



## 四部门“亮剑”艺考培训 构建全链条监管体系

## 推动学校艺术教育提质增效

□本报记者 赵晨熙

音乐考试、美术考试、舞蹈考试……艺术考试不仅有利于专业院校招揽有艺术特长的人才,也是许多年轻人追求梦想的舞台。近年来,艺术考试逐渐升温,据不完全统计,今年全国各大艺术院校共接到140多万份报名表,比2022年的报名人数1119万增长了约20%。

艺考“易考”的现实也让艺考培训成了“香饽饽”,然而,在艺考培训机构遍地开花之下,虚假宣传、无证经营、教师侵害学生等乱象时有发生。

近日,教育部、国家发展和改革委员会、公安部、国家市场监督管理总局联合印发《关于在深化非学科类校外培训治理中加强艺考培训规范管理的通知》(以下简称《通知》),对艺考培训规范管理作出全面部署。

对外经济贸易大学副校长王敬波表示,艺考主观评价因素较大,导致乱象较多,依法加强艺考培训治理势在必行,《通知》的出台恰逢其时。

“规范管理既是艺考培训市场扩容出问题后的监管需要,更是保护学生艺术之梦的必要之举。”21世纪教育研究院院长熊丙奇在接受《法治日报》记者采访时提出,除了健全艺考培训监管长效机制外,要想标本兼治,还需疏导艺考学生对校外艺考培训的需求,强化学校多样化教育。

## 开展培训必须证照齐全

提起艺考培训,家住北京市朝阳区的刘晓彤一肚子苦水。一年多前,为了让孩子学小提琴的孩子考入心仪的学校,她经人介绍,为孩子报了所谓某名师开办的培训班,虽然费用不菲,但名师承诺“有关系”,能帮忙疏通。可最终,孩子并未在老师的“帮助”下进入原计划的学校。

有刘晓彤类似遭遇的家长和学生不在少数,近年来,艺考培训乱象频发,有的机构打着“与艺术院校招生合作”等旗号诱骗家长,有的机构招考舞弊形成利益输送链,更有甚者,一些所谓“老师”借助培训之便,趁机猥亵、性侵害学生……

针对艺考培训乱象,相关部门曾多次出手规范整治。2022年10月,教育部、公安部、市场监管总局联合部署,对面向中学生或未成年人的艺考培训机构开展专项治理行动,对无证办学和虚假宣传等进行治理。

教育部校外教育培训监管司负责人在接受媒体采访时透露,在针对艺考培训调研时发现,仍存在部分无证机构违规办学,培训收费居高不下,培训质量良莠不齐等突出问题。

为有针对性地解决问题,切实维护学生及家长合法权益,相关部门出台《通知》,完善政策举措,健全长效机制。

艺考培训涉及面极广,如何确定艺考培训范围是首要关键。《通知》将艺考培训特点确定为,主要针对艺术

类高考科目进行专业能力培训,面向特定学段学生,尤其是高三准备艺考的学生;关于艺考培训科目,主要针对音乐类、表(导)演类、舞蹈类、美术与设计类、播音与主持艺术类、书法类、戏曲类等高校艺术类专业省级统考、高校校考考试科目。

《通知》对具有此类特点的培训机构进行规范,要求所有机构均要“证照齐全”,开展艺考培训必须取得艺术类校外培训资质,统一纳入全国校外教育培训监管与服务综合平台。现有机构要进行项目标识,新设机构要畅通审批渠道。

刘晓彤说,像她为孩子报的那类私人培训机构并不鲜见,相关部门应加大监管力度,家长也应自觉抵制此类违规培训机构。

对此,首都师范大学中小学生学习研究院院长薛海平认为,应构建灵活精细长效的监管组织体系,根据艺考细分领域差异,构建多层次、多主体协同监管的组织体系。还应鼓励民众检举披露,形成政府监管为主、社会监督为辅的良性监管格局。

“要以执法等法治方式来保障监管,有序推进协同执法。”王敬波指出,应明确各部门职责,避免出现监管盲区,教育行政部门要履行牵头责任,构建跨部门联合执法机制。考虑到艺考培训具有较强流动性,也要注重区域间信息共享,构建跨区域联合执法机制。

