



“人和雉水”为民服务零距离

江苏如皋打通基层治理“毛细血管”深化矛盾纠纷源头治理

□ 本报记者 丁国锋 罗莎莎

如今,只要一有时间,江苏省三八红旗手、南通市人大代表王桂兰都会去位于江苏省如皋市社会治理综合服务中心内的“王桂兰家事纠纷调解室”整理案件台账。翻开桌上的记事簿,密密麻麻记录着她经手案件的进程情况。自2020年5月20日成立以来,工作室累计收案2559件,成功调解1115件,调解成功率达43.6%,获评“江苏省标准化家事调解社区工作室”。

这仅是如皋市深化源头治理推进矛盾纠纷多元化化解的成果之一。近年来,如皋聚焦“长安治水 法治如皋”目标定位,坚持和发展新时代“枫桥经验”,直面矛盾化解部门分散、风险处置模式单一、部门信息互通不畅等现实问题,推进一站式矛盾纠纷调处平台建设,持续加强全周期矛盾纠纷多元预防化解综合机制,打通基层治理“毛细血管”,努力实现“平安不出事,矛盾不上交、服务不缺位”。

一个中心全链条

今年4月,如皋市社会治理综合服务中心建成运行,中心集聚解纷要素,由市委政法委牵头,整合涉及纠纷化解的15家部门单位进驻,设置诉求表达、利益协调、权益保障三大通道,前端公证服务、信访接待,矛盾调解等12个为民服务窗口和后端“1+4+8+N”多元化解体系,形成“前店+后

厂”式综合解纷模式,做好“访、调、裁、援、证、指”开门七件事,实现群众急难愁盼问题一窗口受理、一揽子调处,一站式办结。如皋市委政法委书记缪飞告诉《法治日报》记者,中心将市综治中心、市域社会治理现代化指挥中心(如皋市网格化服务管理中心),矛盾纠纷调处中心等运行功能整合,还吸纳了住建纠纷、物业纠纷、土地纠纷和王桂兰家事纠纷等8个品牌调解工作室,为群众提供全覆盖、全领域、全过程的优质服务。

记者在采访中了解到,如皋市纵向织密市、镇、村三级调处网络,根据市委、市政府《关于加强如皋市基层社会治理综合服务中心建设实施意见》,在全市14个镇(区、街道)建成社会治理综合服务中心,建设市、镇、村一站式综合调处平台。

今年以来,各部门合力互通互融,强力做好实质解纷,矛盾纠纷总量较去年同期下降11.47%,矛盾纠纷和信访事项化解周期明显缩短,为民服务环境和为民服务质效明显优化,群众安全感测评稳步提升,已连续两年排全省第一。

网格强基抓源头

“自从社区建了网格驿站,群众遇到大小难事有地方寻求帮助了,志愿者们也能有个歇脚的地方。”唐头镇邓高社区居民赵某高兴地说。

今年以来,如皋市推行“红网格通

建”,深化“精网微格”工程,整合现有资源打造网格驿站,健全完善问题源头发现机制,建立定期值班值守制度,充分发挥“微堡垒”作用,把服务阵地搬到居民家门口,有效破除距离障碍,提升便民服务效能,实现为民服务零距离。

目前,全市已推动源头矛盾“应排尽排、就地化解”,实现95%以上矛盾纠纷化解在基层。

如皋市社会治理综合服务中心副主任陶建军告诉记者,在做强网格的同时,全市扎实推进社会矛盾纠纷隐患排查式大排查大起底大化解专项活动,实行网格每日、村每周、镇每半月一次日常排查,重要时段“日排查”,全市每半年开展一次起底清查。

对排查出的一般矛盾纠纷充分发挥网格员、调解员作用,联合“陪调团”“老舅妈”等调解志愿者,及时就地化解,实现小事不出村,疑难复杂矛盾纠纷由各镇(区、街道)启动“人和雉水”N+基层协同解纷机制,组织专门力量,依法化解在源头,在基层,实现大事不出镇。

