

## 传递法治固根本稳预期利长远的信心

最高检第42次检察开放日活动侧记

□本报记者 董凡超

“希望检察机关加强案例普法和政策解读,引导民营企业依法健康发展。”

“建议检察机关立足企业实际需求,更好提供法律服务,帮助企业解决实际问题。”

“希望检察机关创造更多条件,让民营企业更好参与到法治化营商环境建设中来。”

……

7月31日下午,最高人民检察院以“依法平等保护市场主体 着力营造良好法治环境 促进民营经济发展壮大”为主题举办第42次检察开放日,近30名民营企业代表走进最高检东厅办公区,实地了解检察工作,就检察机关更好服务支持民营经济健康发展提出意见建议。

嘉宾们来到人民检察史展览陈列室。参观中,一个写着“兴国县高东区苏维埃政府工农检察部控告局”旧木箱信引发嘉宾们兴趣,纷纷拍照留念。只见信箱锁扣处正面书写“控告箱”三个大字,投锁口上密密麻麻写了一行字,写明“什么事情都可以来这里控告,所写的控告意见书必须要盖好私章,才能作效”。

近年来,民营企业所涉及的控告申诉案件数量总体呈上升趋势,有的企业面临生产经营和纠纷处理的双重压力,检察机关控告申诉检察部门在依法全面履行检察职能的

同时,以司法实践为分析样本,发布了《企业法律风险提示——从控申检察办案看企业法律风险防范》。

“我们分析归纳了民营企业所涉控告申诉案件的总体成因和风险点,通过积极开展反向审视、坚持溯源治理,针对民营企业提出在先的法律风险提示,以期帮助民营企业尤其是中小微企业,提前分析、预防生产经营中高发的法律风险,为企业经营保驾护航。”最高检第十检察厅厅长徐向春说。

在民营企业涉经营类犯罪风险与防范专题讲座环节,第四检察厅负责人结合具体案例,提示企业在生产经营中要注重法律合规审查,避免虚开发票、非法集资、内幕交易、财务造假、商业贿赂等违法犯罪行为发生,同时增强外部刑事犯罪的防范意识,提高市场鉴别能力和风险防范能力。

金色立人人力资源管理(北京)有限公司董事长包苏日娜在接受采访时说:“合法合规,安全清晰的经营模式,是细分赛道下企业经营的核心竞争力。企业若要持续健康发展,就要做到‘先学规则再上路’,提升法治意识。也希望检察机关能增加更多倾听企业声音的渠道。”

当前,民营企业内部人员犯罪问题成为许多企业家关心的焦点问题,“立案难、查办难、预防难”更是需要着力破解的重点问题。最高检在开放日发布了《关于依法惩治和预

防民营企业内部人员侵害民营企业合法权益犯罪、为民营经济发展营造良好法治环境的意见》,要求各级检察机关结合办案积极采取措施,引导促进民营企业自主加强合规建设,建立现代企业制度,增强从业人员法治意识、廉洁意识、底线意识。

“《意见》主要适用于民营企业内部人员侵害民营企业合法权益犯罪,是检察机关服务保障民营经济健康发展的一方面举措,针对办理此类案件中存在的可能问题和困难,检察机关要依法履行检察职责,做到既无不及又无过度。”最高检第四检察厅厅长张煜津提示,希望广大民营企业主动加强犯罪预防,不要等遭受损失后再“亡羊补牢”。

京东集团副总裁、法律合规与知识产权部负责人胡焕刚认为:“《意见》从当前民营企业权益保障的痛点入手,充分践行了党中央关于平等保护各类市场主体权益的精神,为提升民营企业权益保障水平作出了榜样。期待检察机关能够在涉及民营企业产权和企业权益的案件处理、法律监督和营造良好法治化营商环境等方面发挥带头示范作用,为民营企业健康、快速发展提供保障和支撑。”

