



# 为企业发展增动力 为营商环境添活力

## 安徽公安持续推出暖心举措助力经济高质量发展

□ 本报记者 范天娇 □ 本报通讯员 石宇

“现在来买车，不用再车管所登记，只需手机操作在线选号，就能把车开走坐等牌照寄上门了。”随着首批预查验的38台车辆信息全部顺利上传，江淮汽车公司工作人员忍不住感叹，没想到买车也能像逛超市一样简单方便。

推动注册登记预查验是安徽公安机关服务保障具有国际竞争力新能源汽车产业集群建设十条举措的其中一项。截至目前，全省已办理新车预查验4.3万台，便捷上牌1400台，实现购车、选号、上牌“全程网办”。

今年以来，安徽公安机关在全面落实服务企业助力经济高质量发展30条措施的基础上，结合工作实际，瞄准企业急难愁盼，持续推出一系列具有本地特色的更暖心、更贴心的服务举措，围绕便捷高效服务企业、维护企业安全利益、密切警企沟通联系等方面，切实优化营商环境，全力护航经济高质量发展。

### 跑出助企发展“加速度”

“举办演唱会的审批流程一周内就完成了，特别好、特别快、特别及时、特别热情。”上海某影视文化传媒有限公司负责人一连用了四个“特别”来形容合肥市公安局治安支队的审批服务。

这些“特别之处”源于安徽公安快速完善安全风险风险评估等方案，主动提供安全指导，并协调政府其他单位提速办理。

为满足群众文化需求，保障演艺文化企业顺利举办演唱会等大型活动，安徽公安主动召集开展“警企座谈会”，就大型活动审批服务优化工作听取了15家演艺文化企业代表的意见建议，一整套极具实操性和针对性的“六项举措”迅速成型，涉及精简流程材料、统一标准规范、开通线上平台等，并专门印发通知优化改进大型活动审批服务工作，发至各级公安机关，送到演艺文化企业手中。今年以来，全省共举办696场各类大型活动，企业实实在在享受到了优化服务带来的便利。

不只是演艺文化企业，如今各行各业都在安徽公安服务企业助力经济高质量发展的举措中得便利、获实惠：全省公安机关开设417个为企业服务专窗，对企业办理治安、户政、出入境、交管等业务提供“绿色通道”服务2696次，惠及1717家企业、1.5万名员工；实现特行企业备案服务“零材料”“零跑腿”，助力全省1.18万家特行企业备案后即开展经营活动；精简压缩旅馆业审批材料40%，明确容缺办理事项，为3615家乡村民宿发放旅馆业特种行业许可证，为5247家民宿免费安装旅馆业治安管理系统，节约成本100余万元……安徽公安一系列创新举措，助力企业经营发展驶入“高速公路”。

### 当好企业发展“护航员”

“你看群里的人，都不是你真实好友，你再看看这张票据，能看出P图的痕迹……”7月4日，在亳州市公安局高新区分局建安派出所民警的及时劝阻下，某企业的会计反应过来自己遭遇了

电信诈骗，差点被“假老板”骗走了360万元，吓出一身冷汗。

今年以来，全省各级反诈中心已向被诈骗企业群众退还被骗冻结资金2.3亿元，最大限度避免和减少企业损失。同时，针对涉企电信网络诈骗案件高发态势，安徽公安机关刑侦部门面向全省公安机关开展反诈工作培训经验交流培训会，提升民警预警劝阻工作能力，并组织包企民警充分利用线上线下宣传方式，为企业提供针对性的精准防范措施。

作为线上文化创意产业的一种，网络游戏著作权保护也是知识产权领域的重要一环。今年3月初，安徽公安机关食药侦部门便部署开展了“贯彻落实‘为企业服务30条措施’”进一步强化知识产权保护工作”机制，省市县三级同步健全组织领导、职责分工和工作专班，围绕为企业服务助力知识产权保护升级。

很快，这项机制就见到了成效。7月4日，当涂县公安局成功破获一起私服游戏侵犯著作权案件，打掉了一个从服务器架设在运营维护的黑灰产业链，抓获犯罪嫌疑人2人，涉案价值高达100万余元，为企业追赃挽损数十万元。

