科技创新“关键变量”转化为高质量发展“最大增量”

全国人大常委会科学技术进步法执法检查组在黔检查侧记

随行记

□ 本报记者 朱宁宁 文/图

这里，是国家“东数西算”八大核心枢纽之一，综合算力居全国第一方阵；

这里，“中国天眼”对全球科学界开放，成为世界级创新名片；

这里，拥有世界领先的峡谷大跨径桥梁建设关键技术，世界高桥前100名、前10名中，分别有近一半坐落于此……

这里，就是贵州，也是今年全国人大常委会科学技术进步法执法检查组进行实地检查的省份之一。

7月26日至29日，由全国人大常委会副委员长铁凝率队的执法检查组在贵州开展检查。在黔期间，执法检查组前往贵阳、遵义、黔南州等地，深入了解企业、科研机构、高校等创新主体贯彻落实科学技术进步法的情况。

从执法检查情况看，近年来，贵州省认真实施科技进步法，努力推进特色科技强省建设，不断完善创新体系、建强创新平台、壮大创新主体、涵养创新生态、强化机制保障，着力推进教育、科技、人才“三位一体”融合发展，切实将科技创新这个“关键变量”转化为推动全省高质量发展的“最大增量”。

图为7月27日，全国人大常委会科学技术进步法执法检查组在国家大数据（贵州）综合试验区体验中心开展实地检查。

推动法律宣传走深走实

科技进步法是我国科技领域的基本性法律，为走中国特色自主创新道路、促进实现高水平科技自立自强提供了重要法律制度保障。这部法律的宣传贯彻和推动实施情况，是此次执法检查的重点之一。

8月5日至9日，一场展示贵州科技创新、凝聚科创力量、普及科学知识、弘扬科学精神的科技盛宴——以“科技黔行 创新有我”为主题的首届贵州科技节精彩呈现。本次科技节专门设计了科普惠民活动，公众可以充分沉浸式体验到科技的魅力。这也让这次科技节成为宣传贯彻科学技术进步法的好契机，将进一步推动法律的宣传贯彻工作走深走实。

“新修订的科技进步法施行以来，贵州省积极开展多种形式的宣传普及。通过举办‘科技活动周’‘全国科技工作者日’系列活动、开设‘科技在线 创新有我’专栏等多种方式，广泛宣传科技进步法。还将科技进步法纳入贵州省法宣在线题库，组织全省党员干部每季度学习测试。”贵州省人民政府副省长张敬平介绍说。

为了贯彻落实好科技进步法，贵州省不断加快配套制度建设，完善法制政策环境。对标新修订的科技进步法，将修订《贵州省科学技术进步条例》纳入2023—2027年立法规划。密集出台《贵州省科技创新实施纲要（2021—2035年）》《贵州省“十四五”科技创新规划》《关于进一步加强科技创新推动高质量发展的意见》《关于深入推进实施六大重大科技战略行动的通知》《关于开展向科技要产能专项行动的通知》等系列政策文件，将科技创新纳入全省“十四五”规划和2035年远景目标纲要，持续构建与科技进步法相配套的科技创新政策体系。

但此次执法检查也发现，实践中，法律宣传不够到位、宣传内容单调、宣传效果不明显等问题仍然存在。由于法律宣传的广度、深度不够，公众知晓面尚有一定差距，“口头科技”的现象仍然存在，“科学技术是第一生产力”的理念还不够深入，全社会支持科技创新的氛围有待于进一步强化。尤其是一些一线科技人员对科技进步法的了解程度仍然不高，科技工作出现“上热、中温、下冷”的局面，很多部门也存在“说起来重要、做起来次要、忙起来不要”的现象。

下一步，贵州省将积极营造有利于科技创新的发展环境。深入实施全民科学素质提升行动，大力培育创新文化，弘扬科学家精神，不断涵养科技创新优良生态，为特色科技强省建设提供更加有力的支撑。

培育“专精特新”做大“蓄水池”

企业是科技和经济紧密结合的重要力量，应该成为技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的主体。贵州省如何支持引导中小企业开展科技创新，是执法检查组尤其关心的问题。

