

“四不两直”正成为生态环境检查标配 多地企业污染物超标排放手工监测数据造假被“抓现行”

环保在行动

□ 本报记者 张维

不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待，直奔基层、直插现场，这种“四不两直”的方式，正在成为生态环境检查监管的标配。

近日，生态环境部部长黄润秋采取“四不两直”方式，赴湖南省娄底市、益阳市、岳阳市调研大气和水污染防治工作，并发现部分企业存在污染物超标排放、手工监测数据造假等多个违法违规问题。

今年以来，黄润秋已多次采取“四不两直”方式，对河南省平顶山市、许昌市以及宁夏回族自治区银川市等多地的企业污染治理情况开展了突击检查。据了解，这是生态环境部党组的指示要求。生态环境部党组书记黄润秋，如副部长赵英民也是在今年早些时候带队赴陕西省咸阳市、渭南市和韩城市等城市，对涉气重点企业开展“四不两直”督导检查。

今年3月，中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，在严明工作纪律方面强调，调查研究要采取“四不两直”方式。业内人士分析称，“四不两直”很有可能成为各级生态环境部门普遍采用的一种检查方法，成为环保执法中的常态。

提高发现问题能力 紧盯企业整改到位

8月1日下午，娄底市的几家企业迎来了一群特殊的“客人”。

察看企业生产作业、污染治理设施运行、在线监测等情况，详细了解重点行业落实大气污染防治法、执行重污染天气应急减排措施等情况，是这群“客人”在现场最关心的问题。他们，就是生态环境部部长黄润秋一行。此行旨在调研娄底的大气污染防治工作。

此次调研发现，部分企业存在不正常运行污染治

核心阅读

生态环境部将持续加强监管执法，持续强化部门联动，始终保持高压态势，聚焦重点区域、重点行业，重拳打击生态环境违法犯罪行为，以最坚决的态度、最有力的措施推动问题整改，推动环境保护各项目标任务落地见效。



理设施、污染物超标排放，未落实重污染天气应急减排措施，手工监测数据造假等违法违规问题。

例如，湖南华菱涟源钢铁有限公司高炉热风炉等多个生产装置无任何污染治理设施，涉嫌无法稳定达标排放；烧结机、焦炉等装置无组织排放严重；未落实重污染天气应急减排措施；手工监测报告涉嫌造假。

湖南煤化新能源有限公司未落实重污染天气应急减排措施；手工监测报告涉嫌造假；未按要求开展泄漏检测与修复，焦炉无组织排放问题突出，化产区部分装置废气通过旁路偷排偷放。

涟源市汇源煤气有限公司未落实重污染天气应急减排措施；手工监测报告涉嫌造假；通过烟道喷氨简易方式脱硝脱硝，干扰检测；燃气发电锅炉污染物超标严重，涉嫌长期超标排放。

黄润秋为此当场提出要求：要处理好外部约束和内生动力关系，既要保持常态化的外部监管压力，更要激发企业高质量发展的内生动力。企业首先要履行好生态环境保护责任，把环保达标作为实现绿色高质量发展的底线要求，下决心、下力气进行减排改造，对承诺的减排措施要限期落实到位。地方生态环境部门要提高发现问题的能力，严格监督执法，该立案的立案，该处罚的处罚，该曝光的曝光，紧盯企业整改到位，防止以罚代罚、以罚代改。

在益阳市的黑臭水体整治调研中，黄润秋一行同样发现了问题：大丰电排渠、罗溪渠渠道内水体浑浊黑臭，前期整治工作未达到“治本”效果，存在截污纳管不到位、生活污水直排沟渠、渠道内垃圾清理不及时等问题，导致水体返黑返臭。

“要持续加大黑臭水体整治力度，压实地方责任，不搞‘面子工程’，有计划分步骤扎实推进工程减排、结构减排、管理减排，加强排污口排查整治和畜禽粪污收集处理。”黄润秋强调，要逐步完成雨污混接管网改造，定期清理河道两岸生活垃圾，严防旱季“藏污纳垢”，汛期“零存整取”，确保水体实现长治久清。

前期摸排发现问题 现场察看提出要求

记者注意到，有“前科”的地方，最易被“四不两直”的突击检查盯上。

2017年7月，中央环境保护督察组向湖南省反馈督察情况指出，湖南张家界大鲵国家级自然保护区有非法采砂项目29个，由于生态环境遭到破坏，大鲵的天然出苗点较保护区成立之初大幅减少。洞庭湖国家级自然保护区违规采砂问题突出，采砂作业不断蚕食侵占湿地滩涂，越冬雁类重要栖息地雁子洲已被挖除约

