



治出秀丽美景更治出百姓口碑

利剑高悬动真碰硬 新一轮中央生态环保督察正谋划开展

环保在行动

□ 本报记者 张维

“美丽中国”，是前不久召开的全国生态环境保护大会上，引发社会对生态环境保护新一轮关注中频频出现的热词。

自党的十八大以来“努力建设美丽中国”以来，美丽中国建设正在持续推进，并已取得看得见的成效。“清水绿岸，鱼翔浅底”的美丽河湖，“水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐”的美丽海湾，既在生态环境部推出的典型案例中，更在人们的身边、在人们的眼中，还有多个地方提出了美丽城市、美丽乡村、美丽空间等建设目标。

毫无疑问，对于“美”的追求，以“美”为核心导向，离不开系统解决生态环境问题。例如，深圳茅洲河从曾经“深圳脸上的一道疤痕”，重回清沙白、水草丰美、白鹭翔集，沿河生态长廊人流如织，就离不开对生态环境问题的治理。治理，不仅治出了秀丽美景，更治出了百姓口碑。

在环境治理中，中央生态环境保护督察具有颇为重要的分量。如生态环境部部长黄润秋在近日国务院新闻办公室举行的新闻发布会上所说：“督察中，我们始终坚持严的基调和问题导向，敢于啃最硬的骨头，解决了一大批突出生态环境问题，实现了中央肯定、百姓点赞、各方支持、解决问题的良好效果。”

重大突出问题整改取得成效

甘肃祁连山从曾经的乱采乱挖、乱占乱建逐步恢复到林草繁茂、河清水畅，从大乱到大治；

宁夏贺兰山无序野蛮开采行为得到有效遏制，历史“疮疤”逐渐愈合；

昆明长腰山、滇池一、二级保护区内违规建筑已全面拆除，大地重披绿装；

……

这些巨变，无一不体现了曾经存在的重大突出环境问题通过中央生态环保督察整改得到解决。

2015年，中央生态环保督察从河北开始试点，到去年6月份，圆满完成了31个省（区、市）和新疆生产建设兵团的两轮督察全覆盖，对20个省（区）开展了督察“回头看”，对两个国务院部门、6家央企开展了督察。

根据生态环境部公布的数据，截至2023年6月，第一轮督察“回头看”明确的3294项整改任务，总体完成率超过97%；第二轮督察明确的2164项整改任务已经完成超过64%。两轮督察共受理转办群众的信访举报28.7万件，到目前为止，已办结或阶段办结28.6万件。一些重大突出问题整改取得明显成效。

成绩的取得，离不开督察队伍的专业化建设。据了解，中央生态环保督察注重加强督察人员的实践锻炼和专业培训，既做到政治运用、本领高，又做到作风硬、敢担当，充分运用新技术新装备，提升精准高效发现问题能力。“比如，在长江、黄河警示片的拍摄过程中，我们和央视一起，每年现场调查拍摄的时间长达7个多月，行程超过60万公里，充分运用卫星遥感、无人机航拍+红外等新

核心阅读

截至2023年6月，第一轮督察“回头看”明确的3294项整改任务，总体完成率超过97%；第二轮督察明确的2164项整改任务已经完成超过64%。两轮督察共受理转办群众的信访举报28.7万件，到目前为止，已办结或阶段办结28.6万件。一些重大突出问题整改取得明显成效。



位于河北省唐山市开平区的唐山花海景区曾是采煤塌陷区。2018年以来，开平区持续对这一区域进行生态修复，并引入露营、餐饮、游乐园等旅游业态，将其打造成为“城市后花园”和生态城市建设的新名片，实现“矿区变景区”的“绿色转身”。图为游客在唐山花海景区内拍照。

新华社记者 牟宇 摄

技术手段，保障工作的有序高效开展。”黄润秋说。

成绩的取得，更得益于问题找得准。据黄润秋介绍，中央生态环保督察注重精准、科学，依法督察，聚焦党中央、社会关注、群众关切的突出问题。“这些年，我们重点关注了长江经济带‘共抓大保护、不搞大开发’、长江‘十年禁渔’、黄河流域‘四水四定’等区域重大战略实施中的突出问题，关注严格控制‘两高一低’项目盲目上马和去产能‘回头看’落实情况，关注重大生态破坏、环境污染这样一些问题，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，努力对被督察对象精准画像、把准脉。”

