



# “吸引外资24条”正加紧落实解决外企核心诉求

## 新政解读

□ 本报记者 万静

近日,国务院出台了《关于进一步优化外商投资环境加大吸引外商投资力度的意见》(以下简称《意见》,也称“吸引外资24条”),为坚持内外资企业一视同仁、平等对待,积极营造公平竞争的市场环境,出台了六方面共计24条政策措施。如何将

这些措施真正落实到位呢?近日国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会,商务部、财政部、国家市场监督管理总局等部门有关负责人介绍了我国在完善外商投资企业投诉工作机制、落实税收优惠提振外商在华投资信心、采取多种市场监管措施服务外商发展、保障外商平等参与政府采购活动等方面的情况,提出了诸多针对性强、协调解决外资企业反映的困难问题、落实好外资企业国民待遇、坚定外商投资信心的“落地”措施。

### 对诚信守法企业“无事不扰”

好的营商环境对企业来说,就像阳光、空气和水一样重要。近年来,市场监管部门立足职责,持续优化营商环境,多措并举服务外商投资企业。

其中,首当其冲的就是坚持内外资企业一视同仁、平等对待,积极营造公平竞争的市场环境。2022年我国对反垄断法进行修改,随后完成《禁止垄断协议规定》等五部反垄断法规配套规章,为合规经营提供清晰、透明、可预期的指引。各级市场监管部门扎实开展民生领域的反垄断执法,持续提高经营者集中审查效率,高效审结没有竞争损害的经营者集中。

根据我国外商投资法规定,国家对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。所谓“准入前国民待遇”,是指在投资准入阶段给予外国投资者及其投资不低于本国投资者及其投资的待遇。我国对外商投资实行“准入前国民待遇”,意味着外商投资在整个投资阶段(准入阶段和准入后的运营阶段)都享有国民待遇。

据市场监管总局信用监督管理司负责人刘琳介绍,市场监管总局积极做好外资企业的准入工作,严格执行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,选取北京等七省(市)开展香港投资者简化版公证文书电子化流转试点,便利香港投资者。

加大知识产权法和商业秘密保护力度,也是我国加强对外商投资企业在华投资权益保护的一个表现。今年上半年,我国市场监管部门查处商标、

## 核心阅读

外商投资企业的投诉机制不断完善,有效保护了外商企业合法权益。在制度建设上,各省(区、市)都制定了本地区的投诉办法或工作指南,在机构建设上,商务部设立了全国外商投资投诉中心,并在地方设立了省、市、县三级外商投资投诉工作机构,多达2800多个。



专利等领域违法案件1.71万件,依法平等保护内外资企业知识产权。

我国还支持外资企业公平参与标准化工作。市场监管总局鼓励外资企业和外国专家参与团体标准制定。目前,62%的专业标准化技术委员会有外资企业委员。

近年来全国各地市场监管部门通过实施“多报合一”等便利化改革措施,有效降低制度性交易成本,目前外商投资企业已经在全国实现市场监管、人社、统计、海关、商务、外汇部门的年报事项“多报合一”,减少了120余项原海关年报数据项、170余项原商务和外汇年报数据项。

“下一步,市场监管部门将持续推进全国统一大市场建设,统筹推进“双随机、一公开”监管与信用风险分类管理,按照不同的信用风险等级实施差异化监管,实现对诚信守法的外商投资企业“无事不扰”,为外资企业发展壮大进一步贡献市场监管的力量。”刘琳说。

### 外资企业平等参与政府采购

平等参与政府采购活动,是外商投资企业广泛关注的一个问题。

政府采购是公共资源配置的重要方式,也是宏

观经济调控的重要手段。财政部高度重视优化政府采购领域外商投资环境,努力消除政府采购中的各类不合理限制和壁垒,依法保障内外资企业平等参与政府采购活动。

首先,全面清理政府采购领域妨碍公平竞争的规定和做法。2019年、2021年财政部先后两次印发通知,要求各地区各部门清理以所有制形式、组织形式、股权结构等不合理条件歧视供应商或者违规设置各类供应商库的规定和做法。2022年,按照开展地方财经秩序专项整治行动要求,财政部对通过不合理条件限定政府采购供应商等问题进行了清理。