开放,不只是为了请客人了解检察工作,也是为了倾听企业家们的心声。一次次沟通交流充分传递出法治固根本、稳预期、利长远的信心。

公安机关以法治护航民营经济发展壮大

## 今年“企业诉求平台”受理举报投诉线索860余件

□本报记者 董凡超

法治是最好的营商环境,公平是市场经济的重要基础。

近日发布的《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》强调,要健全对各类所有制经济平等保护的法治环境,为民营经济发展营造良好稳定的预期。

《法治日报》记者8月1日从公安部获悉,2022年以来,公安部党委始终把依法保障民营企业合法权益、服务经济社会高质量发展作为重中之重、常抓不懈;健全“12389”举报投诉受理核查机制,建成开通“企业诉求平台”,专门受理核查不作为、慢作为、乱作为等侵害企业合法权益问题。今年以来,“企业诉求平台”共受理举报投诉线索860余件,对经核查属实的涉企具体问题均及时予以纠正,有效维护了企业和经营者的合法权益。

以打开路

依法严厉打击涉企突出犯罪

今年以来,全国公安机关始终严厉打击影响社会安全稳定和市场经济秩序的各类违法犯罪活动,组织开展了了一系列专项打击行动,依法查处了一大批重大犯罪案件,有力维护了市场经济秩序,全力保护了民营企业产权和企业权益。

——严打黑恶势力犯罪。紧紧围绕服务经济发展大局,全国公安机关常态化开展扫黑除恶专项斗争,重点打击涉企黑恶势力犯罪。2022年,公安机关共打掉黑社会性质组织167个,恶势力犯罪集团1500余个,破获各类刑事案件两万万余起;共打掉涉网黑恶犯罪组织400余个,破获案件8800余起;共打掉负面舆情敲诈黑恶犯罪组织50个。

——严打各类经济犯罪。公安机关持续组织开展打击洗钱和地下钱庄、虚开骗税以及“猎狐”等专项行动,依法查处非法金融活动和证券期货犯罪,协同推进民企腐败整治,2022年全国公安机关共立案职务侵占、挪用资金、商业贿赂案件1.2万起,抓获犯罪嫌疑人一批;共立合同诈骗案件1.7万起,抓获犯罪嫌疑人一批,挽回经济损失26亿余元。

——严打侵犯知识产权犯罪。2022年全国公安机关共侦破侵犯知识产权和制售伪劣商品犯罪案件2.7万起,抓获犯罪嫌疑人一批;强化与企业 and 行业组织合作,建立“知识产权流动警务站”等机制,推动完善社会治理格局。

——严打网络违法犯罪活动。公安部组织全国公安机关聚焦“网络水军”针对民营

企业实施的造谣引流、舆情敲诈等违法犯罪,聚焦针对民营企业的黑客攻击违法犯罪,持续开展“净网”专项行动,打击突出网络犯罪活动,不断优化“网上营商环境”。

以法护航

强化民营经济发展法治保障

近年来,公安部党委聚焦建设法治公安目标,坚持严格规范公正文明执法,持续深化执法规范化建设,不断提升执法水平和执法公信力。

——健全完善执法制度。去年5月,公安部与最高人民法院联合修订《关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定(二)》,对非国家工作人员职务犯罪采用与国家工作人员职务犯罪相同的人罪标准,平等保护民营企业等各类市场主体合法权益;配合立法机关修订有关刑法规则,拓宽适用于民营企业等各类市场主体、为依法惩治涉民营企业犯罪提供法律保障。

——推进受案立案制度改革。公安机关加强对涉企案件受案立案环节的监督管理,全力解决立案难问题,防止违法立案,插手经济纠纷等问题发生;深化推进刑事案件由法制部门统一审核、统一对接检察机关的

“两统一”工作机制改革,切实把好案件审核关、出口关。

——清理整治涉企执法问题。公安机关进一步规范涉产权强制措施,规范适用查封、扣押、冻结等措施,组织开展违规冻结账户资金问题专项治理,集中排查纠正有关不规范执法行为,并纳入执法质量考核范围,确保及时清理到位;在打击治理电信网络诈骗犯罪工作中,依法审慎冻结账户;大力整治逐利执法、机械执法等问题,推动严格落实异地办案协作有关规定。