4000亩。

这一次，洞庭湖采砂企业的开采问题也是被关注的重点。紧邻南洞庭湖省级自然保护区的沅江市巴南湖采砂区，是湖南省批复的洞庭湖十个采区之一。根据卫星图片和前期摸排发现，企业存在越界开采、超量开采、超时开采等问题，部分采砂船长期在可采区外实施采砂作业，有时甚至未经许可跨界到南洞庭湖省级自然保护区内采砂，导致保护区遭到破坏。

为此，黄润秋一行专门来到巴南湖岸边，现场察看采砂情况，对比卫星图片，了解保护区破坏问题原因。在这里，黄润秋指出，地方政府要强化对自然保护区等重要生态系统的保护和监管，对违法采砂行为要依法依规严肃处理到位。要认真汲取经验教训，做到“举一反三”，严格遵守生态环境保护法律法规，切实保护好重要生态系统的原真性和完整性。

在湖南省唯一拥有长江岸线资源的城市——岳阳市，黄润秋一行在紧邻长江的岳阳林纸股份有限公司西侧厂房围墙外的江滩，发现企业自备电厂温排水排放管破损，多处涌水直排长江。现场还发现江滩存在一处污水坑，据前期暗查，厂区曾有大量污水排入。黄润秋一行还检查了该企业的热电厂和碱回收炉，发现碱回收炉颗粒物超标严重，在线监测设施不正常运行。

黄润秋在此强调，要把保护修复长江生态环境摆在压倒性位置，坚持“共抓大保护，不搞大开发”，进一步摸清入河排污口底数，抓住排污口这个“牛鼻子”，开展入河排污口排查整治“回头看”，采取更严更实的措施，以点带线、以点促面，深入推进长江入河排污口排查整治等各项任务，切实把入河污染物排放总量降下来。对于超标排放、违法排污等行为，要严肃处理，及时曝光。

多次直奔企业检查 重拳打击违法行为

石化、陶瓷、玻璃等重点行业企业的大气污染治理情况，也是黄润秋一行在岳阳的调研重点，其中一些问

全面深化行政体制改革 不断强化行政执法监督 随州曾都区法治“愿景图”渐变“实景图”

□ 本报记者 胡新桥 刘志勇

未下达行政处罚文书，却要我先交罚款。个体商户陈先生不服涉事部门的行政处罚行为，申请行政复议。经审查，该案涉嫌违反行政处罚法定程序。

依据湖北省纪委监委机关与省司法厅联合印发的《关于司法行政系统纪检监察机关移送在行政执法监督工作中发现的问题线索实施办法(试行)》，湖北省随州市曾都区司法局将此问题线索移送区纪委监委。

循此线索，曾都区纪委监委进行了综合调查，于2023年3月对相关执法人员给予政务记过处分。这起行政执法监督发现问题线索移送纪委监委的结果，在曾都区行政执法部门产生了不小震动。

近年来，曾都区把完善行政执法监督体制机制作为全面推进法治政府建设的切入口，以监督提质效、以改革促提升。

“全面深化行政体制改革，不断强化行政执法监督，有效推动政府治理体系和治理能力现代化、规范化、奋力将人民群众对法治曾都建设期许的‘愿景图’打造为‘实景图’，曾都区开创全面依法治国和法治政府建设新局面。”曾都区委有关负责人说。

推动政府依法履职

不仅批准设立“曾都区行政复议局”，还成立“行政复议中心”，更难能可贵的是核定事业编制4个。

对行政复议体制改革的大力支持，更彰显曾都区委区政府对建设法治政府的决心。

行政复议体制改革后，曾都区行政复议局共受理行政复议案件55件，行政复议决定履行率100%，行政争议实质性化解率89%。

曾都区委区政府主要领导带头履行推进法治建设第一责任人责任，推动该区法治政府建设不断开创新局面。

曾都区全面推行党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责清单制度，党政主要负责人述法实现全覆盖。

