



# 社区矫正智能化体系助精准教育帮扶

## 河南全力推动社区矫正工作高质量发展

### 聚焦社区矫正法实施三周年

□ 本报记者 赵红旗

“张某刚刚参加完公益活动，状态正常……”近日，河南省上蔡县社区矫正管理局工作人员登录“智慧矫正中心”平台，对社区矫正对象的教育帮扶情况进行分析研判。而此时，相关数据已实时传输到河南省司法厅社区矫正工作平台。

上蔡县社区矫正中心通过搭建“大平台共享、大系统共治、大数据慧治”的社区矫正信息化整体框架，形成了全面覆盖、移动互联、智能应用、信息共享的“智慧矫正”建设新模式，实现对社区矫正对象智慧矫正精准管控，而这仅是河南省社区矫正智能化体系的一个组成部分。

“全省一体化推进智慧矫正建设，构建了贯通省市县乡四级的‘一平台、五系统、两终端’社区矫正信息化建设体系，实现了平台一体化、指挥可视化、管理智能化、办案协同化，助力教育帮扶工作更加精准高效，全力推动社区矫正工作高质量发展。”近日，河南省司法厅党委书记、厅长贺振华向《法治日报》介绍说。

### 执法全过程可控可追溯

记者在采访中了解到，上蔡县社区矫正中心每天安排工作人员通过平台运用、远程指挥、执法留痕等科技辅助模式，对社区矫正对象轮流执助查验，形成了一套智能化科技执法辅助体系，探索出“五个一”工作法，即通过每日一次平台登录、每周一次集中办公、每月一次督查通报、每季一次风险评估、每年一次量化考评，将社区矫正对象定期报告、参加教育学习、社区服务等考核指标量化，形成了规范有序的“日定位、周汇报、月教育、季考核、年终奖”监管模式，实现了

执法监管的制度化、规范化、常态化。

“全省强化科技保障，在‘智慧矫正’建设上下功夫，成功打造出集执法、监管、教育、帮扶为一体的智能化、实体化、实战化矫正综合工作平台。”河南省司法厅副厅长鲁建学说，全省社区矫正工作坚持精准分解职责任务、精准流转衔接程序、精准导示节点重点，将整体工作转化为26个业务流程图，建立业务管理流程和工作标准体系，完善社区矫正电子档案库、法律文书库、重点工作视频库，实现信息网上录入、执法文书网上流转，审批手续网上办理，动态分析研判教育矫正效果，业务开展全程网上留痕。

河南省司法厅积极推动与公、检、法、人社、民政、大数据等部门的系统对接，实现社区矫正对象相关信息互联互通，发挥执法管理工作流程发起者、推动者、监测者的融合作用，降低脱管漏管风险，确保执法全程可控可追溯。

与此同时，河南省司法厅将教育矫正更多由“线下集中”转变为“线上远程”，着力降低社区矫正对象工作生活的影响，平台自动精准推送学习课程、公益(社会)活动、技能培训指导、心理矫正等信息，形成可追溯的学习档案，并对学习效果进行综合评判。对有心理矫治需求的社区矫正对象，在线进行心理咨询、心理健康测试，实行“线上”“线下”结合，“一对一”精准组织心理矫正，并广泛推送技能培训、就业指导相关政策和信息，实施赋能帮扶。

### 分类教育矫正精准推进

位于洛阳市孟津区送庄的十里香草草莓教育培训基地，帮助一批社区矫正对象通过劳动重建自尊、自信，既减少了重新犯罪，又学到了一技之长。

这是为社区矫正对象更好融入社会、回

社起纠纷信息。

这回，娄东村党支部书记陈燕良担任调解主持人，协调两个县市涉事镇村干部，召开联席会议。今年3月，双方达成一致意见，改造沟渠和排涝设施。

“我这辈子有污点了，以后可怎么办……”事到如今，说到小钱，诸暨市公安局城中派出所社区中队队长边可壬的脑海里，依然会浮现初次见他时沮丧的表情。得知小钱犯错只是一时糊涂后，边可壬便悄悄委托诸暨市暨阳街道郭叶叶村的“红梅义警”队员帮忙，很快，小钱日渐开朗起来，还申请加入了义警队伍。