紧盯做好整改“后半篇文章”

把各地的问题查实查细查透，并对做好

整改“后半篇文章”紧盯不放。

近日，黑龙江、贵州、陕西、宁夏四省份公开了第二轮中央生态环境保护督察整改落实情况，从中不难发现，这种整改绝非流于表面，就事论事，而是从背后挖掘深层次的问题，并辅之以长效的制度机制和举一反三的实际行动等努力予以根治。

例如，在黑龙江，注重强化法治监督保障，持续提升治理能力。重点推进水污染防治条例、固体废物污染环境防治条例立法工作，持续推动生态环境损害赔偿制度改革，强化执法监管。开展“铁腕治污雷霆行动”，强化生态环境领域行刑衔接，依法严惩环境犯罪行为。

贵州则出台促进贵州特色自然保护地体系高质量发展的实施意见，着力构建全省自然保护地体系。制定国土空间生态修复规划

国家林草局全面推进国家公园高质量建设

第一批国家公园保护成效显著 旗舰物种种群数量得到恢复

□ 本报记者 刘欣

国家公园建设是“国之大事”，是建设生态文明和美丽中国的标志性工程。

“通过建设国家公园，我们把自然生态系统最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的区域保护起来，这将为子孙后代留下珍贵的自然资产。”国家林草局国家公园中心主任田勇臣近日表示，在各方的共同努力下，国家公园建设取得重要成果，重点工作有序推进。

据悉，下一步国家林草局将主动配合有关部门，推动国家公园法尽快出台，指导相关省区出台国家公园地方性法规，实行“一园一法”。

时间表路线图已定

2021年10月，我国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园，开启自然保护地体系建设新篇章。

2022年底，《国家公园空间布局方案》以下简称《方案》印发，明确了中国国家公园体系建设的路线图、时间表。

“我们在全中国布局了49个国家公园候选区（含正式设立的5个国家公园），总面积约110万平方公里，占陆域国土面积的10.3%，管辖海域11万平方公里。这些区域中分布着5000多种陆生脊椎动物和2.9万种高等植物，保护了80%以上的国家重点保护野生动植物物种及其栖息地。”田勇臣介绍说。

在推进第一批国家公园高质量建设方

面，制定了国家公园总体规划审查办法，严格审核第一批国家公园总体规划。东北虎豹国家公园管理机构将于近期完成组建，其余4个国家公园机构设置方案正在履行审批程序。与中国科学院联合成立国家公园研究院，批准设立东北虎豹、海南长臂猿、亚洲象、穿山甲等研究中心，整合多方资源设立大熊猫国家公园保护研究中心，指导各国家公园运用现代科技手段，构建“天空地”一体化监测体系。

在稳妥推进新的国家公园建设工作，田勇臣说，国家林草局落实国务院批复的《国家公园空间布局方案》，联合财政部完善《国家公园设立指南》，指导山东、新疆等12个省区推进国家公园创建工作。

保护原真性完整性

“第一批国家公园保护成效显著。首批国家公园生态系统的原真性完整性得到有效保护，旗舰物种种群数量得到恢复。”田勇臣说。

据介绍，三江源国家公园的林草覆盖率超过74%，藏羚羊种群数量恢复到7万余只。大熊猫国家公园保护了70%以上的野生大熊猫，打通了13个局域种群的生态廊道。东北虎豹国家公园旗舰物种数量持续增加，野生东北虎、东北豹已经超过50只和160只。海南热带雨林国家公园加强雨林生境的保护修复，海南长臂猿种群数量恢复至6群37只。武夷山国家公园近年来发现雨前蛛、福建天麻等17个新物种。