7月28日下午，检查组一行来到遵义高新区国家技术转移东部中心遵义分中心。在这里，一个小小的酒瓶盖儿引起了大家的关注。

“这种防伪瓶盖儿也是数字瓶盖儿，里面直接植入芯片，通过云技术，从生产、物流到销售以及最后的饮用环节，整个链条全部能追踪得到。目前，茅台、五粮液、泸州老窖等很多酒厂都在使用这种产品。”这里的负责人介绍说。

同样的瓶盖儿还出现在执法检查组实地检查的位于贵州省惠水县经济开发区的贵州金田新材料科技有限公司展厅中。瓶盖儿上的塑料薄膜正是该厂的产品之一。

据介绍，该公司成立于2014年，是一家专业生产BOPP双向拉伸薄膜的高新技术企业，主要产品是高分子基础材料，可用于制备镀铝复合膜、电子保护膜、纸塑复合膜、包装膜、食品保鲜膜等。值得一提的是，近三年来，公司均按照每年不少于销售收入3%投入研发，研发投入达3810万元，开展研发项目14项，专利均已运用到实际生产中，实现科技成果转化。为了更好引才，该公司还于2022年专门成立了特色创新机构金田高分子材料研究院有限公司。这是由企业牵头联合上下游企业共同筹建的研发机构，真正服务于行业的上下游。

此次在黔期间，执法检查组还前往了多家“专精特新”中小企业了解情况。据悉，为了构建覆盖专精特新“小巨人”企业、专精特新中小企业的梯度培育体系，近年来，贵州省制定印发《贵州省优质中小企业梯度培育管理实施细则(暂行)》、培育认定方案、资金支持等措施。2022年，新认定“专精特新”中小企业228户，新增国家级专精特新重点“小巨人”企业9户、新增国家级专精特新“小巨人”17户，截至目前，全省共培育省级以上“专精特新”中小企业693户，其中，国家专精特新“小巨人”73户。

此外，贵州省还连续6年开展“千企面对面”科技服务。修订完善《贵州省中小企业促进条例》，支持科技型中小企业开展创新创业创造。深入推进“政策找企业、企业找政策”，上线运行“科技政策超市”。构建完善“专精特新”中小企业梯度培育体系，共培育省级以上“专精特新”中小企业693户，“专精特新”中小企业2022年研发经费投入强度达4.2%，远超全省平均水平。

大数据助力各行业提质增效

谈大数据必谈贵州。7月27日，执法检查组前往国家大数据（贵州）综合试验区交流体验中心进行实地检查。

2016年，贵州获批建设全国首个国家大数据（贵州）综合试验区。经过多年的先行先试，贵州省通过加快数字产业创新、融合创新、基建创新、治理创新以及生态创新五个路径来实现为产业转型升级以及数字中国建设探索经验，数字经济增速连续多年位居全国第一，在多个行业领域为国家探索出可复制、可推广的贵州经验。

贵州省政务数据调度中心的工作人员向执法检查组详细介绍了贵州政务调度系统的建设和使用情况。2021年，贵州省全面实施“数字政府”建设行动，“一云一网一平台”不断优化完善，数据共享交换平台实现省市一体化，全国一体化在线政务服务平台试点省、国家社会信用体系与大数据融合发展试点省加快建设，国家公共数据资源开发利用试点任务全面完成。如今，伴随政务部门信息化建设中存在的互不开放的老症结的解除，数字化治理为提高社会治理精细化水平提供了新方法、新途径。

在体验中心，执法检查组还了解了“大数据+农业”“大数据+生态”“大数据+智能制造”“大数据+社会治理”等其他方面的情况。“数据”这个新型生产要素已经成为贵州经济社会发展的强大动力源，助力各行各业和各领域提质增效。

与此同时，执法检查组也了解到，近年来，贵州在大数据科技创新及应用方面虽然取得了长足进步，相较于东部发达省份来说仍存在创新平台建设质量不高、财政研发资金投入较少、创新主体力量不强、科技成果转化效益不高、技术标准体系不够完善等短板问题。

