



高质量发展调研行

政策加力 执行得力 干群用力

山东绿色低碳高质量发展亮点纷呈

□ 本报记者 周芬楠 梁平妮

在服务和融入新发展格局上走在前；在增强经济社会发展的创新力上走在前；在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前；……

这一系列“走在前”如同号角，在齐鲁大地上，活跃着一个个活力满满的绿色低碳高质量发展企业。

得益于国务院和省政府及各地政策供给的充足，山东持续推进优化营商环境，领导干部倾力为企业发展保驾护航，推动着山东绿色低碳高质量发展不断迈上新台阶。

建成政策四梁八柱

作为农业大省、工业大省、文化大省、人口大省，在建设美丽中国的大前景下，山东如何推动绿色低碳高质量发展备受关注。

2018年1月，国务院批复《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》，“支持济南建设新旧动能转换先行区”。

2022年，国务院出台《关于支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展意见》（以下简称《意见》），要求山东在简政放权、放管结合、优化服务改革等方面取得实质性进展，营商环境达到全国一流水平，并提出降碳提质并举、全面改造传统产业等七方面要求。

根据《意见》，山东省政府于2023年1月就山东省建设绿色低碳高质量发展先行区2023年重点工作任务发布通知，提出协同推进降碳减污扩绿增长、推进海洋强省建设等12项任务116条举措。

4月27日又发布《山东省碳达峰三年行动方案（2023—2025年）》，旨在加快推进绿色低碳高质量发展先行区建设。

山东省委常委、宣传部部长白玉刚说，目前山东绿色低碳高质量发展政策的“四梁八柱”已建成。

对于山东的省会城市济南来说，政策就很给力。2020年10月，党中央、国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，明确提出“支持济南建设新旧动能转换起步区”。2021年4月，国务院批复同意《济南新旧动能转换起步区建设实施方案》。

从该起步区规划蓝图中，记者看到的俨然是一个美丽新济南。起步区现已有多家高质量企业入驻，济南中科院技术研究院就是其中之一。该院常务副院长魏存峰介绍，研究院聚焦民用非动力核技术应用产业细分领域，目前已突破高灵敏度辐射成像技术、芯片封装缺陷智能检测等多项技术壁垒，尤其在面向核能核电及公共安全领域的应用需求方面，解决了许多“卡脖子”技术。

核心阅读

得益于国务院和省政府及各地政策供给的充足，山东持续推进优化营商环境，领导干部倾力为企业发展保驾护航，推动着山东绿色低碳高质量发展不断迈上新台阶。



图为“耕海1号”海洋牧场综合体实景图。

山东耕海海洋科技有限公司供图

术，推出系列辐射仪器仪表设备，实现高端核仪器仪表设备的国产化替代。

同样建成政策“四梁八柱”的还有多个城市，比如淄博市。淄博市市长赵庆庆说，淄博市根据全省统一部署，印发《淄博市深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展三年行动计划》和年度重点任务，围绕努力推动产业转型升级、创新创业等七大发展新高地系统提出11项重点任务，力争在绿色低碳高质量发展先行区建设中走在全省前列。

持续优化营商环境

2023年5月，山东省发布《山东省深化营商环境创新提升行动实施方案》，这是自2020年以来，山东省政府连续发布的第4个优化营商环境行动方案。

山东省政府副秘书长、省政府新闻发言人徐闻说，近年来，山东聚力推进政府职能转变，接续实施营商环境创新突破、创新提升行动，推动全省营商环境建设迈出新步伐、实现新提升，整体水平处于全国第一方阵。全国工商联“万家民营企业评营商环境”调查结果显示，山东省连续三年入选营商环境最好十大省份。

在营商环境方面，淄博市在淄博烧烤“火出圈”时交出了一份令人满意的答卷。淄博市委书记

马晓磊说，今年三月份来淄博的游客约有480万人，“五一”假期每天20万人，这么多人来，涉及衣食住行安全保障等各方面问题，市政府没有开会，下派任务，但每一行、每个人都自觉地各负其责，井然有序。全市上下一心，让游客期待而来，满意而归。

