

湖北时隔8年再修立法条例 为荆楚良法善治“定规立矩”

□ 本报记者 刘 欢 □ 本报实习生 陈家豪

湖北省十四届人大常委会第四次会议近日审议通过《湖北省人民代表大会常务委员会关于修改〈湖北省人民代表大会及其常务委员会立法条例〉的决定》(以下简称《决定》)。

完善立法指导思想

立法指导思想是实现良法善治的根本保障。《决定》与修改后的立法法相衔接,同时进一步明确立法宗旨,提出“提高地方立法质量和效率”“全面推进依法治省,建设法治湖北”,强调地方立法应当从本省实际出发,体现地方特色,解决突出问题。

优化立法方式路径

作为全国最早探索实行基层立法联系点制度的省份之一,早在2009年,湖北省就设立了第一批9个基层立法联系点。

近年来,湖北省人大常委会广泛听取基层声音,不断完善立法指导思想和原则,立足实际,问需于民,转换立法思路,从“大而全”到“小而精”,出台一系列彰显人民群众诉求,代表广大人民群众利益的地方性法规。

以治理环境污染为例,湖北省人大常委会采取“小切口”立法形式,出台全国首部着眼精准防治磷石膏污染的地方性法规——《湖北省磷石膏污染防治条例》,对促进行业健康发展、保护生态环境起到重要作用。

“不管是‘一规划两方案’,还是制定相关地方性法规、地方政府规章以及自治条例和单行条例,都是‘依法治省’的重要体现,对于建设更高水平的法治湖北具有十分重要的意义。”余海洋说。

保障法规高效实施

《决定》明确,要践行全过程人民民主理念,进一步拓展基层立法联系点功能,推动基层立法联系点与代表之家、代表联络站等融合建设,深入听取人大代表、政协委员、基层群众和有关方面的意见建议,提高公众参与立法的覆盖面和代表性,发挥立法“直通车”作用。

代表动起来 民意聚起来 民心暖起来

池州人大探索履职新路径联系群众“零距离”

□ 本报记者 范天娇 文/图

“居民议事解民忧,民生实事不用愁。群众利益无小事,民主公开把票投……”在安徽省非物质文化遗产罗城民歌发源地之一的池州市罗城村,村民们常常坐在渚湖赛艇山休闲广场上哼着小调,好不悠闲自在。

群众诉求家门口就能提

每月20日,贵池区人大代表何宗文都有一个固定行程:来到秋浦街道人大代表工作站“驻站”。

在认真调研基础上,以建议形式上报区人大常委会转交有关部门办理,并将办理结果通过人大代表工作站反馈。”何宗文说。



图为安徽省池州市贵池区墩上街道石铺村挂祠自然村村民在改造后的当家塘洗菜。

目前,池州市已经建立69个人大代表工作站(代表活动室),做到所有乡镇、街道和代表小组全覆盖。“工作站拉近了人大代表与群众之间的距离,让群众感受到代表就在身边,问题在家门口就能解决。”张燕深有体会地说。

民生实事一件件投票选

为进一步畅通民意表达渠道,强化人大监督工作,2020年,墩上街道试点建立街道居民议事会议制度,推选产生了包含辖区各级人大代表、村(社区)干部、居民代表在内的66名居民议事会议成员,定期召开街道居民议事会议,讨论街道经济社会发展事项,参与民主管理、票

选民生实事项目,落实监督工作。

“我们议事会成员工作在一线,生活在群众中,提出的意见和建议都是所在行业领域和群众普遍关切的问题,为我们提供了广泛的民意支撑。”墩上街道人大工委主任方秀文说,特别是通过票选民生实事项目,让街道党工委、办事处的履职方向与群众需求更趋一致,更贴实际,做到民事民提、民事民议、民事民决。

党建工作与代表履职有机结合

每月第一周,由村(社区)党支部书记召集本村(社区)各级人大代表召开座谈会,通报工作、共商建议;每月结合主题党日,组织各级人大代表率先参加乡村振兴、法治宣传、社会治理等重点工作……

池州市人大常委会相关负责人表示,通过实施村(社区)人大代表联络站“党建+代表”模式,充分发挥基层党建引领作用,促进各级代表更加充分履行职责,更好发挥示范引领作用,开创基层人大发展全过程人民民主的实践新路径。目前,这一模式正在全市推广,已建成324个村(社区)人大代表联络站,力争到今年年底,做到全市所有村(社区)全覆盖,着力打造该市代表工作创新品牌。

