

法治日报

LEGAL DAILY

星期四 2023年8月10日

今日8版 总第13549期

www.legaldaily.com.cn

云南全面推进普法强基补短板专项行动

以普法“小切口”做实社会治理“大文章”

□ 本报记者 石飞
□ 本报通讯员 裴卫国 陈逸权

法治走边关、法治宣传固边防、双语普法……连日来，云南各地各部门组织普法服务队常态化开展精准普法活动。活动推出普法服务队巡回宣讲、执法司法全过程普法、乡村法治夜校等40多项“普法套餐”，深受广大干部群众喜爱。

“根据云南省委、省政府部署，云南省聚焦法治宣传工作的短板弱项，聚焦重点地区和重点对象精准普法，着力提升普法针对性、实效性，不断夯实普法基础，增强全民法治意识，为建设更高水平的平安云南、法治云南营造良好法治氛围。”云南省委常委、政法委书记杨亚林近日接受《法治日报》记者采访时说。

杨亚林表示，要以普法“小切口”做实社会治理“大文章”，推动专项普法行动与基层社会治理融合，与矛盾纠纷排查化解、命案防控攻坚、特殊人群管理服务，促进乡村振兴发展等工作一体推进，助推云南政法工作现代化、市域社会治理现代化、乡村治理法治化。

点线面相结合

2022年春节前夕，昭通市以外务工人员集中返乡为契机，开展普法强基补短板专项行动，为群众送上一份新春“法治礼包”的做法获云南省委书记王宁点赞。

王宁高度重视普法强基补短板专项行动，靠前督导、谋划并推动落实这一基础性工作，多次强调要以普法强基补短板专项行动为抓手，着力提升基层群众法治意识。

云南地处西南边陲，长达4000多公里的边境线上，境内外边境跨境而居，边境形势错综复杂。为了让全面依法治国的重大部署在边疆群众心中扎根，引导边疆群众遇事找法、办事依法、解决问题用法、化解矛盾靠法，云南省在长期的普法实践中，摸索总结出一套“管面、穿线、联点”的边境民族地区普法模式，破解云南边境民族地区普法难题。

“管面”即以“用民族干部宣讲法治、用民族语言传播法治、用民族文字诠释法治、用民族节庆展示法治、用民族文化体现法治”的“五用工作法”为基本方式，强健边境民族地区普法筋骨，充分发挥民族地区干部

地熟、人熟、语言通的优势，培养了一批以乡（镇）、村（社区）少数民族干部为主的基层普法队伍，全省11539个村（社区）聘任了专职法律顾问，并全力推进全省村（社区）“法律明白人”培养工程。

“穿线”即以开展“法治宣传边关行”集中示范活动为载体，畅通边境民族地区普法网络，通过组织相关宣传活动，以现场普法宣传、法治培训、走村入户法治宣讲、法律咨询等形式，在边境一线掀起一波又一波学法用法热潮，受众面年均达百万人次以上。

“联点”即以开展“法治宣传固边防”活动为延伸，激活边境民族地区普法末梢。通过打造“国门普法教育”“青少年禁毒教育”等云南省十大边防普法教育实践示范基地，形成“零发案村寨”“育苗行动”“车轮普法”等十大普法典型案例，建立“三所”调解室102个，开展“以案释法”活动396场次，694名民警受聘为法治副校长，实现对边境地区中小学100%全覆盖，有力提高了边境民族地区治理能力和治理水平。

下转第三版

近日，新疆维吾尔自治区克州边境管理支队木吉边境派出所组织民警通过面对面宣讲等方式，向牧民群众宣传法律法规知识，因为民警向群众介绍夏季治安打击整治行动举措成效。
本报记者 潘从武 本报通讯员 牟虹帆 摄

将调查研究发扬光大

□ 钟华论

“以这次主题教育为契机，将调查研究发扬光大”——习近平总书记今年6月在内蒙古考察时，强调大兴务实之风，抓好调查研究，在察实情、出实招、求实效上下功夫。

当前，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育正在全党深入开展。在全党大兴调查研究，以深化调查研究推动解决发展难题，是这次主题教育的重要内容和鲜明特色。

