

法治日报

LEGAL DAILY

星期二 2023年8月15日

今日12版 总第13554期

www.legaldaily.com.cn

建设法治乡村 激发振兴动能

甘肃为乡村振兴战略实施奠定坚实法治基础

法治乡村基层行

□ 本报记者 赵志锋

“合同总体上合适，就是租金应该体现市场波动，还需要增加合同解除条款和终止条款。”村法律顾问邢建会律师拿着村委会与休闲园拟签的一份租赁合同说。这是《法治日报》记者近日在参加司法部

“2023年法治乡村基层行”活动时，在甘肃省张掖市甘州区甘浚镇速展村见到的一幕。

邢建会的一席话，让包括速展村党总支书记、村委会主任王鑫在内的村干部频频点头。“邢律师对合同的‘法治体检’真是一场及时雨！”王鑫说。

据悉，甘肃持续推动“一村一法律顾问”工程，全省17494个村(居)实现法律顾问全覆盖，近年来累计开展土地纠纷、环境污染、婚姻家庭、食品药品等法律咨询131万人次。

近年来，甘肃省建立党委统一领导、各部门齐抓共管的法治乡村建设法治化体系，出台《甘肃省加强法治乡村建设实施意见》，并先行探索特色法治乡村建设新路径，不断激发乡村振兴新动能，塑造乡村风貌新气质，为全省乡村振兴战略实施奠定了坚实法治基础。

法治宣传全覆盖

盛夏的午后，记者走进山丹县清泉镇柳庄村，

下转第三版

书写美丽中国新画卷

习近平总书记引领生态文明建设的故事

□ 新华社记者

2023年8月15日，是首个全国生态日。18年前，习近平同志在浙江工作期间，首次提出“绿水青山就是金山银山”科学论断。这是习近平生态文明思想的核心理念。为了祖国天更蓝，地更绿，水更清。党的十八大以来，习近平总书记推动生态文明建设的足迹遍及神州大地：在重庆强调要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发；在山东强调扎实推进黄河大保护，确保黄河安澜；在贵州察看乌江生态环境和水质情况；在漓江之上关切桂林山水保护；在雪域高原叮嘱切实保护好地球第三极生态……

人不负青山，青山定不负人。这场深刻的绿色变革，为美丽中国建设，为人与自然和谐共生，为中华民族永续发展夯基垒台、指明方向。

(一)绿色之路：“绿水青山就是金山银山”

远山如黛，流水潺潺，竹林摇曳……漫步在浙江安吉余村，深浅不一的绿意映入眼帘。不久前，

“今年生意特别好。”春林山庄的主人潘

春林边招呼客人边高兴地讲，“从靠山吃山，到富山养山，我们真正体会到绿水青山就是我们的幸福靠山。”

20多年前，因发展“石头经济”，余村的山变成“秃头山”，水成了“酱油汤”。痛定思痛，村民们决定换种活法，相继关停矿山和水泥厂，摸索如何不破坏环境也能过上好日子。

2005年8月，时任浙江省委书记习近平到余村考察，得知余村的做法后评价这是“高明之举”，并首次明确提出“绿水青山就是金山银山”。

如今，靠着良好生态环境，余村的农家乐生意红火，乡村旅游风生水起，竹林碳汇让村里实现了“靠着空气能赚钱”。余村走出了一条生态美、产业兴、百姓富的可持续发展之路。

岁月如梭，2020年3月，一个春雨绵绵的日子，习近平总书记重访余村，看到村里的变化后欣慰地说：“余村现在取得的成绩证明，绿色发展的路子是正确的，路子选对了就要坚持走下去。”

一个小山村如同一扇窗，映射出习近平总书记对生态文明建设的深思熟虑。

“我对生态环境工作历来看得很重。在正定、厦门、宁德、福建、浙江、上海等地工作期间，都把这项工作作为一项重大工作来

抓。”习近平总书记说。

党的十八大以来，生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局。新时代中国坚定走上生态文明建设之路。

四川宜宾，“万里长江第一城”。岷江和金沙江在此交汇，长江始称“长江”。远山叠翠，江水滔滔，岸边“共抓大保护 不搞大开发”几个大字格外醒目。

2022年6月8日，三江汇流处，习近平总书记驻足眺望，听取情况介绍。

当地负责同志汇报：宜宾市也曾面临“化工围江、污染绕城”问题。近年来，通过清退高耗能高污染企业、关闭造纸小作坊、关停江边挖沙场、减少污水排放等措施，持续改善岸线生态环境。