据了解，淄博坚持将优化营商环境作为“一号改革工程”，持续深化优化营商环境“以评促转”试点，从市场主体需求侧出发，实施政务服务供给侧流程再造，探索出一批走在全国全省前列的创新经验，市场主体活力不断增强。国家营商环境评价获评优秀等次，无证明城市、“一证化”改革、技改专项贷等27项创新举措被国务院办公厅、国家发改委宣传推广，连续5年位居全省营商环境考核评价前列。

不拘一格招才纳贤

从大的方面讲，优化营商环境还应该包括生态、治安、人才，不拘一格招人才、用人才，使其发挥最大的才智是高质量发展的重要因素。

在淄博市，深化科教人才强市建设，启动实施特别“五年二十万大学生来淄创新创业计划”和人才工作十项专项行动，推出“人才金政50条”，近三年引进高校毕业生14.2万人，获批全国青年发展型城市建设试点，全市共有6人入选

2022年度泰山产业领军人才工程创新领军人才项目，入选数量居全省第二。

人才创造新业态高质量企业。淄博打造了齐鲁储能谷，聚合打通电池、光伏、海上风电上下游产业，形成了国内最长、最齐全、最高端的储能、光伏及风电产业链条，打造了淄博（山东）智能机器人有限公司，这是我国首家从事协作机器人研发、生产和销售的国家级高新技术企业。记者在该公司看到大批机器人，有的给人做康复治疗，有的在制作咖啡……

在烟台，记者对万华烟台工业园印象深刻。据介绍，万华集团作为中国现代化聚氨酯工业的龙头企业，是目前国内最大的聚氨酯工业基地，产品广泛应用于军工、航天、航空、汽车、纺织、家电、制革、节能建材等多个领域。主导产业——异氰酸酯（MDI）的规模实力居亚洲第一，打破了MDI行业的国际垄断和技术封锁。万华的员工可以拎包入住公司提供的公寓，年薪三四十万元，有时奖励会达上百万乃至上千万。

打造大批高新企业

烟台有一个鼎鼎有名的“耕海1号”项目。别人耕地，他们耕海，与全国其他地方海洋渔业不同，这是全国首个装备休闲型海洋牧场综合体项目，里面有70多个客房可供游人住在海上，享受美景美食。在总面积4646亩的海域，通过智能网箱和人工鱼礁实现近海生态修复，构建海洋生物多样性丰富的“海底乐园”。从海上显示的形态看上去，恰如一条美丽的项链。

在青岛市新型显示产业园中，记者看到在京东方科技集团青岛厂区的流水线上，一台台笔记本电脑显示器的生产流程——从最初的材料经过若干道工序，最后成为超高清的显示屏。

在其大厅关于京东方的介绍上，一行醒目的标语耐人深思：“成为地球上最受尊敬的伟大企业。”与生产线上一丝不苟的状态不同，记者在这里看到一群朝气蓬勃的年轻人在一起高声歌唱，道出对企业的爱，对工作的满足。

在精致城市威海，威海集团从一款一次性注射器开始，发展成全医疗产业生态圈，护理、血液透析、药包材、血液技术等产品线居全国第一、骨科产品线居全国前列，并跨入中国企业500强、中国民营企业500强行列。

在获得省部级以上奖励146项，国家科技进步二、三等奖8项的山东省农业科学院，记者见到了全国人大代表、山东省农科院作物研究所小麦遗传育种团队学术带头人刘建军，他告诉记者，济麦22是他们培育的高产广适小麦新品种，种植面积连续11年保持全国第一。济麦22之后，这里还自主培育了超强筋小麦新品种济麦44，2022年以亩产808.6公斤的成绩刷新全国超强筋小麦高产纪录，有力解决了强筋小麦商品粮依靠进口的“卡脖子”难题。

在对接京津服务京津中加快发展

河北抢抓协同机遇推动高质量发展

□ 本报记者 刘欣 文图

吸引京津科技成果转移转化，不断引入京津优质医疗资源，深化文旅融合拓展京津市场……近日，记者在河北采访期间，深刻感受到京津冀协同发展带来的蓬勃动力。

近年来，河北牢牢牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，主动对接京津，服务京津，推动京津冀协同发展取得明显成效。据悉，下一步，河北将着力推动优势互补、互利共赢，在对接京津、服务京津中加快发展自己，把发展落差的优势变成协同发展的动能，推进京津冀协同发展不断迈上新台阶。

