



关注·全国生态日

## 最高法发布两个生态环境保护方面司法解释

# 健全完善生态环境审判法律适用规则体系

本报北京8月15日讯 记者张晨 最高人民法院今天发布《关于审理生态环境侵权责任纠纷案件适用法律若干问题的解释》《关于生态环境侵权民事诉讼证据的若干规定》两部生态环境保护方面的司法解释,进一步健全完善生态环境审判法律适用规则体系,推动生态环境审判工作高质量发展。

《解释》共29条,主要规定生态环境侵权案件范围、归责原则、数人侵权、责任主体、责任承担、诉讼时效等内容。数人侵权是生态环境侵权案件中较为常见的侵权形态,侵权人的责任承担是审判实践中的重点难点问题。《解释》通过第5条至第9条作出明确规

定:其一,根据民法典第一千一百七十一条规定,两个以上侵权人分别实施污染环境、破坏生态行为造成同一损害,每个人的行为都足以造成全部损害的,侵权人承担连带责任;其二,两个以上侵权人排放有害物质相互作用产生污染物,或者两个以上侵权人排放污染物相互作用产生次生污染物,由于每个侵权人的行为都是损害发生的原因,侵权人应当承担连带责任;其三,两个以上侵权人中每个侵权人的行为都不足以造成全部损害的,根据民法典第一千一百七十二条的规定确定各侵权人的责任比例和份额;其四,部分侵权人的

行为足以造成全部损害,部分侵权人的行为只造成部分损害,由足以造成全部损害的侵权人对全部损害承担责任,并与其他侵权人就共同造成的损害部分承担连带责任,但被侵权人受偿应以侵权行为造成的全部损害为限。

《规定》共34条,除引言外,主要包括适用范围、举证责任、证据的调查收集和保全、证据共通原则、专家证据、书证提出命令、损失费用的酌定等内容。《规定》第8条规定,对于发生法律效力刑事裁判、行政裁判因未达到证明标准未予认定的事实,在因同一污染环境、破坏生态行为提起的生态环境侵权

民事诉讼中,人民法院根据有关事实和证据,确信待证事实的存在具有高度可能性的,应当认定该事实存在。

今天是个全国生态日。为开展生态环境法治宣传教育活动,最高法此前已发布《关于具有专门知识的人民陪审员参加环境资源案件审理的若干规定》《关于审理破坏森林资源刑事案件适用法律若干问题的解释》;组织开展全国法院生态环境公益诉讼审判优秀业绩成果评选;与最高人民法院联合发布《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》和一批生态环境公益诉讼典型案例。

本报北京8月15日讯 记者张昊 记者今天从最高人民法院获悉,为落实全国生态环境保护大会精神,充分发挥检察公益诉讼的监督、支持和协同作用,强化林草领域执法司法衔接,最高检、国家林业和草原局今天发布《关于建立健全林草行政执法与检察公益诉讼协作机制的意见》,推动形成依法惩治违法行为,保护发展林草资源的法治合力,提升林草治理体系和治理能力现代化水平。

《意见》从持续强化协作意识,合力守护林草资源;发挥检察公益诉讼作用,提升林草治理水平;严格依法履职尽责,协同推动案件办理;建立健全协作机制,不断丰富协作形式四个方面对林草行政执法与检察公益诉讼的协作提出要求。

《意见》强调,保护和发展林草资源是生态文明建设的重要内容,事关国家生态安全,事关美丽中国 and 人与自然和谐共生现代化建设,必须用最严格的制度和最严密的法治为林草工作提供坚强保障。建立健全林草行政执法与检察公益诉讼协作机制,加强检察机关与林草部门良性互动,协同推动各项工作任务落实,以法治护航林草资源保护发展,对提升林草治理水平和监管能力,推动山水林田湖草沙一体化保护具有重要意义。

《意见》指出,各级检察机关要全面履行公益诉讼检察职责,加大对林草工作的支持力度,对林草领域存在的损害国家利益或者社会公共利益的违法行为依法进行法律监督。对涉及多部门监管职责的案件,充分发挥法律监督职能,督促相关部门各尽其责,协同推进林草资源保护治理。

