

## 武汉法治建设向纵深发展

□ 本报记者 胡新桥 刘志月 刘欢

做生意怕什么?多部门轮番“执法或调查”,湖北省武汉市江岸区大智街上的餐饮业主正告别这种担忧。

7月13日,由江岸区政府办公室组织统筹,区司法局、区水务局、区消防大队、大智街道办事处及街道相关执法单位组成的综合执法检查小组,针对燃气、消防、食品安全、环保等,在大智街开展餐饮业综合检查试点。

这种“区街联动”综合协同监管机制是武汉市集中力量“高效管好一件事”的新探索。

今年以来,武汉市以获评全国法治政府建设示范市为契机,持续在优化营商环境、强化依法行政、深化法治治理上发力,运用法治思维和法治方式解决经济社会发展面临的深层次问题,切实提升市场主体和办事群众的获得感与满意度。

### 优化营商环境

设立企业服务接待窗口,推出7×24小时服务不断档;开展“法治体检进企业”专项活动,支持工商联、商会建立健全法律顾问制度……今年3月,武汉市司法行政系统启动优化营商环境“八大行动”,采取立法问企、清规护企、执法暖企等措施,助力建设“成本最低、审批最少、效率最高、企业获得感最强”的发展高地。

法治优化营商环境是法治建设的重要一环。

今年以来,武汉市坚持以控制成本为核心,对标一流标准持续优化政务环境、市场环境、政策环境和法治环境,努力打造市场化法治化国际化全国营商环境标杆城市。

武汉市中级人民法院今年出台服务保障法治化营商环境行动方案5.0版,明确38项工作举措66项重点工作任务;出台涉企案件经济影响评估实施细则,推动评估常态化、规范化、信息化,全市法院上半年审结各类涉企案件83931件,经济影响评估率达99.8%。

武汉市武昌区深化法治赋能改革,推动全区1682项政务服务事项进驻大厅办理,上线湖北首个区级掌上办事大厅——“鄂汇办·武昌旗舰店”,月度页面访问120余万次,为企业群众提供免费邮寄、免费复印等“六免”服务。

武昌区175名政法领导干部对口联系服务175家中小微企业,开展涉企矛盾纠纷排查,提供法律咨询、协调解决涉企案件合理合法诉求。

“我们将功夫下在平时,工作抓在日常,切实提升人民群众对法治建设工作满意度。”武昌区司法局局长付卫东说。

### 强化依法行政

行政执法是法治政府建设的重要内容,是全面依法治国的重要组成部分。

武汉市发挥全国法治政府建设示范市引领带动作用,推动法治政府建设常态化、长效化,全面推进严格规范公正文明执法。

去年完成行政执法协调监督体系建设试点基础上,武汉市今年进一步整合升级武汉行政执法管理与监督云平台,实现对行政执法行为全流程智能化监管和可回溯管理。

据统计,今年上半年,武汉市共办理行政执法监督案件30件,提出监督建议书9份;建立涉企行政执法监督联系点25个,聘任行政执法义务监督员22名。

“强化依法行政,关键在于提升执法规范化。”江岸区司法局局长周万青介绍,该区今年上半年共审查区人民政府常务会议57件,否决1件,规范性文件,政府合同8件,征收决定及征收补偿决定174件,推动政府决策科学化、规范化、制度化。

江岸区还在武汉率先深化行政复议体制改革,建立行政复议案件调解中心,在17个司法所设立基层复议咨询受理点,积极办理行政复议案件,今年上半年按期办结率100%,综合纠错率31.7%。

政府是否依法行政,群众最有发言权。

武汉市人力资源和社会保障局今年全面开展人力资源和社会保障政务服务“好差评”,针对群众不满意的风险点做到提前防范、精准施策。

### 深化依法治理

“城市因文明而美丽,生活因文明而美好”“林区不吸烟,不燃放烟花爆竹”……每天上午9时,遍布武汉市新洲区587个行政村近6000支喇叭都会准时响起。

这些“乡间小喇叭”结合广大群众实际需求,将农业科普、环创文创、普法教育等内容融入广播节目,以群众喜闻乐见的方式,让法治宣传入脑入心。

新洲有“小喇叭”,武昌有“大篷车”。武昌区司法局将法治建设宣传内容融入公共法律服务“大篷车”——百居千万万户行活动,每周深入社区开展常态化宣传,先后驶入全区14条街道50余个社区、20余个工业园区惠及群众40余万人。

