

构建法治新生态 护航上海“北转型”

上海宝山打造法治政府现代化转型新样本

新时代新征程新伟业

□ 本报记者 余东明 张海燕

从传统产业承载区到上海科创中心主阵地和绿色低碳转型样板区的巨大转型被誉为上海“北转型”。近日，上海市宝山区发布《全面奋进北转型全力建设主阵地行动方案》，在

法治框架内制定全周期时间表和路线图，为这一战略的进一步落地见效指明方向。

近年来，宝山区持续推进卓越法治政府建设，领导干部法治素养不断提高，依法行政水平不断提升，放管服改革全面推进，政务服务方便快捷，营商环境不断优化，成功护航社

会经济高质量发展，为上海成功实施“北转型”奠定坚实法治基础。

“面对重大战略机遇期，产业结构、发展格局、经济增长方式均发生深刻变化，各类社会矛盾和不确定因素接踵而来，如何落实好党中央和市委、市政府赋予的时代重任，建设卓越的法治政府成为关键因素。”上海市副市长、宝山区委书记陈杰说，近年来，宝山区法治政府建设借助“北转型”大势，实现体制机制、干部队伍、

下转第三版

主动创稳为中国式现代化甘肃实践保驾护航

□ 本报采访组

主动创稳，核心是创，目标是稳，关键在主动。

今年3月1日，随着甘肃省主动创稳推进大会的召开，省委这项重大决策部署在陇原大地全域、全时、全程展开。

为什么要提出主动创稳？有哪些策略方法？取得了哪些成效？

4个多月来，随着主动创稳逐步走向“深水区”，这项系统性工程目标更为明确，思路更加清晰，成效初步显现，主动创稳的意识、能力、措施、责任不断增强，有力维护了全省政治安全和社会大局稳定。

实践证明，推动甘肃政法工作现代化，必须勇于探索、敢闯敢试，更好统筹好发展和安全，全过程主动创稳，不断巩固拓展社会和谐稳定的良好局面。

“当前，我省正在加快实施构建‘一核三带’区域发展格局，实施‘四强’行动等发展战略，迫切需要安全稳定的政治社会环境。”甘肃省委副书记胡昌升强调，要立足特殊省情和短板弱项，把握发展任务和人民期盼，积极作为、主动创稳，切实做到守土有责、守土担责、守土负责、守土尽责，以高水平安全保障高质量

发展，以新安全格局服务新发展格局。

理论基础上，政法工作现代化内在要求、实践路径

习近平新时代中国特色社会主义思想是主动创稳理论的政治基础；

统筹发展和安全是主动创稳理论的政策基础；

当前面临的形势任务是主动创稳理论的实践基础；

政法工作现代化是主动创稳理论的时代基础。

在近日召开的甘肃省政法领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想推动主动创稳走深走实专题研讨班上，省委常委、政法委书记刘长根在专题辅导中，全面深刻阐释了主动创稳的理论基础与实践要求。

思路理念上，主动创稳要实现“静态维稳”向“动态创稳”、“应急维稳”向“常态创稳”、“单一刚性维稳”向“刚柔并济创稳”、“突击式维稳”向“法治化创稳”、“专门力量维稳”向“以专门力量为主导的群防群治创稳”转变，奋力推进政法工作思想观念、工作体系、工作效能现代化。

策略方法上，以强化情报信息为引领，

以推进基层社会治理为支撑。以思路创新、机制变革、作风转变、责任重构为突破口，以防范化解突出矛盾风险隐患为着力点，统筹各方资源力量，全领域、全周期、全方位、全要素进行主动创稳。

机制保障上，健全组织领导、能力保障、督导考评等制度机制，实行“每月一调度、每季一评估、每年一考核”，提升创稳整体效能，努力实现“西部树标杆、全国争一流”目标。

“主动创稳是推进政法工作现代化的抓手和载体，也是政法工作现代化的内在要求和实践路径。”刘长根强调，主动创稳和政法工作现代化在理念要求、工作机制、能力素养等方面具有天然的一致性。