下一步，贵州省将建立以政府投入为引导、企业投入为主体、金融投入为支撑的多元化科技投入体系，促进社会资源向科技创新聚集。同时，建立健全大数据领域科技创新突破奖励机制，聚焦省内重点产业、重点领域、重点方向的基础共性技术和关键核心技术，设立专项财政资金鼓励企业、科研院所攻关突破，加强与国际研发机构的合作交流，共同构建全球协同、兼收并蓄的数字技术创新发展生态。

搭建平台筑巢引凤 引培人才发挥优势

国家重点实验室里的“人才经”

□ 本报记者 朱宁宁

人才是科技创新的第一资源。

党的二十大报告作出教育、科技、人才一体推进的战略部署。修订后的科学技术进步法在加强创新人才培养方面作出重要制度安排。有关科技人员培养、管理、激励的有关情况是今年全国人大常委会科学技术进步法执法检查的重点之一。

7月27日，执法检查组一行来到中国工程院院士、贵州大学校长宋宝安所在的贵州大学绿色农药国家重点实验室。

宋宝安是全国农药学科学术带头人和贵州大学农药学科创建者。他几十年如一日坚持“顶天立地做科研”，执着追求自己的“绿色农药”梦想。由他主持的《植物保护专业“农生化交叉、产教研融合”人才培养模式的构建与实践》荣获2022年度高等教育（本科）国家级教学成果奖二等奖，实现了贵州大学自2002年以来国家级教学成果奖“零的突破”。

宋宝安是一名连任两届的全国人大代表。他多次在全国人大会议期间围绕科技创新、人才培养等提出建议，强调要重点聚焦关键领域，加快研发与创新一批关键核心技术及产品，促进农业生产提质增效。在他看来，不管是巩固脱贫攻坚成果，还是维护粮食安全，都离不开科技自强自立，科技人才的培养更是重中之重。

研判趋势推动经济社会发展

据相关负责人介绍，由贵州大学实验室牵头的绿色农药全国重点实验室于2022年获批成为服务国家生态文明和粮食安全及农业绿色发展的国家战略科技力量，这是贵州省高校迄今唯一的学科类全国重点实验室，对保障我国农业生产和粮食安全发挥积极作用。

创新产品破解“卡脖子”难题，是该实验室的研究方向。这里创制出的全新药剂，解决了我国稻麦田抗性恶性杂草防控重大难题。创新产品获登记除草剂新品种6个，新增销售4亿元，发明专利授权216件，对主粮作物田恶性杂草防效达95%以上，已累计推广应用三亿亩次，实现农药减量使用30%以上。这一研究也获得2020年国家科技进步二等奖、2022年度贵州省科技进步一等奖、2022年度贵州省十大科技成果以及中国农药创新贡献一等奖3项。

解决生产中的困难和问题，是该实验室科研的出发点和立足点。该实验室创制出我国首个抗病毒仿生绿色农药毒氟磷，构建以毒氟磷为核心的全程免疫防控技术体系。在全国累计推广5000余万亩次，农业增收80亿元，解决了水稻和蔬菜等农作物病毒病防控重大难题。此外，实验室还协助贵州卓豪农业科技股份有限公司建立贵州省首家天敌昆虫工厂，针对贵州高粱有机生产上的重大病虫害，开发全过程生物防治技术，为保障贵州有机高粱种植及酱香型白酒产业健康发展发挥了重要支撑。

值得一提的是，在助推经济社会发展的同时，实验室还十分注重人才培养。培养出全国高校“百名研究生党员标兵”、全国“最美大学生”等优秀学生代表，还指导学生参加互联网挑战杯等一系列国内国际比赛，获得了相关的奖励20多项。

这也是贵州大学近年来全面培养大量高素质拔尖人才的缩影。

近年来，贵州大学大力实施“2114”高层次人才引培工程和国家级人才培育工程，高层次人才队伍持续壮大，新增高层次人才179人和国家级人才团队1个，实现了人才引进工作从量变到质变的飞跃。

“我们将继续采取超常规举措加快引进高水平人才团队，力争院士数量再突破，国家级人才培养方面明显提升，为推动贵州经济社会高质量发展提供更加有力的人才、科技和智力支撑。”宋宝安说。

教育科技人才发展一体推进

建设世界科技强国，关键是要建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新人才队伍，激发各类人才创新活力和潜力。