《意见》强调,各级林草部门要重视和发挥检察公益诉讼作用,支持检察机关开展工作,合力提升案件办理质效,确保全面履职尽责。要准确把握检察公益诉讼的价值功能,进一步加强与检察机关协作,将检察公益诉讼作为依法履职尽责、维护执法威信的强大后盾,认真配合行政公益诉讼监督,积极争取民事公益诉讼支持。

《意见》要求,各级检察机关和林草部门要在现有合作基础上,进一步拓宽交流渠道和方式,建立经常性、多样化的协作机制。要深化信息共享,定期相互通报涉林草领域重要工作部署、重大政策决定、执法司法办案情况等工作信息;强化办案协作,做好生态环境损害赔偿与检察公益诉讼的衔接工作,推动办理重大破坏林草资源案件;加强调研督导,对林草资源保护管理中存在的系统性、普遍性问题进行专题调研,提出对策建议;共同推进业务建设,做好联合宣传。

## 三部门挂牌督办11起重点排污单位自动监测数据弄虚作假污染环境案

本报北京8月15日讯 记者张昊 张维 最高人民检察院、公安部、生态环境部近日联合印发通知,要求各地检察机关、公安机关、生态环境部门深入打好污染防治攻坚战,持续保持对重点排污单位自动监测数据弄虚作假污染环境犯罪的高压严打态势,同时对11起重点排污单位自动监测数据弄虚作假污染环境案进行挂牌督办。

这11起案件分别为:北京通州李某等人篡改自动监测数据污染大气案,辽宁朝阳许某某等人干扰自动监测设施污染水体案,上海嘉定范某某等人篡改自动监测数据污染水体案,江苏无锡某纸业业有限公司干扰自动监测设施污染水体案,山东潍坊程某某等人篡改自动监测数据破坏计算机信

息系统案、河南平顶山某钢铁有限公司干扰自动监测设施污染大气案,河南平顶山某环保科技有限公司干扰自动监测设施污染大气案,湖南长沙张某某等人干扰自动监测设施污染水体案,重庆綦江谭某等人干扰自动监测设施污染水体案,重庆梁平陶某某等人干扰自动监测设施污染水体案,贵州遵义杨某某等人干扰自动监测设施污染水体案。

三部门相关负责人介绍,此次联合挂牌督办的11起案件,案情较为复杂,调查取证难度大,社会影响十分恶劣,相关地方办案单位要积极回应人民群众关切,认真落实督办要求,加强协作沟通,组建工作专班,形成执法司法打击合力,依法惩治涉案单位和违法犯罪人员,有力维护国家生态安全。

## 全国公安机关今年上半年侦破破坏生态环境犯罪案件2.9万起

本报北京8月15日讯 记者董凡超 记者今天从公安部获悉,今年上半年,全国公安机关开展“昆仑”等一系列专项行动,共侦破破坏生态环境犯罪案件2.9万起,公安部挂牌督办155起重大案件,为新时代生态文明建设提供了坚实法治保障。

工作中,公安机关牢牢把握山水林田湖草沙一体化保护和系统治理要求,坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境。围绕打好蓝天、碧水、净土三大保卫战目标任务,紧盯污染大气、水体、土壤犯罪活动和环境领域弄虚作假犯罪,持续发起凌厉攻势,成功侦破吉林前郭“8·29”污染环境案、广东深圳某公司污染环境案等一批重大案件;围绕提升生态系统多样性、稳定性、持续性目标任务,紧盯国家公园、自

然保护地等野生动植物繁衍迁徙重点地区,依法严厉打击危害珍贵濒危野生动物、破坏古树名木、非法狩猎、非法捕捞、危害国家重点保护植物、盗伐滥伐林木等犯罪行为,全链条、全要素、全环节侦办了湖北恩施冯某等人危害国家重点保护植物案、四川泸定“7·13”危害珍贵濒危野生动物案等一批典型案件;围绕维护国家粮食安全和资源安全,依法严厉打击盗挖黑土、盗采海砂、非法采矿、非法占用农用地等犯罪,会同有关部门开展一系列专项行动,有力遏制了相关违法犯罪活动,有效推动了源头治理,及时消除了一批危害生态环境安全的风险隐患,会同自然资源部门健全完善行刑衔接制度,推进协同治理。