曾都区充分发挥考核“指挥棒”作用，将法治政府建设列入全区高质量发展综合考评体系和各级领导班子、领导干部政绩考核重要指标。

曾都区制定法治政府建设实施方案，系统谋划全区法治政府建设路线图和时间表，明确提出创建“省级法治政府建设示范区”目标，区四届人大二次会议全票通过。

与此同时，曾都区还不断深化改革创新，推动政府依法履职实现新作为。

曾都区推进乡镇(街道)综合行政执法体制改革，5个街道综合行政执法中心承接部门相关执法权，填补行政执法在基层的“空白”。

曾都区还全面推进行政执法“便民”品牌，区级政务服务事项平均承诺办结时限较平均法定办结时限压缩94.9%，“零跑腿”事项比例达97.29%，即办件占比94.14%，明确实行告知承诺制办理事项166项。

强化行政执法监督

让申请人湖北随州一家汽车配件公司没想到的是，曾都区司法局作出的行政复议决定书直接撤销了有关部门作出行政决定中的两项内容。

这家汽车配件公司与前员工产生劳动争议，后经劳动仲裁，确认该公司应缴社会保险等费用。该案进入法院强制执行环节，法院依法扣扣相关款项。经此，程序上按时缴纳了社保费，但客观上存在“超时”，还需要补缴滞纳金和利息。

了解情况后，曾都区行政复议局引导企业申请行政复议，经审理依法撤销了应缴认定单中滞纳金和利息两项缴费。员工、企业、法院、部门实现共赢。

“法治政府建设的前提是科学决策，核心是依法行政，目的是权力监督。”曾都区副区长、区公安分局局长官越江说，该区在强化行政执法监督上着力甚多。

曾都区建立行政执法案卷责任倒查问责制度，健全执法过错纠正和责任追究程序，通过行政执法监督与行政复议案件收集问题案件，并移送纪检监察机关。

曾都区全面推行行政执法监督，已开展专项检查4次，评查案卷120余件，发现问题80余个，发出监督建议

书40余份。

曾都区积极落实行政执法协调协同责任制，实现“一个区域一支队伍”管执法和行政执法“三项制度”全覆盖。

曾都区还充分发挥检察机关依法履行公益诉讼监督职能，已就非法采砂、安全生产以及医保基金追回等领域向相关行政主管部门制发社会治理检察建议3件，促进检察机关与行政机关良性互动，共同破解社会治理难题。

开展包容审慎监管

“首违不罚”，得知这个结果，随州市一大型商业综合体负责人长舒一口气。

作为随州市招商引资项目，该商业综合体建设手续方面存在瑕疵，但未造成不良社会影响，且企业主动向主管部门报告，请求指导整改。

主管部门向该项目下达了《行政处罚事先告知书》，拟对该项目有关违法行为作出行政处罚。曾都区政府及时开展行政执法监督。

经查，依据行政处罚法及区委区政府优化营商环境措施等规定，该企业违规事实符合免于处罚相关情节，可对该项目适用“首违不罚”。

在曾都区，“首违不罚”柔性执法“普遍推行，区域管局的年度执法案件从2000多件降到700多件，让300余户经营者免于处罚，起到了“无罚”胜“有罚”的作用。

该区全面开展包容审慎监管，编制包容审慎执法四张清单，已发布不予处罚事项186项、从轻处罚事项267项、减轻处罚事项59项、免于行政处罚事项6项。

曾都区健全完善公共法律服务体系，区级公共法律服务中心、10个乡镇(街道)、开发区公共法律服务站、159个村(社区)公共法律服务工作室规范有效运行，实现“窗口化、综合性、一站式”服务。

“我们将坚决贯彻落实以人民为中心的发展思想，全面推进依法行政，不断提升基层执法水平，以法治政府示范创建成效持续增强群众幸福感、获得感和满意度。”曾都区委副书记、区长何胜说。

北京海关“专‘暑’普法伴你同行”送法进社区

本报讯 记者蔡若红 近日，北京海关联合北京市朝阳区管庄乡人民政府、北京市公安局公安总队举办了“专‘暑’普法，伴你同行”送法进社区活动。

北京海关普法讲师为100余名社区居民、社工志愿者介绍出境携带现金申报要求，禁止携带进境动植物及其产品等海关相关法律法规，并提醒群众在出境旅游时，不要轻信帮帮人托运行李、不要帮导游携带物品，在大麻合法化国家购物时需更加谨慎。

北京海关所属北京大兴国际机场海关与北京市大兴区人民法院联合开展普法宣传进“生产一线”活动，向企业负责人及相关管理人员进行食品安全宣讲。北京海关所属北京会展中心海关在报关大厅设立暑期涉外专场普法宣传展台，为驻华使领馆人员详细讲解进境公务用品和自用物品监管政策，帮助其更顺畅地办理通关手续。