安徽各级公安机关以最快速度打击涉企犯罪，最大限度帮助企业减少财产损失、恢复生产经营。今年以来，共包保涉企重大案件708件，破获388件，挽回企业经济损失7.7亿元。

### 搭建警企沟通“连心桥”

“外派海外要尊重所在国法律及风俗习惯，

谨防电信诈骗、非法交易、非法劳务等不法行为……”6月9日，马鞍山市公安局出入境管理支队民警在某工程咨询公司总部，通过跨国即时视频会议的形式，给在印度尼西亚、乌兹别克斯坦等国16个海外工程项目的120余名工作人员上了一堂普法课，增强员工安全防范意识。

“在国外还能看到家乡的警察，安全感一下子就被拉满了。”该公司负责人说，民警还建立了“警企议事厅”微信群，与企业保持点对点日常沟通，虽然有些员工远在海外，但彼此只有“指尖”的距离。

在铜陵市，铜化集团有限公司总部员工也感受到了公安机关的“贴心”。原来公司进出道路与非机动车道交会，一到上下班时间，公司的车、员工的车、社会车辆都挤在一起，导致碰撞刮擦事故不断。铜官公安分局在开展“一企一警”调研走访时，公司员工试着反映了这些安全隐患，分局立即联系交警支队实地察看，很快采取了增设减速带降低车速、撤掉两个停车位避免遮挡视线、加装警示灯和警示桩等三项务实举措，既不影响通行便利，又最大程度解决了实际难题。

截至目前，安徽公安机关已经建立了234个“为企业服务警务室”，2624个“网上警企议事群”，举办了743场“警企恳谈会”，427场“规上企业家和公安局局长沟通直通车”交流会。通过不断问政于企、问需于企、问计于企，拓宽警企沟通渠道，真正做到“企有所呼、警有所应”。



图① 8月10日，江苏省宜兴市公安局太华派出所民辅警在乾元村湖溪地巡守守护，同时向孩子们开展防溺水安全知识宣传。

图② 8月10日，河南省郑州市公安局金水分局丰产路派出所民警在游泳馆给孩子们讲解防溺水知识。

# 辽源公安实施“四以四必”工作法 构建业务标准体系提升工作质效

□ 本报记者 刘中全 □ 本报见习记者 张美欣

近年来，吉林省辽源市公安局始终将执法工作当作生命线，持续开展“执法水平提升年”工作。

“为适应辽源二级警务管理模式，我们组织全体法制民警开展巡回观摩学习活动，并制定了《辽源市公安局法制岗位工作规范》，进一步规范执法标准，强化责任意识。”近日，辽源市公安局法制支队支队长洪美东接受《法治日报》记者采访时说，如今辽源公安法制工作成效显著，已进入全省“第一梯队”，荣获全省优秀执法示范单位。

### 以早为先 必建“三个清单”

“我们注重以事后监督向前提醒转变，建立三个提醒清单，提升执法监督前瞻性、针对性、实效性。”洪美东说。

该法制支队建立执法建议清单，从嫌疑人到案开始，在审讯、采取刑事强制措施、逮捕、起诉四个节点列出清单建议。建立执法时限清单，针对刑事、行政案件的受理时限，延期时限，嫌疑人的刑事、行政强制措施时限，以及刑事案件的捕诉时限四个时限进行清单式提醒。建立案件诉讼清单，包含案件定性会商、证据链完整检查、程序合法性验证、法律条文核准、疑难案件研讨五项内容的诉讼清单，为诉讼提供坚实保障。

据了解，今年以来，全市公安机关刑事立案1478起，破案816起，1900余起行政案件实现零超期。

### 以严为要 必盯“五个环节”

该法制支队注重把全程监督贯穿每一起案件始终，做到“五个紧盯”。

据介绍，该法制支队紧盯审讯关，在审核案件过程中，在查看审核笔录和执法手续的同时，也参与审讯旁听和回看审讯录像，保障犯罪嫌疑人的合法权益。紧盯证据关，对证据进行严格审核和把控，对涉及案件的证据取得是否合法合规、证据链是否完整等进行有效审核。紧盯涉案财物关，做到“四关注”，即关注超权限、超范围、超数额与超时限查封、扣押、冻结程序。紧盯程序关，对每起案件都从立案、采取强制措施、报捕、诉讼程序逐项检查，坚决确保不发生程序违法。紧盯廉洁关，严格按照相关要求，当察觉个别案件可能存在违法违规情况时，及时约谈办案民警，避免出现执法问题。