## 公安部公布10起破坏生态环境犯罪典型案例

□ 本报记者 董凡超

2022年11月,安徽省歙县公安机关根据工作中发现线索,侦破非法捕捞水产品系列案,抓获犯罪嫌疑人15名,查扣三重刺网、地笼等禁用渔具42副、渔船9只。经查,2020年5月至案发,犯罪嫌疑人章某新等人使用三重刺网、地笼、海竿等禁用渔具,在安徽省黄山市歙县新安江国家级水产种质资源保护区内非法捕捞野生鱼类,贩运至附近农贸市场出售牟利。初步查明,涉案非法捕捞野生鱼类1万余公斤。

该案是公安部8月15日公布的10起破坏生态环境犯罪典型案例中的一起。此次公布的典型案例涵盖危害国家重点保护植物案、非法采矿、非法捕捞水产品等多种犯罪情形。为严厉打击破坏生态环境违法犯罪行为,公安部根据工作中发现线索,抓获犯罪嫌疑人9名。经查,今年4月至5月,以犯罪嫌疑人孙某从、温某起、王某胜为首的

犯罪团伙,多次使用逆变器、地笼、粘网等禁用渔具在乌渡黄河大堤附近非法捕捞水产品,涉案非法渔获物合计400余公斤。

在山东平邑“9·21”非法采矿案中,公安机关打掉犯罪团伙3个,抓获犯罪嫌疑人19名,捣毁犯罪窝点16处。经查,2020年以来,犯罪嫌疑人牛某虎伙同陈某蒙、牛某芹等人在未取得合法开采手续的情况下,组织人员在山东省平邑县临洞河水域非法开采河砂并对外出售。初步查明涉案砂石9万立方米,涉案金额1000余万元。

在湖北恩施冯某等人危害国家重点保护植物案中,公安机关抓获犯罪嫌疑人16名,查获国家二级保护野生植物兰草两万万余株。经查,2021年9月至2022年5月,冯某在恩施市盛家坝乡、芭蕉乡等地采挖国家二级保护野生植物兰草4.8万株,从他人处非法收购野生兰草18万余株,并对外出售牟利。

本报北京8月15日讯

## 筑牢森林生态安全司法屏障

□ 林楠特

为进一步强化森林资源司法保护,最高人民法院近日发布《关于审理破坏森林资源刑事案件适用法律若干问题的解释》,对破坏森林资源犯罪的定罪量刑标准和有关法律适用问题作出全面、系统规定。同时,公布一批依法惩治破坏森林资源犯罪典型案例。

相关数据显示,近5年来有8万多人因破坏森林资源被判刑。从最高法此次发布的典型案例看,不法分子作案手法十分隐蔽,且呈现团伙作案和跨地域作案特征。如何某长等危害国家重点保护植物案,就是跨两省六市九区县的团伙、成批量毒害古树系列犯罪案之一。司法机关对该案3名被告人判处实刑,体现了依法严惩的鲜明态度,既有力打击了相关违法犯罪行为,也给社会以强烈警示。

森林资源由林木和林地共同构成。现实中,涉森林资源的违法犯罪较为多样和复杂,既包括危害国家重点保护植物、盗伐林木、滥伐林木等犯罪,也包括非法占用林地犯罪,并且国家重点保护植物范围较大,不同保护级别的国家重点保护野生植物,在珍稀、濒危程度以及生态、文化、科研价值方面也存在不小差异,这些给司法机关定罪量刑提出了不同要求。只有进一步统一法律适用和量刑标准,才能有效避免漏网之鱼,提高打击精准度,实现罪责刑相适应。