夯实底板——基层治理手段实践化运行补齐短板

“村民遇到难事，找谁帮忙？”“有了新诉求，向谁诉说？”陇南市推行“民事直说”工作法，为群众这两个疑惑找到了答案。

陇南市通过“民事直说”解决好“村里事”“邻里事”“家里事”，改进了干部作风，提升了基层组织力，探索出一条党建引领基层社会治理的新路径。

解决干扰市民睡眠的施工噪声，化解令人困扰的家庭纠纷，排查路灯不亮、地面不平等等安全隐患……兰州“小兰帮办”被打造成解决治理难题的“服务部”，汇集社情民意的“参谋部”，化解矛盾纠纷的“指挥部”，成为兰州市域善治的一张亮丽名片。

在张掖市，创新推行的“四级七天”调解法力求在最短的时间内调动基层力量，把绝大多数矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态，真正做到矛盾发现得了、控制得住、解决得好。

定西市发挥诉前分流调解机制首创地的优势，推出诉前调解“1+N”工作机制，实现矛盾纠纷“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”，法院一审收案数增幅下降率居全省前列。

“马上反映、马上办理”是白银市探索搭建的民情直通平台，已累计受理群众诉求1.26万件，30分钟内回复率99%，办结率达87.8%，解决了一批群众最直接、最现实、最迫切的诉求。

基层社会治理是主动创稳的底板，甘肃坚持服务保障群众、畅通诉求表达、排查化解矛盾“三条线”协同发力，切实做到“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交”。

依托覆盖省市县乡村五级综治中心，推进综治中心、网格管理、诉调对接、信息平台“实战化”，进一步夯实主动创稳基层基础。

下转第二版

□ 本报记者 董凡超

截至8月2日16时30分左右，因强降雨被困门头沟落坡岭的K396次列车分两批共计800名左右乘客抵达北京丰台站。

受台风“杜苏芮”影响，京津冀等地连日来出现持续性强降雨。7月30日12时40分，暴雨中的K396次列车行驶至门头沟落坡岭站附近时被迫滞留。为尽快转移救助被困群众，北京市公安局门头沟分局迅速派遣突击队，赶赴落坡岭，安家庄。

1日23时许，这支由4名治安民警、6名特警、2名刑警组成的突击队和一支200余人的武警救援部队一道，从门头沟区妙峰山镇政府出发，沿着丰沙铁路线向大山深处的落坡岭徒步挺进。

深夜行军，危险重重，他们穿越7个隧道，8座桥梁，途经20余处涉水及坍塌点位，突进20多公里，于2日2时许寻找到K396次列车的方位。当天清晨，民警、武警官兵分组在16节车厢，逐一通报转移安排，讲解注意事项，组织群众有序转移，最终有序完成救援任务。

受持续性强降雨影响，京津冀地区丰沙、石太、京广等线路以及北京铁路枢纽遭受严重水害，多趟旅客列车受阻。

包头铁路公安处乘警支队迅速响应，立即指导各次列车乘警会同铁路部门对17趟已折返、2趟临时停车、12趟停运列车开展旅客情绪安抚、秩序疏导等工作，确保旅客群众生命财产安全。在包头站，19趟旅客列车折返时停运，候车室、售票厅等区域人员聚集。包头车站派出所及时与客运部门沟通，提前掌握列车折返、停运等信息，组织警力加强对车站广场、售票厅、候车室的治安巡逻，加强安全隐患排查和服务引导，确保旅客乘降秩序井然。

7月30日12时50分，受北京市特大暴雨影响，由乌鲁木齐开往北京西的Z180次列车因前方水害停靠在安家庄站避险。列车所滞留的包头站安家庄村基础设施遭到洪水破坏。7月31日中午，由于突发泥石流，列车班组紧急召集全列918名旅客转移至安家庄村。8月3日凌晨2点，Z180次列车所有旅客，安全转移到北京城区。乌鲁木齐铁路公安局乌鲁木齐公安处乘警支队民警张威、辅警刘振华值乘此趟列车，出色完成了滞留列车旅客的安全保卫任务，和全体列车班组成员，一同守护918名旅客平安避险。