近年来，贵州省不断持续加大科技人员培养、管理、激励力度，优化科技人才队伍结构和素质，提升科技人才自主培养能力。一方面，大力实施“贵州省高层次创新型人才遴选培养计划”“贵州省优秀青年科技人才计划”“贵州省百千万人才引进计划”等系列人才计划，推动全省科技人才队伍总量持续增长、结构持续优化。与此同时，不断完善科技人才发展环境。推出“重点人才蓄水池”政策，创新实施“优才卡”“高层次人才服务绿卡”等制度，设立“人才日”“人才之家”，举办“贵州人才博览会”等活动，高规格表彰为科技进步作出突出贡献的人员和组织，持续加大引才育才用才留才的政策供给，不断优化科技人才发展环境。

此外，贵州省还不断完善以增加知识价值为导向的分配政策。修订《贵州省促进科技成果转化条例》，制定《关于完善科技成果评价机制的实施方案》，完善事业单位高层次人才工资分配激励机制，落实事业单位科研经费绩效奖励和科技成果转化现金奖励纳入绩效管理等政策措施。同时，不断完善以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系。坚持“破四唯”和“立新标”相结合，出台《关于深化项目评审、人才评价、机构评估改革的若干意见》，完善《贵州省自然科学研究系列专业技术职务任职资格申报评审条件（试行）》，对基础研究、应用研究和技术开发与推广、科技咨询与科技管理服务人才实行分类评价，促进科技人才在各自领域尽展其才。

但执法检查发现，缺乏科技创新人才仍然是目前贵州面临的实际困难之一。以遵义市为例，截至目前，该市省级科技创新团队35个、贵州省高层次人才250名，其中“十”层次人才2名，“百”层次人才21名，“千”层次人才227名。科技创新人才总量不大，结构不均，现有人才主要集中在高校、科研院所、医疗卫生等领域，企业创新人才严重匮乏。同时受周边城市发展影响，本土人才流失严重，外地人才在遵数量较少。高端人才和优秀科技人才缺乏，高学历、高职称人员所占比例偏小，尤其缺乏高精尖制造业、信息产业和新材料等方面的专业人才。

下一步，贵州省将一体推进教育科技人才发展。围绕产业发展需求，加强高校理工科学科专业建设，加快培育一批特色优势学科和产业发展所需人才。持续推进重大项目“揭榜挂帅”“赛马制”，深入落实“重点人才蓄水池”“百千万人才引进计划”等政策措施，不断壮大科技人才队伍。建立健全动力与压力并存、激励与约束并重的评价机制，让各类科技人才放下包袱、潜心研究。

科技人才培养引进仍须加强

“功以才成，业由才广。”一切科技创新活动都是人做出来的。贵州的科技人员怎么走向全国，是宋宝安一直认真思考的事情。

“人才总量不足、结构不优，领军型人才匮乏。中西部地区要持续发展，必须有更多高层次人才支撑，办好地区高等教育至关重要。”宋宝安是很有情怀的人，从20世纪80年代初毕业于贵州大学至今，宋宝安人生中绝大部分的时间都在这里学习和工作。在宋宝安看来，西部地区要想缩小与东部发达地区的差距关键在人才，而目前贵州高质量发展最大的短板也在于人才。

“高质量的高等教育是推动贵州高质量发展的重要人才支撑。”当选人大代表以来，宋宝安每年都要为扶持中西部地区高等教育呼吁。此次他向执法检查组建议，从国家层面给予贵州人才引进和培养方面更大的支持力度，强化教育科技人才基础性战略性支撑作用。

贵州省人大常委会出台加强检察建议工作决议

推动代表建议检察建议双向衔接转化

□ 本报记者 王家梁 王鹤霖
□ 本报通讯员 丁艳红

7月28日，贵州省十四届人大常委会第四次会议审议通过《贵州省人民代表大会常务委员会关于加强检察建议工作的决议》（以下简称《决议》），进一步监督和支持贵州省检察机关检察建议工作，提升检察建议办理质效。