其次,进一步在政府采购活动中落实平等对待内外资企业的要求。2021年财政部印发《关于在政府采购活动中落实平等对待内外资企业有关政策的通知》,要求各地区各部门在政府采购活动中依法对内外资企业在中国境内生产的产品(包括提供的服务)平等对待,依法保障内外资企业平等参与政府采购活动的权利。

第三,深入落实税收优惠政策。我国税收制度对于内外资企业一视同仁,不因企业所有制性质不同而实行差异化的税收政策。外资企业按税法规定缴纳相应的税款,同时也可按规定享受现行各项税收优惠政策。

据财政部经济建设司司长符金陵介绍,为了吸引外商在华投资,财政部专门出台了一些税收优惠政策,比如,对境外投资者从中国境内居民企业分配的利润,符合条件的直接投资暂不征收预提所得税;对国家鼓励发展的外商投资项目进口的自用设备,除有关不予免税商品目录所列商品外,免征进口关税;对符合条件的外资研发中心进口国内不能生产或性能不能满足需求的科学研究、科技开发用品,免征进口关税和进口环节增值税、消费税。

中国政法大学税法研究中心主任施正文教授分析指出,在同样的投资条件下,税收优惠政策落实更扎实有力的地方,会成为更容易吸引资金的地方。在同样的竞争环境下,税收优惠政策落实更坚决到位的地方,则更能成为企业壮大的摇篮。近年来,我国吸引外资的力度逐步加大,对于外资企业而言,选择在我国投资,不仅能够享受优惠政策,还能获得我国强大的市场和资源优势。

符金陵披露,下一步,财政部将积极推进政府采购法修订以及政府采购法、招标投标法协调统一,努力增强政府采购法律制度的系统性、整体性和协同性;明确政府采购领域“中国境内生产”的具体标准,着力保障内外资企业在中国境内生产的产品平等参与政府采购活动;开展专项检查,保障经

# 11个设区市退出全国重点城市空气质量排名“后十”

## 高质量发展调研行

□ 本报记者 蔡岩红 文图

2022年,河北省PM<sub>2.5</sub>平均浓度降至36.8微克/立方米,同比下降5.2%;11个设区市全部退出全国重点城市空气质量排名“后十”;河北省地表水水质优良比例达84.4%,Ⅴ类及以下断面首次清零……

记者近日在河北采访了解到,近年来,河北省以“蓝天、碧水、增绿、净土”行动为抓手,筑牢生态屏障,把绿色资源转化为经济发展新引擎,多措并举统筹产业结构调整与污染治理,突出精准治污、科学治污、依法治污,全省生态环境质量显著改善,绿色低碳转型迈出新步伐,生态系统多样性、稳定性、持续性得到新提升。

### 绿色转型精准治理

如何树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念,河北省秉承绿色发展理念,推动减污降碳协同增效,加快发展方式绿色转型。实施工业企业全面达标排放等7个专项行动,深化重点流域精准治理。

据河北省发展和改革委员会副主任段冬东介绍,河北省以钢铁企业为突破口,开展重点行业环保绩效创A,出台《支持重点行业环保绩效创A的若干政策措施》。据了解,截至目前,全省37家企业达到A级,其中长流程钢铁17家,占全国长流程钢铁企业总量的58.6%,为全国最多。全省新增推广“新能源重型货车2000余辆,保有量达到1.38万辆,位居全国第一。深化降碳产品价值实现机制改革,排污交易量、交易金额居全国前列。

“为推动传统产业做优做强,组建河北省钢铁行业数字化转型联盟,行业生产设备数字化、联网化高于全国平均水平,钢铁企业全部完成超低排放改造,建成国家级绿色工厂34家,排名全国第一。”河北省工业和信息化厅副厅长马越补充说,制发工业领域碳达峰实施方案,着力构建绿色制造体系,省级以上绿色工厂达411家,其中国家级157家,排名全国第七。