防汛抢险，刻不容缓。连日来，受灾地区政法机关闻“汛”而动，迅速投入防汛救灾工作，以实际行动守护人民群众的生命财产安全。

7月29日夜间开始连续的极端强降雨，致使北京市门头沟区河湖水位暴涨，多处区域遭遇险情，并于7月31日诱发山洪，洪水退后，门头沟区司法局立即组织党员干部与属地社区联合开展清理淤泥等工作，确保周边道路畅通，对排水设施、电路、防汛物资进行巡查；党员干部主动到所居住社区（村）报到，就近就便加入社区志愿者，参与防汛宣传、隐患排查、便民服务等。

7月29日至31日，河北省高碑店市出现持续性强降雨，内涝风险加剧，防汛形势严峻。面对极端汛情形势，高碑店市人民检察院迅速进入迎战状态，全力以赴做好各项防汛应对工作。该院抽调40余名骨干力量，分成5个防汛小组，全力投入抢险、搜救、救援、道路保畅等工作中。截至8月2日，该院已累计协助转移村民2000余人。

连日来，河北省涿州市的灾情牵动人心。8月2日，受多股水交汇影响，涿州市安置点涪雅中学水位迅速上涨，安置点内1500余名村民生命安全受到严重威胁，涿州市人民检察院迅速组织人员到现场协助消防救援人员开展工作，检察官第一时间到达现场，维护现场秩序，安抚群众情绪，搬运救灾物资并协助转移受灾群众，有效保护群众生命财产安全。

受强降雨侵袭，黑龙江省海拉河流域发生较大洪水的风险陡然升高。海林市人民法院接到上级通知后，启动一级应急响应，密切关注雨情、汛情，连夜安排抢险队应急突击队到岗到位。8月4日9时许，海浪河堤坝需要加固，海林法院迅速组织抢险队应急突击队30余名干警前往现场，在风雨中有条不紊地奋力装填沙袋，加固河防堤坝，搬运生产生活物资。

闻“汛”而动，逆流而上。各地政法机关正发扬连续作战精神，以高度的政治责任感和严密的防护措施，全力以赴做好防汛抗洪救灾各项工作，支撑起守护人民群众生命财产的“安全伞”。

相关报道见四版

□ 本报采访组

高质量服务保障提升群众获得感

公安部日前召开新闻发布会，发布26条服务保障高质量发展若干措施，涵盖行政许可、户籍准入、审批改革等事项。其中，对

户口迁移、首次申领居民身份证、户籍类证明开具等事项，全面实施跨省通办。同时，加快实现群众办事免跑交居民户口簿、居民身份证等证照材料，引发社会关注。

按照此前规定，户口迁出、首次领取身份证等，需到户籍地公安机关办理，这对于在异地学习生活

的群众来说有些不便，需要花费较多时间和经济成本。此外，在人口流动不断加快的现实背景下，人们对于落户、办证的需求不断增加，避免两地跑、简化办证流程和手续的呼声渐响。

政务服务是民生工作、民心工程。群众需要什么服务，就要努力提供什么服务。为积极回应群众关切，近年来，公安机关加快推进便利化改革，不断优化服务，创新服务管理，在一些地区试点实施首次申领居民身份证、户口迁移、新生儿入户等事项跨省通办；同时，大力推行即时办、现场办，推行“网上办”“掌上办”，这些举措大大提高了群众的办事效率，减少了群众的办事成本。

此次公安部进一步优化便民服务举措，不仅明确对户口迁移、首次申领居民身份证、申领临时居民身份证、户籍类证明开具等事项，全面实施跨省通办，而且试点证件照片共享应用，群众只拍一次就可

在多部门通用。在群众办事办照时，对居民身份证、驾驶证、护照等证照材料，能减则减、能免则免，让群众免交证也能办成事，这些措施都紧盯广大群众所需，十分具有针对性，将极大方便群众的生产生活。

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。高质量的政务服务，既是高质量发展的题中之义，也是高质量发展的推动力。期待包括公安机关在内的各部门，通力协作，不断提升服务质效，用心用情用力解决群众的急难愁盼，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版

详细报道见四版