

为深入打好污染防治攻坚战凝聚社会共识 汇聚全民力量 美丽中国建设 少年当自强

环保在行动

□ 本报记者 张维

“如果我们的家园充满绿荫，空气中弥漫着清新的气息，河流清澈透明，可爱的小动物在我们身边欢快嬉戏。这样的场景是多么美丽！”北京朝阳区实验小学四年级一班的董慎恺说。

8月18日晚，“美丽中国，我是小小行动者”青少年生态环境保护主题嘉年华活动（以下简称嘉年华活动）在北京欢乐谷正式启动。董慎恺在这一活动中表达了上述愿望。

刚刚过去的首个全国生态日，掀起了全社会新一轮生态环境保护热潮，如何身体力行，为美丽中国建设作出更大贡献，是我们所面对的重大课题。

作为祖国的未来，未来美丽中国的建设者和享有者，青少年已经开始行动。由生态环境部宣传教育中心主办，北京市教育委员会协办，中华少年儿童慈善救助基金会公益支持的嘉年华活动，将持续至10月底。其最终的目的在于凝聚社会共识，汇聚全民力量。生态环境部宣传教育中心主任田成川告诉《法治日报》记者，该活动旨在提高公众生态文明意识，倡导绿色低碳的生活方式，激发全社会共同呵护生态环境的内生动力，共建美丽中国。

推动青少年生态文明教育

人类只有一个地球，地球是我们共同的家园，我们每个人都生态文明的守护者，环保事业的参与者，美丽家园的建设者。其中，青少年与生态环境保护的关系，近年来日益受到多方重视。

6月5日，生态环境部、中央精神文明建设办公室、教育部、共青团中央、全国妇联五部门联合发布新修订的《公民生态环境行为规范十条》（以下简称“公民十条”），对推动公民尤其是青少年践行绿色低碳生活方式提供了政策指引，为公众参与生态环境保护提供了更为实际的践行方向。

6月21日，生态环境部党组书记孙金龙主持召开党组会议。会议特别指出，要推进生态文明建设学校教育，推动生态文明纳入国民教育体系，着力提高青少年生态文明素养。

去年5月，生态环境部在回复网友留言时，也曾正面回应，称近年来，生态环境部大力开展生态环境宣传教育工作，积极推动青少年生态文明教育，不断提升青少年生态文明意识，引领青少年积极践行绿色生活方式。

2021年，生态环境部与中央宣传部、中央文明办、教育部、共青团中央、全国妇联六部门联合印发《“美丽中国，我是行动者”提升公民生态文明意识行动计划（2021—2025年）》，大力推动生态文明建设教育，动员包括青少年在内的各社会力量积极参与美丽中国建设。

自2018年起，生态环境部与中央文明办连续5年联合开展“美丽中国，我是行动者”主题实践系列活动，评选十佳公众参与案例、最美生态环境

核心阅读

生态文明的种子，在青少年心中正生根发芽。生态环境保护，从娃娃抓起，从青少年抓起。但又绝对不止于此，其最终撬动的是所有人的积极参与。



志愿者等，引导社会公众从自我做起，积极参与生态环境保护。自2017年以来，生态环境部联合住建部开展环保设施和城市污水垃圾处理设施向公众开放工作。截至2023年6月底，全国共有2101家环保设施向公众开放，覆盖全国所有地级及以上城市，累计接待线上线下参访公众超过1.93亿人次，其中大部分参观者是青少年。青年学生在参观环保设施开放单位中，提高生态环境保护意识和素养。

以这次嘉年华活动的主办者——生态环境部宣传教育中心为例，该中心积极开展全国中学生青少年水科技大赛、美境行动、国际环境小记者项目、自然笔记大赛、生态文明四联漫画征集等青少年生态环境宣传教育活动，大力推动自然教育，支持全国106所自然学校试点建设，培训自然教育骨干教师近3000人次，借助环保知识讲解、亲近自然体验等生态文明教育活动，面向青少年深入广泛传播生态文明理念。

此外，生态环境部主管的中华环保基金会设立了“特普爱海岸卫士基金”，组织高校大学生为小学生进行一对一线上海洋生态环境保护课程辅导。

“下一步，生态环境部将积极探索创新方式方法，进一步加强青少年生态文明宣传教育，用好用足新媒体平台及各方面社会资源，组织开展主题鲜明、内容丰富、形式多样、贴近群众的社会宣传活动，引导青少年自觉履行生态环境保护责任，主动践行绿色生活方式。”生态环境部在上述回复中表示。