回望党的百年奋斗史，调查研究是我们党的传家宝。从启航红船到领航巨轮，在深入开展调查研究的基础上制定和执行正确的路线和方针政策，让我们党牢牢把握历史主动，带领人民不断创造历史伟业。

实践发展永无止境，调查研究永远在路上。在强国建设、民族复兴的新征程上，如何进一步用好调查研究传家宝，让调查研究在新时代焕发新光彩？时代和人民期待着共产党人作出新的回答。

（一）

“你的工作场所使用的是煤气灯、煤油灯还是其他照明设备？”

“机器是专门雇工人来擦拭的呢，还是由使用机器的工人在工作日内无偿地擦拭的？”

“不开夜工？”……

这是140多年前，马克思为调查法国工人工作、生活情况而制作的《工人调查表》中的问题，一项一项非常具体，很接地气。

正如马克思所说：“一个不了解社会现状的人，更不会了解力求推翻这个社会的运动和这个革命运动在文献上的表现。”调查研究是马克思主义经典作家认识世界、改造世界的重要方法。马克思主义在调查研究的基础上产生，也在调查研究的基础上不断发展。

为了写《资本论》，马克思在近40年的时间里对资本主义社会进行了全面、系统、动态的调查研究，阅读了2000多册经济学著作，收集了4000多种报刊，还经常深入到工厂、农村进行实地调查。恩格斯用21个月时间在英国进行了广泛而深入的调查，访问工厂、矿山和工人家庭，与工人、医生、教师等交朋友，搜集了大量第一手材料，写出了不朽之作《英国工人阶级状况》。

翻开我们党的历史，许多熠熠生辉的理论创新，许多影响深远的重大决策，无不源于深入扎实的调查研究。从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，我们党一路走来，重视调查研究成为党的光荣传统和优良作风，大兴调查研究成为党带领人民不断取得胜利的重要法宝。

面对“红旗到底打得多久”的质疑，毛泽东同志立足中国大地，把握中国国情，科学回答了“中国的红色政权为什么能够存在”的重

大问题，“星星之火，可以燎原”的信念在共产党人心中扎下根来。

面对“建设一个新世界”的课题，我们党开展大规模调查研究，严格区分和正确处理敌我矛盾和人民内部矛盾，正确处理我国社会主义建设的十大关系，探索适合中国国情的社会主义建设道路，党带领人民在社会主义革命和建设取得独创性理论成果和巨大成就。

面对“建设什么样的社会主义、怎样建设社会主义”的时代之问，我们党深入开展调查研究，坚持实事求是，一切从实际出发，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央中央高度重视调查研究工作，把调查研究作为我们党科学决策的重要依据，联系群众的重要途径，做好工作的重要方法，改进作风的重要环节，在全党大兴调查研究。党的十八大以来出台的中央八项规定，第一条就是“改进调查研究”，从党的群众路线教育实践活动到“三严三实”专题教育，从“两学一做”学习教育到“不忘初心、牢记使命”主题教育，从党史学习教育到学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育都对调查研究提出明确要求，做好调查研究成为重要内容。

下转第二版

“两高”联合发布环境污染犯罪司法解释

调整污染环境罪定罪量刑标准

本报北京8月9日讯 记者张晨 张昊 在首个全国生态日即将到来之际，最高人民法院、最高人民检察院联合发布《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》（以下简称《解释》），自8月15日起施行。

这是1997年刑法施行以来最高司法机关就环境污染犯罪第四次出台专门司法解释。《解释》根据刑法修改情况，针对司法实践中的新情况新问题，从司法环节发力，依法惩治环境污染犯罪，为全面推进美丽中国建设提供有力司法保障。

《解释》调整污染环境罪的定罪量刑标准。刑法修正案（十一）将刑法第三百三十八条规定的污染环境罪由原有的两档法定刑调整为三档，并修改完善了升档量刑的标准。根据修改后的刑法规定，《解释》重新设定了污染环境罪的定罪量刑标准，细化新增的第三

