



添加药剂 调换水样 旁路排放 篡改数据

环境监测数据造假花样繁多 遭生态环境部门严惩曝光

环保在行动

□ 本报记者 张维

在总排口处添加药剂,大幅降低COD自动监测数值;

采用调合格的水样装入水瓶代替实际水样进行检测,篡改COD、氨氮等污染物自动监测数据;

在排气管道上形成旁路,旁路废气绕过自动监测设施直接排放;

修改工控机上的二氧化硫函数公式,造成生态环境部门监控中心接收的数据无法反映企业真实排放情况;

人为修改污水总排口安装的氨氮水质自动监测设备修正值,将车间排口的水质自动监测设备水样插入到装有自来稀释后的车间排水的塑料水瓶内;

紧盯废气自动监测数据,出现分钟超标数据后第一时间修改分析仪量程上限……

这些自动监测数据弄虚作假的手法,是生态环境部近日公布的一批生态环境执法典型案例中所呈现出来的。

据了解,近年来,生态环境部持续组织打击重点排污单位自动监测数据弄虚作假违法行为,地方各级生态环境部门结合日常监督检查和专项检查,多措并举、持续发力,健全监管机制,实施智能查重,强化靶向监管,加大处罚力度,推动行刑衔接,查处了多起涉嫌篡改、伪造自动监测数据的案件,体现了生态环境部门对自动监测数据弄虚作假违法行为“零容忍”的态度和依法严惩绝不姑息的决心。

斩断作假药剂销售链

事出反常必有妖。

自今年3月份以来,天津市腾达基地毯有限公司废水总排口化学需氧量(COD)的自动监测数据一直在10mg/L左右浮动,不符合印染行业的废水排放特征,存

核心阅读

近年来,生态环境部持续组织打击重点排污单位自动监测数据弄虚作假违法行为,地方各级生态环境部门结合日常监督检查和专项检查,多措并举、持续发力,健全监管机制,实施智能查重,强化靶向监管,加大处罚力度,推动行刑衔接,查处了多起涉嫌篡改、伪造自动监测数据的案件。



在造假嫌疑。

天津市生态环境保护综合行政执法总队执法人员通过污染源自动监控平台开展非现场执法时发现了这一点,便对该单位进行现场突击检查。

果不其然,现场检查发现,该单位总排口COD自动监测数据上升至100mg/L左右,与平时的数据反差极大。执法人员通过全面排查该单位的自动监控设施,未发现设施有异常情况,在排除采样环节稀释样品、分析环节修改参数等常见的造假可能后,执法人员现场对该单位使用的药剂进行逐一排查,发现部分药剂未标明成分,十分可疑。

经进一步调查,该单位操作人员最终承认,平时为防止COD自动监测数据超标,在总排口处添加了“COD去除剂”,执法人员现场检查时未敢添加,导致自动监

测数据反弹至真实水平,该操作人员随后现场演示了添加药剂的过程,在此期间COD自动监测数值由101mg/L降为9.3mg/L。经专业机构鉴定,该药剂为浓度超过99%的氯酸钠,生态环境部门将此案件信息通报公安机关,公安机关立即对“COD去除剂”销售链上下游开展追查,已锁定上游卖家2家。

目前该案已被移送公安机关,公安机关已立案,并刑事拘留3人。

“我们充分运用自动监控大数据平台开展非现场执法,及时发现问题线索并进行分析研判,最终通过现场突击检查形成合力,及时固定有效证据,锁住‘七寸’,最终使污水厂现原形,严厉打击了环境违法犯罪行为。”天津市生态环境保护综合行政执法总队有关负责人说。此外,生态环境部门与公安机关加强联动,行政执法与刑事司法有效衔接,为打击此类作案方式隐蔽的违法犯罪行为提供了强有力支撑。

圆形水渍现作假痕迹

在本次公布的另一起典型案例中,也是异常情况引发了执法部门注意后,执法部门以非现场执法和现场突击检查形成合力,及时固定有效证据,锁住“七寸”,最终使污水厂现原形,严厉打击了环境违法犯罪行为。

“老许(总经理)打电话了,让测实数,把瓶撤了……”