近年来，诸暨市公安局持续开展重点人员信用修复工作，小钱也成为最早的受益者之一。今年夏季治安打击整治行动中，小钱更是和义警队员一起，配合公安机关开展治安巡逻工作。

对此，诸暨市公安局副局长宋仕龙说：“我们的义警队伍来自群众，天生就会凝聚人、挽救改造人。短短5年间，我们已培育义警队伍652支，拥有义警队员2.7万余名，占全市人口的25%。”

如今，走进诸暨市社会治理中心，映入眼帘的是宽敞明亮的大厅、清晰可辨的部门窗口。

如果群众驻足犹豫，那么，热情的综合窗口工作人员还会上前询问、登记，工作人员根据情况作出分类预判，首先考虑流转至相关镇街(村、社)或部门化解。

如果调解不成或是遇上跨部门的复杂纠纷，事件就会上报至社会治理中心。

倘若再调不成，当事人还可以委托绍兴仲裁委诸暨分会仲裁或天平调解工作室，开展诉前调解。

同时，一旦综合窗口受理以后，会为该项矛盾自动生成一个二维码，群众只需扫码，便可查看办理进展。数字化应用带来的一件“事”全周期管理闭环，以及对矛盾纠纷的“繁简分流、轻重分离、快慢分道”，就这样成为群众可享

归社会创造的新平台，使“监督管理、教育矫正、帮困扶助”真正落到实处。截至目前，河南省搭建社会协同平台，与民间团体、社会组织、企事业单位共建公益活动基地117个、就业基地90个。

“我们积极推进精准教育，在实施分类教育矫正上下功夫，把社区矫正对象的矫正期分为‘入矫、在矫、解矫’三个阶段。”河南省司法厅社区矫正管理局局长王征说，入矫阶段立规矩，开展时事政策、社会形势、再犯罪成本教育，引导回归正常公民生活。

在实施分类教育管理中，河南省司法厅通过制定《河南省社区矫正对象分类教育管理工作指引》，综合考虑不同维度和不同因素，划分教育矫正类型，实施差异化教育矫正，增强教育手段的适配性，并结合社区矫正对象分类教育模板，突出类型特点，给出诊治方案，探索建立分类教育河南标准体系。

河南省司法厅进一步加强与有关部门和社会组织的协调配合，鼓励引导社会力量参与，积极融入“人人持证，技能河南”建设，连续3年开展社区矫正对象“万人参训、千人持证”活动，精准摸底培训需求，逐人建立需求台账，做到“人账即训、不漏一人”。目前，全省累计培训社区矫正对象3万余人，1万余人取得各类职业技能资格证书，带动全省社区矫正工作从供给型向需求型、粗放型向精细型转变。

### 持续强化制度体系建设

“我有幸见证了‘将社区矫正人员改造成为守法公民’到‘促进社区矫正对象顺利融入社会，预防和减少犯罪，帮助其成为守法公民’的转变，见证了‘社区矫正人员’到‘社区矫正对象’称谓的转换，‘社区服务’改

可感的高效便利。

对此，诸暨市社会治理中心副主任陈挺说：“县级社会治理中心的建立，不是说所有的矛盾纠纷都到这里来化解，而是为了突出兜底和牵引功能，让各类‘疑难杂症’在中心优势调解资源加持下，有效运用领导包案、挂牌督办等手段，推动复杂疑难问题更好更快地得到解决。”

目前，诸暨市社会治理中心集成14支行业专业调解委员会以及暨阳街道江新社区的“江大姐志愿调解队”等各类金牌调解队伍，推动人民调解、行政调解、司法调解衔接联动，法治精神贯穿全程，让涉事民众在调解中拥有公平公正获得感。