智治提效预警先

“如城街道某小区物业纠纷预警,工单已流转,请如城街道及时处置,市社会治理综合服务中心跟踪督办。”今年6月,如皋市矛盾纠纷风险隐患排查平台操作人员收到橙色预警信息,发现该线索已在12345热线、网格管理平台,矛盾排查数据

中先后出现过5次,迅速完成预警工单流转。

市社会治理综合服务中心联动督办人员收到预警提示后,了解得知该纠纷当事人多次诉求未果,属地物业纠纷调解员已进行多次约谈效果不明显,决定提级办理并启动联动联办机制。目前,经过多部门合力调解,双方当事人已达成一致。

记者了解到,在升级市镇一站式调处实体平台的同时,如皋市创新开发社会矛盾风险隐患应用管理系统,集成“1+14+25+N”信息体系,主要承担矛盾纠纷一图展示、六类数据全景归集、矛盾线索分析研判,纠纷事件闭环处置等功能。

“这是我们积极与上级部门和兄弟单位对接,打通与省司法厅平台,市委政法委网格化平台、市公安局接警平台、政务数据共享交换平台接口,通过上级回流,系统对接等多种方式得到的各类数据的实时汇聚。”如皋市社会治理综合服务中心副主任蔡海建介绍说。

“在目前探索的基础上,我们将进一步完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,全面提升基层治理能力和水平,努力实现信访量、诉讼案件量,矛盾纠纷数“三下降”,为民服务环境、为民服务质效“两优化”,群众安全感“一提升”,努力让每名群众都能‘如您所愿,举棋而归’。”如皋市委常委、政法委书记程鼎琴表示。

扎实推动经济高质量发展

吸、共命运、心连心,着力解决人民群众急难愁盼问题”。

5月12日,习近平总书记在河北考察并主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会时强调,“要大兴调查研究之风,深入了解群众需求,切实解决广大百姓关心关切的利益问题,不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感”。

按照习近平总书记重要指示精神,今年以来各地各部门着力稳增长、补短板、增保障,以一系列务实之举惠民生、暖民心、强信心。

调整优化稳就业政策,抓好民生头等大事——

就业是民生之本,高校毕业生等重点群体就业是重中之重。今年需要在城镇就业的新成长劳动力和高校毕业生规模均创近年新高。

6月8日,习近平总书记在内蒙古考察时强调,“要全面落实就业优先政策,把推动实现更加充分更高质量的就业摆在突出位置,完善政策体系,强化培训服务,精准有效实施减负稳岗扩就业各项政策措施,支持多渠道灵活就业,重点抓好高校毕业生、退役军人、农民工等群体就业”。

中央财政就业补助资金安排668亿元支持各地落实就业创业扶持政策;将降低失业和工伤保险费率政策延续实施至2024年底,上半年仅人社部门稳就业政策就释放红利超1500亿元;启动高校毕业生就业见习计划,把稳就业攻坚行动;扩大国有企业招聘规模,加快机关事业单位招录进度……

今年以来,各地区各有关部门千方百计拓渠道优服务、保用工稳就业。上半年全国实现城镇新增就业678万人,同比增加24万人;城镇调查失业率平均为5.3%,比一季度下降0.2个百分点。就业形势有所改善,保持总体稳定。

加快补齐民生短板,着力解决人民群众急难愁盼问题——

老有所养是百姓高度关切的“家事”,也是习近平总书记牵挂的“大事”。

今年春节前夕,习近平总书记在同基层干部群众视频连线时提出,“特别要强化对特困、低保、高龄、失能老年人的兜底保障”,一个多月后的全国两会上,习近平总书记再次强调,着力做好健全社会保障体系,强化“一老一幼”服务等工作。

一次次重要指示温暖人心,一项项务实之举加速跟进:今年将创建1000个全国示范性老年友好型社区;429个城市已完成“一老一小”整体解决方案编制工作;《国家基本养老服务清单》首次明确老年人面临困难时由国家提供16个基本服务项目……