## 明确考评人员回避原则

从业人员是艺考培训问题的突出领域,教育部、人社部在2021年9月印发的《校外培训机构从业人员管理办法(试行)》和教育部等13部门发布的《关于规范面向中小学生的非学科类校外培训的意见》中对校外培训机构从业人员基本条件作了规定。

《通知》进一步强调落实省级职责,要求各省级艺术类培训主管部门明确艺考培训从业人员资质要求,除对从业人员的教学能力提出了“具有相应的教师资格证或相应类别的职业(专业)能力”要求外,特别强调机构不得聘用有性侵、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪记录人员从事培训,并要求全面落实从业人员准入查询制度。

艺考培训有别于普通艺术培训,一些机构利用家长迫切心理,以与艺术院校招生合作关系,有内部关系等作为卖点,开设所谓“保过班”“招考内部辅导”等吸引家长报名,有的甚至以此向家长索贿。在熊丙奇看来,这种行为不但侵犯了未成年人合法权益,也破坏了招考公平。

对此,《通知》明确了考评相关人员“回避”原则,强调普通高等学校艺术类专业在职教职工,参与相关艺术类专业省级统考和高校校考命题,评分(卷)的专家评委不得参与或变相参与培训机构艺考培训活动。同时,规范了招生宣传等行为,严禁机构与学校在职人员利益勾连获取培训

生源,或进行虚假商业营销宣传;严禁机构与学校教师、考试评委等人员内外勾连,组织作弊,干扰艺考秩序。

王敬波指出,《通知》涉及培训主体监管,从业人員監管,宣传招生監管等,構建了艺考培训全链条监管体系。

“要将艺考培训纳入常态化监管,尤其要通过掌握培训内情、学员及收费情况等,进行过程性监管。”熊丙奇认为,机构涉及招考舞弊等问题,除了要将涉及招考舞弊的人员绳之以法外,还应建立黑名单制度,将涉案培训机构与人员纳入黑名单,斩断艺考“考、招、培”利益链。

## 推动学校艺术教育提质

党的二十大报告提出,坚持高中阶段学校多样化发展。

熊丙奇发现,当前很多高中没有为艺考学生提供有针对性的教学辅导,这让学生不得不选择艺考培训机构。在他看来,健全艺考培训监管长效机制,不仅要规范培训机构,还需疏导艺考学生对校外艺考培训的需求,要推进高中多样化办学与个性化教育,加强学生艺术教育,满足艺考学生需求。

薛海平也表示,当前部分学校艺术教育资源短缺,教师匮乏,专业素质参差不齐等问题制约了学校艺术教育育人功能的发挥,应强化学校教育主阵地地位,推动学校艺术教育提质增效。

为推动校内艺术教育发展,《通知》提出三方面政策措施,要求各地支持艺术类特色高中发展,扩大优质校内资源,提升艺术教育质量,对有艺术升学需求的生源进行合理规划和集中培养;加强普通高级中学艺术类专业教师配备,根据学校实际开设多样化艺术选修课程,丰富校内课程资源;最大限度统筹辖区内艺术教育资源,统一规划布点,为在校学生提供集中辅导。

考虑到一些学校艺术专业力量有限,《通知》特别制定了引入校外艺术教育资源政策,意图让物美价廉的服务“走进来”,而不是让学生“走出去”。

对于校内资源无法满足学生需求的,《通知》提出各地教育行政部门可根据实际需求适当引入校外培训机构艺考培训资源,为艺考学生提供集中辅导,应由教育行政部门牵头负责校外资源引入工作,确定引入服务项目清单,并动态评估调整,学校根据实际需求选择清单内的服务项目,不得从中牟利,并由学生自愿参加,为突出公益性,要求通过招标等竞争方式确定服务引进费用标准,并要明显低于在校外提供同品质培训服务收费水平。

薛海平指出,《通知》相关规定拓宽学校艺术教育资源渠道,丰富艺考学生选择,为学校艺术教育资源开发与利用提供了新思路,有利于推动学校艺术教育教学改革,缓解学校艺术教育资源紧缺局面,提高学校艺术教育水平。