见证全过程人民民主·讲述

□ 陈宇博

2021年7月,我开始在上海市长宁区虹桥街道办事处基层立法联系点挂职锻炼。挂职期间,我完成了一些工作,学到了很多经验。在这里,我和虹桥街道的同志一起创新工作方式方法,积极推进联系点“走出去、沉下去”,深度探索意见征询工作如何“拓展广度、挖掘深度、提升高度、夯实厚度”。

2021年11月18日,正值国家反垄断局挂牌,我跟联系点的同志们走进虹桥商务区,与上海市人大常委会、市发改委、虹桥商务区和相关企业代表就反垄断法修正草案展开互动交流。这场座谈可以说是立法工作“多级互动、国护联动”新机制与“直播立法”新模式的一次创新实践。不久后,2022年1月,在公司法修订草案法律意见征询过程中,我们又走进海通证券,邀请外资、内资、台资、港资一同参与民主立法,体验开门立法,实现“四商”互动,听取了他们很多高质量的意见建议。参会的同志觉得联系点能主动走进企业,非常好,企业能够把经营过程中遇到的法律问题告诉联系点,反馈给全国人大常委会法工委,非常高兴。

实践表明,这些联动都取得了很好的效果,不但优化了基层立法联系点的工作方式,也形成了意见征询合力,进一步推进立法工作向基层延伸。

挂职期间,我们还尝试通过网络直播的方式全方位促进立法工作。这种直播,一方面,面向委托征

询相关法律草案意见的立法机关,便于其真切了解基层关注焦点,以直播促进立法。与此同时,也面向与该法保护利益密切相关的群体,以直播促进普法,以直播促进学法。记得在体育法修订草案意见征询过程中,我们向华东政法大学附属中学的部分学生直播了有法学专家、实务部门工作人员和奥运冠军、亚军等参加的意见征询座谈会。通过直播,学生们学习了专业人士对法律条文提出修改意见的视角,聆听奥运冠军、亚军讲述的相关故事,更深入地了解立法工作、理解法律精神,由被动的普法对象变为主动的立法参与者。

通过一系列创新活动,联系点坚持群体全覆盖,以立法意见征询活动推动法治建设。

挂职期间,还有一件事情让我印象非常深刻。作为国家法室干部,我曾亲身经历2018年的宪法修改工作,内心对这部宪法充满感情,一直惦念着能为它做

些什么。这次挂职来到基层恰逢第八个“国家宪法日”。借此时机,我和联系点的同志们策划了一场“群诵宪法序言”快闪活动。

举办这样一场活动非常不易。没有充足的经费,请不起现场导演,我就跑去上海广播电视台厚着脸皮找一位仅有一面之缘的导演支援;请不起专业摄影师,我就冒昧寻求曾经合作过的摄影记者友情帮助。放在以往,我肯定不好意思这么麻烦别人,但是为了这次活动,我豁了出去。让我感动的是,在听说了初衷和方案后,他们都非常热情爽快地答应了我的请求。与此同时,联系点的其他同志利用熟悉街道情况的优势,积极寻找辖区单位为快闪活动提供人员支持。看似简单的一场活动,其实很麻烦。既要联系物业提供场地支持,又要联系相关部门报备各类信息,还要筹备所需保障物资、协调参演群体时间等等,联系点同志为此付出了很大心血,整个过程着实不易。

2021年12月2日,这场别开生面的“群诵宪法序言”快闪活动顺利上演。“起来!不愿做奴隶的人们!把我们的血肉,筑成我们新的长城……”在众人深情的国歌声中,活动拉开帷幕。来自居民区的居民代表、街道社区卫生服务中心医务人员、街道综合行政执法队队员、上海交通大学媒体与传播学院学生、华东政法大学附属中学学生还有幼儿园小朋友声情并茂地朗诵着宪法序言。激情燃动的现场吸引了众多来往群众驻足观看,有的甚至当场也拿起宪法跟着一起诵读。眼前的一幕,让很多人感到热血沸腾。这鲜活的表演表明宪法正逐渐融入每个人的心中。