河北省不断提升环境治理体系和治理能力现代化水平。深化非现场监管执法改革,开展自动监控执法检查,依法严厉打击违法排污,数据造假行为;深化环保督察改革,出台例行督察、专项督察、日常督察3个工作规程,着力提升环保督察规范性、实效性、权威性。

有效治理带来了生态环境质量的改善。河北省生态环境厅副厅长赵宏伟给出了一组数据:2022年,

## 河北向绿色低碳转型迈出新步伐



图为张家口地区风力发电“大风车”。

河北省PM<sub>2.5</sub>平均浓度降至36.8微克/立方米,同比下降5.2%;11个设区市全部退出全国重点城市空气质量排名“后十”,张家口等4个城市改善率进入全国前十,数量全国最多。2022年河北省地表水水质优良比例达84.4%,同比提高9.8个百分点,Ⅴ类及以下断面首次清零。今年1月至6月,优良比例为81.9%,同比提高3.9个百分点。

### 荷塘苇海鸟类天堂

如今,河北生态系统多样性、稳定性、持续性得到新提升。

走在蜿蜒于苇海中的白洋淀栈道,两旁荷花点缀,芦苇婆娑,一只只水鸟悠闲地在淀中衔水草、捉小鱼、追逐嬉戏,搭建在木栈道上的两座木亭子中,游客和当地居民观景赏景,纳凉唠嗑。

“现在这里的水鸟都不怕人了。”在木亭中,家住白洋淀周边小庄村72岁的张老汉一边指着水鸟一边告诉记者,“现在水质多好!水清了,也清了。没治理之前,淀里一些地方的水都是红的,臭的,有时鱼都会被呛死。”

白洋淀素有华北地区的“空调器”“晴雨表”之称,对于维护华北地区生态环境具有重要作用。在雄安新区设立之初,白洋淀有的地方还是“垃圾围湖”“污水横流”的景象,水质呈劣Ⅴ类。

“白洋淀面积360多平方公里,近80%在雄安新区,我们主要围绕白洋淀的生态环境治理做文章,将一

些传统产业如金属、羽绒加工全部退出,淀区的养殖、淀外的种植也基本退出。”雄安新区生态环境局副局长马东涛告诉记者。自雄安新区成立以来,白洋淀水质逐年改善,实现了由劣Ⅴ类到全域Ⅳ类局部Ⅲ类、再到2021年全淀Ⅲ类的连续突破。2022年以来,白洋淀水质巩固保持Ⅲ类,稳居全国良好湖泊行列。

野生鸟类是环境质量的“生态试纸”。“如今,白洋淀野生鸟类种群已达254种,去年以来新增了24种,较雄安新区设立前增加了48种,其中,国家一级重点保护鸟类12种,国家二级重点保护鸟类45种,极危物种青头潜鸭在白洋淀“安家”。”雄安新区自然资源局干部张航说。

为了加强监管,在白洋淀内及周边设置了鸟类栖息地,并且严禁任何人类活动。“我们巡查队确定了8条巡查路线,通过到鸟类栖息地巡查、联合执法,保护栖息地。通过白洋淀鸟类智慧监测系统,7\*24小时监视巡查栖息地保护情况。还去旅游码头、各乡村进行宣传。”张航说,“老百姓也增强了保护意识,去年救助了50多只野生动物,其中80%以上都是民间志愿者和村民发现后联系我们,我们前去处置、救助。”

“在雄安建立了国内首个基于5G的‘天空地一体化’环境监测应用系统。”雄安新区生态环境监测体系项目经理林坤堂说,在国内首次提出5G+VR视频监测,将水质、大气质量数据和实时画面同