## 推动构建和谐稳定劳动关系

## 做好高温高寒天气劳动者权益保障

**本报讯** 记者**蒲晓磊** 为指导用人单位完善工作场所高温和高寒天气劳动者权益保障制度,维护劳动者合法权益,构建和谐稳定的劳动关系,人力资源和社会保障部、全国总工会、中国企业联合会/中国企业家协会、全国工商联制定了《工作场所高温和高寒天气劳动者权益保障制度(参考文本)》,该参考文本已于8月10日印发,供指导用人单位制定完善有关规章制度时参考。

参考文本提出,在高温和高寒天气期间,根据生产特点和具体条件,采取合理安排工作时间、轮班作业,适当增加高温和高寒工作环境下职工的休息时间和减轻劳动强度,减

少高温和高寒时段室外作业等措施,降低高温和高寒作业环境对劳动者身体的不利影响。

参考文本明确,安排职工在35℃以上高温天气从事室外露天作业以及不能采取有效措施将工作场所温度降低到33℃以下,且连续作业时间不超过有关规定,向职工发放高温津贴。安排职工在室外-25℃以下高寒天气连续作业4小时以上,向职工发放高寒津贴。高寒津贴标准按照当地标准执行。

参考文本要求,本单位建立由工会负责人担任组长的监督检查小组,定期对本制度执行情况开展检查。

## 人社部等部署重点企业工伤预防能力提升培训工程

## 推动落实企业工伤预防主体责任

**本报讯** 记者**朱宁宁** 人力资源和社会保障部会同国家卫生健康委、应急管理部、国家铁路局、国家矿山安全监察局近日联合印发《关于实施矿山、机械制造、铁路运输、铁路建设施工等行业重点企业工伤预防能力提升培训工程的通知》(以下简称《通知》),部署实施四类行业重点人员工伤预防能力提升培训工程,提升重点领域从业人员工伤预防意识和能力,从源头上预防和减少工伤事故发生。

《通知》强调,要紧紧围绕从源头上消除事故隐患,全覆盖、高质量培训四类行业重点企业

重点人员,切实提升工伤预防意识和能力,推动落实企业工伤预防主体责任,保障劳动者生命安全与健康,促进劳动者稳定就业,促进重点行业安全健康发展。

《通知》明确将四类行业的重点企业安全生产与职业健康分管负责人、专职安全、职业健康管理机构和班组长(含车间主任、车队长)作为重点培训对象,2025年底前基本实现培训全覆盖,并对培训内容、培训方式、培训时长和培训机构作出详细规定,对培训项目管理、资金安全管理、培训质量管理提出明确要求。

## 社会组织与乡村振兴重点帮扶县结对帮扶工作推进会召开

## 促进资源供给与发展需求精准对接

**本报讯** 记者**蒲晓磊** 民政部、农业农村部(国家乡村振兴局)近日召开全国性社会组织、东部省(直辖市)社会组织与160个国家乡村振兴重点帮扶县结对帮扶工作推进会。

会议要求,各级民政部门、乡村振兴部门要搞好服务管理,为社会组织参与结对帮扶创造有利条件。要把结对帮扶与主题教育结合起来,为志愿服务的思想自觉转化为群众办实事的具体实践。要借鉴浙江“千万工程”经验,用科学的世界观和方法论谋划项目、推进工作,绝不能搞“形象工程”“面子工程”“烂尾工程”。要搞好统筹协调,把结对帮扶摆到重要议事日程,明确工作机制,加强调

查研究,做好服务保障,禁止发生推诿扯皮现象。要推动社会组织与挂职干部、驻村干部联系,形成帮扶合力。要强化工作责任,推动参与帮扶的社会组织与国家乡村振兴重点帮扶县原则上于8月31日前签约。要完善对接平台,实现规划政策、发展需求、项目对接等信息共享,促进社会组织资源供给与帮扶地区发展需求精准有效对接。

会议还要求,建立激励保障机制,对工作实绩突出,促进农村地区发展,助力群众增收的社会组织,通过选树典型,案例示范等方式,加大宣传力度,营造良好氛围,把社会组织参与结对帮扶持续引向深入。

## 教育部启动“银龄讲学计划”

## 招募六千名退休教师赴农村学校教学

**本报讯** 记者**赵晨熙** 教育部近日发布《关于做好2023年银龄讲学计划有关实施工作的通知》(以下简称《通知》),明确2023年义务教育阶段计划招募6000名讲学教师,充分利用退休教师优势资源,加强新时代乡村教师队伍建设,进一步提高农村教育质量。