今年8月19日，第二届国家公园论坛将在青海西宁举办，主题为“国家公园——万物和谐共生的美丽家园”。论坛内容涉及旗舰物种

与生物多样性保护、天空地监测与新技术应用、全民共享与文化品牌塑造等国家公园高质量发展现代化建设和重要领域。

青海省林草局副局长韩强说，“本届论坛最亮眼的一个部分，就是通过举办天空地监测与新技术应用主题论坛和高科技展区，进一步展示科技创新在提高林草管理的效率和精确度，促进生态保护和生物多样性，推动绿色发展方面发挥的重要作用。”

韩强透露，本届论坛现场将发布首批国家公园总体规划、“国家公园感知平台”成果、《国家公园监测管理办法》、《国家公园监测指南》、《国家公园》首刊，全面展示第一批国家公园由试点转向建设新阶段取得成效，也向全世界昭示中国推进自然生态保护、建设美丽中国、促进人与自然和谐共生的坚定决心和坚强意志，为全球生态保护贡献中国方案和中国智慧。

据了解，作为本届论坛举办地的青海，在全国率先建立以国家公园为主体、自然保护区为基础，各类自然公园为补充的自然保护地新体系，全省重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性得到完整性、原真性、系统性保护。近年来，青海高质量建设三江源国家公园，高水平推动设立祁连山国家公园，高效率创建青海湖国家公园。

加强有关法治建设

国家公园建设惠及28个省400多个县，将形成56个民族共享国家公园生态福祉的宏大格局。在这背后，离不开法治保障。

“国家公园法列入国务院2023年度立法工

作（2021—2035年），围绕修复高原生态屏障等四大任务，构建“一源一城，两带两区”国土空间生态修复格局，实施十大生态修复工程。

陕西则牢记秦岭违建事件教训，坚持系统治山，条例护山，规划管山，智慧控山，真正还秦岭以宁静、和谐、美丽，加强智慧监管，“空地网”一体、网格化结合，线上线下联动的秦岭综合监管体系初步建成。加强问题整改，秦岭核心和重点保护区内169个退出矿业权矿山生态修复加快推进，加强督查检查，出台《陕西省秦岭生态环境保护责任清单》，对涉秦岭39个县（市、区）开展全覆盖、常态化明察暗访。

宁夏则不断加强生态保护修复。以黄河宁夏段和贺兰山、六盘山、罗山“一河三山”保护修复为重点，推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推行禁伐、禁垦、禁采、禁牧“四禁”要求，落实减少资源消耗，减少污染行为，减少废物排放，减少农药用量“四减”措施，努力实现保持河道不断流，保持湖泊不干涸，保持水土不流失，保持农田不污染“四保”目标。实施“三山”规划项目72个，科学推进国土绿化行动，全年完成营造林150万亩，草原生态恢复22.87万亩，湿地保护修复22.7万亩，治理荒漠化土地90万亩。

被督察对象追责问责9699人

在这些省份公布的整改情况中，追责问责的内容都是其中重要构成部分。

例如，在黑龙江，省纪委监委对生态环境损害责任追究问题问责355人。

在贵州，共问责42个党组织、责任单位，其中厅局级3个，县处级30个，乡科级9个；问责142人，其中厅局级15人，县处级60人，乡科级及以下67人。

在陕西，依法依规对16个责任单位、101名责任人进行追责问责。

在宁夏，依规依纪依法对68名责任人进行追责问责，其中厅级干部4人、处级干部25人、乡科级及以下干部39人。

追责问责到位，也正是中央生态环保督察能取得显著成效的一个重要原因。黄润秋说，对督察发现的重大问题，典型案例移交地方依法依规依法追究精准有效问责。“两轮督察下来，我们共移交责任追究问题687个，被督察对象共追责问责9699人，其中厅级干部1335人，处级干部4195人，切实发挥了督察的警示作用。”

近日召开的全国生态环境保护大会提出，要继续发挥中央生态环境保护督察的利剑作用。

值得注意的是，今后五年是美丽中国建设的重要时期。“我们将着力打造美丽蓝天、美丽河湖、美丽海湾，美丽山川，加快建设美丽中国先行区、美丽省份、美丽城市、美丽乡村，因地制宜、梯次推进美丽中国建设全覆盖，营造共建共享美丽中国的生动画面，绘就美丽中国的更新画卷。”黄润秋说。