### 以案为鉴 必抓“三个讲评”

“我们注重‘办一案进一步’，把解决执法问题作为规范执法的突破口。”洪美东说。

该法制支队深化警情讲评，每日针对发现的多发性、顽固性现场执法突出问题，发布《法制执法质态通报》，实时跟进整改。深化案件讲评，每月召开案卷评析会，对当月办理的案件进行讲评，案卷进行交叉讲评，确保民警在执法办案工作中严格依照法律程序办案。深化积分讲评，以赋分方式评述优秀案件，推动积分制建设落到实处。

据了解，今年以来共下发执法通报52期、督办单350余份，季度考核通报2期。

### 以学为基 必做“三个突出”

“我们注重执法主体履职能力提升，开展多层次、多方位、多形式的教育培训活动，努力适应新时代基层公安法治建设需要。”洪美东说。

该法制支队突出“专业化”自身学，在工作中不断补齐自身业务短板，为本部门提供优质高效的法律服务保障。突出“系统化”引导学，制定学习计划，规范学法制度，系统化提高民警运用法治思维和法治方式解决问题的能力。突出“实战化”培训学，积极开展“庭审”旁听、应诉小课堂等多样化的法律业务培训，构建教学、培训、实战、指导一体化的执法标准体系，真正做到实战实用实效。

通过实施“四以四必”工作法，辽源公安工作质效有了明显提升。

# 天津河北区打造“百姓身边的检察院” 延伸检察职能服务基层社会治理

□ 本报记者 张驰 范瑞恒 □ 本报通讯员 丛丽 周建霞

“检察官进社区，能给咱帮啥忙？”近日，带着疑问的李大爷敲开了设在居委会“曹姐工作室”的门，半小时后，困扰他多年的房产分配问题被“曹姐”理顺了思路。

“曹姐工作室”是天津市河北区人民检察院履行法律监督职责，着力解决人民群众急难愁盼而设立的，主要提供法律咨询、线索征集、普法宣讲、矛盾调处、司法救助等检察服务。

“该工作室负责人为河北区检察院第六检察部检察官曹秀英，因天津人多称呼女士为‘姐姐’，故此得名。”河北区检察院检察长王瑞娟笑着解释说，2021年4月，该院在河北区月牙河街道靖江里、满江里、琴江公寓三个社区设立“曹姐工作室”，将检察职能更好融入基层社会治理，以高质量司法服务保障区域经济社会高质量发展。

拉家常、听需求、解难题……每周三是曹秀英下沉社区的日子。“曹姐，我们的社区公厕里无障碍设施不齐全，感觉很不方便，能给想想

办法吗？”在社区进行普法时，曹秀英听居民王大爷说。

了解相关情况，曹秀英将线索反馈到河北区检察院公益诉讼检察部门。

以此为切入点，河北区检察院在全区开展实地调研后，向相关行政机关制发检察建议，督促其对辖区内无障碍公厕进行排查整改，最终为19座公厕加装无障碍坡道和扶手，新增主次干道指示牌220块，在无障碍公厕周边的导向牌中标注无障碍标志，清晰指明无障碍公厕的走向和位置。

两年来，河北区检察院将民事检察、行政检察、公益诉讼检察等纳入“曹姐工作室”工作范畴，同步开通“曹姐”热线电话和微信服务号，打造线上线下有机联动的司法服务平台，真正实现“信息多跑路，群众少跑腿，服务更贴心”，被群众誉为“百姓身边的检察院”。