习近平总书记表示肯定，同时强调：“作为长江上游城市，要强化上游担当，不能沿江‘开黑店’，排污水，要以能酿出美酒的标准，想办法保护好长江上游水质，造福长江中下游和整个流域。”

“共抓大保护，不搞大开发”已经深入人心，产业转型升级，沿江岸线整治，“十年禁渔”等举措正在落地见效……长江生态环境保护和经济社会发展发生了历史性、转折性变化，重现一江碧水，两岸青山。

生态优先，绿色发展，也重塑和改变着人们的生活。

前不久，一封特殊的回信，让上海市虹口区嘉兴路街道的垃圾分类志愿者们备受鼓舞。

这封信的落款是：习近平。

“我想起五年前同大家交流垃圾分类工作的情景，你们热心公益、服务群众的劲头让我印象深刻”，习近平总书记在回信中写。

五年前，2018年11月6日，在上海考察的习近平总书记来到虹口区市民驿站嘉兴路街道第一分站。这里，几位年轻人正在交流社区垃圾分类推广的做法。一位小伙子告诉总书记，参加公益活动对年轻人来说都是新时尚。

“垃圾分类就是新时尚！”习近平总书记说，垃圾分类综合处理需要全民参与，我关注着这件事，希望上海抓实办好。

8个月后，2019年7月1日，《上海市生活垃圾管理条例》施行。

五年过去了，如今的上海，全市生活垃圾已全量无害化处理，自觉将垃圾分类成为越来越多市民的习惯。志愿者们把来之不易的成绩写信报告给总书记，表达决心为推动垃圾分类在更大范围开花结果贡献力量。

绿水青山是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。

下转第二版

新时代新征程新伟业

□ 本报记者 吴晓峰
□ 本报通讯员 邹艳艳 张洁瑶

红豆杉，是250万年前第四纪冰期遗留下来的古老树种，也是世界上公认的濒临灭绝的天然珍稀抗癌植物，被称为“植物界大熊猫”。其中，南方红豆杉作为红豆杉属植物在中国分布最广泛的种，是森林生态群落的重要组成部分，对维护自然生态平衡至关重要，却遭到严重人为破坏。

近年来，重庆市涪陵区人民法院充分发挥司法职能，瞄准长江上游珍稀濒危野生动植物保护，在创新判决、协同保护、流动宣传上多点发力，以绿色司法全力守护南方红豆杉健康繁衍生长。

创新判决 让思路“活”起来

南方红豆杉在我国主要分布在长江流域以南地区，早在1999年就被列为国家一级重点保护野生植物，收录于《濒危野生动植物种国际贸易公约附录II》。

“南方红豆杉具有较高经济、美学和药用价值，当地村民大多是为美化庭院环境，误信直接食用果实可治病而移裁采伐的。”涪陵区人民法院环境资源审判庭庭长李信梅介绍。近4年来，涪陵区人民法院受理的29件案件涉移裁采伐南方红豆杉已逾150株，造成南方红豆杉死亡4株。

面对大量同类案件，对法官来说，更为棘手的难题则是非法移裁南方红豆杉案件的判后执行，“将已经移裁存活的植株‘搬家’，可能因移栽地条件、移栽方法、后期管护不当等因素致使植株受损甚至死亡”。

针对此困境，涪陵区人民法院将思路瞄准完善多样化司法责任体系，尝试探索新型判决方式。经过反复论证和走访考察，今年3月，法官决定在移裁野生珍稀植物案中创设“原地管护”的判决方式，并在涪陵区同乐镇同建社区公开审理一起此类案件，邀请50名干部群众旁听庭审。

被告人徐某在未履行采伐许可证情况下，将4株南方红豆杉移裁至自家门前院坝。审理中，合议庭考量到如果判令被告人将已移裁成活的4株南方红豆杉再次移裁回山林，可能导致红豆杉因移裁而死亡。为了使4株南方红豆杉正常生长，法官当庭以危害国家重点保护植物罪判处徐某有期徒刑六个月，缓刑一年，罚金1000元，并责令其对已移裁成活的4株南方红豆杉就地管护。