今年上半年，诸暨市成功调解10729件商事纠纷，调解诉讼比达1.72:1，居绍兴市第一位。

### 公正司法 矛盾治理护航发展

对于诸暨人来说，矛盾纠纷治理的目的是什么？

早在20世纪90年代，枫桥镇岫山村党支部书记王水方喊出“要戴致富帽，先戴平安帽”，让该村摆脱贫困现状。

高水平的矛盾治理，最终指向和谐、发展和富裕。

在“枫桥经验”发源地感受中国式现代化，感受到的是司法为民的力量。

“彭某、唐某二人假冒洁丽雅商标的产品进行销售，损害了洁丽雅公司的市场信誉和广大消费者合法权益……”今年5月，在中国品牌日前夕，由诸暨市人民检察院提起公诉的假冒注册商标案公开开庭审理并当庭宣判。诸暨市人民检察院检察长张芸出庭支持公诉，诸暨市人民法院院长陈健担任审判长。

因为这场公正又不失温情的审判，被告从假冒注册商标到最终获得品牌授权，双方实现了共赢。

在诸暨开展矛盾纠纷末端治理、护航营商

为‘公益活动’的转变。”禹州市司法局火龙司法所负责社区矫正工作的王建辉深有感触地说，社区矫正更强调修复和恢复社区矫正对象正常社会关系，帮助其顺利融入社会的任务，实现“安其身、暖其心、育其人、正其本”的矫正目标。

河南省司法厅进一步强化社区矫正工作制度体系建设，在全国率先出台《河南省社区矫正工作细则》，制定档案文书格式、档案管理办法、日常管理工作流程等系列配套制度；制定《河南省社区矫正业务开展提供一份全流程的说明书》；出台《河南省司法行政社区矫正对象权责清单》，明确权力行使程序，压缩权力行使弹性；出台《河南省社区矫正工作人员奖惩规定》和《河南省社区矫正执法监督办法(试行)》，健全社区矫正内部监督制约和奖惩激励机制；制定《河南省社区矫正综合管理指挥平台日常计分办法》，细化考核内容，量化考核标准，实现监管、教育、奖惩相互贯通，为规范执法夯实根基。

针对工作中遇到的问题，河南省司法厅多次召开全省贯彻实施社区矫正法研讨会，邀请社区矫正工作委员会委员单位负责人以及高校专家、基层工作人员代表一起梳理职责、剖析难题、研究对策、达成共识，指导各地组建专家宣讲团巡回授课、举办专题集中轮训60余期，并把社区矫正普法纳入普法规划，将每年7月第一周确定为河南省“社区矫正法治宣传周”，组织系列宣传活动，提升全社会对社区矫正工作的认知度。

“我们将紧盯社区矫正工作关键执法环节，严格参照工作规范，提升工作质效，加强对社区矫正对象的教育管理，探索社区矫正教育帮扶新模式，积极落实就业指导，困难救助等帮扶措施，帮助其真正融入社会。同时，持续加强社区矫正安全隐患排查管控工作，制定并落实好各项风险防范措施，为平安河南建设作出贡献。”贺振华说。

环境“一号工程”的工作中，类似公平公正助推发展举措随处可见。

为了解决司法拍卖瑕疵带来的纠纷，诸暨市人民法院在司法拍卖不动产领域，率先试点执行“一件事”集成改革，形成拍卖前“一门联审、成交后”一窗办理、“全流程”一链服务的一体化多跨协同联动机制。

为化解知识产权纠纷，诸暨市人民检察院携手各职能部门，围绕珍珠、袜业、香榧等产业链上的企业需求，共同打造“知识产权保护联盟”，助推诸暨“地瓜经济”发展。

7月28日，在诸暨市人民法院，陈健围绕“枫桥经验”诞生60年来，矛盾化解与法院工作的发展，为全院干警上了一堂党课。课间他说：“我们应当践行‘干什么、非诉讼纠纷解决机制挺在前’的精神，将前端预防与后端治理有机结合，不断提高司法及时有效预防矛盾、精准助力化解矛盾的能力和水平。”

枫桥镇海角社区被纳入诸暨市房屋征收重点区域，社区李家三兄妹因房屋继承份额问题准备打官司。法庭随即与海角社区沟通，提供专业指导，进行诉前联合调解，最终促成三兄妹解开心结、握手言和。