档刑适用情形，明确对具有在饮用水水源保护区、自然保护区核心区保护区等依法确定的重点保护区域排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质，造成国家重点保护的野生动植物资源或者国家重点保护物种栖息地、生长环境严重破坏等情形的，处七年以上有期徒刑，坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，推动形成对环境污染违法犯罪的强大震慑。

《解释》明确环境数据造假行为的处理规则。《解释》贯彻刑法修正案（十一）立法精神，对承担环境影响评价、环境监测、温室气体排放检验检测、排放报告编制或者核查等职责的中介组织的人员，实施提供虚假证明文件犯罪的定罪量刑标准作出明确。同时，针对实践突出问题，《解释》进一步完善了对破坏环境质量监测系统的行为适用破坏计算机信息系

统罪的处理规则，依法惩治环境领域数据造假行为，推动生态环境高水平保护，切实维护人民群众生态环境权益。

《解释》明确办理环境污染刑事案件的宽严相济规则。一方面，《解释》衔接有关环境保护法律法规，将实行排污许可重点管理的单位未取得排污许可非法排污的行为，明确为从重处罚情形，做到当严则严。另一方面，明确可以根据认罪认罚、修复生态环境、有效合规整改等因素，在必要时作从宽处理，体现恢复性司法理念，做到当宽则宽，确保案件处理取得良好效果。

下一步，“两高”将深入贯彻全国生态环境保护大会精神，指导地方各级人民法院、人民检察院严格贯彻执行刑法和司法解释规定，充分发挥司法职能作用，促进人与自然和谐共生，服务保障中国式现代化。

新时代新征程新伟业

江苏检察机关充分发挥检察建议溯源治理作用

依法能动履职以「我管」促「都管」

□ 本报记者 丁国锋
□ 本报通讯员 谢苏 司海洋

6月29日，江苏省委全面依法治省委员会办公室和江苏省人民检察院联合印发通知，面向全省开展优秀社会治理检察建议及回复评选活动。《法治日报》记者了解到，自2020年起，每年开展优秀社会治理检察建议评选成为江苏省检察院的“自选动作”，大力推动了优秀案例示范引领作用，有效助力了被建议单位全面融入社会治理。

数据显示，仅2022年以来，江苏省检察机关围绕民生保障、公共管理风险隐患等制发社会治理检察建议1627份，被采纳率达100%（含部分采纳），在促进具体问题整改的基础上，推动了被建议单位形成长效机制或出台规范性文件140余个，成为检察机关充分运用社会治理检察建议促进溯源治理、化解基层治理难题、提升社会治理能力的有力抓手。

凝聚合力

如何从个案办理延伸到社会治理？如何由个案监督向类案监督拓展？如何以“我管”促“都管”共同推动问题解决？一直是江苏检察机关融入国家治理、推动系统治理的重要课题。

2023年2月6日，江苏省检察院召开全省检察长会议，对“推动将社会治理检察建议纳入地方党委、政府相关考核”提出明确要求。江苏省各级检察院积极行动，争取地方党委、政府、人大、政协支持，为落实检察建议营造良好环境。在社会治理检察建议已纳入法治江苏考核的基础上，江苏省检察院继续推进将其纳入平安江苏考核体系，省检察院党组将社会治理检察建议纳入党组年度重点工作，同部署、同落实、同考核。

在省检察院的示范引领下，苏州市人民检察院推动市人大常委会印发《关于进一步加强新时代检察机关法律监督工作的决定》，对被建议单位如何接收、办理、回复检察建议等作出明确规定。截至目前，已有宿迁市人民检察院、泰州市人民检察院等27个市、县（区）推动实施将检察建议落实情况纳入地方党委、政府相关考核，为检察建议“做到刚性”提供支撑。