这是今年2月24日,调查组在辽宁省朝阳市凌源远达水务有限公司调取到的一段通话记录。

原来,2月22日,朝阳市河流国考断面大凌河西支入河口水质自动站突发超标报警,高锰酸盐、氨氮等污染物指数呈上升趋势,省、市、县三级生态环境部门迅速成立调查组开展溯源工作。经分析研判,该国考断面上游的凌源远达水务有限公司氨氮自动监测数据呈现“特征性”降低走势,具有重大自动监测数据造假嫌疑。

2月24日,调查组对该公司开展现场检查,经检查自动监测设备,发现从2月23日21:00左右起,氨氮自动监测浓度数据由达标急速变化至超标,疑似人为调整自动监测设

备运行状态,且氨氮自动监测设备后方采样管线附近存在一处“圆形水渍”,疑似长时间放置“水瓶”所致。

经查实,该公司因担心出水超标,采用调合格的水样装入水瓶代替实际水样进行检测,篡改COD、氨氮等污染物自动监测数据,并通过超越管线将泥水混合物通过污水排出口排入河道长达40分钟,最终导致下游国考断面水质超标报警。

还有私设旁路,逃避自动监控设施监控的。在湖北省宜昌市生态环境局查处的一起案件中,湖北帝缘陶瓷有限公司将原本在生态环境部门管理要求下已经切断的旁路管线重新封包恢复使用,并非法设置三通闸阀,在瓦线生产线干燥及烧成工段的窑炉排气管道上形成旁路,旁路盲板处于开启状态,通往脱硫塔的盲板处于关闭状态,旁路废气绕过自动监测设施直接排入厂房屋顶外环境。设置旁路后排放的二氧化硫、氮氧化物等未经处理,绕过自动监控设施监控,排放浓度差异大,监测数据失真,涉嫌通过“旁路排放,逃避自动监控设施”篡改监测数据。

还有紧盯自动监测数据弄虚作假的。河北省保定温恒热力有限公司就被发现,专门指派工作人员紧盯供暖锅炉二氧化硫、氮氧化物、颗粒物等废气自动监测数据,出现分钟超标数据后第一时间修改分析仪量程上限,通过人为干扰自动监测设备方式,将小时自动监测数据控制在排放标准限值内,实现“达标排放”。

查实难证据固定也难

环境监测数据是环境监测的生命线,环境管理的顶梁柱。

生态环境部生态环境执法局局长赵群英表示,“对这种造假行为要保持高压态势,露头就打,我们也要提高自身的执法能力。我们判断一个企业是不是达标,不是只看你的在线数据正常就达标,而要综合判断,包括你的污染治理设施运行、你的用电、你的治污药品使用等来综合判断,这样就使得企业不能够造假了。”

生态环境部生态环境执法局局长赵群英表示,“对这种造假行为要保持高压态势,露头就打,我们也要提高自身的执法能力。我们判断一个企业是不是达标,不是只看你的在线数据正常就达标,而要综合判断,包括你的污染治理设施运行、你的用电、你的治污药品使用等来综合判断,这样就使得企业不能够造假了。”

金融监管总局要求做好防汛救灾保险赔付及预赔工作

月底前车险赔付及预赔付达90%以上

□ 本报记者 周芬楠

国家金融监督管理总局近日向各监管局及保险行业下发《关于加大保险预赔付力度 着力做好防汛救灾理赔工作的通知》(以下简称《通知》),要求全力做好防汛救灾保险赔付及预赔工作。

记者从中国保险行业协会获悉,截至8月12日10时,河北等16个受灾地区的保险机构收到保险报案26.06万件,估损金额97.82亿元,目前已赔付案件11.4万件,赔付金额14.5亿元。在受灾地区保险机构收到的保险报案中,黑龙江、吉林两省保险报案1.63万件,估损金额17.18亿元。

国家高度重视

水火无情,特大暴雨引发的灾害首当其冲。自全国许多地方发生特大暴雨以来,防汛救灾工作就刻不容缓。

8月8日,国务院召开常务会议,要求各地区各部门坚持人民至上、生命至上,切实做好防汛抗洪和抢险救灾工作,全力保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。要求金融监管机构加大对受灾地区的经营主体特别是小微企业、个体工商户,以及农业、养殖企业和农户的信贷支持,开通保险理赔绿色通道,能赔快赔,应赔尽赔,最大限度减少洪涝灾害对经济社会发展和人民生活的影响。