在枫桥法庭助力下，海角社区拆迁补偿最终达签约率100%，群众零投诉零上访零诉讼的成绩圆满收官。

“别看法庭很小，也能发挥大能量！”枫桥人民法庭庭长杜敏丽感慨地说：“作为地处‘枫桥经验’发源地的基层法庭，更应当主动把法庭工作融入基层治理，通过靠前一步防范风险、跨前一步解纠纷、走深一步树公信‘三步工作法’，2018年以来法庭收案实现五连降，降幅近60%。”

一切为了发展，发展为了人民。在“枫桥经验”发源地感受中国式现代化，感受到的是人民至上，每一起矛盾纠纷的妥善化解，每一起司法案件的公正处理，都会在那潺潺流淌的枫溪江水映射出千万群众的时代群像。在“枫桥经验”指引下，滋润江河两岸，化为满园春华。

进办牌办证服务向县级延伸下放，一些软硬件、人员等基础条件较好县级车管所已经可以办理小型汽车登记和小型汽车驾驶证考试，缩短了交管服务半径。

随着乡村振兴、区域协调发展，农村机动车和驾驶人以每年超过千万数量迅猛增长，农村机动车和驾驶人占全国比率超过50%。公安部交管局副局长王强表示，面对农村地区发展新形势，农村地区交管服务不平衡不充分问题仍比较突出，主要表现在部分群众办牌办证路途远、时间长、成本高等问题。此次发布的新措施中，公安部交管局将全面提升交管服务向农村延伸，推进业务向县下放，改进摩托车考试管理，进一步简化优化车驾管业务流程，推进减环节、减手续、减时限，在31个城市序生产企业试点新车出厂查验车辆，群众上牌“免验车”的基础上，进一步“大试点范围、会同商务、税务等部门落实便利二手车交易和出口登记措施，更加方便群众企业办业务，促进汽车消费流通，更好服务保障高质量发展。”

近年来，为适应农村地区汽车和驾驶人快速增长新形势，各地公安交管部门积极推

简化优化程序 促进汽车消费流通保障高质量发展

近两年来，为适应农村地区汽车和驾驶人快速增长新形势，各地公安交管部门积极推

本报北京8月3日讯

# 守护国财国土保障国家惠民政策有效执行

## 最高检发布第四十六批指导性案例

本报北京8月3日讯 记者张昊 今天，最高人民法院以“守护国财国土、助推惠民政策落实”为主题发布第四十六批指导性案例，引导各地检察机关在办案中发挥公益诉讼检察职能，保护国有财产、国有土地使用权以及保障国家惠民政策有效执行。

本批指导性案例共4件，分别为：浙江省嵊州市人民检察院督促规范成品油领域税收监管秩序行政公益诉讼案；江苏省扬州经济技术开发区人民检察院督促整治闲置国有土地行政公益诉讼案；湖南省长沙市检察机关督促追回违法支出国土地使用权出让收入行政公益诉讼案；浙江省杭州市拱墅区人民检察院督促落实电价优惠政策行政公益诉讼案。

记者从最高检了解到，2018年1月至2023年6月，全国检察机关共立案办理国有财产保护领域案件55270件，国有土地使用权出让领域案件9504件，共督促收回国有财产290亿余元，收回国有土地使用权出让收入351亿余元，收回被非法占用的国有土地6.75万余亩。最高检直接立案办理了污染企业违规享受资源综合利用增值税优惠政策案，并通过指导办理一批难度大、有影响的案件，督促整治成品油税收监管秩序；保护养老、医疗、工伤保险基金；追回煤炭等矿产资源损失和国有土地使用权出让收入；依法处置闲置低效用地等，带动各级检察院不断加强国财国土领域办案工作。