寓教于乐吸引更多小小行动者

这一表态是认真的。针对网友所提的“寓教于乐，丰富的宣传手段实现‘随风潜入夜，润物细无声’良好效果”建议，生态环境部显然已经采纳。

这一次，嘉年华活动就是以青少年喜闻乐见



图为青少年参加环保嘉年华“环保领‘投’人”游戏。生态环境部宣传教育中心供图

的生态环保实践活动为开端的，它引领和带动了更多的青少年加入美丽中国小小行动者的队伍。在8月18日的启动仪式上，有着欢乐舞蹈的节奏、绿色低碳的互动、热情洋溢的笑脸……小手拉大手，全家齐上阵，通过趣味十足的互动游戏，逐一体验保护环境、节约能源、绿色消费、绿色出行、光盘行动、变废为宝、垃圾分类等日常环保行为。

《玩宠归来》——万星光狂欢幻影秀的演出，让在场的大朋友小朋友们都印象深刻。这场演出通过80余款具有童话形象的可爱IP动漫人物，带小朋友们遨游奇幻的太空，浸入奇幻的海洋，探索奇幻的森林，体验中国自然“绝美奇观”，感受生态文明魅力。

“我为地球献出一小时”青少年生态环境志愿服务短视频征集活动也于当晚同时启动。征集时间持续到9月底，作品主要围绕青少年生态环境主题，包括青少年生态环境行动规范和青少年生态环境志愿服务活动相关内容，获奖者将获得相应的公益证书、公益时长等。

此外，在接下来的两个多月的时间里，嘉年华活动在北京欢乐谷园区内设置了数个不同的打卡点位，与“公民十条”的环保知识一一对应，用快乐的方式面向社会公众尤其是青少年宣传生态环保知识，并通过小手拉大手的方式，营造人人崇尚、事事践行生态文明的良好社会氛围。

“我们相信，这对于提升广大青少年生态文明意识，以实际行动参与生态环境保护实践活动具有重要的现实意义。”田成川说。

凝聚起共建美丽中国强大合力

生态文明的种子，在青少年心中正生根发芽。

“勿以善小而不为，环保不是某一个人的事，而是大家共同的责任。在生活中，我们需要养成节约用水、用电的好习惯，每次洗完手，及时关紧水龙头；每次离开房间，顺手关灯；每次出行，尽可能乘坐公共交通；每次消费，都要认准绿色产品；每次丢垃圾，都要做好垃圾分类。这些小小的举动，都是我们践行‘公民十条’的体现，也是我们对环境保护的贡献。”董慎恺发出倡议。

董慎恺还提出，“让我们在嘉年华中了解环保、感受环保、懂得环保，争做美丽中国的小小行动者，从小事做起，从细微处入手，让环保的种子在心中生根发芽，让祖国更加美丽，天更蓝，山更绿，水更清，生态环境更加美好！”

生态环境保护，从娃娃抓起，从青少年抓起。但又绝对不止于此，其最终撬动的是所有人的积极参与。如田成川所说，这一活动就是要为深入打好污染防治攻坚战凝聚社会共识，汇聚全民力量，奋力书写属于我们这代人的美丽中国画卷。

涓涓细流汇成海，点点纤尘积就山。田成川说，推动形成绿色生活方式，就是要激发起每个人呵护生态环境的内生动力，促进每个人从意识到行为的深刻转变。“每个人的力量有限，但只要乘以14亿人口这个基数，便会迸发出建设美丽中国的磅礴伟力。”

田成川同时呼吁，能有越来越多的部门、机构、企业踊跃加入，为广大青少年参与、实践生态环境保护提供更为广阔的舞台。

毫无疑问，生态文明是人民群众共同参与、共同建设、共同享有的事业，需要全社会的共同努力，每一个人也都责无旁贷，让我们积极践行简约适度、绿色低碳的生活方式，凝聚起共建美丽中国的强大合力。

实质性化解行政争议是行政复议的底色

慧眼观察

□ 姚岳斌

“从摇篮到坟墓”，一切皆与行政活动密切相关，一个人一辈子可以不和立法机关、司法机关、监察机关打交道，但不可能不跟行政机关打交道。如何及时、有效并实质性地化解各类行政争议事关法治政府建设。2020年2月，中央全面依法治国委员会第三次会议审议通过《行政复议体制改革方案》，要求落实行政复议体制改革方案，优化行政复议资源配置，推进相关法律法规修订工作，发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议的主渠道作用。2022年10月31日至11月29日《中华人民共和国行政复议法（修订草案）》（以下简称修订草案）公开征求意见，今年6月28日至7月27日，行政复议法修订草案二审稿（以下简称修订草案二审稿）公开征求意见，亮点纷呈。

实质性化解行政争议是行政复议法修改的逻辑起点。与行政诉讼机制相比较，行政复议具有专业性强、高效便民、成本低等天然的优势。行政复议真正成为实质性化解行政争议的主渠道，是此次行政复议法修改的逻辑起点。行政复议与行政诉讼是行政争议实质性化解的两大支柱，互不冲突，相辅相成。行政复议在最经济合法权益的同时，还兼具行政法制的监督功能，通过发挥上级行政机关监督下级行政机关的层级权威与领导功能，有利于建立一个真正的法治政府。