“原地管护实质上在没收南方红豆杉归国家所有的基础上，要求具有一定制经验的个人付出浇水施肥、修剪整形、病虫害防治、越冬防寒等一系列劳务承担植株的管护责任。有关机关还将定期对管护情况进行回访监督。”涪陵区人民法院分管环资工作的副院长孔令红对《法治日报》记者说。

协同保护 让机制“联”起来

“在与民警交流中得知，他们去同乐镇、青羊镇走访发现，有的村道两旁家家户户庭院里都栽着三五株野生南方红豆杉。”自2022年3月起，李信梅陆续接到十几件案发地集中的人为移裁南方红豆杉案件。

村民们出于美化生活环境的愿望却因无知而触碰法律红线，令李信梅痛心不已。一个设想逐渐在她心里生根发芽：在保护珍稀濒危野生动植物方面探索一条联合多方力量协同保护的新路子。

今年3月，在全面摸清种群底数、专题研究科学布局保护后，重庆市第三中级人民法院、涪陵区人民法院联合重庆市人民检察院第三分院、涪陵区人民法院、涪陵区公安局、涪陵区司法局、涪陵区林业局、同乐镇政府等成员单位开启了一次全新的探索。

下转第八版

保护个人信息安全要严防“内鬼”

法治时评

□ 马树娟

近日，公安部披露了3年来部署全国公安机关开展“净网”专项行动情况：共抓获行业“内鬼”2300余名；其中，通过开展邮政快递领域个人信息泄露治理专项行动，抓获快递公司内鬼240名……相关数据表明，行业“内鬼”已成侵害公民个人信息安全的罪魁祸首。

当下，人们在进行网购、快递包裹、挂号就医等活动时，不可避免要向相关企业提供个人信息。由于个人信息与个人生活安宁、财产安全息息相关，一旦被泄露或者非法使用，不仅容易导致公民人格尊严受到侵害，还可能成为电信网络诈骗、敲诈勒索等违法犯罪的精准靶心，因此我国民法典、个人信息保护法、刑法等法律法规均明确了严格保护公民个人信息权益的鲜明态度。

人们常说，堡垒最容易从内部被攻破，这句话也适用于个人信息保护领域。从公安部此次发布的典型案例来看，公民个人信息泄露或被非法使用，除了不法分子使用黑客手段非法窃取外，多与企业“内鬼”密切相关。这些“内鬼”了解企业内部规章制度，熟悉企业个人信息保存方式，本应承担起保护公民个人信息安全的职责，结果却在非法利益的驱使下，利用职务便利倒戈卖了个人信息。

这反映出一些企业往往只醉心于前端大量收集用户信息，却对后续的保管维护不够重视。

下转第八版

公安部推出优化机动车登记服务新措施

本报讯 记者董凡超 近日，公安部推出公安机关服务保障高质量发展若干措施，优化机动车登记服务，进一步促进汽车消费新措施是其中重要内容之一。公安部交通管理局部署各地公安交管部门进一步细化措施，优化流程，简化优化车辆登记程序，更好便利群众企业办事，促进汽车消费流通，更好服务保障高质量发展。

在前期试点基础上，公安部交管局进一步扩大国产小客车注册登记生产企业预查验试点，在36个城市33家生产企业实行新车出厂提前查验车辆，群众上牌免交验车费，减少群众办事排队等候时间，适应互联网线上售车等汽车销售新模式，更好促进汽车消费；积极支持在银行、汽车金融公司等金融机构设

立机动车登记服务站，便利群众一站办理贷款和抵押登记手续，会同商务、税务等部门落实已推出的取消二手车限迁、二手小客车转让登记“一证通办”等便利措施；推行摩托车登记省内一证通办，对省(区)范围内异地办理摩托车注册登记、转让登记、住所迁人的，申请人可以凭居民身份证“一证通办”，无需再提交暂住地居住证明，便利群众异地购车登记；对二手车出口企业异地收购车辆的，允许在企业所在地申请注销登记，持续推进交管服务跨省通办；对具备开具二手车交易发票条件的二手车出口企业，积极支持设立机动车登记服务站，便利企业一站式办理登记、减成本、降负担，为二手车出口营造良好环境。