本次发布的指导性案例涉及大数据赋税税监管、土地闲置低效的分类处置、监督国有土地使用权出让收入缴入国库“最后一公里”等方面，展示了检察机关在有效保护国有财产和国有土地使用权中发挥的重要作用。案例还拓展了传统国财领域案件类型，明确了检察机关对公共政策实施过程中有关组织和个人套取、骗取、截留、挪用各类惠民红利等情形，可以依法开展公益诉讼，确保政策红利落地见效，拓展了公益诉讼检察服务党和国家工作大局的空间。同时，依托大数据发现线索，督促相关行政机关达成协同共治，将检察建议做成刚性的经验做法以及从中提炼的办案机制等，对各地办好同类案件具有指导意义。

最高检第八检察厅厅长胡卫列介绍说，下一步检察机关将持续聚焦国家重大战略决策部署和民生热点问题，加大办案力度，推广运用数字监督模型，把提升办案质效摆在更加突出的位置，深化国财国土领域理论和实务疑难问题研究，明晰案件范围和类型，指导各地妥善办理相关疑难复杂案件和新类型案件，并加强与有关部门协作，促进协同共治。



8月3日，安徽省含山县公安局交警大队组织民警深入辖区乡村开展“美丽乡村行 一盔一带”交通安全宣传活动，呼吁大家自觉遵守交通规则，安全文明出行。图为民警向群众宣讲交通安全知识。

### 本溪高台子派出所开展涉枪爆宣传

本报讯 记者韩宇 为持续深化对涉枪涉爆违法犯罪活动的打击整治力度，近日，辽宁省本溪市公安局明山分局高台子派出所结合当前“平安护航”专项行动，认真落实涉枪涉爆宣传普及工作。

工作中，高台子派出所根据当前辖区城乡接合部特点，因地制宜有序开展宣传普及活动，在农村大集、村部、城区广场、小区门口等人员流量较大的区域，以发放宣传手册、张贴宣传海报及悬挂宣传标语的方式进行宣传，同时设立咨询处，开展讲座式科普，以案释法，为群众解答涉枪涉爆相关法律法规。告知群众私藏枪支弹药给社会带来的危害以及应承担的法律责任，鼓励群众积极检举揭发涉枪涉爆违法犯罪行为，动员群众参与到缉枪治爆活动中来。

### 东莞大岭山镇推进“无毒镇街”创建

本报讯 今年以来，广东省东莞市大岭山镇深入推进“无毒镇街”示范创建工作。近日，该镇禁毒办以“东纵小战士”红色夏令营活动为契机，开展禁毒宣传活动。活动期间，工作人员通过举办禁毒知识讲座、设立禁毒宣传摊位等方式，深入浅出地讲解毒品种类、特征及禁毒相关法律法规，引导同学们传承东纵精神，为“无毒镇街”示范创建工作贡献力量。此外，大岭山镇将社会吸毒人员纳入网格化管理，全面落实吸毒人员分级分类管控措施，实现本地吸毒人员“零复吸”“零新增”目标。 李雪新

### 南京泰山街道加强文明施工与渣土运输管理

本报讯 为全面提升城市精细化管理水平，营造良好市容环境，今年以来，江苏南京江北新区泰山街道综合执法大队针对辖区在建工地及渣土运输企业在施工和运输中容易出现的问题，采取多项措施，全面加强建筑工地文明施工与渣土运输规范化管理工作。

该大队深入在建工地开展普法宣传活动，要求施工现场依据有关法律法规规定文明施工，对进出场地的渣土运输车辆做好冲洗保洁，杜绝车轮带泥上路。针对夏季容易出现的极端恶劣天气，要求施工单位提前修筑加固工地围挡及场内作业工具，做好应急预案，防止出现破坝、倾侧、倒塌等现象，给周边市民出行造成不便。

同时，对辖区渣土运输企业的车辆状况进行检查，重点检查车辆反光标识及车厢密闭情况，叮嘱企业随车携带灭火器，及时修理

### 佳木斯向阳区持续推进法治建设

本报讯 通讯员宋美娟 近年来，黑龙江省佳木斯市向阳区紧紧围绕改革、创新、发展、稳定工作大局，以弘扬社会主义法治理念、推进依法治区为抓手，为推动向阳区高质量发展提供坚强法治保障。去年以来，区政法机关带头争创创优，不断优化法治环境，对社会稳定、经济发展起到积极作用。向阳区人民法院获评全省首批“打官司不求人”示范法院，向阳公安分局松林派出所荣获公安部第二批“枫桥式公安派出所”等荣誉称号。