武汉市坚持弘扬社会主义法治精神,加强法治宣传教育,推进多层次多领域依法治理,持续深化社会治理法治化水平。

武汉市建好用好市、区、街道(乡镇)三级平安建设协调机制,建立矛盾纠纷多元化解联席会议制度,加强全市矛盾纠纷多元化解工作的组织领导和统筹协调,整合调配各方资源力量,实现问题联治、工作联动、矛盾联调。

武汉现已全覆盖建成市、区、街道(乡镇)、社区(村)四级综治中心3503个,按照“多中心合一、一中心多用”模式,调整人员编制,规范场地标准,设置受理窗口,统一标识标牌,让群众反映诉求、解决矛盾“只跑一地、只进一门”。

“我们将充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,奋力开创新时代法治武汉建设新局面,为武汉高质量发展和现代化建设提供坚强法治保障。”武汉市委依法治市办有关负责人说。



图为8月15日,河南省平顶山市宝丰县检察院检察官干警走访汝瓷非遗传承人。

□ 本报记者 赵红旗 文/图

传唱700多年的马街书会,被誉为“中国曲艺史活化石”;距今已有400多年的魔术大会一年举办一次,被誉为“魔术圣地”;有五大名窑之首的清凉寺汝官窑遗址,被誉为“汝瓷之都”;酒酿历史距今已有4200多年的历史,被誉为“酒祖故里”……如今,在千年古县——河南省平顶山市宝丰县,入选国家级非物质文化遗产名录的就有4项,入选省级以下的还有182项。

谈起非遗保护工作,宝丰县委书记王代强说:“宝丰是全省首批非遗助力乡村振兴试点县。县检察院充分发挥公益诉讼检察职能,持续推动非遗全方位、系统性保护,办理了一批让党委放心、群众满意、社会认可的公益诉讼案件,促进了非遗更好地传承与保护,实现了多赢共赢的良好效果。”

“非遗保护工作是检察机关积极服务社会大局的有力举措,也是深入践行‘府检联动’机制的具体落实。”8月12日,宝丰县检察院党组书记、检察长闻延非向《法治日报》记者介绍,“我们立足非遗大县的资源优势,积极推进‘公益诉讼+非物质文化遗产保护’工作,在案件办理方面,摸清非遗现状,夯实办案基础;在‘府检联动’方面,与政府部门强化沟通协作,形成保护合力,通过案件办理提升群众的非遗保护意识。”

马街书会每年正月十三都在杨庄镇马街村北的应河岸边举行。2022年夏天,宝丰县检察院副检察长谷英杰带领干警在办案途中发现,应河桥下桥墩的土堆影响了河道行洪安全,而且有一处排污口向河道内排放生活污水。她意识到,这种情况不仅造成应河水质污染,还会对马街书会主会场及周边环境造成影响。

宝丰县检察院迅速成立非遗保护专班,调取相关证据后,向杨庄镇政府和相关部门发出公益诉讼诉前检察建议,建议其采取有效措施开展治理工作,在保护好辖区自然生态的同时,维护文化生态平衡的整体性,助力非遗有序传承。收到检察建议后,杨庄镇政府和相关部门及时清理了土堆,对河道排污问题进行联合治理。目前,河水清澈见底,河边花红柳绿,来此游玩的群众络绎不绝。

周营村是宝丰魔术的发源地,辐射周边数个乡镇,形成了15个专业魔术村,600多个专业表演团队,2000多个文化演出专业户,年均收入6000万元。宝丰县检察院在走访中发现,一些艺人认为,政府对知识产权保护不够重视,对魔术的发展较为担忧。通过座谈交流等方式,宝丰县检察院掌握一手资料后,向相关部门发出检察建议,依法保护好魔术节目的创新性。相关部门迅速进行走访调查,出台了相关规定。

如今,宝丰魔术的表演内容也从单一的魔术扩展到杂技、歌舞、气功、小品等门类,节目也从单一的手法魔术,小戏法发展到大型魔术,演出范围扩大到全国各地,并由此带动了魔术服装道具、后勤服务等行业的发展。截至目前,宝丰县有上千家民营表演团体,从业人员达55万人,他们农忙务农,农闲从艺,演出足迹遍及全国各地。