《通知》明确,银龄讲学计划实施范围以县为基本单元,主要面向脱贫地区(原国家确定的集中连片特困地区县、国家扶贫开发工作重点县、省级扶贫开发工作重点县,深度贫

困县),欠发达的民族县、革命老区县、边境县以及新疆生产建设兵团团场等,重点向国家乡村振兴重点帮扶县、原“三区三州”等深度贫困县地区倾斜,受援学校为县镇和农村学校。

申请银龄讲学计划的退休教师以校长、教研员、特级教师、骨干教师为主。讲学教师原则上应具有中级及以上教师职称,以高级教师为主。原单位返聘退休教师工作不列入银龄讲学计划。

## 文旅部等实施红色旅游助推铸魂育人行动计划

## 将推出千条红色旅游研学线路

**本报讯** 记者**朱宁宁** 当前,红色旅游已成为开展爱国主义教育和革命传统教育的生动课堂。为深入贯彻落实党的二十大精神,发挥红色资源优势,加强青少年教育引导,文化和旅游部、教育部、共青团中央、全国妇联、中国关工委近日印发《用好红色资源 培育时代新人 红色旅游助推铸魂育人行动计划(2023—2025年)》的通知提出,到2025年,红色旅游助推铸魂育人工作机制更加完善,红色旅游的教育功能更加凸显,红色文化有效融入青少年思想政治教育等工作,青少年思想政治素养和全面发展水平明显提升。力争用三年时间,针对青少年在全国打造百条红色研学精品课程,推出千条红色旅游研学线路,开展万场红色旅游宣讲活动,覆盖上亿大中小学师生。

通知要求,以“用好红色资源 培育时代新

人”为主题,充分发挥红色旅游在红色教育方面的积极作用,坚持科学教育观念,建立完善红色旅游教育常态化工作机制,推动广大青少年自觉践行社会主义核心价值观,不断增强永远跟党走的信仰信念信心,争做担当民族复兴大任的时代新人。

通知确定多个主要任务,包括实施红色文化课程建设,开展红色研学精品课程建设,推动红色文化与日常教学有机融合;开展系列宣讲活动,组织专业宣讲员讲述红色故事,组织青少年讲述红色故事,邀请先进典型代表讲述红色故事;举办红色旅游品牌活动,举办全国红色故事讲解员大赛,举办全国大学生红色旅游创意策划大赛;提升红色教育服务水平,优化红色旅游产品供给,提升红色旅游服务水平,完善红色研学实践教学机制。

## 国家卫健委发布基层卫生健康便民惠民服务举措

## 群众就近就便享受优质高效医疗服务

**本报讯** 记者**赵晨熙** 近日,国家卫生健康委办公厅印发《基层卫生健康便民惠民服务举措》(以下简称《举措》),要求进一步方便城乡社区居民就近、便利获得基本医疗和卫生健康服务,提升群众获得感。

《举措》围绕方便居民就医、优化服务提供,简化就医流程,改善服务体验,做好慢病管理,提升签约感受6个方面,提出10条具体措施,主要包括预约挂号源向基层下沉,推进中高级职称医师值守门诊,方便居民配药开药,加强与签约居民的联系,深化“一老一小”健康管理服务,延长城市社区门诊服务时间,推行“先诊疗、后结算”,提供周末疫苗接种,为糖尿病、高血脂症、高血压等慢性病患者提供

运动、饮食处方或建议,改善就医服务环境等。

为方便居民就医,《举措》提出,充分发挥家庭医生在预约转诊等方面的作用,由基层医疗卫生机构为辖区常住居民提供上级医院专科门诊预约服务,推进分级诊疗,满足群众及时到大医院就诊需求。要促进基层首诊,提升基层诊疗能力,引导居民到基层就医,在家门口就近就便享受到优质高效的医疗卫生服务。

国家卫健委有关负责人表示,各级卫生健康行政部门和基层医疗卫生机构要结合本地实际进一步细化或丰富各项措施,切实提升群众在基层医疗卫生机构获得基本医疗和卫生健康服务的便利度和服务质量。