此外，北京海关还在各业务现场广泛张贴宣传海



图为北京海关联合北京市朝阳区人民检察院开展普法进企业活动。李绪芝 摄

报、滚动播出普法宣传视频，并利用“北京海关发布”“首关一站通”微信公众号，“‘律动’普法直播间”线上平台向辖区企业推送政策、推送、业务咨询和知识普及。

□ 本报记者 刘欣
□ 本报实习生 焦佳蕊

上半年，完成营业性货运量259.3亿吨，同比增长6.8%；完成营业性客运量43.2亿人次，同比增长56.3%；完成港口货物吞吐量81.9亿吨，同比增长8%……

近日，交通运输部综合规划司副司长李传光表示，今年以来，全国交通运输系统各项工作扎实稳步推进，交通运输经济运行呈现“持续恢复、整体好转”的特点，为推动经济回升向好提供了有力保障。

下一步，交通运输部将认真落实推动经济持续回升向好各项政策措施，毫不放松抓好交通运输安全稳定工作，切实保障物流供应链稳定畅通，落实加快建设交通强国具体任务，深入推进交通合作，全力扩大交通有效投资，扎实推进交通高质量高质量发展。

扩大交通有效投资

扩大交通有效投资是宏观经济扩内需、稳增长的现实需要，也是交通运输补短板、调结构的务实举措。

李传光表示，“交通运输部高度重视重大项目的牵引作用，今年以来，我们持续扩大交通有效投资，一批交通重大工程项目建设不断取得新进展，现代化高质量国家综合立体交通网加快建设，为扩内需、稳增长、惠民生提供有力支撑。”

据介绍，上半年交通运输部会同财政部累计安排中央车购税资金3049.4亿元支持地方公路水路建设，带动交通重大项目加快建设。对前期工作条件成熟的124个公路水路重点项目出具可批复文件或资金安排意见，涉及总投资5013亿元。此外，加强对交通强国重大工程、国家重点公路省级瓶颈路段、川藏铁路配套公路等重点项目跟踪指导和督促协调，保障项目顺利实施。

广州东部公铁联运枢纽已基本实现国际班列每天一班开行，初步形成“交通+物流+产业”运产贸一体化发展格局；全国共新开工高速公路和普通国省干线公路项目170个、5750公里，项目总投资达3626亿元；平陆运河全线开工建设……今年以来，交通重大工程建设在多个领域取得了可喜成果。

谈及交通运输部下半年在促投资稳增长实现高质量发展方面的部署时，李传光表示，将指导地方出台加快建设交通强国(强省)的政策性文件，省级综合立体交通网规划和交通中长期规划。以互联网网强链等方面为重点，推动交通高质量发展。确保“十四五”102项重大工程涉交通运输项目和交通运输“十四五”规划重大项目按期完成。加快推进新增用地用海项目报批，推动项目落地实施。支持金融机构发放交通运输领域贷款，促进信息共享。

加快建设交通强国

交通是兴国之要、强国之基。我国正从交通大国阔步迈向交通强国。

《交通强国建设纲要》提出，鼓励有条件的地方和企业参与交通强国建设中先行先试。据了解，自2019年底以来，交通运输部把试点作为推动加快建设交通强国的重要举措，围绕“一流设施、一流技术、一流管理、一流服务”四大领域，组织开展了交通强国建设试点工作，取得了阶段性成效，覆盖范围广泛，机制不断完善，成果不断涌现，带动作用显现。

据李传光介绍，共组织71个试点单位开展了378项试点任务，涵盖全国37个地方交通运输主管部门，中远

题也在这次调研中被曝光。

兆陶陶瓷有限责任公司擅自变更废气处理工艺逃避监管，存在在线监测设施不正常运行、废气排放口未纳入排污许可，涉嫌手工监测报告造假等行为。岳阳市昱华玻璃制品有限公司窑炉长期排放超标，氨逃逸严重；在线监测形同虚设；窑炉和煤气发生炉无组织排放严重。中石化湖南石油化工有限公司涉嫌在线监测设施不正常运行等。

黄润秋强调，要紧紧扭住高排放行业企业这个关键，以“零容忍”态度依法查处环境违法行为。企业要切实扛起污染治理的主体责任，严格执行各项环境保护要求，坚决做到依法排污、达标排放。对于伪造篡改监测数据、偷排直排等性质恶劣的违法行为，生态环境部门必须严厉打击，严肃查处，充分发挥警示作用，推动大气质量持续改善，不断提高人民群众的蓝天获得感。