修订草案在立法目的中明确“发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用”，修订草案二审稿在立法目的中增加“推进法治政府建设”。将“发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用”写入立法目的，这意味着行政复议法的目标导向是化解行政争议。顾名思义，在行政争议化解途径中，行政复议成为最主要的形式，而不是行政诉讼，更不是信访。将行政复议作为化解行政争议的主渠道是行政复议改革的逻辑起点，而推进法治政府建设则是行政复议体制改革的最终目标。

加强行政复议机关实质性化解行政争议的责任，积极发挥主渠道效能。原有行政诉讼机制中，当行政复议机关作出维持复议决定时不作为被告，只有在作出改变复议决定时不作为被告。这一规定符合“原处分主义”的法理基础，并且也有不少国家的实践支撑，在现实运行中却陷入困境。面对行政复议，有些复议机关选择了可以避免成为被告的“合法”选择，即维持原行政行为，这在结果上使行政复议的救济、监督和法治功能落空。为此，修改后的行政诉讼法采用了维持决定时的双被告机制，倒逼复议机关积极开展复议工作。

除了来自行政诉讼机制的被动施压外，此次

上海黄浦构建行政复议“零距离”服务体系

服务点的布局和建设，以区行政复议局接待窗口、区公共法律服务中心咨询点为依托，在全区建立了10个行政复议基层服务点，形成了“1+1+10”的行政复议便民服务体系，推动行政复议工作向基层一线延伸。

在线上建设方面，黄浦区打造数字法律服务平台，并加入线上行政复议申请功能，企业与个人可以在手机上进行材料填写与提交、申请流程查询、申请撤回等操作。

据悉，目前黄浦区正在探索行政复议文书网上

公开制度，加强社会公众对行政复议工作的监督力度，推进黄浦区行政复议工作能力不断提升。

黄浦区司法局负责人表示，下一步将继续推进完善复议局相关科室与基层服务点信息互通和上下联动的工作机制，进一步思考行政复议和基层调解的融合，搭建平台，整合资源，积极探索受理前协调化解行政争议的方法和途径，坚持发扬新时代“枫桥经验”，努力把矛盾化解在前端。

□ 本报记者 刘欣

今年“七下八上”防汛关键期，海河发生了流域性特大洪水，牵动着全国人民的心，洪水防御情况也备受关注。

近日，水利部副部长刘伟平介绍，水利部按照党中央、国务院决策部署，坚持人民至上、生命至上，始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位，锚定“人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击”目标，全力以赴做好海河流域暴雨洪水防御工作，防御海河流域性特大洪水取得重大阶段性成果。

刘伟平表示，海河流域各河系洪水仍处于退水阶段，水利部已督促指导有关地区高度重视退水期堤防防御，保障安全。下一步将加快完善流域特别是北方地区主要江河防洪工程体系建设，整体提升防御能力。

坚持防汛关键期工作机制

受台风“杜苏芮”北上与冷空气共同影响，7月28日至8月1日，海河流域出现强降雨过程，发生流域性特大洪水。据悉，本次洪水命名为海河“23·7”流域性特大洪水。这是1963年以来海河流域最大的场次洪水。

刘伟平在介绍此次洪水及防御总体情况时指出，水利部坚持防汛关键期工作机制，逐日滚动会商分析海河流域雨情水情形势，安排部署防御工作。水利部7月28日启动洪水防御Ⅲ级应急响应，7月30日将京津冀洪水防御应急响应提升至Ⅱ级。

水利部还加密监测频次，增设应急监测断面，强化以测补报，提前预报永定河、大清河、子牙河将发生编号洪水，预报意见及时通报京津冀水利（水务）厅（局）和有关部门，滚动发布洪水预警90余次；相关省市水利部门向防汛责任人和社会公众发布山洪灾害预警341亿条，提醒地方政府及时转移危险区群众。

值得注意的是，水利部还精细调度水利工程，发挥防洪减灾效益。“应对海河‘23·7’流域性特大洪水中，水库‘王牌’作用得到充分的发挥，海河流域京津冀84座大中型水库拦蓄洪水超285亿立方米，减淹城镇24个、耕地751万亩，避免了4623万人转移，防洪减灾效益十分显著。”水利部水旱灾害防御司司长姚文广说。

水利部还派出26个工作组、专家组，针对性地指导地方开展洪水防御和险情处置工作；商财政部下达中央救灾资金11.5亿元，支持京津冀及时修复水毁水利工程设施；提前拨付蓄滞洪区运用补偿资金15亿元，帮助支持受灾地区和群众尽快恢复生产生活。