## 韩育林：一名文物警察27年的追逐

□胡杰 文/图

一帮文物贩子正在交易,突然发现来了警察。一名男贩子拔腿就跑,轻易甩掉了大多数追他的人,唯有一个身高腿长的瘦警察穷追不舍。男贩子前后四次拦下出租车,可每次没等他往车里钻,瘦警察就“拍马赶到”。男贩子被瘦警察逮住时,喘着粗气说了声:“没想到!”原来,他拿过某体育学院的万米长跑冠军,可没想到的是,长跑冠军也跑不过一名警察。

案子发生在20多年前,抓他的警察名叫韩育林,如今已是陕西省西安市公安局刑侦局二处副处长,还在干文物缉查。今年7月,韩育林刚刚被国家文物局授予第五届“最美文物安全守护者”称号。那个犯罪嫌疑人当然不知道,那会儿,身高一米八八的韩育林一个强项就是长跑。而韩育林自己也没料到,在这个行当里,他竟然一口气儿奔跑了27年,成为西安最资深的文物警察。其间,西安警方侦破的文物大案、要案,背后都有他的身影。

韩育林特警出身,飞檐走壁、绳绳自救这些全练过,而且是个神枪手,当年代表西安参加全省公安系统射击比赛,拿下团体冠军,被选去干文物缉查时,韩育林还是个二十五六岁的小伙子,浑身是劲。可第一次出差办案,就让他“演砸了”。

那回,抓了个文物贩子,要在广东广州跟他的下线接头。这种情况下,就不能给贩子戴手铐,人也不能贴得太近。要不,下线一看,还不早跑了?领导把押贩子去接头的任务交给了韩育林,贩子竟然在韩育林眼皮底下跑掉了。韩育林能跑,能追吗?可广州街上人太多,路又曲里拐弯,贩子仗路熟呀,为这件事,韩育林流了他从警之后的第一次眼泪。

盗墓是一个古老的行当。曹操就曾设“摸金校尉”一职,专门负责挖坟掘墓,盗取其中财物以充军饷。“摸金校尉”的狡猾,也常常让人脑洞大开。

马腾空粮库旁有一枯井,有人出入痕迹,疑似盗洞。民警搬了一箱方便面,每晚九点到凌晨两点,端着望远镜守候一周,果然瞅见有人进去。鸣枪示警,向里面喊话,里面不回应。韩育林就与一同事持枪钻进枯井。原来,盗墓贼是从井壁打了横井,里面有吃有喝,在里面待上几天都没问题。到了横井口,俩人没敢冒失往里钻,一人持枪守住洞口,一人往里喊话,河南的一个盗墓现场,就发生两民警在横井里被盗墓贼用探杆捅伤的事情。“再不出来,我们就开枪了!”听到这话,横井里终于有人应了声:“别开枪,我们出来!”两个盗墓贼终于被他们押了出来。

原来,这是个流沙墓。古人为了防盗,将沙子专门炒过,这样一来,沙子就不会板结。盗墓贼本想挖个坑,等沙子流尽再往里钻。可那沙子实在太多,大坑流满沙子还有的是。这帮家伙就弄了个能压一吨重东西的压床机,往里压钢圈儿。这样,像鱼竿一样,一节一节都是空的,盗墓贼就顺着钢圈儿往里爬。万万没想到,他们钻盗洞,竟然被警察看着了。

十几年前,蓝田县五里头村的吕氏四贤墓被人盗



民警在进行打击文物犯罪宣传,左一为韩育林。

掘。韩育林他们起初是从古玩市场有人要出手本地稀缺的宋瓷发现端倪的。

在北宋,吕氏四贤与苏轼是同时代人,其中吕大防比苏轼年长十岁。“四吕”中,吕大防官至宰相,而且是北宋名相;吕大钧是中国乡约的鼻祖;吕大忠是西安碑林创始人;而吕大临则是中国现代考古学、古文字学的奠基人。有专家认为,从文识造诣方面比较,“四吕”并不逊于“三苏”。

根据一些蛛丝马迹,韩育林他们追踪数日,在一家宾馆“堵被窝”,抓了两名盗墓贼。据嫌疑人称,本案的主谋之一,是“四吕”的后人吕某。

腊月里,民警在吕某住的兴庆小区外冻了一个通宵。见他不出门,民警编个事由,让那个被抓的嫌疑人给他打了个电话,让他到小区门口来。民警抓他时,吕某拼命反抗。可韩育林一拍他肩膀,他就泄了气。原来,五年前,因为参与盗掘西汉窦太后墓,吕某就是被韩育林亲手抓到的。