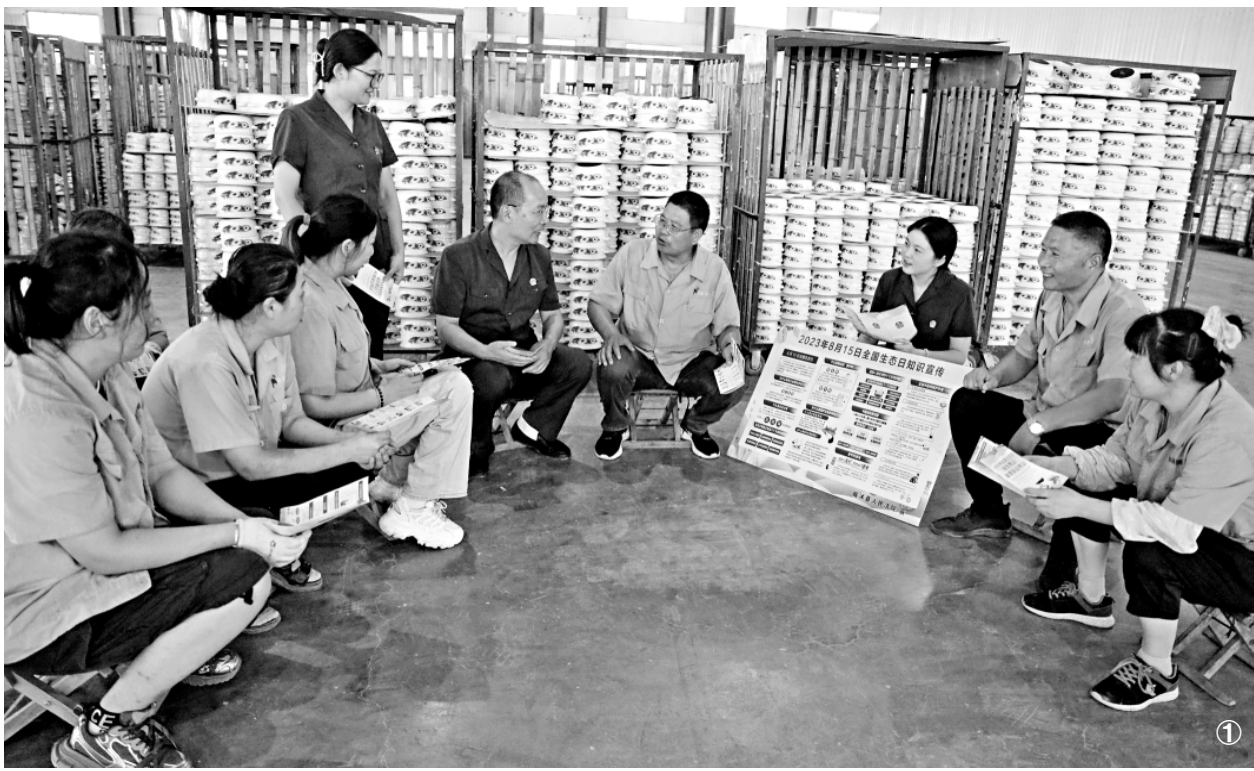
《解释》不仅明确了非法占用林地犯罪的定罪量刑标准,全面规定了危害国家重点保护植物罪的定罪量刑标准,并且根据国家重点保护植物的保护级别设置了差异化的定罪量刑标准,针对危害古树名木行为专门规定定罪量刑规则。此外,还明确屡教不改、主观恶性较大者将受到加重处罚。这些内容进一步严密了破坏森林资源犯罪刑事法网,为森林生态安全筑牢司法屏障。

森林是水库、钱库、粮库、碳库,保护森林事关人民群众美好生活,事关经济社会可持续发展,事关生态文明建设与国家生态安全,必须用最严格制度最严密法治保护森林生态环境。期待包括司法机关在内的各有关方面更加积极作为,持续强化协作,全面加强森林资源的一体保护,引导广大公众不断提升法治意识和生态保护意识,助力实现人与自然和谐共生。

### 海南高院发布筑牢生态司法屏障主题宣传片

本报讯 记者邢东伟 通讯员崔善红 今天,海南省高级人民法院环境资源审判庭制作发布《筑牢生态司法屏障 守护海南绿水青山》主题宣传片。

据介绍,该宣传片集中展示海南法院在司法实践中坚决落实“最严格的生态环境保护制度”,紧紧围绕海南自然资源禀赋特点,对海南热带雨林及海洋等独特的自然生态资源给予特别司法保护的生动事迹。同时,宣传片还聚焦海南法院深入践行“绿水青山就是金山银山”理念和新发展理念,不断提升服务保障国家生态文明试验区建设的能力和水平,为推动海南绿色发展,促进人与自然和谐共生提供有力的司法服务和保障。