为了让群众获得更优质的法律服务，2023年初，河北区检察院增强“曹姐工作室”力量配备，第六检察部副主任荆荆林与检察官助理于磊加入。

由此，“法治尖兵”三人组正式“成团”。“检察官，我被骗了300多万元，虽然骗子被判刑了，但我的经济损失没有

得到弥补，现在我债台高筑，能否帮帮我？”今年6月，在一次社区反诈主题宣讲过程中，余某向荆荆林寻求帮助。

核实相关情况，河北区检察院启动了国家司法救助程序。拿到司法救助金后，余某专程到“曹姐工作室”表示感谢。

近年来，“曹姐工作室”延伸检察职能，探索“司法救助+”多元化救助模式；落实救助回访制度，确保司法救助金用到实处。同时，“曹姐工作室”依托现有视频接访平台，开通“送法直播间”服务，通过部门联动普法机制，组建集民事行政、刑事、民事、救助赔偿为一体的普法“智囊团”，针对不同人群的需求，实现高标准、高精度普法；依托该院“检调对接”工作平台，深度参与“信息多跑路，群众少跑腿，服务更贴心”，被群众誉为“百姓身边的检察院”。

“曹姐工作室”是我院主动向社会基层治理领域延伸，运用法治思维、法治方式推进社会治理工作的重要举措。王瑞娟表示，要让“曹姐工作室”成为沟通检察机关与群众的“连心桥”，不断提升为群众提供精准化、精细化服务的能力与水平。

# 法治“护盾”为民营企业发展保驾护航

## 温州深化改革全面激发市场主体活力

法治是最好的营商环境。近年来，浙江温州市委、市政府高度重视营商环境建设，特别是2018年成功获批创建新时代“两个健康”先行区以来，温州竖起“民营经济看温州”标杆，持续深化“最多跑一次”改革、数字化改革、法治化改革，全面激发各类市场主体活力，取得了显著成效。

为了让企业切实感受到法治的力度与温度，温州市委政法委牵头市各政法单位围绕中心大局，紧扣“创新深化、改革攻坚、开放提升”要求，全力打造一流法治化营商环境升级版。

### 深化多项机制 涉企服务保障制度再升级

“多亏了信用修复服务，我们才有机会拿到大订单。”温州某家具配件企业在信用修复后，于日前顺利中标入围拿到8000多万元订单。

信用存在“污点”，企业会在参与工程招投标、融资贷款、荣誉称号授予等方面受阻。如何对此进行“修复”？“我们明确了可修复不良信用的企业类型，企业可以此为对照办理修复。”温州市司法局相关负责人介绍说。

自构建企业信用修复机制以来，温州对因法律法规变更修改、“涉企免罚清单”实施而产生的特殊不良信用记录，组织开展专项清理，帮助1565家企业完成信用修复，此项工作也获评浙江省有辨识度有影响力法治建设成果。

从推动市法院出台“六大行动”，到市检察院制定十条举措，再到市公安局印发52项重点任务清单服务保障三个“一号工程”，以及市司法局印发法治保障民营企业合法权益十四项改革举措……温州推出的多项优化涉企工作机制，为企业高质量发展提供了坚实的制度基础。

### 优化工作方法 涉企案件办理质效再升级

今年5月18日，是温州数据资源法庭成立一周年的日子。一年来，温州数据资源法庭以丰富实践创造了数字经济司法保护的“温州经验”，获评中国（浙江）自由贸易试验区最佳集成性制度创新成果和联动创新区优秀案例。

“温州数据资源法庭以优质的司法保障全力优化法治化营商环境，推动吸引更多头部企业落户温州。”温州市中级人民法院相关负责人说。

在强化新时代数字产业发展保护的同时，温州在知识产权综合司法保护方面也有创新之举，如在全市两级法院推行知识产权侵权“黑名单”制度，检察机关积极开展涉抢注商标恶意诉讼问题检察监督，公安机关依托“知识产权联合执法中心”开展侵害知识产权专项打击行动，累计为多家知名品牌挽回损失10亿元，打假成效连续八年位居全省第一……通过优化完善工作方法，温州的涉企案件办理质效不断升级。