在汝官窑遗址曾发生一起盗挖汝瓷案件,宝丰县检察院受理案件后,迅速对案原因进行了分析研判,在依法打击的同时,组织干警到案地进行普法宣传,增强群众的保护意识。目前,大营镇汝瓷企业发展到154家,从业人数发展到1500多人,产值达2亿余元。

针对小作坊生产销售白酒的现象,宝丰县检察院调查发现,宝丰酒属蒸馏酒传统酿造工艺,是我国清香型白酒的典型代表,是河南省酒类酿造技艺唯一进入国家级非遗名录的项目,检察机关向市场监管等部门发出建议,要依法保护好传统工艺,避免以次充好等现象。如今,宝丰酒厂产销两旺,年创利税5000余万元。

“发挥检察职能促进文化遗产全面保护,激发民族凝聚力和昂扬向上的活力,让非物质文化遗产代代传承,是对历史文化最好的尊重,也是检察机关义不容辞的职责所在。”平顶山市检察院党组书记、检察长王林海到宝丰县调研非遗保护“府检联动”机制工作时说,检察机关要从传承保护现状、法律法规、行政履职三个维度出发,找准非遗保护切入点,综合履行“四大检察”职能,充分运用法治力量,促进特色文化保护,助力延续历史文脉,做到“办理一个案件,梳理一段历史,讲述一个故事”,推动形成全社会共同参与非遗传承保护新格局,逐步形成“以案办理促进社会治理,以社会治理促进完善立法,以完善立法健全公益诉讼制度”的非遗领域公益诉讼“宝丰模式”,以法治化方式助推非遗传承保护提质增效。

全国人大代表、赵庄镇大营村党支部书记马豹子是魔术的传承人,他感叹道:“有了‘府检联动’机制,就能持续提升非遗整体保护水平,村民的非遗保护意识会更强,收入会更高,会在乡村振兴的路上越走越远。”

## 斗门多元解纷营造全域共治格局

□ 本报记者 邓君  
□ 本报通讯员 杨剑 卢翔晖

近日,广东省珠海市斗门区首批“无讼村居”授牌仪式暨首个“法官驻村工作室”揭牌仪式在莲洲镇莲江村举行。据悉,评选出来的首批“无讼村居”将发挥示范辐射作用,推动全区村居积极融入党委领导的共建共治共享治理体系,力争实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不成讼”。

近年来,珠海市斗门区以党建为引领,“建平台、聚合力、强治理”三位一体协同推进,发展新时代“枫桥经验”,努力构建“横向联动、纵向互动、协同推动”的矛盾纠纷多元化解工作格局,绘就平安“枫景”。

走进白藤街道新城社区雅景名园,干净的水泥路面,完善的消防设施,整齐的排水管网让人眼前一亮。“没想到这个曾经投诉不断的老旧小区,如今能变得这么好。”家住雅景名园的张女士感慨道。从怨声载道,到对街道办和社区居委会连连称赞,雅景名园居民态度的转变,得益于小区改造工程的实施。自2020年9月起,雅景名园部分业主通过多种渠道不断进行投诉,投诉的问题主要集中在:小区未纳入海绵城市项目改造,居民感觉不公平;小区排水不畅、雨水倒灌,环境卫生恶劣。

斗门区高度重视雅景名园信访事项,白藤街道党工委成立专项工作小组,并会同区住建局、区信访局及珠海海建院、律师顾问等,制定切实可行的方案,推动解决小区居民诉求。

根据珠海市出台的《上门听证实施办法(试行)》,斗门区信访局多次到雅景名园实地调查,寻找症结所在。白藤街道办事处依托网格员、整合政府和社会资源,引进第三方力量——珠海市萝卜规则社区发展促进中心,协调居民解决困难,引导恢复小区自治。

如今,雅景名园的水浸问题得到有效治理,雨污分流工程改造完工后,再无水浸情况发生。经过雨污分流、停车位划线、“三线”整治等,小区居住环境明显改善。雅景名园小区的成功改造,是斗门区深入推进“1+6+N”(“1”指综治中心,“6”指综合网格及法院、检察院、公安、司法行政等基层政法力量,“N”指其他政法治理和社会力量)基层社会治理工作体系建设的缩影,为老旧小区整治提升提供了参考样本。