“解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题,把惠民生的事办实、暖民心、的事办细、顺民意的事办好,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。”习近平总书记4月在广东考察时殷切嘱托。

上半年全国新开工改造城镇老旧小区4.26万个,惠及居民742万户;继国家组织集采333种药品累计减负约5000亿元后,中成药首次全国集采启动……坚持尽力而为、量力而行,以实实在在的的工作成效回应民生关切,补齐民生短板。

持续增进民生福祉,提高人民生活品质——

7月2日晚,山东临沂蒙阴县垛庄镇垛庄村广场上,一场乡村篮球赛正在火热进

行。近几年,垛庄镇建成文化健身活动广场90多处、乡村文化大舞台55个,村村建有综合文化服务中心,村民业余生活大为丰富。

习近平总书记3月15日在中国共产党与世界政党高层对话会上指出,“现代化的最终目标是实现人自由而全面的发展”。

印发《关于构建优质均衡的基本公共教育服务体系的意见》;加快建设“15分钟文化生活圈”浸润人民生活空间;鼓励“村BA”“村超”“村排”等基层体育运动广泛开展……顺应人民对美好生活的向往,物质文明和精神文明相协调的人文经济“暖文天”加快书写。

“中国共产党没有自己的私利,执政就是为人民服务,就是让人民群众幸福起来。”习近平总书记4月在广东考察时指出。

打开发展新天地——“更加主动融入和服务构建新发展格局”

从高空俯瞰琼州海峡南北两岸,广东湛江徐闻港和海南海口新海港隔海相望。

今年4月,习近平总书记来到徐闻港专用码头,详细询问船舶航行时间、港口吞吐能力、安全管理情况等。

离开港口时,总书记嘱咐当地负责同志:“琼州海峡是国家经略南海的战略通道,要把徐闻港打造成连接粤港澳大湾区和海南自贸港的现代化水陆交通运输综合枢纽。”

自2020年徐闻港新港区开通运营以来,粤琼两地海上航程缩短一半,只需约1小时就能到达对岸。如今,两个港口各自建设的综合交通枢纽项目已投入运营,或进入建设冲刺阶段,助力粤港澳大湾区与海南自贸港“双向奔赴”。

当前,世界百年未有之大变局加速演进,构建新发展格局,是习近平总书记统筹国内国际两个大局,统筹高质量发展和高水平安全,把握未来发展主动权而提出的战略举措。

构建新发展格局的关键在于实现经济循环的畅通。

今年上半年,国内旅游收入(旅游总花费)230万亿元,比上年增长1.12万亿元,增长95.9%;今年暑运全国铁路预计7月1日至8月31日发送旅客7.6亿人次,较2019年同期有较大增幅增长;铁路、水利等领域重大项目加快推进,高技术产业投资保持增长……

今年以来,我国充分发挥消费基础性作用和投资关键性作用,着力释放内需潜力。

恢复和扩大需求是当前经济持续回升向好的关键所在。7月24日召开的中共中央政治局会议针对“积极扩大国内需求”作出部署,强调把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。

出台若干措施促进家居、汽车、电子产品等重点领域消费,加快制定出台恢复和扩大消费的政策;聚焦重点领域,健全保障机制,营造良好环境,出台措施调动民间投资积极性……一系列政策瞄准堵点卡点,畅通经济循环,促进内需潜力释放。

持续深化改革,构建高水平社会主义市场经济体制,是构建新发展格局的关键一环。

《党和国家机构改革方案》发布,国家金融监督管理总局正式挂牌;集中清理妨碍统一市场和公平竞争政策措施,积极营造市场化、法治化、国际化一流营商环境;

中央全面深化改革委员会第二次会议审议通过《关于建设更高水平开放型经济新体制促进构建新发展格局的意见》……一系列重大改革举措接连出台,激发高质量发展持久动力。

新发展格局决不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环。

第三届消博会,汇聚3300多个优质消费品牌参展;第133届广交会,220多个国家和地区的采购商参会;第六届进博会,签约参展的世界500强和行业龙头企业数量已超过去年;高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》……