推动协同创新

中国第一款获批的mRNA新冠疫苗；中国首个重组八人源抗狂犬病毒单克隆抗体……走进石家庄市国际生物医药规划展馆，琳琅满目的展品让人赞叹不已。

近年来，一批拥有世界领先技术的高科技企业相继入驻石家庄市国际生物医药园。目前园区已聚集生物医药企业243家，累计承接“京津研发、石家庄转化”生物医药类项目65个。未来，这里还将进一步加强与京津生物医药产业园区、科研院所、企业深层次对接合作。

石家庄高新技术产业开发区经济发展局综合二处有关负责人告诉记者，以往他们更重视京津科技成果的落地，现在还鼓励本地企业去京津地区设立研发中心，研发成果在本地落地。

位于保定市的保定·中关村创新中心是在保定市委、市政府和中关村管委会、中关村发展集团共同推动下成立的京津冀协同创新基地，也是全国首家由中关村在冀外设立的创新中心。

保定中关村信息谷科技服务有限公司产业服务部副部长黄丽欣告诉记者，“我们在日常的服务中，会注意‘北京研发、保定转化’格局的构建，为北京或者其他地方的企业搭建对接桥梁，让保定本地企业通过我们这样一个平台，和这些企业互动。我们也会邀请全国甚至全球较好的企业来这里做交流，组织保定本地企业走出去学习、交流。”



图为首都医科大学附属北京儿童医院保定医院一角。

截至目前，该中心已吸引360家企业和机构注册办公。企业累计研发投入超过1亿元，获得知识产权1000余件，为京津冀区域协同创新提供了经验样本。

如今，保定·中关村创新中心已经呈现示范效应，衡水·中关村信息谷、邯郸·中关村信息谷创新中心也相继落地，共同打造协同创新品牌。

记者在采访中了解到，京津冀协同发展战略实施以来，河北省吸纳京津技术合同成交额由68亿元增长到403亿元，京津已成为河北技术成果供给的重要源头。

引入优质资源

“在这里可以享受和北京一样的医疗服务，北京的专家经常过来，手术很顺利。”来自陕西的梁女士几经辗转带着孩子来保定看病，手术的成功让她如释重负。

梁女士6岁的儿子不久前被查出患有罕见的恶性肿瘤，起初她想带孩子去北京看病。“北京的号太难挂了，即使挂上号住院也要排队，孩子等不起呀。”梁女士说，为了孩子早日康复到救治，她多方打听、求助，才带孩子到首都医科大学附属北京儿童医院保定医院（保定市儿童医院）就诊。

成立于1958年的保定市儿童医院，托管前是一所拥有300张床位的二级儿童专科医院，诊治保定地区儿童常见病、多发病及儿童急诊等。2015

年5月，北京儿童医院正式托管保定市儿童医院，增长“北京儿童医院保定医院”院牌，实现了京津冀协同发展背景下首家公立医疗机构跨省托管。2022年，医院入选第三批国家区域医疗中心建设名单，更名为“首都医科大学附属北京儿童医院保定医院”，迈上高质量发展的新台阶。

据介绍，为了深度践行协同发展政策，让优质医疗资源扎实落地，北京儿童医院根据患者就医需求，在保定落户了肿瘤、血液、肾病、干细胞移植等四个国家级病区，落户的病区分行京保两院同一主任管理、诊疗规范一致、医疗资源统一调配，救治水平同质化，前来就医的保定以外的患儿占比超过80%。

“患者不动医生动，万人次专家往返京保。”据首都医科大学附属北京儿童医院保定医院院长田剑介绍，协同发展以来，北京儿童医院共选派400位专家，一万余人次，7位“双主任”，14位科主任来保定工作，截至2022年末诊疗患儿3万余人。

优质医疗资源的不断引入，让患者在保定就能享受到京津专家提供的高水平医疗服务，同时也承担起北京医疗功能的疏解。截至目前，保定也承接起北京医疗功能的疏解。截至目前，保定已承接起北京医疗功能的疏解。截至目前，保定已承接起北京医疗功能的疏解。