“我居住的小区车位太少了,很多业主都没地方停车,该怎么解决?”家住鹤洲社区的何女士来到白藤街道综治中心反映问题,当天下午便有了积极回应。综治中心约谈相关部门,探讨解决方案,多能合一服务模式让她感到惊喜。

据了解,白藤街道综治中心高标准建成了“十室一厅”,整合法院、检察院、派出所、司法所、民政办、人社所等16个成员单位进驻集中办公,开展矛盾纠纷多元化化解。

另一边,斗门镇综治中心加强信息化赋能增效,开展数字化信息中心建设,依托“粤平安”平台,实现全镇网格事件“上报—分流—处置—反馈—结案”闭环管理。

下转第二版



8月16日,江苏省宝应县公安局射阳湖派出所开展“夏季治安打击整治行动”为契机,组织民警与网格员走老街小巷,向群众宣讲各类防范诈骗的常识,同时加强日常巡逻和矛盾纠纷排查调解,确保辖区老街安全。图为民警和网格员向老年人宣传防范养老诈骗知识。

本报通讯员 沈冬兵 摄

## 钟山法院“映山红”绘就司法为民“枫”景

□ 本报记者 王家梁  
□ 本报通讯员 远航 汪怡潇

“谢谢钟山法院,我都没有想到这么快就获得了补偿,法官真是太细心了。”近日,外卖骑手姚某给贵州省六盘水市钟山区法院送来了锦旗并连连道谢。

原来,姚某在前不久的一次送外卖过程中因驾驶不当撞伤了陈某并被认定为负主要责任,在扣除保险外仍需赔偿4500元。来自“映山红”女子速裁团队的蒲法官在审理资料时发现,姚某当时正处于工作中,于是主动联系其所属外卖公司。其公司在对案情了解后,主动承担保险赔付外30%的赔偿,案件顺利调解,获得当事人认可。

近年来,随着六盘水经济社会的不断发展,六盘水市钟山法院受理案件激增,如何以司法力量保障群众利益,高质量化解矛盾纠纷,破解“案多人少”难题?钟山法院坚持深化诉源治理,通过创建速裁速调改革试点工作,负责办理本院民事案件委派调解和速裁工作,实现繁简分流、快慢分道,让群众享受到既公正又迅速的司法服务,为实现高效能治理创造钟山经验。

### 党建引领 搭建纠纷化解“新平台”

“我一定要在今天拿到钱,我已经支撑不起孩子的生活费用了。”我就是没有钱,还有外债,今天肯定拿不出。”在钟山法院调解室内,一场紧张的纠纷正在上演。

“对孩子的关爱,是你们父母双方共同的责任。孩子还这么优秀,好不容易考上大学,生活费的问题你们多考量考量。”映山红女子速裁团队调解中心负责人梁蔚耐心地劝解着因孩子抚养费问题发生纠纷的一对父母。

不到一小时,经过梁蔚的释法说理,纠纷就被化解,孩子的抚养费问题也得到了有效解决。“大部分的民事纠纷,其实都是赌一口气,甚至不为要钱,只讨说法。只要帮助双方把这口气顺过去了,

问题其实就解决了,女性法官在这方面有独特优势,以柔性力量化解矛盾。”映山红女子速裁团队法官安祎说道。

2021年12月1日,钟山区人民法院在以往工作的基础上,坚持“抓党建、带队伍、促审判”工作原则,在全院各审判业务团队中选配5名优秀女性法官,组建“映山红女子速裁速调团队”,接续推动党建工作与审判工作深度融合。仅2022年,该团队就审结各类民事案件4996件,法官平均每人结案1048件,审理周期由2021年的107.3天缩短至27.5天,用20%的人员配置化解了全院53%的民事案件,实现了“快立、快审、快结”的司法服务目标,案多人少矛盾化解成效显著。

提起这个团队的命名,钟山区法院党组书记、院长肖健说:“起名映山红女子速裁团队正代表着他们有着浓厚的红色基因,在党的引领下时刻牢记公正司法,也像映山红那样开满山野扎根基层服务群众,用司法为民点亮这座城市。”

### 改革创新 助力营商环境“大提升”

“签了字之后就能拿到欠款了,真的这么快就解决了?”从网上立案到执行完毕,仅仅用时10多天,张先生就拿到了合作方欠款,解决了公司的燃眉之急。

下转第二版

### 精彩导读

4版 荷红亮: 750个群编织反诈防控网

5版 安全无忧过暑假 湖北公安“划重点”