在华北、黄淮等地出现极端降雨,引发洪涝和地质灾害后,8月4日,金融监管总局就要求行业全力做好防汛救灾金融服务,及时印发《关于切实做好汛情灾情应对和保险服务工作的通知》,要求保险机构进一步科学精准做好灾害应对和查勘理赔,着力做到预判要准、准备要实、沟通要顺、程序要简、赔付要快、服务要专,高效开展保险服务工作。福建、厦门、北京、浙江、河北等监管局也下发通知,对灾前风险隐患排查、灾中应急响应、灾后保险理赔作出全面部署。

8月12日,金融监管总局再次向各监管局及保险行业下发《通知》,要求各单位把开展防汛救灾和保险理赔服务作为行业当前最紧要的政治任务来完成好、落实好。

目前,一些地方已进入灾后重建。金融监管总局于8月14日又发布《关于做好防汛救灾和灾后重建金融服务工作的通知》,要求银行机构加大对小微企业、个体工商户、“三农”,与民生密切相关的灾区交通、通

讯、燃气电力、农田水利、排洪防涝等基础设施修复重建和改造升级等重点领域的信贷支持;鼓励保险资金积极参与灾后恢复重建,支持保险机构积极对接受灾地区经营主体灾后重建、生产恢复等方面的资金需求,引导保险资金通过保险资产管理产品、私募基金投资等方式为水利、基础设施、公共服务等重大项目提供长期资金支持。

各地积极作为

河北监管局于8月9日印发《关于进一步做好灾情理赔服务工作的通知》,指导各保险公司提高政治站位,以受灾群众“急难愁盼”为先,建立绿色通道,优化理赔流程,简化理赔手续,增设临时网点,丰富便民措施,整合行业资源,为受灾客户提供无差别救援服务,尽快将赔款支付到受灾群众和企业手中,做到应赔尽赔、早赔快赔,协助地方政府做好灾区稳定和灾后重建工作。

北京监管局联合中国人民银行营业管理部、北京市地方金融监督管理局联合发布《关于帮扶市场主体支持灾后重建的通知》,加大受灾主体信贷支持。其中要求各行统筹调度倾斜信贷资源,加大对受灾地区、受灾企业、受灾群众信贷支持力度,精准投放,及早投放。对受汛情影响暂不能营业,但有发展前景的企业,各行一律不得抽贷、压贷、断贷,应强化续贷和“随借随还”类金融产品的推广力度,以“一企一策”给予调整还款安排等纾困支持。

天津监管局也在汛情发生时,第一时间指导辖内财险业主动发挥风险管理和防灾减灾功能作用,积极做好灾害天气应对及保险服务工作,及时开展事故查勘赔付。暴雨期间,各公司理赔查勘人员全员值守,冒雨涉水及时查勘。累计派出查勘人员1800余人次,派出救援车辆100余辆次,帮助客户做好高价值物资、农业生产设施转移工作。简化理赔程序,快速完成理赔,已支付赔款61.47万元,最大限度降低财产损失,全力保护人民群众生命财产安全。截至8月2日10时,天津辖内各财险公司接到因暴雨天气引发理赔报案4145件,报损金额4203.29万元。

险企快赔速赔

《通知》强调,突出工作重点,加大预赔力度,要求各有关监管局指导辖内保险公司结合受灾受损情况,分区域、分险种、分行业、分步骤细化理赔举措,力争

一周内实现赔付及预赔付达30%以上,月底前车险达90%以上,同时要着力提升低收入群体、新市民、小微企业等被保险人的预赔付比例。

《通知》要求各有关监管局指导保险公司要创新方式方法,提升理赔质效,保险公司主要负责人要深入一线开展理赔调度,加大对受灾严重地区的支持力度。通过在灾险中运用无人机等科技查勘手段,在车险中推行查勘受损互认机制,在企财险中施行“一企一策”服务政策等,不断优化理赔服务模式,实现能赔快赔、应赔尽赔、合理预赔。强化工作督导,优化政策宣传,各有关监管局要持续加强理赔进展督促,做好投诉举报受理。

