

吉林扎实推进公平公正法治环境建设

让法治化营商环境成为振兴发展最强引擎

优化法治化营商环境

□ 本报记者 刘中全 □ 本报见习记者 张美欣

近年来,吉林省一直把优化营商环境作为头等大事,始终扎实推进公平公正法治环境建设。

2023年春节后首个工作日,吉林省委、省政府召开了全省优化营商环境加快项目建设大会,并下发《吉林省高效便利政务环境、公平公正法治环境、利企惠企市场环境、保障有力要素环境4个建设工程实施方案》。其中,《吉林省公平公正法治环境建设工程实施方案》格外引人注目——围绕加快构建系统完备的制度保障体系,着力形成包容审慎的行政执法体系、持续优化权威高效的公正司法体系和积极打造共享共建的法律服务体系4个方面,细化了23项重点任务。

“法治是营商环境建设的基本指向、活力指数和核心指标。”吉林省司法厅副厅长张磊近日接受《法治日报》记者采访时说,按照省委、省政府的决策部署,省委依法治省办扎实推进公平公正法治环境建设,着力使法治化营商环境成为招商引资的最亮品牌、投资兴业的最大底气 and 吉林振兴发展的最强引擎。

紧盯“重商亲商”强化制度建设

近年来,白城市高效推动公平公正法治

环境建设工程,进一步加强行政执法“三项制度”“四张清单”“四张流程图”等工作体系建设。健全完善“一案三书”工作机制,全面推行说理教育、行政约谈、行政告诫、容缺执法等包容审慎监管方式,引导、规范、促进市场主体依法经营。深化“放管服”“最多跑一次”改革,企业开办时间缩短60%以上。在政务大厅设置综合受理窗口,企业和群众在一个窗口即可办理完所有事项,重大项目实现“一次也不跑”目标。

“坚持把‘重商亲商’作为加强制度建设的主基调。”张磊说,今年将《吉林省促进大数据发展应用条例》《吉林省知识产权保护和促进条例》等平等保护市场主体、激发市场活力方面的立法项目优先纳入今年立法完成计划。在立法程序上,推进“开门立法”,积极征询市场主体意见建议,切实保障市场主体的民主有效参与。在立法项目上,围绕市场主体反映强烈的堵点痛点,选准小切口,综合运用“立改废释”,完善出台一批地方性法规、规章。在构建制度保障体系上,统筹基础制度、运行制度和保障制度建设,旗帜鲜明地向全社会传递“重商亲商”的坚定立场和强烈信号。

紧盯“护商扶商”提升执法水平

为创建更好的营商环境,通化市优化营商环境市办服务,企业开办实现“一表申请、一窗领取、一网通办、全程免费”,一般性企业开办3个小时内办结。同时,全面落实“首违不罚清单”制度,梳理包容审慎监管执法“四张清单”906项,全面推行行政建议、行政

指导、行政约谈等包容审慎监管方式,引导、规范、促进市场主体依法经营。推行“首席事务代表”“收件即受理”和“政务服务办事无休日”制度,19名“首席事务代表”全权受理审批1173个政务服务事项。

“紧盯‘护商扶商’提升执法水平,切实使公平公正成为市场主体最直接、最真实的体验和感受。”张磊说。

吉林省将深入开展违法行政行为整治行动,坚决整治多头执法、重复执法、机械执法、过度执法、钓鱼执法和涉企乱罚款、乱收费、乱摊派问题。建立和完善行政执法守信践诺机制,降低行政应诉败诉率。深入开展行政执法“宜企行动”,用行政权力的“减法”,换取市场活力的“乘法”。

紧盯“惠商富商”加强司法保障

“公证处工作高效快速,真的太感谢了……”今年3月,王某在复兴镇某菌包厂代加工的8万袋菌袋有90%没有成活,于是向汪清县公证处申请进行证据保全公证。

鉴于保全证据的紧迫性,公证员当天就赶到菌房现场,历时1个多小时顺利完成证据保全,维护了王某的权益。

“要把公平公正法治环境建设成效体现在让市场主体‘看得见’‘得实惠’上。”张磊表示,吉林省依法推进公共政策兑现,建立政府合同纠纷、行政承诺“全生命周期”监管体系,及时纠正行政机关涉企行政违法行为,依法规范不正当竞争和市场干预行为,着力强化反垄断,破除地方保护和区域壁垒。依法维护市场主体权益,慎用查封、扣