每一次的“四不两直”检查，都让那些被掩盖的问题暴露无遗。这种检查方式，也被黄润秋“盖章确认”属于常用方式。在近期国务院新闻办举行的新闻发布会上，黄润秋曾透露，“这些年来，我和同事们到过不少省份，采用‘四不两直’突击检查方式，直奔企业检查污染治理情况……”

仅仅在今年，黄润秋就采取“四不两直”方式，对河南省平顶山市、许昌市以及宁夏回族自治区银川市等地企业污染治理情况开展突击检查，发现部分企业存在偷排偷放、超标排放，甚至伪造台账记录，干扰自动监测，检测报告造假等性质严重、影响恶劣的违法违规问题。一些企业还存在治污设施简易低效或运行不正常；重污染天气应急减排措施不落实，环境管理不规范等问题。实践证明，企业的违法行为正是在这种检查方式下更易被“抓现行”。

黄润秋指出，下一步，生态环境部将持续加强监管执法，持续强化部门联动，始终保持高压态势，聚焦重点区域、重点行业，重拳打击生态环境违法犯罪行为，以最坚决的态度、最有力的措施推动问题整改，推动环境保护各项目标任务落地见效。

上半年交通运输经济持续恢复整体好转

海运、招商局集团等11个大型企业，北京交通大学、同济大学等11所高等院校，中国船舶集团、部规划研究院等12个部属单位，并带动了各方面约360个单位参与。目前，有237项试点任务按

要求取得阶段性成果，占试点任务总数的63%。

同时，印发试点任务分工方案，试点工作管理办法，加强试点工作指导。35个地方交通运输部门建立了加快建设交通强国领导小组机制，其中30个由地方党委或政府领导牵头负责。11家大型企业、7所高校、11家部属单位建立了试点工作领导机制，大部分由主要负责同志担任领导小组组长。

通过先行先试，实施了一批具有较强影响力的重大工程，形成了一批政策文件，标准规范、技术指南、数据平台、创新举措、典型经验等方面的试点成果。

在试点工作带动下，加快建设交通强国各项工作取得显著成效，综合立体交通网加速成型，交通装备水平持续提升，综合运输服务能力大幅提高，交通科技“硬核”力量进一步增强，例如，C919国产大飞机上半年正式投入商业运营，首艘国产大型邮轮开启试航，中交集团等在工程技术和工程装备方面走在世界前列，国铁集团、中车集团等攻克高速铁路、重载铁路、高速磁悬浮等一系列交通装备核心技术，实现完全自主可控。

值得注意的是，本月初交通运输部在山东济南召开了交通强国建设试点工作推进会，总结试点经验，推动重点领域探索创新，部署下一步试点工作。

“下一步，我们将研究进一步扩大试点范围，创新试点内容，完善试点支持政策和激励机制，有力有序推进试点任务实施，建立可复制、可应用、可推广的试点成果，促进试点成果转化，为加快建设交通强国的实际效能。”李传光表示。

推进运输结构调整

交通运输行业是推动绿色发展的重要行业。交通运输部在节能降碳，推进交通运输生态环境保护工作方面采取了诸多举措，包括加快推进运输结构调整，推动新能源车船应用，深入实施公铁联运等，加大节能降碳的宣传力度等。

交通运输部新闻发言人孙文剑说，“我们做好顶层设计，联合印发了《推进铁水联运高质量发展行动方案(2023—2025年)》，并且上半年集装箱的铁水联运量同比增长了9.4%。”

在推动新能源车船应用方面，数据显示，截至去年底我国城市新能源汽车占比已经到达72.2%。同时，交通运输部还加快推进公路沿线充电基础设施的建设，累计建成高速公路的充电桩1.8万个。上半年以来长江经济带11个省市港口和水上服务区岸电使用量同比增长65%，渤海湾省际(货)滚装船舶岸电使用量已超过了2022年的全年。

“选择了公共交通就是选择了城市的未来，可见公共交通对一个城市的发展有多么重要。”孙文剑说，交通运输部会同国家发改委开展绿色出行宣传行动，会同公安部等开展绿色出行的宣传月和公交出行的宣传周活动。

据悉，下一步交通运输部将大力推进“公转铁”“公转水”，加快发展多式联运，深入开展综合运输服务“一单制”“一箱制”“一票制”试点，着力推进运输结构调整优化，加快推动发展方式绿色低碳转型，和生态系统保护力度，着力推进绿色公路、绿色港口、绿色航道建设等方面的工作。