中国人民财产保险股份有限公司理赔跑出“加速度”,8月8日,人保财险河北涿州支公司赔付了本次台风暴雨灾害保定市首笔农业保险赔款——向涿州东坊坊镇农户张燕玲支付温室大棚保险赔款9.48万元,支持她开展灾后生产自救。从现场查勘到完成赔付,涿州支公司用了不到24小时。

灾情发生以来,人保财险在全国调集、储备大灾理赔专业人员417人。截至9日,人保财险已先行向北京、河北、吉林、黑龙江等受灾严重地区的涉国计民生型客户支付赔款2.5亿元,其中,预付赔款1760万元,全面支持各地防汛救灾,助力灾后恢复重建。

人保财险在暴雨洪涝灾害期间开通了“理赔绿色通道”,其中,针对车险理赔推出“三免四快”服务,即免现场查勘,免气象证明,免费事故救援,快速救援、快速定损、快速维修、快速赔付,对非车险客户推出服务“四项承诺”,“从快、从优、从好”推进大灾理赔,尤其针对农房保险、政府救助保险等民生类保险赔案,快速执行赔款支付,协助政府做好灾后重建工作。对于此次暴雨灾害出险量较大的农房保险案件,采取免气象证明,免发票,快速查勘,快速赔付。在吉林省舒兰市,人保财险最快1笔受损农房赔付案件从报案到核赔支付仅用了35分钟。

在华北、黄淮等地出现极端降雨引发洪涝和地质灾害时,中国太平保险集团有限责任公司全力应对暴雨灾害,为人民群众恢复生产生活保驾护航。截至8月1日,该公司旗下太平财险接到5号台风及沿线因灾车损报案1170件,估损金额超1600万元,已经赔付229件;团财险181件,估损金额超2100万元,已经赔付33件。其中,京津冀及周边区域暴雨事故报案38件,暂估损失718万元。

重庆南川构建“复议+N”机制推进行政争议实质化解

行政争议体制改革进行时

□ 本报记者 战海峰

□ 本报通讯员 刘 敬 敏 多

近日,申请人某公司对被申请人某行政机关作出的行政处罚决定不服,向重庆市南川区人民政府申请行政复议。行政复议机关经审理后,发现行政机关在执法过程中存在《行政处罚事先告知书》《行政处罚听证告知书》送达不规范等程序问题。

为实质化解行政争议,南川区行政复议机关随即与行政机关、申请人进行沟通协调,充分听取双方意见,最后,双方经过协商,很快达成协议。

今年以来,南川区司法局充分发挥行政复议化解行政争议“主渠道”作用,积极推进行政复议与人民调解、行政调解等对接机制,行政争议化解(区政府)和法院、检察院的联动,构建“复议+N”机制,极大增强了行政复议化解行政争议能动性,真正实现了行政争议实质化解“止纷见效”。

坚持“应调尽调”原则,南川区司法局把调解融入行政复议全过程,设置复调对接平台,成立行政争议化解中心,构建专家联合调解机制,邀请律师、专职调解员、行政法律专家、人大代表、政协委员等共同参与调解,对于符合调解类型的案件,在当事人自愿前提下进行调解,做到行政争议调解与人民调解等制度有效衔接,实现行政复议工作从“以裁为主”向“裁调并重”转变,切实从源头上预防和化解行政争议。据了解,2021年以来,全区通过行政复议调解的方式,实质化解行政争议案件100余件。

珲春市创新“三个一”信访工作模式暖民心

本报讯 记者刘中全 见习记者张美欣 近年来,吉林省珲春市把准时代脉搏,善于从社会矛盾阶段性变化中把握规律,主动从矛盾纠纷排查中发现倾向性问题,丰富和完善基层治理经验,创新探索了“三个一”工作模式,为信访工作服务保障经济发展发挥了重大作用。

首接负责,实行“一竿子”负责到底。“我们结合信访工作实际,实行首接负责制。”珲春市信访局副局长高帅说,群众首次来电、来访、来信,网上信访后,首位接待人员便是他的首接负责人,实行“一竿子”负责到底,全程跟踪督办,做到“简单事项马上办,复杂事项协调办,疑难事项盯着办”。2022年以来,珲春市信访局共接待112件次863人次,其中解决100件次,首接负责化解率89.3%。