美丽中国建设目标的实现，离不开生态环保督察力量的加持。黄润秋表示，今年是第三轮督察开局之年，将紧盯推动绿色低碳高质量发展、深入打好污染防治攻坚战等重点任务，谋划开展好新一轮督察，利剑高悬，动真碰硬，推动被督察对象切实扛起美丽中国建设重大政治责任，为加快推进人与自然和谐共生的现代化作出贡献。

新疆兵团第一师阿拉尔市：

探索建立信访工作四步“诊疗法”

本报讯 记者潘从武 通讯员赵健 近年来，新疆生产建设兵团第一师阿拉尔市探索建立“开门坐诊、联合会诊、下访坐诊、跟踪复诊”的信访工作四步“诊疗法”，切实把各类矛盾纠纷和风险隐患化解在基层，解决在萌芽状态。

“开门坐诊”，直面困难诉求。该师严格落实领导干部下访接访工作机制，师团两级党政主要领导定期到信访服务大厅接访，分管领导每日随时接访，机关部门、团镇乡挂职干部及律师每周轮流坐班接待来访群众，面对面倾听群众诉求，对于当场能解决的诉求，现场解答或提出处理意见；对于不能当场解决的问题，立即召集相关部门研判，提出具体处理意见，并督促相关部门限期答复解决。截至目前，该师市党政领导接访和下访化解信访问题62个，各团镇乡、街道办党政领导接访及下访化解信访问题207个。

“联合会诊”，高效化解矛盾。该师市探索建立多部门联合会商工作机制，对涉及多部门的矛盾纠纷和疑难复杂案件，由师市分管领导牵头，协调有关单位召开专题会议研究、调度，并按照“一件案件、一名领导、一个专班、一套方案、一抓到底”的“五个一”要求，制定化解方案，明确部门职责，切实构建部门协调、统筹兼顾、标本兼治，各负其责、齐抓共管的信访工作格局。今年以来先后召开信访联席会议12次，信访风险隐患研判会8次，重大案件调度10次，通过“会诊”，35件疑难问题得到妥善解决。

“下访坐诊”，切实攻坚克难。该师市党委把重心下沉到基层，关口前移到问题产生的源头，班子成员定期深入团镇乡、街道办和园区企业，重点聚焦劳资纠纷、征地拆迁、项目施工等重点信访问题，逐一分析研判，逐一制定措施，逐一落实领导责任，坚持“清单化”管理，“项目化”推进，有力推动问题解决在基层、化解在源头。今年以来师团两级出动200余名干部赴基层开展矛盾纠纷排查化解工作，成功调处各类纠纷700余件，调解成功率98%。

“跟踪复诊”，巩固工作成效。该师市认真开展回访工作，通过召开会议、入户走访、座谈等形式，定期或不定期地对办结的案件进行“复诊”，咨询信访问题是否依法、及时、合理处理和反馈，信访问题处理结果是否落实到位，信访人是否满意，征求信访人对处理情况的建议和意见。对处理结果不满意和群众反映强烈的案件，逐一进行“复盘”，找准“症结”，多措并举，确保“案结事了”。今年以来采取多种形式回访“复诊”信访群众40次，避免了10起信访问题在处置后可能出现反弹的局面。

海南儋州：

“基层信访联席会议+”平台联动解纷

本报讯 记者邢东伟 翟小功 海南省儋州市南丰镇因修建高速公路，阻断群众生产的道路，南丰镇信访联席办主动介入。最终，在包案市领导、信访联席办和社会各界力量共同推动下，该信访事项提前得到妥善解决。

近年来，儋州市坚持和发展新时代“枫桥经验”，在基层信访联席会议机制建立的基础上，组建“基层信访联席会议+”平台，将分散于各方的资源力量集中到这一平台上统筹利用起来，确保实现群众诉求多渠道收集、一平台受理、一站式化解、一条龙督办，切实提高基层矛盾纠纷化解率，真正做到将基层矛盾纠纷化解在基层。