值得注意的是，在推动京津冀医疗卫生协同发展方面，河北还遴选了张家口、廊坊、沧州开展京津冀紧密型医联体建设试点，推动京津冀全面实

现区域内异地就医互认。

发展文旅产业

依山而建，赛道设计与中国传统饰物“如意”的S形曲线相契合的国家跳台滑雪中心，被形象地称为“雪如意”，吸引不少人前来参观，成为张家口文旅旅游带的重要一环。

北京携手张家口成功举办2022年冬奥会和冬残奥会，为张家口留下了冬奥竞赛场馆等一批宝贵遗产，也让世界认识了这座被誉为“塞外明珠”的北方名城。如何充分利用冬奥遗产，发展新经济增长极成为一项重要任务。

张家口市发改委后奥运经济科科长刘爱民说，张家口系统谋划推进后冬奥经济发展，努力做到让冬奥场馆利用“活”起来，冰雪产业发展“强”起来，冰雪运动“热”起来，文化旅游“火”起来，城市品牌“亮”起来。

据介绍，冬奥核心区在后奥运经济发展中扮演重要角色，张家口围绕冬季滑雪、夏季山地运动两大主题，不断推进场馆适应性改造，充分发挥体育本体功能，逐步培育壮大赛事经济、冰雪经济、会展经济、研学经济等新业态，将冬奥核心区打造成集体育、文化、旅游于一体的世界级旅游目的地。

虽然已是盛夏，位于张家口市崇礼区的太舞滑雪场小镇却十分凉爽，这里空气清新，群山环绕，远离城市喧嚣，是当之无愧的避暑地。太舞滑雪场副总经理袁海宁介绍说，暑假期间，不少家庭来这里避暑纳凉、开展户外运动，这里多家酒店客房在周末经常爆满。

数据显示，今年“五一”假期期间，张家口全市接待游客299.89万人次，实现旅游综合收入21.74亿元，分别是2019年同期的164.99%、120.84%。而这，仅仅是“这么近，那么美，周末到河北”的生动写照之一。

加速推进京东休闲示范区、京北生态（冰雪）旅游圈、京西南生态旅游带等建设；联动举办北方旅游交易会，京津冀健康文旅项目对接活动等；印发实施京津冀基层公共文化设施服务指导标准；研发推广“乐游京津冀—码通”平台……近年来，京津冀文旅协同发展不断展现新亮点。

□ 本报记者 李立娟

近日，国务院国有资产监督管理委员会举办地方国资委负责人国有企业改革深化提升行动研讨班，全面落实全国国有企业改革深化提升行动动员部署电视电话会议要求，总结上半年工作，研究部署下半年重点任务。

国务院国资委党委书记、主任张玉卓强调，以实施国有企业改革深化提升行动为契机，全力推动国有企业高质量发展取得新的更大成效。会议要求，扎实做好下半年工作，要突出抓好国有企业改革深化提升行动等工作。

关键环节实现突破

会议指出，今年上半年，国有企业发展质量和效益持续提升，通过稳经营促增长、扩投资强拉动，在推动地方经济好转中挑起重担；国企改革持续走深走实，国企改革三年行动圆满收官，重点领域关键环节改革实现新突破；国资监管体系持续完善，监管效能不断提升，专业化体系化法治化监管优势进一步发挥等。

会议要求，要扎实做好下半年工作，更好推动国资国企高质量发展。

突出抓好国有企业改革深化提升行动，牢牢把握改革正确方向，扎实推进改革重点任务，大力优化国有经济布局，增强企业核心功能。

突出抓好提质增效稳增长，坚持算细账、算实账、算大账，指导国有企业加强预算管控，及时优化调整经营策略和产品结构，推进降本节支、管理创效，扩大对于有利于地方经济社会发展，“乘数效应”强、牵引作用大的基础设施和产业项目投资，引领带动各类所有制企业共同发展。

突出抓好科技创新能力提升，引导企业持续加大科技投入，完善科技创新体制机制，加强核心技术攻关和成果转化应用，助力高水平科技自立自强。

突出抓好国有经济布局结构调整，突出主业、聚焦实业，坚持专业化发展，推动国有资本投向实体经济，具备发展基础战略性新兴产业，加快传统产业高端智能化绿色化发展。

突出抓好国资监管体制完善，提升专业化体系化法治化监管水平，持续深化分类监管、分类考核，建立协同高效的国有资产监督体系。

突出抓好重大风险防范，推动企业树牢高质量发展理念，坚决遏制片面做大规模的建设，坚决摒弃粗放式发展路子，严控债务、投资、合规经营等风险，确保取得真实现，经得起检验的经营业绩。