“面上”争取外部支持是基础，如何抓好“点上”发力则是开展好检察建议工作的关键。江苏省检察院强化指导，通过建立到期未回复、未整改逐级向省院报备制度和督办机制，严格落实社会治理检察建议“双备案”制度。通过编制《江苏省人民检察院社会治理检察建议实务指南》，对检察建议示例的分析和具体问题解答，进一步规范社会治理检察建议制发工作。

下转第二版

平安成都 成就梦想

成都公安为大运会保驾护航

□ 本报记者 马利民 蒲晓磊
□ 本报通讯员 蒋波 杨雄

“世界将会看到中国是多么的安全和伟大，太好了”“如果你有幸去中国，那么你现在是在最安全的国家”……在第三十一届世界大学生夏季运动会期间，世界各地青年运动员纷纷在社交媒体上分享经历和感受，点赞成都的美丽和安全。

拥有2300多年建城史的成都，因灿烂的文化、平安的环境和幸福的烟火气，不仅成就了大家的梦想，也让人们看到了中国式现代化的万千气象。

绽放青春风采

2018年12月13日，成都市获得第31届世

界大学生夏季运动会举办权，中国人民公安大学学生王珂当时正在准备自己的硕士毕业论文。一年后，王珂成为成都市公安局出入境管理支队的民警。

大运村警务工作站建起后，王珂等33名青年民警提前几个月入驻大运村，参与执法执勤等相关培训30余次，排查风险点，掌握可能出现的各种情况。除了24小时值守，提供咨询、求助等服务外，还会不定期开展巡逻工作。

成都大运会期间，青年民警成为一道亮丽的风景线。

成都市公安局金牛区分局组织青年干部和民辅警，成立青年突击队，在大运一线喊响口号，用热情、责任、担当，让青春在一线尽情绽放。

下转第三版



与汛情争分 同洪水夺秒

黑龙江公安干警暴雨中守一方平安

关注·防汛抢险

□ 本报记者 张冲
□ 本报通讯员 刘雪晴

农田淹没，路桥损毁，房屋冲走，人畜受困。连日来，黑龙江省气象台连续发布暴雨红色预警信号；8月2日至今，全省多地因强降雨引发洪水，其中哈尔滨尚志、五常、牡丹江等地灾情较重。

8月4日，黑龙江省公安厅召开会议并成立工作组，研究部署防汛救灾工作，各警种部门积极指导并深入各地开展工作。各级公安机关依法严打趁灾盗窃、抢劫、寻衅滋事、哄抬物资等违法犯罪，积极配合做好

受灾群众帮扶救助等工作，全力确保社会大局稳定。

奋力挽回损失

哈尔滨市公安局以最高标准、最严要求，最快速度投入抢险救灾工作中。汛情地区各单位立足公安职能，成立防汛救灾突击队，联合相关部门开展抗洪抢险工作。各级公安机关科学部署警力，落实落细除隐患、防事故、保畅通、护民安各项工作，全力以赴为群众安全保驾护航。

8月2日下午，哈尔滨市道外区新一街道石桥棚户区平房地带雨水倒灌，有群众被困。哈尔滨市公安局道外分局新一派出所民警第一时间赶到现场开展救助。在深达半米的积水中，民警和社区干部在黑

暗中摸索，将3名行动不便的孤寡老人安全背出，转移至临时安置地点。

同一天，道外分局火车头派出所两名民警巡逻时发现，某小区一处长期无人使用的地下室门楼楼梯塌陷，积水倒灌，情况危急。民警立即疏散群众，处置裸露在外的电线，装填搬运沙袋，对塌陷位置紧急封堵，并第一时间联系有关单位将地下室积水抽出，及时消除了安全隐患。

8月2日至3日，阿城公安分局连续奋战12个小时，将郑家屯170余名村民安全转移到安置点。五常市公安局联合兴隆乡党委、政府及蓝天救援队，将兴隆乡多个内涝村屯的40余名被困群众及生产生活物资转移到安全地带，全力为群众挽回财产损失……

下转第八版

各地政法机关打出安商护企“组合拳”
强化法治保障促进民营经济健康发展
详细报道见五版