图① 8月14日,山东省临沭县人民法院干警走进企业开展首个全国生态日主题宣传活动,通过发放宣传手册、普及环境保护法律法规等形式,引导群众树立尊重自然、保护环境的生态文明理念。

图为活动现场。

本报通讯员 张忠山 摄



图② 8月14日,江西省南昌市青云谱区人民法院组织干警前往梅湖景区开展“青春生态行、家园共和谐”主题普法宣传活动。法官通过发放宣传手册,以案释法等方式,向群众宣讲环境保护法等法律法规。

图为法院干警向群众讲解生态保护法律知识。

本报记者 黄辉 本报通讯员 冯晋军 摄



图③ 8月15日,江苏省宝应县公安局射阳湖派出所民警来到辖区射阳湖国家级水产种质资源保护区水域进行巡查检查,与志愿者、网格员清理垃圾和湖面漂浮物,向当地群众宣讲禁捕法律法规。

图为民警与网格员向群众宣传禁捕法律知识。

本报通讯员 沈冬兵 摄

## 国家林草局发布美丽中国建设最新成果

本报北京8月15日讯 记者刘欣 今天,在首个全国生态日主场活动上,国家林业和草原局发布的美丽中国建设最新成果显示,生态系统质量持续改善。森林面积和森林蓄积持续增长,全国森林覆盖率达21.63%提高到24.02%,人工林保存面积13.14亿亩,居全球第一。过去10年,我国为全球贡献约1/4的新增绿化面积,居世界首位。草地面积39.68亿亩,居世界第一,草原综合植被盖度达到50.32%,草原定位实现了从生产为主向生态为主的转变。湿地总面积8.45亿亩,居全球第四,实现了依法保护和全面保护,成

功举办《湿地公约》第十四届缔约方大会。

防沙治沙走在世界前列。通过深入实施“三北”等重点生态工程,完成防沙治沙305亿亩,53%的可治理沙化土地得到初步治理,荒漠化和沙化土地实现“双缩减”,我国率先实现联合国提出的到2030年土地退化“零增长”目标,为世界提供了防沙治沙中国方案。

国家公园建设取得标志性成果。不断加强顶层设计,构建了国家公园“四梁八柱”制度体系,取得标志性成果。出台《国家公园空间布局方案》,布局了49个国家公园候选区,占陆域国土面积的10.3%,分布着

5000多种陆生脊椎动物和2.9万多种高等植物,保护了80%以上的国家重点保护野生动植物物种及其栖息地。

生态保护制度更加健全。全面建立起林长制体系,现有各级林长近120万名,林长制成为林草资源保护管理的“利剑”。颁布了湿地保护法,修订了森林法和野生动物保护法,构建了覆盖森林、草原、湿地、荒漠四大生态系统和野生动植物保护领域的法律制度框架。积极防范部署守住林草资源和生态安全底线,森林、草原火灾受害率分别稳定在0.9‰和3‰以下,远低于世界平均水平。

保护。

此外,《蓝皮书》还对地方典型案例进行了梳理,以便让公众更好了解各地生态保护红线划定和管理的实践经验,进一步增强全体国民对美丽国土、美好家园的认同感和归属感,激发全社会共同保护生态、促进绿色发展的自觉意识和内生动力,形成全体人民共建共治共享生态文明的良好氛围,走出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路。

## 我国首部生态保护红线蓝皮书发布

本报讯 记者张维 8月15日,在首个全国生态日主场活动现场,中国国土勘测规划院组织编撰的《中国生态保护红线蓝皮书(2023年)》首次与社会公众见面。这是我国首部生态保护红线蓝皮书,系统总结了全面完成生态保护红线划定的历程、方法、成果和实践案例,提出了加强生态保护红线监管,完善生态保护红线制度的思路和建议。

生态保护红线是生态文明建设的代表

性成果和重大制度创新,《蓝皮书》显示,我国划定生态保护红线面积合计约31.9万平方公里,其中陆域生态保护红线面积约304万平方公里(占我国陆域国土面积比例超过30%),海洋生态保护红线面积约15万平方公里。通过生态保护红线划定,把我国自然生态系统最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的区域完整保护起来,实现了对重要自然资源、生态空间、珍稀濒危物种和栖息地的大规模、整体性