“基层信访联席会议+”平台运行以来，儋州市坚持以“源头预防、联动化解矛盾”为重点，逐步整合社会各方力量，不断优化运行流程、创新服务内容方式，强化化解解质量，让平台的触角逐渐延伸，作用发挥逐渐明显。

当前，“基层信访联席会议+”已延伸出“基层信访联席会议+有事好商量”“基层信访联席会议+商会”“基层信访联席会议+12345热线”“基层信访联席会议+五老说和团”等多个子平台，各个子平台坚持多方参与、充分利用社会各界力量，在基层治理、化解矛盾、疏导情绪等方面发挥着重大作用。

儋州市制定《儋州市信访工作联席会议工作规则》，明确信访工作联席会议机制的组织机构、主要职责、工作制度等事项，同时积极推动各类社会资源、联合多方力量下沉基层参与矛盾纠纷化解工作，努力推动各类信访诉求问题预防在先，发现在早，化解在基层。

陕西汉中：

专业力量参与信访工作机制见实效

本报讯 记者孙立昊洋 通讯员张文杰 “谢谢信访局的干部，谢谢律师的帮助。”近日，张某在陕西省汉中市宁强县信访接待服务中心表示谢意。

今年年初，张某经人介绍到宁强县一矿业公司探矿，其间发生劳务和经济纠纷，在双方多次沟通协商无果的情况下，张某到县信访局反映诉求。近日，在宁强县信访局的跟踪督办和法律顾问律师的协调下，张某从探矿公司顺利拿到了10余万元的赔偿款。

在坚持创新和发展新时代“枫桥经验”中，陕西省汉中市积极推进多元化信访信访突出问题，采取网上信访代理、无访村居创建、心理疏导、公民走进信访大厅等一系列行之有效的做法，化解了一大批信访矛盾纠纷，重复信访治理、信访积案。

汉中市还建立了社会力量、专业性调解组织参与信访工作机制，汉中市市委政法委、市司法局、市信访局、市法学会等部门联合制定了《汉中市法学会会员参与人民调解和信访问题化解工作的实施意见》，建立了“2+N”机制（即法学会会员每年无偿调处化解2件信访案件，信访部门筛选N件重点突出信访问题，打包交由法学会会员调处化解），多元化化解矛盾纠纷。同时，制定了访调诉对接办法和调解案件司法确认办法，进一步增强了这一机制的规范性和操作性，取得良好成效。近三年来，汉中市法学会会员参与人民调解和信访问题化解1200余件。

湖南邵阳双清：

因人制宜因案施策化解信访积案

本报讯 记者阮占江 通讯员朱文可 郑丹枚 近日，经过湖南省邵阳市双清区委书记赵逢春和区相关部门负责人多次的沟通交流，释法明理，石某盛签订了息访息诉书。一起历时3年的信访积案得以妥善解决。

2020年，石某盛反映其因房屋漏水无法居住而申请危房改建，乡村建设规划证已办好，但在建设过程中，邻居对其进行违法阻拦，镇政府未阻止邻居的违法行为，且让石某盛无限期停工。双清区相关部门多方核实后，发现镇政府在宅基地审批上存在程序不合规的问题，而石某盛的房屋也确实属于违建，遂要求其拆除违建，但石某盛不能接受，因此开始了多年反复上访。

今年年初，赵逢春接手此信访件，第一时间组织相关部门多方核实情况，带领法律专家和心理咨询师多次上门与石某盛面对面交流，从资料核查、政策法规等方面反复做工作，进行“一对一”心理疏导。最终补偿石某盛18万元，石某盛同意息访息诉，拆除了违建房屋。

今年以来，双清区探索创新信访工作模式，区“四大家”领导牵头，区领导下沉村（社区）密集约访，并引入律师、心理咨询师等社会力量，参与调查处理、化解疑难信访件。同时，对回流再次信访案件因人制宜、因案施策，依法依规、科学制定化解条件，真正做到案结事了、息访罢诉。

据了解，今年3月中央信访工作联席会议办公室交给双清区信访积案22件。双清区高度重视，迅速行动，目前已化解20件信访积案，化解率为90.94%。