向阳区把善治崇法与班子建设紧密结合，区委常委会会议专题研究依法行政重大决策，完善政务公开机制，法律顾问参与重大决策19次；推进法治建设成效与考核述职、干部任用、评先创优“硬挂钩”，区直和街道“一把手”述法48人次，促进形成依法治区工作合力。

### 嵊州供电当好“电管家”助企解难题

本报讯 近日，国网嵊州市供电公司组织基层供电所工作人员和纪检干部深入辖区重点企业，开展用电安全隐患排查整治工作。其间，工作人员协助企业梳理内部设备用电安全隐患，针对排查出的问题，根据企业生产经营情况，协助制定整改措施，提供技术支持，保障企业连续生产。纪检干部积极履行监督职责，紧盯关键环节，确保“责任到位、人员到位、措施到位”。接下来，国网嵊州市供电公司将用好“电力民情日记”，持续提升供电服务水平，优化电力营商环境，全力当好企业“电管家”。 王桥 卢枫枫

### 上接第一版

不仅如此，诸暨市坚持将党的领导、人民当家做主和依法治国有机统一起来，通过依靠和发动群众，就地解决矛盾，化解积案为积极因素。

“我这辈子有污点了，以后可怎么办……”事到如今，说到小钱，诸暨市公安局城中派出所社区中队队长边可壬的脑海里，依然会浮现初次见他时沮丧的表情。得知小钱犯错只是一时糊涂后，边可壬便悄悄委托诸暨市暨阳街道郭叶叶村的“红梅义警”队员帮忙，很快，小钱日渐开朗起来，还申请加入了义警队伍。

近年来，诸暨市公安局持续开展重点人员信用修复工作，小钱也成为最早的受益者之一。今年夏季治安打击整治行动中，小钱更是和义警队员一起，配合公安机关开展治安巡逻工作。

对此，诸暨市公安局副局长宋仕龙说：“我们的义警队伍来自群众，天生就会凝聚人、挽救改造人。短短5年间，我们已培育义警队伍652支，拥有义警队员2.7万余名，占全市人口的25%。”

如今，走进诸暨市社会治理中心，映入眼帘的是宽敞明亮的大厅、清晰可辨的部门窗口。

如果群众驻足犹豫，那么，热情的综合窗口工作人员还会上前询问、登记，工作人员根据情况作出分类预判，首先考虑流转至相关镇街(村、社)或部门化解。

如果调解不成或是遇上跨部门的复杂纠纷，事件就会上报至社会治理中心。

倘若再调不成，当事人还可以委托绍兴仲裁委诸暨分会仲裁或天平调解工作室，开展诉前调解。

同时，一旦综合窗口受理以后，会为该项矛盾自动生成一个二维码，群众只需扫码，便可查看办理进展。数字化应用带来的一件“事”全周期管理闭环，以及对矛盾纠纷的“繁简分流、轻重分离、快慢分道”，就这样成为群众可享

### 上接第一版

数据显示，截至2022年底，全国保安企业发展到1.6万余家，保安员644万余人。

近年来，公安部积极推行便民利企改革措施，持续深化推进保安行业管理改革，研究提出压缩审批时限、减免证明材料、优化办事流程等措施，进一步激发保安市场活力。

据齐希国介绍，在此次发布的新措施中，公安部决定在全国范围内推广试点下放保安服务公司设立和保安员证核发审批权限，推行保安员考试网上办理，明确保安员考试发证规范化办理流程，提出各环节创新管理服务举措，推动各地结合实际进一步深化改革，保安市场秩序和保安员就业公共服务水平将进一步提升。

优化管理服务 推进公安政务服务线上线下深度融合

近年来，公安部每年都将为群众办实事作为重点任务统筹谋划，推进落实。此次发布新措施中着重就完善服务体系、简政减