步展示,提升快速预警反应能力,发生污染事件时紧急派出无人机、无人船、监测车协同执行应急监测,快速应急处置。

### 风行高远澎湃绿电

特殊的地理位置与地域环境为冀北大地带来了得天独厚的风能资源。踏进冀北,最令人震撼的就是一个个白色“大风车”。远望,成片的风车如仙鹤翩翩起舞;近观,百米高的风车似巨人般傲然挺立。风行高远,正是这风与光转化成澎湃绿电,将“张北的风点亮北京的灯”变成现实,并助力北京冬奥会场馆实现奥运史上首次100%清洁能源供电。

“2015年,张家口获批国家级可再生能源示范区,成为国务院批准设立的全国唯一——个可再生能源示范区。”在张家口可再生能源示范区能源大数据中心,该市能源局副局长刘峰告诉记者,通过这几年的建设,形成了不少亮点。在机制方面,示范区创新建立了“政府+电网+发电企业+用户侧”四方协作机制,为最终用户电提供便宜电价。启动四方协作机制绿电交易以来,累计交易绿电约66亿度,减少企业和用户电费支出约16亿元。

据了解,张家口可再生能源示范区的主要功能定位是建成“四个区”:可再生能源电力市场化改革试验区、可再生能源国际先进技术应用引领产业发展先导区、绿色转型发展示范区、京津冀协同发展可再生能源创新区。为我国可再生能源健康快速发展提供可复制、可推广的成功经验。示范区已引进落地华能、大唐、华电、国电、中电等100多家发电企业。截至目前,张家口可再生能源装机规模累计达到2830万千瓦时,达到张家口全市电力装机总量的82.7%,稳居全国非水可再生能源第一大市。今年1月至6月,张家口可再生能源发电量276.2亿千瓦时,占总发电量的69.6%,成为国内可再生能源开发规模最大、涉及领域最广的区域。

“2015年以来,张家口可再生能源示范区创造了13项第一。”刘峰举例说,非水可再生能源全国第一、风电装机规模全国第一、光伏扶贫电站规模全国第一、创新建立“四方协作机制”全国第一个开展绿电市场化交易,张北±500千伏柔性直流工程创12项世界第一、在奥运史上第一次全部场馆100%绿电供应、氢燃料电池公交车商业化运行数量全国第一……

如今,为全力抢占“后冬奥”经济契机,就如何推进可再生能源产业赋能升级,探索可再生能源与大数据产业联动模式,促进氢能产业创新与示范应用,推动能源发展模式改革先行先试,张家口已展开了新的布局谋划。

□ 本报记者 李立娟

近日,国家烟草专卖局党组书记、局长张建民在深圳调研电子烟产业法治化规范化治理工作时,指出深圳市局党组全面贯彻落实国家局党组部署要求,紧密结合深圳电子烟产业实际,坚持依法加强电子烟监管,积极引导电子烟企业合法经营,着力规范电子烟市场秩序,推动深圳电子烟产业治理全面步入法治化规范化轨道。

据了解,自2021年11月《国务院关于修改〈中华人民共和国烟草专卖法实施条例〉的决定》(以下简称《决定》)发布以来,国家烟草专卖局高效实现电子烟市场从缺乏监管向依法治理、从混乱无序向规范有序、从野蛮生长到严格管理的根本性转变。

据告别野蛮生长“以前,我国电子烟的监管几乎处于空白状态,电子烟既不属于药品、医疗器械,也未正式归入烟草。但随着我国针对电子烟的相关法规陆续出台,预示着电子烟行业或将告别野蛮生长”的局面。”北京雅文律师事务所律师刘伟告诉《法治日报》记者。

刘伟进一步说,2021年11月,国务院《决定》第六十五条规定,电子烟等新型烟草制品参照本条例卷烟的有关规定执行。这意味着电子烟正式纳入烟草体系监管。从国家层面的其他规定来看,国家市场监督管理总局和国家烟草专卖局2018年8月28日公布《关于禁止向未成年人出售电子烟的通告》,为加强对未成年人身心健康的保护,要求各类市场主体不得向未成年人出售电子烟。