这场活动中年龄最小的参与者,是街道一名工作人员刚刚4岁的宝宝。朗诵结束后,小家伙还拿着宪法不放手。有街道同志问他,你拿着的是什么书啊?小家伙特别自豪地说:“这是宪法!妈妈让我做一个守法的宝宝。”充满童真的回答和可爱的表情,惹得周围群众

和“四化”同步发展的战略部署以及立法实践,提出开展流域协同立法。同时,优化立法规划,计划的编制机制,开展法规供给侧和需求侧梳理分析,调查研究;增加“专项立法计划”,建立立法项目征集制度,课题研究论证评估制度,科学确立立法项目,合理安排审议项目、预备项目、调研项目。

《决定》进一步优化地方立法程序,强调发挥代表在立法中的主体作用,明确常务委员会决定提请省人民代表大会会议审议的法规案,可以适时组织代表研讨讨论。

法律的生命在于实施,法律的权威也在于实施。《决定》明确,地方性法规、法规性决定通过后,法规实施机关应当起草法规实施工作方案,并按照方案建立法规实施实践基地,及时跟踪、评估实施情况;省人大有关专门委员会、常委会工作机构应当将法规实施工作方案的落实情况作为执法检查的重要内容。

此外,《决定》要求,常务委员会应加强立法宣传工作,通过召开新闻发布会、通气会等形式发布立法信息,介绍情况、回应关切,提升人民群众对地方立法工作的认同感。

保障法规高效实施

《决定》明确,要践行全过程人民民主理念,进一步拓展基层立法联系点功能,推动基层立法联系点与代表之家、代表联络站等融合建设,深入听取人大代表、政协委员、基层群众和有关方面的意见建议,提高公众参与立法的覆盖面和代表性,发挥立法“直通车”作用。

代表动起来 民意聚起来 民心暖起来

池州人大探索履职新路径联系群众“零距离”

□ 本报记者 范天娇 文/图

“居民议事解民忧,民生实事不用愁。群众利益无小事,民主公开把票投……”在安徽省非物质文化遗产罗城民歌发源地之一的池州市罗城村,村民们常常坐在渚湖赛艇山休闲广场上哼着小调,好不悠闲自在。

群众诉求家门口就能提

每月20日,贵池区人大代表何宗文都有一个固定行程:来到秋浦街道人大代表工作站“驻站”。

在认真调研基础上,以建议形式上报区人大常委会转交有关部门办理,并将办理结果通过人大代表工作站反馈。”何宗文说。

民生实事一件件投票选

为进一步畅通民意表达渠道,强化人大监督工作,2020年,墩上街道试点建立街道居民议事会议制度,推选产生了包含辖区各级人大代表、村(社区)干部、居民代表在内的66名居民议事会议成员,定期召开街道居民议事会议,讨论街道经济社会发展事项,参与民主管理、票

选民生实事项目,落实监督工作。

“我们议事会成员工作在一线,生活在群众中,提出的意见和建议都是所在行业领域和群众普遍关切的问题,为我们提供了广泛的民意支撑。”墩上街道人大工委主任方秀文说,特别是通过票选民生实事项目,让街道党工委、办事处的履职方向与群众需求更趋一致,更贴实际,做到民事民提、民事民议、民事民决。

目前,墩上街道已召开3次居民议事会议,票选产生了44件民生实事项目,收集居民意见33条。其中,前两次会议的36个项目和27条建议已全部落实,取得较好效果。

池州市人大常委会相关负责人表示,通过实施村(社区)人大代表联络站“党建+代表”模式,充分发挥基层党建引领作用,促进各级代表更加充分履行职责,更好发挥示范引领作用,开创基层人大发展全过程人民民主的实践新路径。目前,这一模式正在全市推广,已建成324个村(社区)人大代表联络站,力争到今年年底,做到全市所有村(社区)全覆盖,着力打造该市代表工作创新品牌。

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

近日,《海南经济特区禁止向未成年人提供文身服务若干规定》(以下简称《若干规定》)在海南省七届人大常委会第五次会议审议通过,并将于9月1日起施行。

青少年是祖国的未来和民族的希望。海南省第八次党代会报告指出,少年儿童是海南自由贸易港建设的未来和希望。我们要像爱护培育花朵那样呵护少年儿童的健康成长,把他们培养成为建设海南自由贸易港的合格接班人。