为乡村振兴增添『平安砝码』

连云港探索构建新型农村警务体系

□ 本报记者 丁国锋
□ 本报通讯员 段艺珉

农村稳则基础牢，百业兴，社会安。近年来，江苏省连云港市公安局立足当地农村经济社会发展特征，主动探索构建“科技引领、警网融合、打防联动、共建共治”新型农村警务体系，为宜居宜业和美乡村建设贡献平安力量，增添“平安砝码”。今年以来，全市农村地区盗窃类刑事案件发案数同比下降39.3%。

“所里人”变“村里人”

盛夏时节，连云港市海州区浦南镇江浦村大棚里的优品葡萄相继成熟，慕名前来采摘批发的游客络绎不绝。与日俱增的客流量让作为该村党支部副书记的驻村民警周帅多“放心不下”。

这些天来，每天天一亮，周帅就带着辅警来到村里的各个种植交易区、组织网格员、村干部、平安志愿者开展巡逻防范、交通疏导、宣传提醒和纠纷调处。

今年以来，连云港市公安局持续落实派出所所长进驻驻地党委班子，驻村民警兼任村班子、农村派出所“一村一辅警”要求，大力推动警格网格深度融合，建立实行突出问题联治、矛盾纠纷联调、社会治安联防、重点工作联动、服务管理联抓、基层平安联创、基层法治联建“七联”机制，有效提升了共建共治效能。

目前，全市已配备社区(驻村)民警700余名，辅警1940余名。警务融入村务后，民警80%以上时间都在责任区工作，驻村民警从“所里人”变成“村里人”，从“守护者”转型为“参与者”，激活了社会治理“神经末梢”，让群众切实感受到平安就在身边。

下转第二版



为迎接首个全国生态日，增强群众生态文明意识，8月14日，河南省汝阳县人民检察院干警翻山越岭到付店镇石柱村红豆杉基地开展生态保护宣传。图为检察干警在红豆杉种质资源库记录红豆杉编号并进行生态保护宣传。

本报通讯员 康红军 摄

最高法明确破坏森林资源犯罪定罪量刑标准

本报北京8月14日讯 记者张展 为进一步强化森林资源司法保护，最高人民法院今天发布《关于审理破坏森林资源刑事案件适用法律若干问题的解释》，自8月15日起施行。

《解释》对破坏森林资源犯罪的定罪量刑标准和有关法律适用问题作了全面、系统的规定。针对司法实践情况，《解释》第一条规定，非法占用并毁坏公益林地五亩以上、商品林地十亩以上的，即构成犯罪；针对屡教不改的情形，即二年内曾因非法占用农用地受过二次以上行政处罚又非法占

用的，规定入罪标准减半计算。《解释》第二条区分保护级别，按照立木蓄积、株数和价值，对危害国家重点保护野生植物的定罪量刑标准分别作出规定。根据《解释》规定，危害国家一级保护野生植物一株以上或者立木蓄积1立方米以上，或者危害国家二级保护野生植物二株以上或者立木蓄积2立方米以上的，即构成危害国家重点保护植物罪；数量达到上述标准五倍以上的，升档量刑。《解释》第五条列举了滥伐林木的认定情形；在此基础上，《解释》第六条根据立木蓄积、株数和价值，对滥伐林木“数量较大”“数量巨大”的认定标准作了规定。

此外，为进一步完善行刑双向衔接的治理体系，避免“不刑不罚”，《解释》第十六条规定对于实施破坏森林资源行为未被追究刑事责任的行为人，依法应当给予行政处罚。政务处分或者其他处分的，移送有关主管机关处理。

下一步，最高法将指导地方各级人民法院，以《解释》的公布施行为契机，充分发挥审判职能作用，不断强化对森林资源的刑事司法保护，助力美丽中国建设。

相关报道见三版

2022年度检察机关优秀社会治理检察建议评选结果揭晓

本报北京8月14日讯 记者张昊 记者今天从最高人民法院了解到，2022年度全国检察机关优秀社会治理检察建议评选结果近日揭晓，山东省人民检察院就房屋市政工程安全生产问题向某住房城乡建设部门制发检察建议等10份检察建议入选。

据介绍，今年2月，最高检启动了2022年

度全国检察机关优秀社会治理检察建议的评选工作。活动过程中，全国32个省级检察院共报送检察建议294份。后经最高检初审、复审、征求被建议单位和相关中央国家机关意见，组织召开现场评审会等评审环节，最终评选出10个优秀案例。优秀检察建议亮点纷呈，具有四个特点：

检察建议涉及领域广。涉及银行业监

下转第八版