要提升党的领导加强党的建设，突出抓好党的政治建设，推动企业党的建设与生产经营深度融合，以严的基调推进正风肃纪反腐，切实营造风清气正的干事创业环境。

“路线图”明确方向

“此次会议是又一次全国范围内国企改革深化提升行动的再动员再部署，也可以看作是新一轮国企改革‘路线图’。在国务院国资委研究中心研究员胡迅看来，刚刚召开的全面落实国有企业改革深化提升行动动员部署电视电话会议，是对新一轮国企改革深化提升行动的动员和部署。“这次会议可以看作是一个再动员和再部署。国企改革三年行动完成了预定任务，在很多方面取得了很大进展，比如中国特色现代企业制度和国资监管体制更加成熟定型，三项制度改革大面积破冰。但是国企改革还需要进一步深化和提升。”

胡迅补充说，再动员和再部署是为了在新的时期将国企改革推向新的阶段，完成新的目标和任务。这一轮国企改革是在之前三年国企改革行动圆满收官的基础上开展的，与之前相比，可以说是更好地把改革和发展结合起来，以改革来促进发展，发展可以定位为中国特色社会主义的制度和政治基础，国有企业的发展要服务国家战略，服务国之所需的高质量发展。

清华大学中国现代国有企业研究院研究总监周丽莎认为，国务院国资委举办地方国资委负责人国有企业改革深化提升行动研讨班的重点是，强调国有资本要向三个重点行业和领域集中，强调推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。

她进一步说，2020年，中央全面深化改革委员会第十六次会议审议通过的《关于新时代推进国有经济布局优化和结构调整的意见》指出，推进国有经济布局优化和结构调整，对更好服务国家战略目标，更好适应高质量发展，构建新发展格局具有重要意义。要坚持问题导向，针对当前国有经济布局结构存在的问题，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持有所为有所不为，聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能，调整存量结构，优化增量投向，更好把国有企业做强做优做大，坚决防止国有资产流失，不断增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。

完善监管抓好防控

值得注意的是，会议要求的工作中，特别强调突出抓好国资监管体制完善和突出抓好重大风险防范。

“专业化、体系化、法治化、三化”监管是各级国资委的独特优势。“中国企业改革与发展研究会研究员吴刚梁说，“与其他履行出资人职责的机构相比，国资委是专业的机构做专业的事情”，较好地实现了政资分开、政企分开，能够发挥规模优势，有利于健全以管资本为主的国资监管体制。”

今年年初，国资委召开的地方国资委负责人会议指出，着力防范化解重大风险，密切关注地方融资平台风险，做好债务、房地产、金融、投资、安全环保等重点领域风险防控，加快健全风险监测防控工作体系，牢牢守住不发生重大风险的底线。

近日举行的中央企业负责人研讨班上，张玉卓同样强调，切实防范化解经营风险，继续把债务风险防控摆在突出位置，完善司库体系建设，坚决守住依法合规经营底线。

在阳光时代律师事务所合伙人、国企混改中心负责人朱昌明看来，国资央企挑战与机遇并存，“黑天鹅”“灰犀牛”随时可能来临，“拼经济”的同时更要“拼安全”，只有更好统筹发展和安全，才能行稳致远，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

国有企业要坚持稳中求进工作总基调，抓好重大风险防范，这既是国有企业生产经营的底线，也是改革发展的重中之重。

朱昌明认为，国有企业要有效防范化解风险，就要未雨绸缪从源头抓起，特别是树牢高质量发展理念，将低质量发展作为风险源头，坚决遏制片面做大规模的冲动，坚决摒弃粗放式发展路子，抓好2023年度“一利五率”目标任务落实落地，切实转换发展新动能，确保取得真实现，经得起检验的经营业绩。

另外要强化合规管理、合规经营，杜绝违规投资经营的行为，尤其是加强债务、投资等重点领域的合规体系建设和流程合规，守住依法合规经营底线。

最后，健全以党内监督为主导的大监督体系，把稳增长、防风险、促改革、强党建等多重监管目标统筹起来，推动出资人监督和纪检监察监督、巡视监督、审计监督、社会监督等各类监督力量贯通协同，强化董事会监督作用，形成“大监督”合力。

上半年国有企业在推动地方经济好转中挑起重担 国资委要求严控债务投资风险合规经营等风险