海南省人大常委会高度重视未成年人保护和预防犯罪工作,2022年以来,连续两年采取执法检查、听取省政府专项工作报告、专题询问等多种方式开展监督。在监督中发现,海南省未成年人文身问题较为突出,影响未成年人身心健康,日渐成为诱发未成年人违法犯罪的社会风险点。

然而,目前有关法律法规中关于禁止向未成年人提供文身服务的执法依据不够明确。全省各市县对文身服务场所监管力度不够,处罚措施不明确。为整治未成年人文身乱象,海南启动未成年人文身治理“小切口”立法,强化源头管控,加快推进海南省未成年人“护苗”专项行动,为未成年人提供健康成长环境和坚实法治保障。

《若干规定》以“禁止向未成年人提供文身服务”为切入点,从设定禁止性行为,明确相关部门监管职责,细化法律责任等方面作出规范;与未成年人保护相关的教育、宣传、举报等内法律法规已有具体规定,在此不再重复规定。

《若干规定》共5条,其中前两条都对禁止性予以明确。禁止任何组织和个人向未成年人提供文身服务,各类学校及幼儿园周边直线延伸二百米范围内不得设置文身服务场所或者开展文身服务活动。禁止任何组织和个人胁迫、引诱、教唆未成年人文身。

《若干规定》明确文身服务机构的提示义务和合理注意义务,规定文身服务机构应当在提供文身服务场所的显著位置标明向未成年人提供文身服务;提供文身服务时,对难以判断是否是未成年人的,应当要求其出示身份证件。

值得注意的是,《若干规定》明确相关部门监管职责,分别规定市场监管部门、卫健部门、民政部门对相关市场主体、医疗卫生机构(含医疗美容机构)、社会组织的监管和指导职责。

《若干规定》提出,县级以上人民政府市场监督管理部门在办理市场主体登记注册时,对经营范围包含文身服务的市场主体,应当在其经营范围条目中明确标注“除面向未成年人”,并加强对文身服务市场主体(除医疗卫生机构)经营活动的监督检查,指导其依法经营。县级以上人民政府卫生健康部门应当监督指导医疗卫生机构不得向未成年人提供文身服务,并支持医疗卫生机构规范开展去除文身医疗美容服务。

县级以上人民政府民政部门应当加强社会组织登记管理,在审查社会组织登记申请时,对其业务范围包含文身服务的社会组织,应当在业务范围中明确标注“除面向未成年人”,并监督指导从事文身服务的社会组织不得向未成年人提供文身服务。

《若干规定》还专门明确法律责任,明确了“未在提供文身服务场所的显著位置标明向未成年人提供文身服务”和“向未成年人提供文身服务”两种违法行为的处罚。

哈哈大笑。此情景让我深刻感受到,宪法精神和法律意识就是这么潜移默化培养起来的!从垂髫总角到古稀长者,参加这场活动的人员都表现出了极大热情。广大群众在参与筹备的过程中就已经充分被宪法精神吸引,感受到宪法魅力和立法工作的神圣,也深刻感知到我们的民主是真正的民主。

这场活动被媒体报道后,相关视频点击率很快就突破了100万。网友纷纷留言表示,快闪活动令人耳目一新,慷慨激昂的朗诵让人内心倍感骄傲。这一活动,既提升了爱党爱国的自豪感,也提升了民众对于宪法的认识,敦促做到祖国在我心中,宪法伴我一生。

这一年的挂职经历,让我充分感受到基层立法联系点已经发展成为联系群众的桥梁、民主协商的平台、宣传法治的阵地、立法工作的窗口,贯彻落实全过程人民民主重要论述的实践载体和展示中国特色社会主义民主的舞台。挂职结束前夕,我结合这一年在联系点开展工作的经历总结形成了《虹桥经验:基层立法联系点六大工作法》,阐释了联系点如何把握各方诉求,兼顾各方利益,关注各方关切,形成社情民意“最大公约数”,形成国家和社会治理的“向心力”。我坚信,基层立法联系点工作的不断深入,将继续推动基层民主实践发展,积极为“发展全过程人民民主”贡献力量。

(作者系全国人大常委会法工委国家法室干部,本报记者朱宁宁整理)

海南启动未成年人文身治理“小切口”立法 禁止任何组织和个人向未成年人提供文身服务