一翻他口袋,除了一把车钥匙之外,居然什么都没有。那时候,还没有智能手机和移动支付。一个大老爷们儿出门,不能不带家里的钥匙和钱包吗?就是开车,也不得带上驾照吗?吕某显然是有备而来。

那两名嫌疑人说了,墓里出的东西都让吕某开车拉走了。抓了吕某,就得搜查他家。可吕某带着民警进了他刚才出来的那个单元,前前后后指了六户人家,都说是他家。遇到人家开了门,他就说走错了;遇到敲不开的门,他就一口咬定,昨天晚上,他还和女朋友在这儿住,这就是他家!

刚从家里出来,能找不到自己家吗?韩育林越发坚信,吕某家有东西!

见民警要去派出所查他的户口,吕某才软下来:“你们一会儿回家,能不能不给我戴手铐?我女儿和老父亲都在家呢,老父亲快八十了,有心脏病,一着急犯了病不得了。东西我昨晚提回来,就放在客厅里,睡觉起来都没来得及动,不信你们进去看。”

吕某家在三楼,窗户上有防盗网。韩育林让人摘了吕某的手铐,派人守住出口,然后让两个身手敏捷的民警以吕某朋友的身份,押着吕某去他家。一按门铃,一个初中生模样的女孩儿开开的门,果然是吕某的女儿;客厅里,吕某的老父亲正在看电视。客厅的地板上,果然放着5只黑色的塑料袋,里面是些铜器、砚台、围棋子之类的文物。民警们还是让吕某带着把几个房间,包括厨房、卫生间都转了一遍,没再发现有文物。

这5只塑料袋提回来,经过清点共有石壶、石砚、青铜簠、盆等55件组。可古玩市场得到的情报明确地说,这伙人刚挖出了一批宋瓷,为什么吕某家里提回来的东西没一件瓷器呢?

再审吕某,他称,确实有宋瓷,但都在另一个伙计手上。等民警好不容易将那个伙计抓住,那个伙计却说,东西全让吕某拉回了家,究竟谁在说谎呢?

凭着马拉松般的执着,韩育林最终拿下了吕某。原来,那个平时说河南话的伙计在给他打电话时,却说的是一个普通话,吕某马上警觉,揣上车钥匙下来,就想开车去转一圈儿,看看有没有警察跟踪。被抓之后,他一再耍赖,不肯说出自己家的门牌号,就是想让警察最后他家搜查时,会松一口气,以为所有文物都在客厅塑料袋里放着。实际上半夜回来,趁着女儿和老父亲熟睡之际,他已经悄悄将更值钱的文物藏在了阳台的木地板下,门厅假柱子里,装修房子的夹层,暖气罩子后面。后来,韩育林他们从他家搜出来的文物共有120多件组,其中,仅国家一级珍贵文物就有14件。

韩育林长期工作的二处五大队,是全国公安系统唯一一个打击文物犯罪的整建制队伍。七年前,五大队接手了一起公安部督办的倒卖南北朝石刻佛像案件。经过3个多月的蹲守,时任大队长的韩育林亲手抓获了本案的主要犯罪嫌疑人蔺某。车子开进刑侦大楼院内,韩育林他们解开蔺某的手铐,准备押他到楼上的审讯室。没想到,蔺某双脚一落地,马上就夺路往大门外狂奔,拦车的电动栏杆竟被他一下跨过去了。此时,另外两地的抓捕已同时开展,怎么能让“男一号”给跑掉了呢?蔺某时年28岁,是个进过体工队的练家子,体能超好;而追赶他的韩育林此时已46岁了。跑了200米,韩育林已经双腿发软,硬是凭着毅力,咬牙把蔺某追上,和一名50多岁的同事一起,把他抓了回来。

把蔺某放进审讯室里,韩育林才松了一口气。回到自己办公室,坐在椅子上喝口水,突然,他发现自己的眼泪流了下来,而且是边笑边流泪。这是他从警后的第二次落泪。20多年的刑警生涯,就这么一幕幕都在他的眼前闪回来。