多方联动,构筑“一网格”化解方式。“为做好基层源头治理工作,珲春市全力打造‘群众工作志愿者’服务模式。”

哈尔滨新区探索“房票”机制化解回迁安置难题

本报讯 记者张冲 通讯员黄明瑾 百姓回迁不及时,回迁房质量不满意,临迁补偿发放不到位,都是现实工作中引发信访矛盾的焦点问题。自去年以来,黑龙江省哈尔滨新区创新推出“房票”政策,为回迁群众找到了另一条安置渠道解决回迁安置难题,在化解了大量信访问题的同时,有效维护了社会稳定和促进房地产市场健康发展。

去年10月,哈尔滨新区出台房屋征收项目补偿协议安置房屋换购商品房办法,明确房屋征收的居民在安置选项中,除常规性的指定回迁房或货币补偿外,可选择新区的“房票”安置制度。政府按照原有房屋不同区域确定价格,以每平方米5500元至7000元四个标准发放“房票”。回迁户持“房票”可以在新区内自主选择购买商品住宅、商业用房、产权车位及公寓等,票面金额不足可申请商贷和公积金个人住房贷款。截至今年8月14日,松北区商品

“这些造假可谓是五花八门,且有的专业化程度极高,查处难度极大。”黄润秋表示,“这些行为性质恶劣,影响极坏,突破底线,触犯刑法,必须严肃查处,坚决打击,绝不放过。”

有业内人士分析指出,数据造假问题线索难以及时发现,违法证据难固定,涉刑案件难认定,是困扰生态环境执法的三重困境。比如,从技术层面上讲,为长期保持监测数据不失准,自动监测设备预留了多种对结果纠偏的修正方法,这些方法易被恶意利用,而市面上上千种自动监测设备,监测现场也存在差异,执法人员的专业背景和领域差异较大,难以准确查实并固定造假证据。

“我们刚刚熟悉放射粉尘,市场上又有抽取式粉尘仪,自动监测设备就像电子产品一样更新快,执法人员也是在实践中不断摸索学习,总结经验,执法痛点在于,他们稍微动一下,但对于执法人员来说,可能就需要花费很长时间去侦查,这给执法工作带来了一定困难。”四川省生态环境保护综合行政执法总队队长李海举例说。

从生态环境部本次公布的典型案例中可以看出,生态环境部门面对困境正在不断摸索和积累好的经验与做法,例如,天津市生态环境保护综合行政执法总队总结的经验之一是,对生态环境执法领域出现的新情况、新问题,执法人员强化研究学习,精准摸排线索,按程序做好调查取证,是案件查处的坚实基础;宜昌市生态环境保护综合行政执法总队总队队长李海举例说。

从生态环境部本次公布的典型案例中可以看出,生态环境部门面对困境正在不断摸索和积累好的经验与做法,例如,天津市生态环境保护综合行政执法总队总结的经验之一是,对生态环境执法领域出现的新情况、新问题,执法人员强化研究学习,精准摸排线索,按程序做好调查取证,是案件查处的坚实基础;宜昌市生态环境保护综合行政执法总队总队队长李海举例说。



8月15日,青岛火车站通过发放防范电信网络诈骗宣传手册的方式,向铁路职工和旅客们宣讲反诈知识,进一步增强车站干部职工和旅客法律意识,图为该车站工作人员向旅客介绍相关法律知识。

本报记者 刘欣
本报通讯员 修海波 刘娟娟 摄

房网签面积同比上涨19%,其中,通过“房产超市”使用“房票”换购商品房1707套,18.4万平方米,网签金额15.3亿元,换购的商品房税收达到1.2亿元,实现居民、政府、开发商三赢。

推行探索“房票”新机制,化解回迁安置难题是哈尔滨新区能力作风建设“工作落实年”攻坚突破活动的具体成果,解决了以往原址回迁的方式不够灵活,百姓回迁房质量不高,群众不满意,不同意安置方案,出现集体访等问题。在当前房地产市场销售低迷,去库存压力较大的情况下,如今凭借“房票”,回迁户有了更丰富的房源选择,能快速住进新房;房地产企业可加大销售力度,缓解资金压力;政府减少了拆迁难度,节省临迁补偿,安置房建设等资金投入,进一步推动了房地产市场健康发展,回迁居民满意度持续提升。