押、冻结等强制措施和羁押性措施,依法打通知识产权保护管理链条,实施商事案件审判质效提升工程,完善常态化破产审判府院联动机制,推动经济发展在法治轨道上运行。

紧盯“留商安商”抓实法律服务

营商环境没有最好,只有更好。吉林全省各地各部门积极行动,为“留商安商”做最大努力。

临江市司法局走访多家企业,聚焦企业现状,纾解企业困难,结合企业诉求为企业解决实际的法律服务需求。松原市司法局出台62条政策,在税费金融支持、加强服务保障、支持开拓市场、优化营商环境4个方面帮助企业纾困解难。延边州公安局与州工商联建立“日常联系、服务保障、参与社会治理、宣传引导”四项机制。长春、梅河口市公安局排查涉企积案,建立台账开展攻坚。四平市公安局在走访企业时,现场解决因信息系统升级导致缴费业务不畅问题,赢得企业称赞……

“要把提供有温度、个性化的法律服务作为打造‘拴心留人’营商环境的重要举措。”张磊说,聚焦企业反映突出问题,不断创新服务方式,优化服务流程,打通法律服务“最后一公里”。积极拓展普惠式公共法律服务网络,让市场主体真正享受到高效便捷、公平可及的公共法律服务。进一步畅通市场主体的维权渠道,着力让市场主体在“法治引擎”的驱动下激发活力,行稳致远。

也能够展现他们的力量。

“这么多志愿者,在整个赛事的背后起到了支撑性作用。在这个过程中,他们提供了优质的服务,也收获了成长和感动。”李明蔚说。

让世界感受成都包容开放

成大运会不仅仅是一场国际体育盛会,同时也是青春的盛会、团结的盛会、友谊的盛会。

“每一次的大型赛会都是一个城市志愿服务提升的重要机会,成都一直有很好的志愿服务基础,社区治理和志愿服务在全国也非常有名。对于成都而言,这次大运会是一次非常好的机会,有利于进一步提升成都的志愿服务文明和都市文明。”李明蔚说。

李明蔚介绍说,从2019年到现在,大运会累计招募的赛会志愿者达到5万名,在经长时间培训后,他们具备了相应的专业赛会志愿服务的知识、能力和水平,同时也增加了对成都的了解,爱上了成都。

在城市时,成大运会积极分子成都市民参与志愿服务,青年志愿者注册人数从67万增加到141万,入驻的志愿服务组织6300余个,也带动了成都市民积极参与志愿服务,让世界各地人感受到成都的包容和开放。

“在大运会举办期间,各个区域的志愿者有很多机会和媒体进行沟通交流,他们把自己的故事讲给媒体,同时从媒体这里了解世界各地和全国各地最新信息,增加了互相之间的友谊。”李明蔚说。

李明蔚说,在大运村的文化交流区域,志愿者和外国运动员一起写书法、做剪纸、画脸谱等,也是一种互动和交流。“大运会是一个很好的让青年交流的平台,我们也相信通过这次大运会,更多的世界青年会爱上成都,更多的中国青年也很好地向世界展现了中国青年的风貌。”

本报成都8月7日电

两万名“小青椒”赴大运之约

向世界展现中国青年风貌

相约成都大运会

□ 本报记者 蒲晓磊

巴西游泳运动员费尔南达听到志愿者用葡萄牙语与她交流时,非常激动,“当我在这里听到母语的那一刻,有一种宾至如归的感觉。不管我们需要什么,志愿者都会为我们提供协助,所以真的是好爱好我们的志愿者。”

成大运会期间,约两万多名志愿者在各自的岗位上忙碌,其中包含通用志愿者,以及语言、竞赛、演职、礼仪、升旗手等专业志愿者,全力保障赛事有序推进。此外,按照大型赛事的国际惯例,除赛会志愿服务以外,城市侧也提供了志愿服务,1.1万名城市志愿者为市民、游客和国内外嘉宾提供便民服务,城市宣传、赛事推广、语言翻译等志愿服务。

成大运会志愿者,有一个可爱的昵称——“小青椒”。在成都大运会的赛场内外,“小青椒”们以自己的辛勤和热情付出,在成都实现了自己的梦想,也见证了世界各地运动员在这里相聚相知、超越自我、成就梦想。

“小青椒是川菜很重要的佐料,但实际上‘青椒’还有两层意思——青年教育、青年交往,寓意着成都大学生与世界各地的大学学生通过国际性盛会进行交流、互动和沟通,让世界了解中国青年,也让世界了解成都。”成都大运会人力资源部志愿者部专职副部长李明蔚说。