2022年4月8日,国家市场监督管理总局批准《电子烟》强制性国家标准,自2022年10月1日起实施。

从地方层面规定来看,比如,《深圳经济特区控制吸烟条例(2019年修订)》将电子烟纳入控制吸烟的范畴。

由此可见,国家对电子烟(不包括不加热烟草制品)行业的监管现状来说,刘伟认为,一是电子烟目前参照卷烟的有关规定执行,已经纳入烟草体系监管;自2022年起,国家已经制定电子烟国家标准;二是在流通领域,国家出台了各市场主体禁止向未成年人出售电子烟的规定及禁止通过互联网销售电子烟,并规定了生产、销售电子烟的资质要求;三是在广告方面,国家禁止电子烟生产、销售企业或个人通过互联网发布电子烟广告。

### 规范处罚标准

据了解,为规范烟草专卖行政处罚的实施,保障和监督烟草专卖局有效实施行政管理,维护国家烟草专卖制度,保护公民、法人或者其他组织的合法权益,工业和信息化部近日修订并公布了《烟草专卖行政处罚程序规定》(以下简称《规定》),自2023年7月20日起施行,适用于各级烟草专卖局实施行政处罚。2010年1月21日公布的《烟草专卖行政处罚程序规定》同时废止。

近日,在贯彻落实《烟草专卖行政处罚程序规定》电视电话会议上,国家烟草专卖局党组成员、副局长韩占武指出,新修订的《规定》,根据2021年修订的《中华人民共和国行政处罚法》,结合烟草专卖执法工作实际修订,是对《中华人民共和国行政处罚法》在烟草专卖行政执法领域的有效落实和补充,体例上更加规范清晰,内容上更加科学完整,具有很强的指导性和可操作性。

值得注意的是,《规定》主要修订的内容中特别强调,完善行政处罚执行、执法监督等规定,明确延期缴纳罚款的程序,增加行政处罚评议、考核、社会监督机制,同时强化责任追究,将无执法资格开展执法、对符合立案标准的案件不及时立案等列入问责情形。为贯彻落实《烟草专卖法实施条例》最新修订内容,明确对电子烟等新型烟草违法行为实施行政处罚适用本规定。

在刘伟看来,《规定》修改的现实意义,一是强化了执法程序的合法性和公正性,明确了烟草专卖行政处罚程序的各个环节和程序要求,确保执法人员在执行任务时依法行使权力,增加了执法结果的可信度和公信力。二是提高了执法效率和统一标准,规定了烟草专卖行政处罚的期限,适用范围和审查程序等,简化了执法程序,提高了执法效率,并且规范了处罚标准,避免了执法过程中的主观判断和不公平现象。

### 健全完善制度

韩占武在电视电话会议上强调,要提高站位,深刻理解《规定》的基本原则,进一步深化执法为民理念,坚持公平正义的价值取向,以“提升执法质量,提高人民群众对行政执法的满意度”为目标,进一步完善执法制度,提高执法能力,改进执法方式,做到执法有力度更有温度;进一步提升执法程序法治化水平,规范行政权力运行,保障当事人权利行使,提高行政效率;进一步加大执法行为监督力度,严格落实行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核“三项制度”,健全执法监督机制,规范执法监督内容,完善执法监督程序,创新执法监督方式,强化执法监督保障,切实防范依法行政方面的重大法律风险。

张建民在深圳调研工作时,就下一步工作提出三点要求:一要深入贯彻全国电子烟企业管理工作座谈电视电话会议精神,深入贯彻落实电子烟产业法治化规范化治理要求,不断巩固深化电子烟监管成果,努力促进电子烟产业平稳健康运行。二要全面贯彻国家立法宗旨,坚持市场导向,强化服务保障,不断健全完善制度机制,持续优化监管和服务方式,严厉打击各类涉电子烟违法违规行为,为电子烟产业平稳健康运行营造良好环境。三要进一步完善机构设置,加强队伍建设,提升工作水平,有效指导电子烟企业强化合规经营理念,提高管理水平,提升产品质量,拓展国际市场,依法维护良好市场秩序,维护消费者健康安全。



# 依法加强电子烟监管 引导企业合法经营 电子烟产业治理正步入法治化规范化轨道