《决议》强调，贵州省各级国家机关、人民团体、企业事业单位及其他组织应当增强接受法律监督的自觉性，依法履行职责，支持检察建议工作。被建议单位应当通过落实检察建议，改进和完善相关工作、健全制度机制、推动社会综合治理、营造良好法治环境。

《决议》从开展调查核实、发挥专家人才作用、加强释法说理等方面，强调提高检察建议质量。检察机关根据工作需要开展调查核实工作的，有关单位和个人应当协助配合，对无正当理由拒绝协助调查和接受监督的，检察机关可以建议监察机关或者被建议单位的上级主管机关依法依规处理。同时，要求贵州省检察机关加大检察建议宣传力度，营造人民群众参与、支持检察建议工作的良好社会氛围和舆论环境。

《决议》对支持检察建议有效落实作出规定。一是完善检察建议报送、抄送制度，被建议单位在规定时限内不回复、经督促后无正当理由不整改、整改落实不到位的，检察机关可依法依规报送、抄送有关机关、单位或行业自律组织。二是探索建立检察建议与行政建议、监察建议、司法建议贯通协调机制，建立完善信息共享、调查协作、线索移送等制度，推动协同治理，提升治理质效。三是推动人大代表建议和检察建议双向衔接转化，贵州省检察机关对涉及国家利益和社会公共利益等法律监督职能的代表建议，可以依法提出检察建议。可以从检察建议中选择带有普遍性、倾向性、典型性的问题，向相关领域人大代表推送，为人大代表提出建议提供参考。四是将落实检察建议工作情况纳入全省年度综合考核和平安贵州考核，形成推动检察建议工作合力。五是县级以上人大及其常委会通过听取和审议检察机关工作报告、专项工作报告以及开展法律实施情况检查、询问和质询、特定问题调查等方式，监督和支持贵州省检察机关依法履行检察建议职责，并对有关机关依法回复、采纳检察建议工作情况进行监督。

省际人大代表联络站联建活动有成效

打造“一联三共”机制推动粤桂区域合作

□ 本报记者 马 艳
□ 本报见习记者 吴良艺
□ 本报通讯员 程 祥 颜桂海

广西壮族自治区岑溪市地处广西、广东交界，是两广交流和珠三角经济圈与大西南的结合点之一。近年来，岑溪市严垌片区-广东茂名信宜市石根片区携手创建省际人大代表联络站，开展“省际人大代表联络站联建”活动，创新建立“履职经验共享、解决问题共推、发展产业共赢”的做法经验，重点围绕省际交界镇村群众共同关心的道路交通、产业发展、经贸往来、人居环境等方面开展联合调研、视察、提建议，推进人大代表更好履职。

民有所呼必有所应，民有所盼必有所为。省际人大代表联络站通过加强代表联络，吸纳两地辖区内人大代表进站工作，定期开展履职交流、接待选民、服务选民等活动，构建直接联系选民、高效收集民意的工作机制，实现“百姓动嘴、代表跑腿”。省际人大代表联络站还通过人大代表经验交流活动，围绕存在的实际困难、粤桂两地的最新政策、收集的社情民意等内容，开展履职经验交流。

同时，省际人大代表联络站搭建联合监督平台，动员两地代表、选民加入监督队伍，发现问题及时向两地人大反馈，督促相关部门处置。两地相关部门高度重视人大代表建议，办成了水渠修复、道路扩建、村道硬化等好事实事20多件。

搭建平台促交流，携手共谋新发展。省际人大代表联络站注重搭建资源共享平台，实现信息互助共享，努力探索产业振兴新路子，推动两地产业合作，有力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。“我们村去年种植了150多亩中药材，通过这一产业就实现收入超20万元。”岑溪市人大代表、水汶镇人大代表、水汶镇严垌村副支书覃祖进介绍说：“省际人大代表联络站把这种药材产业经验进行复制推广，发动村民种植。目前，已覆盖到两镇20多个行政村，种植面积超1000亩。”

加强人大粤桂合作，开创稳边富民新局。当下，“一联三共”创新机制，正不断擦亮“粤桂合作·人大给力”梧州人大品牌，推动粤桂区域人大合作，为区域人大合作注入新活力，共同助力两广边界镇村高质量发展。