用实际行动诠释志愿精神

7月28日晚,晚直挺拔的旗手,青春靓丽的引导员,可爱乖巧的蓉宝,活力四射的舞蹈演员,2000余名开幕式演职类志愿者在历经日复一日的彩排后,迎来了盛情绽放的历史时刻,为一日呈现出一场精彩的成大运会开幕式。

“不仅是开幕式,所有岗位的志愿者们都在努力发光,用自己的实际行动诠释着奉献、友爱、互助、进步的志愿服务精神。”李明蔚说。

“360度无死角擦球”的志愿者,闪电般清理地面的“擦地哥”,在网球场馆快速把场地变干的“魔术师”……在与大运会相伴成长的赛程中,充满激情,尽职尽责,默默坚守,吃苦耐劳的志愿者们,在志愿服务中不断超越自我,实现与大运会的“双向奔赴”。

志愿者们热情周到的服务态度和专业的服务水准,赢得了国际大体联官员、各代表团成员和来蓉游客的一致好评。国际大体联代理主席雷诺·艾德高度赞扬道:“成大运会志愿者们十分友好,他们乐于助人,总是面带微笑。”成大运会首金获得者、中国运动员曹茂园说:“正是志愿者们辛勤付出,赛事才得以顺利进行。竞赛观众和市民也对志愿者服务给予高度评价,有网友评价:‘这届大学生办事,主打一个您放心!’”

此外,成大运会联合共青团成都市委在各商圈景点、场馆周边、公园绿道、交通枢纽布局了1000多个大运会城市服务站,共计组织800余支城市志愿服务队伍,1.1万名城市志愿者参与其中。截至目前,小站已

经运行了19天,累计服务市民游客及国内外嘉宾近50万人次,向世界各地来蓉奉献志愿服务热情,展现城市形象。

在平凡岗位展现不凡力量

志愿者杨云婧的工作岗位是大运村土库曼斯坦代表团随员,主要工作是和代表团对接好赛事相关工作,包括告知场馆信息、乘车地点和路线,提供翻译服务等。

“青春的活力,正是我们这个盛会所要发扬,所要表现的一种积极向上的姿态。所以我想要在自己的青春中留下不一样的记忆,留下不一样的回忆,同时也在这个盛会中作出自己的贡献,这就是我当初选择成为志愿者的初心。现在,经过这么多天的志愿服务工作,我在个人能力上有了非常大的收获。”杨云婧说。

收获的背后,是努力耕耘。“在开幕式上举牌的身着红色衣服的‘小青椒’,从3月底开始一直持续排练到7月,每天非常辛苦,大家可以测算一下要走多少步,这次举牌的动作有一个转身,转身前行在动作协调性和身体上来说是有一定难度的,但是他们咬紧牙关一直在排练,脚磨破了也没有抱怨。”李明蔚说。

从小习武的张津硕,在赛场上以专业志愿者、竞赛助理的身份进行志愿服务,确保赛事的有序运行;部分志愿者在比赛期间,需要一直背对赛场,面向观众,只为给观众最好的服务,而无法看比赛一眼;在篮球、排球等比赛期间,“快擦手”志愿者要随时准备上场擦净地板上的汗水,以保证运动员比赛中的安全……李明蔚说,志愿者们不一定要在光鲜亮丽的地方服务,微小平凡的岗位

“三不五到”工作法暖民心解民愁

河南安阳县韩陵镇践行新时代“枫桥经验”

□ 本报记者 赵红旗

河南省安阳县韩陵镇西接安阳市区,北邻河北省邯郸市临漳县,近年来,随着城乡一体化进程的加快,各类矛盾纠纷多发频发,信访量居高不下,“小镇大访”成为压在全镇党员干部心里的一块“石头”。但2022年以来,韩陵镇保持越级上访零记录,矛盾纠纷一次成功化解率95%,全镇18个行政村达到“三无”(零上访、零事故、零案件)村庄标准,各村集体年收入均超10万元,群众生活幸福美满,社会和谐发展,2022年被评为省委、省政府表彰为全省“三无”平安创建先进集体。

从“信访大镇”到“零上访乡镇”,韩陵镇为何发生如此大的变化?韩陵镇镇长杨志强向《法治日报》记者介绍说:“全镇坚持发展和创新新时代‘枫桥经验’,以化解矛盾纠纷为根本目标,以群众满意为最高标准,探索实施‘三不五到我来管’工作法,实现‘小事不出村,大事不出镇,矛盾不上交’。”