全面深化改革,更加主动融入和服务构建新发展格局,中国的新发展必将为世界发展提供更多新机遇。

习近平总书记今年4月在广东考察时强调:“中国的改革开放政策是长期不变的,一以贯之的。中国是不会自己把大门关上的,我们开放的大门还要进一步扩大。”

越是关键时刻,越要统筹好发展和安全,以新安全格局保障新发展格局。

“安全是发展的基础,稳定是强盛的前提。”今年3月,习近平总书记在全国两会期间,就更好统筹发展和安全提出要求。

粮稳天下安。近日披露的数据显示,今年夏粮总产量达到2923亿斤,居历史第二位,仍是丰收季。夏粮丰,则全年稳。

能源是国民经济命脉。上半年,原煤、原油、天然气产量同比分别增长4.4%、2.1%、5.4%,能源稳产增产,供给保障有力。

稳定产业链供应链至关重要,面对美国等一些国家“脱钩断链”的打压,我国加快芯片等关键核心技术攻关,不断提升战略性新兴产业供应链保障能力,增强产业链供应链韧性和安全水平。

习近平总书记强调:“未来一个时期,我们面临的风险挑战只会越来越多,越来越严峻。”

保持定力,增强信心,集中精力办好好自己的事情,是我们应对各种风险挑战的关键。

打开中国经济发展新版图,新一轮布局正在铺展。

盛夏的雄安新区,一片塔吊林立的繁忙景象:起步区“四横十纵”骨干路网全面开工,4家央企总部,4所高校,2家医院陆续落地建设……

今年5月习近平总书记在高标高质量推进雄安新区建设座谈会上发表重要讲话,指出“雄安新区已进入大规模建设与承接北京非首都功能疏解并重阶段”。

京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量推动力源作用日益增强,长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展道路,21个自贸试验区覆盖东西南北中,海南自贸港扬帆起航……一个个重大战略、一项项重要谋划落地生势,大国经济高质量发展迈出坚实步伐。

开局之年时间已过半。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,在习近平经济思想科学指引下,全国上下团结一心、奋勇前进,牢牢把握高质量发展这个首要任务,敢于干事创业的精神气,形成狠抓落实的好局面,必将汇聚高质量发展的强大合力,推动经济持续回升向好,努力实现全年发展目标。

(记者 邹伟 韩洁 姜琳 陈伟伟 张欣欣)
新华社北京8月2日电

学思想 强党性 重实践 建新功

山西政法领导干部集体开展廉政主题教育

本报讯 记者马超 《法制与新闻》见习记者王泽宇 7月30日,“全省政法领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 锻造政法铁军 推动政法工作现代化”专题研讨班在山西省委党校开班。山西省委常委、政法委书记郑连生,省高级人民法院院长冯军,省人民检察院检察长杨景海出席。

研讨班以廉政教育为主题,聆听廉政专题辅导课,参观省党风廉政教育基地,引导广大政法领导干部知敬畏、存戒惧、守规矩,着力推动全面从严治党在政法领域向纵深发展。

廉政专题辅导以《把严的基调严的措施严

的氛围长期坚持下去,推动全省政法系统政治生态实现持久风清气正》为题,贯穿政治意识,指明严峻形势,体现严的要求,让全体学员深受教育,深受震撼,令人警醒。廉政教育主题展,通过图文、视频、实物等形式,将理想信念教育、党纪国法教育和案例警示教育融为一体,教育广大政法领导干部要进一步增强自我革命的政治自觉,扛牢管党治党的政治责任,永葆清正廉洁的政治本色,通过集中教育参观大家表示,一定要认真学习领会,把各项要求落到具体工作中,不断推进政法系统全面从严治党,切实实现政法干警清廉,队伍清正,司法清明。