### 化解法律风险 涉企法治产品供给再升级

4月13日，温州市鞋革行业协会“企检服务中心”揭牌仪式隆重举行，该中心的成立标志着温州在推进营商环境优化提升“一号改革工程”中迈出了坚实一步。

鞋革行业是温州的五大传统支柱产业之一，为温州民营经济发展作出了卓越贡献。然而，近年来，温州鞋企却面临着税务、知识产权等法律风险高发的难题。该中心由市人民检察院牵头，市司法局、市工商联分工负责牵头推进政行企协同与行业合规工作，市人民检察院等相关执法司法机关共28家成员单位参与，率先在鞋革行业协会设立“企检服务中心”，针对企业生产经营中面临的违法犯罪风险，提供“定制式”合规法治服务，将合规文化融入企业决策、管理、经营等重要环节，积极构建刑事、行政、行业“三规合一”的工作体系。

加强企业潜在风险的化解指导，是温州涉企法治产品供给升级的生动体现。近年来，温州不断完善公共法律服务体系，建设覆盖中央商务区、集聚全市律师、公证、司法鉴定等资源提供“一站式”法律服务，组织法律服务团队为全市3万余家企业和小微园区进行“法治体检”，为企业解决法律问题1万余个。另外，温州在探索刑行衔接合规路径上大胆迈步，推行了涉企行政执法“三书同达”，龙湾区达全首份“行政处罚决定书+行政合规建议书+信用修复告知书”复合文书包，让基层行政执法队伍从市场行为的“监督员”变身为企业合规的“辅导员”，信用修复的“通信员”，靶向治理涉企执法“重处罚、轻规诫”问题。

# 用好“加减乘除”优化营商环境 常德武陵公安创新机制增强群众获得感满意度

□ 本报记者 阮沿江 帅标 □ 本报通讯员 谭 绩 姚灿

转观念，树形象，在规范执法上做“加法”；破壁垒，提质效，在办事流程上做“减法”；优服务，解难题，在暖企惠企上做“乘法”；保公平，正正义，在打防整治上做“除法”。近年来，湖南省常德市公安局武陵分局紧紧围绕中心、服务大局，全力以赴防风险、保安全、护稳定、促发展、优环境，在助力武陵区捧回平安建设最高荣誉“长安杯”后，再次助力武陵区获湖南省唯一“全国法治政府建设示范区”，在2023年区人大评议优化营商环境工作中获得第一名。

为完善制度保障，武陵分局制定出台一系列文件，倡导宽严相济、法理相融的执法理念，广泛运用提醒教育、警示教育等方式，最大限度减少执法办案对正常生产经营的影响，让执法既有力度又有温度。截至目前，该局共办理相关案件43件，涉及金额2800多万元，惠及市场主体17家。

为了让数据多跑路，企业群众少跑腿，武陵公安破壁垒、提质效，在办事流程上做“减法”。目前，武陵区辖区内任意一家派出所可办理出生登记类、户籍证明等六大类共23项户政业务，且不受户籍地限制。为解决窗口临时性人流量增大、业务繁忙、人员簇拥等问题，全区派出所还增设“潮汐”窗口，提高窗口的灵活性和便捷性。

武陵公安还积极探索“互联网+政务服务”形式，将户籍、无犯罪记录等证明材料从线下窗口向网上办事转型，群众只需在网上点击预约办理，民警即可将相关证明办好并上传，办事群众在家就能自行保存下载，受到企业群众的点赞好评。

企有所盼，警有所应，武陵公安全力畅通企业诉求反映渠道，为企业提供线上业务咨询、办事指引、求助等服务，今年已为企业解决急难愁盼问题47个。按照派出所属地原则，全局民辅警主动问需于企、问计于企，下车间为企业员工讲述电信网络诈骗典型案例。今年以来，武陵区企业员工被电信诈骗案件发案率同比下降65%以上。

为坚持和发展新时代“枫桥经验”，武陵分局刚性要求社区民警每周在社区警务室办公三天以上，积极联动乡街、村社、司法等部门，形成涉企排查化解矛盾纠纷的整体合力。今年以来，全区矛盾纠纷排查化解率达98%。

经济发展到哪里，公安机关就服务保障到哪里。为打造适应新发展格局的更优营商环境，武陵公安以“三大夜市集中区、四大商圈”为重点，每日投入350余名警力，发动3000余名群防群治力量开展巡逻，构建起“党政主责、公安主力、群防群治、联防联控”的“大巡防”格局。今年以来，全区可防性案件发案率同比下降41%，持续增强了人民群众安全感和满意度。