2021年初,韩陵镇经过汇总分析,干部自查、调查问卷、民意测评等程序,对全镇近3年的信访案件进行梳理发现,造成“小

镇大访”的根本原因有三点:一是基层干部服务群众意识淡薄;二是基层干部解决群众问题的办法少;三是有的党员干部工作作风不实,干部口中一句“你的事我管不了”牢骚话竟成为引发信访案件的“导火索”。

镇党委政府班子深刻认识到,改进工作作风,提升服务群众水平才是根本之策,要求镇村干部牢固树立群众观念,在群众工作中推广“三不五到”工作法,即不管在任何情况下都不得对群众说:“这个事儿不归我管”“这个事儿我管不了”“这个事儿你愿意去哪儿告就去哪儿告”三句话,避免激化干群关系;解决群众问题必须“到场、到人、到家、到头、到底”,干部解决群众问题要亲临现场,要和当事人亲自见面,要到当事人家中,要找到问题源头,要化解执行到底。

“三不五到”工作法的实施,使群众的矛盾有人负责,群众的事情有人办理,群众高兴了,干部省心了,韩陵镇发展驶入了快车道,各项工作焕然一新。安阳市委书记袁家健在韩陵镇调研时,对该工作法给予充分肯定,并要求在做到“三不五到”的同时,

还要勇于承诺:“你这个事儿都不要找了,我来管。”

为坚持发挥“三不五到我来管”工作法的实效,韩陵镇围绕平安建设和社会治理责任体系,健全三项制度:一是健全综治例会制度。坚持每月2日、20日为综治例会日,镇主要领导组织汇总群众来信来访、治安刑事案件、各类矛盾纠纷等情况,进行分析研判,研究化解方案,进行形势研判,实行风险预警,指导全面防范。二是健全台账排查制度。对排查出的问题矛盾纠纷线索进行梳理,按照不同行业进行分类交办,明确责任领导和责任人员,分解任务,明确时限,通过查问题、定方案、重推进、压时限,把群众的小事当成干部的大事,一账解决问题,一人负责到底。三是健全奖惩问责制度。成立矛盾调解评议审核小组,对矛盾调解的成效,群众满意度、社会影响、卷宗质量等进行质效评估。

“如今,‘三不五到我来管’工作法已在全县范围内全面推广,各乡镇结合各自的社情民意,积极探索化解矛盾纠纷,实施基层自治的有效途径,使新时代‘枫桥经验’在全县扎根升华。”安阳县委书记邢振东说。

最美新时代革命军人

□ 本报记者 廉颖婷

入伍16年,第71集团军某旅“济南英雄连”连长孙金龙一路都在拼,和自己拼,和对手拼,和纪录拼。他始终把当兵打仗、带兵打仗、练兵打仗作为使命责任,向战冲锋、极限突击。

在孙金龙看来,“随时准备打仗”绝不是一句简单的口号,而是周密可行的方案、形成记忆的行动、极端条件的应对。

“要始终把战备当作头等大事来抓。”孙金龙说,在他的带领下,连队战备方案随变随修,储备的战备物资随用随补,关键岗位随缺随替,官兵对自己的枪号、定位、携行物资烂熟于心,对指挥通联手段、战备行动流程、特情处置要点了如指掌。

有过射击经验的人都知道,由于枪支跳动和瞄准造成的眼部疲劳,每射出一发子弹,射手通常会下意识地向后看后才再次瞄准,这种现象被称为“视力回收”。孙金龙为了克服这一生理现象,顶着风迎着太阳在10米外的桌子上放指甲盖大小的石子,最终练成紧盯目标3分钟不眨眼,顶着大风迎着强光不流泪的绝技,成为“金牌枪王”。

“只有平时主动置身复杂多变的困局,危局中练谋略,练应变,才能在未来战场上得心应手,无往不胜。”这是孙金龙一直对连队官兵讲的话。

2019年,旅里组织特种射击集训,孙金龙担任总教头。他给所有队员提出极为苛刻的要求:3分钟步枪精度射击30秒内必须打完;步枪快速射击,规定10秒打完5发子弹,他要求8秒内必须完成;步枪急速射击,要求全副武装冲刺30米打出3发子弹,他规定必须打5发。

不少参训队员对这个标准表示质疑,孙金龙说:“战场生死往往就在一瞬间,比敌晚半秒,战场上就有可能丢命。”