江西省检察院召开主题教育调研成果转化暨整改整治工作推进会

推广一批可复制可推广经验做法

本报讯 记者黄辉 通讯员郑燕飞 近日,江西省人民检察院召开主题教育调研成果转化暨整改整治工作推进会,认真落实中央、省委主题教育工作部署和省委第五巡回指导组有关要求,梳理调研成果转化和问题整改整治工作进展,交流工作情况,研究部署下一阶段重点工作。江西省检察院党组书记、检察长,院主题教育领导小组组长丁顺生主持并讲话。江西省委第五巡回指导组组长戴春英到会指导并讲话。

丁顺生指出,在省委第五巡回指导组的有力指导下,江西省检察院牢牢把握学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总要求,认真履行主体责任,调查研究唯实求真,成果转化常治长效,整改整治动真碰硬,

以实招硬招持续将主题教育不断引向深入。

丁顺生强调,要自觉做到常学常新,持续强化理论武装;要始终坚持学以致用,持续促进成果转化;要抓紧抓实对账销号,持续深化整改整治;要聚焦重点任务责任,持续推进各项工作。

戴春英指出,要持续抓好调研成果转化运用,切实把成果转化与中心大局、典型引领、建章立制结合起来,把调研成果落到推动整改工作高质量发展上。要持续推动检视整改,注重两批主题教育衔接上下联动,坚持开门整改整治,推广一批可复制可推广的经验做法,要切实增强政治意识,坚决防止形式主义,坚决杜绝“低级红”“高级黑”,推动主题教育不断取得新的更大成效。

上接第一版 深刻学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是新时代全面依法治国的根本遵循和行动指南,带头做习近平法治思想的坚定信仰者,积极传播者,模范实践者。

(二)党内法规

1.认真学习党章。把学习贯彻党章作为必修课,基本功,深刻理解党章是党的根本大法,是全党必须共同遵守的根本行为规范。用党章规范自己的言行,按党章要求规矩矩办事,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。凡是党章规定党员必须做的,领导干部要首先做到;凡是党章规定党员不能做的,领导干部要带头不做。

2.认真学习党的组织法规。根据工作需要,深入学习中国共产党中央委员会工作条例、地方委员会工作条例、纪律检查委员会工作条例、党组工作条例、工作机关条例(试行)、组织工作条例、支部工作条例(试行)、党政领导干部选拔任用工作条例,推进领导干部能上能下规定等,熟练掌握党的组织结构、组织体系以及各级各类组织的设置地位,产生运行、职权职责。

3.认真学习党的领导法规。根据工作需要,深入学习中国共产党农村工作条例,统一战线工作条例、政治协商工作条例、政法工作条例、机构编制工作条例、宣传工作条例、中国共产党领导国家安全工作条例、信访工作条例、地方党政领导干部问责条例等,深刻理解党的全面领导的丰富内涵,增强做到“两个维护”的自觉性和坚定性。

4.认真学习党的自身建设法规。根据工作需要,深入学习关于新形势下党内政治生活的若干准则、中国共产党廉洁自律准则、重大事项请示报告条例、党政机关厉行节约反对浪费条例、中央八项规定及其实施细则、党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定、党委(党组)理论中心组学习规则等,深刻理解和推进新时代党的建设新的伟大工程的重大意义,时刻保持永远在路上的坚韧和执着,增强坚定不移全面从严治党政治定力。

5.认真学习党的监督保障法规。根据工作需要,深入学习中国共产党党内监督条例、巡视工作条例、党政领导干部考核工作条例、问责条例、纪律处分条例、党员权利保障条例、组织处理规定(试行)、党内法规执行责任制规定(试行)、纪律检查机关监督执纪工作规则等,坚决贯彻党的自我革命战略部署,不断强化党的意识、纪律意识、规矩意识。

(三)国家法律

1.认真学习宪法。深刻把握宪法原则和宪法确立的国家根本制度、根本任务、大政方针,坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇,坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。强化宪法意识,弘扬宪法精神,推动宪法实施,更好发挥宪法在治国理政中的重要作用。根据工作需要,学习全国人民代表大会议事规则、国务院组织法、监察法、地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法、人民法院组织法、人民检察院组织法、民族区域自治法、立法法等宪法相关法律,熟练掌握国家机构的产生、组织、职权和基本工作制度,增强依法法定职责、限于法定范围、遵守法定程序推进国家各项工作的意识和能力。