进一步加强流域系统治理

此次海河流域洪水造成京津冀部分地区发生严重的洪涝灾害，海河流域以水库、河道及堤防、蓄滞洪区为主要组成的防洪工程体系在防御此次海河“23·7”流域性特大洪水中发挥了重要作用，但也暴露了一些薄弱环节。

水利部规划计划司司长张祥伟介绍，下一步，水利部将按照国务院的部署要求，会同有关部门和地方，进一步加强海河流域系统治理，加快完善流域防洪工程体系，全面增强流域防洪减灾能力。主要抓好六方面工作。加快水毁工程修复。全面排查海河“23·7”流域性特大洪水造成的工程损毁情况，开展水毁工程修复工作，明年汛前基本完成水毁水利设施修复。

提高“蓄”的能力。加快推进防洪控制性水库和蓄滞洪区建设，增强洪水调蓄能力。

提高“泄”的能力。加强骨干河道治理，疏浚河道，畅通行洪。实施海河骨干河道重要堤防达标建设三年行动。同时，加快推进中小河流和山洪沟治理。

推进城市防洪建设。将城市防洪纳入流域防洪工程体系，按照“拒、绕、排”的思路，加快推进重点区域防洪工程体系建设，提升城市防洪排涝能力，确保城市防洪安全。

推进数字孪生流域建设。加快构建雨水情监测预报“三道防线”，推进数字孪生流域“四预”能力建设，为防洪调度决策管理提供支撑。

健全体制机制法治。强化蓄滞洪区管理和河道空间管控，加强行政执法，严厉打击侵占河湖岸线和水库库容、妨碍河道行洪等行为，确保洪水排泄通道畅通，保障行洪安全。

做好蓄滞洪区堤防防守

目前，我国仍处于主汛期，汛情旱情形势依然严峻复杂，水利部将持续强化各项防御措施，慎终如始，全力做好今年的水旱灾害防御工作。

谈及下一阶段旱灾防御重点，刘伟平强调，要指导督促海河流域、松花江流域等重点地区，充分利用降雨间歇期，抢修水毁水利工程，尽快恢复这些工程的防洪功能。对于短时间难以完成修复的，要落实临时安全度汛措施，确保工程的安全度汛。

“目前，海河流域的防洪工作并没有结束，还处于行洪阶段，我们要全力做好行洪河道和蓄滞洪区堤防的防守，保障安全行洪。”刘伟平说。要及早启动，加快推进海河流域蓄滞洪区运用损失统计与核查工作，指导督促地方抓紧制定运用补偿方案，确保补偿资金尽早拨付到位，支持有关地方和人民群众尽快恢复生产生活。

还要充分利用雨水情监测“三道防线”，密切监视全国雨情、水情、汛情、旱情以及台风动向，加密监测预报，滚动会商研判，及时发布江河洪水、山洪灾害和干旱预警。

根据预报预警情况，及时启动应急响应，落实响应联动措施，做到御关口前移。科学精细调度水库、河道及堤防、蓄滞洪区等组成的流域防洪工程体系，充分发挥防洪抗旱减灾抗涝等。

此外，坚持防汛抗旱并举、防汛抗旱两手抓、统筹各方面用水需求，科学精细做好水资源调配，强化节约用水措施，因地制宜采取启用备用水源、建设应急水源工程、拉水送水等措施，确保城乡居民饮水安全，确保规模化养殖和牲畜饮水安全，保障灌区农作物时令灌溉用水需求。

住建部推进工程项目审批标准化规范化

本报讯 记者万静 近日住房和城乡建设部发布了关于推进工程建设项目审批标准化规范化便利化的通知，提出各地应建立健全工程建设项目审批监督管理机制，落实责任分工，明确违规情形和问题处置机制，通过抽查检查、电子监察等多种方式对审批行为进行常态化监管，不得通过“体外循环”审批、违规暂停审批计时或变通审批时限计算规则等方式“表面”压减审批时间。

通知要求，各地住建部要结合本地实际，进一步优化完善工程建设项目审批事项清单，并与投资审批事项清单做好衔接，将工程建设项目全流程涉及的行政许可、行政确认、行政备案、第三方机构审查、市政公用报装接入等事项全部纳入清单，确保事项清单外无审批。

各地要严格按照公布的办理流程和实施规范开展审批，不得额外增加或变相增加办理环节，申请材料等。对审批涉及的技术审查、现场勘验、听证论证等实行清单化管理，建立限时办结机制并向社会公开。持续整治“体外循环”和“隐性审批”问题，严禁申报前增加预审、指定机构事审查、线下预审线上补录等行为。

同时，各地要梳理并公开本地区工程建设项目从立项到竣工验收和市政公用报装接入全流程审批服务事项办理用时。