2019年年底的一场体系演习中,从侦察专业转岗至装步专业的孙金龙虽然对装步专业指挥有一定基础,但由于与其他连队配合不默契,以及对兵工、修理、通信等配属兵种力量运用不合理,最终战斗任务没有顺利完成。

“合成营不是形式架子,现代战争不是个人比武,光靠单打独斗可不行,合心合力才能打出战斗力。”复盘会上,营长呼籲喊道。

为提升在合成体系内的战术素养,孙金龙一有空就到友邻连队学习相关专业知识,还拜坦克、火力、支援保障连长为师,向他们请教装备性能、战术战法,逐渐从合成营里的“门外汉”变成战术大拿。

2021年年底,孙金龙再次带领连队参加体系演习。连队在他的带领下顺利融入合成体系,完成进攻战斗任务,夺控高地阵地,但新的挑战随之而来,上级命令“济南英雄连”作为先锋连,由阵地进攻转入城镇要点夺控。由于人员编组、火力运用不当,他们再次损兵折将。

这次演习,让孙金龙深刻体会到现代化新型陆军的转型意义和职责使命。为提升连队在不同地理环境条件下的作战能力,他先后找来几十份城镇作战战例,研究夺控街区战术战法,以及如何让战车、火炮在楼房街区发挥火力优势;带领官兵开展攀登、索降训练和依托枪背带射击、多孔射击等多种贴近实战的射击课目训练。

去年9月,一批新型步战车正式列装“济南英雄连”。很快,孙金龙接到上级命令,带领连队担负装甲步兵连城镇攻坚战法研练任务。

新装备的研练使用并非一帆风顺。就在两个月前,该旅组织新型步战车实弹射击考核,孙金龙连队的一台步战车竟然全部脱靶,让在场所有人都觉得不可思议。

孙金龙也很纳闷。他跟随射手谢朕一同上车,经过观察发现,新装备自动化程度高,可以自行测算距离、解算诸元,但需要先选择弹种确定计算参数,而射手却忽略了这一重要步骤,导致计算参数与弹种不匹配,最终炮脱靶。

复盘会上,孙金龙向营长建议暂停实弹射击,组织官兵再次展开新装备基础理论和专业技能攻关研练,将新老装备技术性能、操作模式、维护保养等进行对比,汇编形成新装备使用注意事项手册,供官兵学习研究。

这些年,随着陆军换羽新飞进入合成时代,面对装备迭代、改革重塑,孙金龙推动连队向转型要战斗力,向创新要战斗力;面对科技赋能,信息集优的转型浪潮,孙金龙向“科技+”“信息+”“智能+”要战斗力。

最近,孙金龙带领连队官兵充分发挥新型步战车战场机动性好、火力突击能力猛、装甲防护能力强等优势,运用新配发的小型无人机,无人侦察车研练成果,率先展开新战法训法的研练攻关。前不久的一次对抗演练中,孙金龙大胆创新的“蜂群”战术取得奇效,他抓住“敌”电磁干扰弱化的时机,带领连队配合多架无人侦察机展开突袭,为战斗胜利立下头功。

自然资源部发布地质灾害成功避险典型案例

本报北京8月7日讯 记者张维 自然资源部近日发布5月至6月间全国地质灾害成功避险典型案例。

山西沁源“5·5”学孟村滑坡避险,是“人防+技防”实现成功避险的典型案例。5月5日10时30分左右,沁源县学孟村滑坡体发生滑动。幸而预警、应急处置及时,危险区内6人成功避险。这一案例给出的启示是:汛期坚持巡查排查,依据预警信息果断启动应急预案,快速组织危险区内群众紧急避险,通过“人防+技防”手段有效防范地质灾害隐患成灾风险。

陕西商南“5·29”南坪镇崩塌避险,是基层群众防灾避险意识增强的典型案例。5月29日7时许,商南县城关街道长新路社区南坪组一居民屋后发生崩塌,因撤离及时,成功避免1户5人伤亡。这一案例带来的启示是,持久的地质灾害防灾减灾知识培

「钢铁连长」向战冲锋

记第七十一集团军某旅「济南英雄连」连长孙金龙



近日,重庆市武隆区人民法院干警前往辖区火炉镇猕猴桃基地、沧沟乡西瓜基地,开展法治宣传。图为干警向果农讲解生产经营相关法律法规知识。

本报记者 战海峰 本报通讯员 王沛煜 摄