2.认真学习总体国家安全观和国家安全法。根据工作需要,学习保守国家秘密法、网络安全法、生物安全法、突发事件应对法、反恐怖主义法、反间谍法、数据安全法等,统筹发展和安全,提高领导干部运用法律武器防范化解重大风险的能力,增强依法护法本领。

3.认真学习推动高质量发展相关法律法规。根

据工作需要,学习循环经济促进法、乡村振兴促进法、预算法、科学技术进步法、中小企业促进法、外商投资法、著作权法等,学习与建设现代化产业体系,优化营商环境,全面推进乡村振兴、推进高水平对外开放,实施科教兴国战略、推动绿色发展等相关的法律,增强领导干部推动高质量发展本领。

4.认真学习民法典,深刻把握平等、自愿、公平、诚信、公序良俗、绿色等民事活动基本原则和坚持主体平等、保护财产权利、便利交易流转、维护人格尊严、促进家庭和谐、追究侵权责任等基本态度。把民法典作为决策、管理、监督的重要标尺,提高运用民法典维护人民权益、化解矛盾纠纷、促进社会和谐稳定的能力和水平。根据工作需要,学习其他民事法律。

5.认真学习刑法和公职人员政务处分法。深刻把握刑法法定,对任何人犯罪在适用法律上法律平等,罪责刑相适应等刑法基本原则,推动依法打击犯罪和保障人权,学习关于职务犯罪的刑法规定,公职人员政务处分法,牢固树立底线思维,不触碰法律红线。根据工作需要,学习反有组织犯罪法等其他刑事法律。

6.认真学习行政法律。根据工作需要,学习行政许可法、行政处罚法、行政强制法、行政复议法、行政诉讼法、国家赔偿法、公务员法等,深刻把握依法行政、合理行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责统一等行政法基本原则,牢固树立职权法定、法定职责必须为、法无授权不可为等法治理念,强化依法行政意识。

7.认真学习与履职密切相关的其他法律。根据工作需要,学习社会治理,“一国两制”,涉外法治,反腐败斗争等领域的法律;学习我国司法制度相关法律,支持和维护司法公正;学习重大行政决策程序,政府信息公开等行政法规和军事法规、监察法规等,善于运用法治思维和法治方式谋划和推进工作。

三、工作措施

(一)分级分类制定领导干部应知应会党内法规和国家法律清单,各地区各部门要结合实际出发,区分不同层级、不同岗位,准确理解把握应知应会要求,抓住关键,突出重点,充分考虑工作需要和学习效果,合理编制应知应会党内法规和国家法律清单,发挥引领示范作用。建立健全清单动态调整机制,党中央对学习贯彻落实新制定修订的党内法规和国家法律作出部署安排的,要及时将有关党内法规和国家法律纳入清单,认真组织领导干部进行学习。

(二)把领导干部应知应会党内法规和国家法律学习纳入干部教育体系,党政主要负责人要带头学习掌握应知应会党内法规和国家法律,做尊规学规守规用规、尊法学法守法用法的模范,充分发挥示范作用。把应知应会党内法规和国家法律纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习内容,纳入各级党校(行政学院)教学内容和领导干部任职培训、在职培训的必修课程,确保培训课时数量和培训质量,结合工作实际,纳入政府常务会议学法、单位领导班子成员学法、重大决策前学法等重要内容,把学习成果转化为依法决策、依法办事的自觉行动。

(三)建立健全领导干部学法激励机制,落实好并完善有关领导干部年终述法制度,用好领导干部在线学法平台,推动学法用法常态化、规范化,加强督促检查评估,进一步把领导干部学法用法情况纳入考核评价干部和精神文明建设内容,列入法治创建考核指标,推动考核结果运用,增强学法用法示范效应,防止形式主义。