赢得了广大群众一致好评。

浙江桐乡成立法律服务团护航企业“扬帆出海”

本报讯 记者王春 通讯员沈筱莉 沈萍 近日，在浙江桐乡“出海”法律服务团的努力下，桐乡市某外贸企业成功追回了160余万元货款。截至目前，该“出海”法律服务团累计帮助外贸企业挽回损失3133万美元，全市百万美元以上国际贸易摩擦原案案件应诉率达100%。

近年来，“外贸大县”桐乡涉外法律人才不足等问题日益凸显，不少企业特别是中小微企业常常因为缺乏涉外法律知识吃闷亏，一旦遇到涉外纠纷更

是会面临高昂的律师费、诉讼费。为此，今年桐乡市司法局、市商务局聚焦企业对外投资、外经外贸等涉外重点领域法律服务难题，从全市大型企业法务、涉外律师等群体中挑选具有丰富实战经验的法律专家，成立“出海”法律服务团，利用涉外法律服务专业人才和工作经验优势，为桐乡企业“出海”提供法律保障，切实提升企业抵御海外经营风险的能力。

桐乡市司法局相关负责人表示，桐乡通过创新

“抱团出海”机制，充分发挥本土大型企业资源优势，五家大型跨国企业成为法律服务团核心力量，通过法治论坛、轮值活动、区域结对等形式，将“出海”法律经验向全市中小企业持续输出。同时，依托信保、贸促等系统，以及跨国公司分支机构、顾问律所等资源，努力建立起涉外法律服务“地瓜资源网”。

此外，“出海”法律服务团还多次邀请涉外法律专家为桐乡企业进行涉外法务培训、开展合同体检等，已累计开展培训学习10多场，惠及企业200余家。



今年以来，新疆生产建设兵团第四师可克达拉市认真落实年初信访首办责任制，畅通信访渠道打造“阳光信访”，师信访部门认真办理每一件信访事项，精准交办每一件诉求，加强“一站式”平台阵地建设，实现“一站式接收、一揽子调处、全链条解决”，构建诉求解决更加顺畅、便民服务更加高效的基层治理格局。图为，近日兵团第四师师人民信访服务中心工作人员正在接待来访职工群众，倾听职工诉求。

本报记者 潘从武 摄