以治赋能

深化公安行政管理服务改革

去年以来,聚焦服务大局,围绕便利民企,公安部先后出台一系列深化公安行政管理服务改革,服务保障经济社会高质量发展的重点措施,最大限度为企业群众纾困解难。

“聚焦打击侵犯知识产权违法犯罪,推动多元共治,公安部开展‘惠民利企’调研走访活动,主动听取意见建议,解决企业急难愁盼问题。”据公安部相关负责人介绍,去年以来,公安部出台一系列优化营商环境措施,其中有一大部分涉及支持民营经济

## 打治并举优化法治化营商环境

公安机关依法保护民营企业产权和企业家权益典型案例发布

□本报记者 董凡超

今年1月,江苏省宿迁市公安机关成功破获一起假冒注册商标、犯罪嫌疑人张某等十人组织生产假冒某品牌光模块对外销售,涉案金额达5亿余元。公安机关共抓获犯罪嫌疑人21人,捣毁生产、销售、仓储窝点8处,缴获假冒某品牌光模块成品4万余件,有力维护了受害企业品牌形象,大幅降低了国内外市场上假冒产品对正品的冲击,依法保护了企业合法权益。

该案是7月31日召开的第五届民营经济法治建设峰会发布的公安机关依法保护民营企业产权和企业家权益典型案例中的一起。这批典型案例还包括安徽合肥“6·20”职务侵占案、安徽宿州“8·26”假冒注册商标案、山东“网络水军”团伙操纵系列“大V”账号敲诈勒索案等。

2022年9月,安徽省合肥市公安机关根据企业走访座谈中获悉的线索深挖扩线,成功破获一起高新技术企业内部多名员工合谋实施的职务侵占案件,涉案金额高达1.2亿余元。公安机关共抓获犯罪嫌疑人5名,帮助企业挽回直接经济损失1.13亿元,有力震慑了民营企业内部腐败犯罪,助力企业强化风险防范能力。

2022年9月,安徽省宿州市公安机关成功破获一起假冒电器产品注册商标案,犯罪嫌疑人郑某浩等人将无标电器产品加贴多个民营企业知名品牌商标标识销售,涉案金额1.1亿余元。公安机关共抓获团伙3个,抓获犯罪嫌疑人8名,现场查扣假冒品牌电器6万余件,有力维护了市场经济秩序,全力优化营商环境。

2022年10月,山东省公安机关破获一起“网络水军”团伙敲诈勒索案,犯罪嫌疑人

娄某等通过网上负面报道和行政处罚公示信息等途径搜集素材,串联组织多个“网络大V”在社交平台集中发帖炒作,形成负面热搜,迫使涉事企业签订所谓“宣传推广合同协议”,借机对10余家企业单位敲诈勒索非法敛财。公安机关共抓获犯罪嫌疑人16名,查获涉案账号27个,账号粉丝数共计1094万,着力打造良好“网上营商环境”。

除上述起打击侵害民营企业产权和企业家权益犯罪案件外,河南灵宝助推乡村民宿高质量发展的举措入选此次发布的典型案例。河南省栾川县公安机关联合相关部门出台旅游民宿管理辦法,明确准入标准,施行行政措施,今年以来,进一步优化审批流程,通过发放特种行业许可证新增民宿302家,累计纳管865家,并全部免费加装“智慧民宿入住”系统,为经营者节约成本300万元,为助力乡村振兴、促进民营经济发展发挥积极作用。

2022年10月,山东省公安机关破获一起“网络水军”团伙敲诈勒索案,犯罪嫌疑人

“今天下午时间虽短,但内容却很丰富。”全国人大代表、中国民间商会副会长、依文控股有限公司董事长夏华感触颇深地谈到了参加开放日后的三点感受——一是关于促进民营企业自身加强合规建设,民营企业自身应该有强烈的合规意识、法律意识、责任意识,把合规嵌入企业生产经营每一个环节。二是依法惩治和预防民营企业内部人员侵害民营企业合法权益犯罪。企业内部腐败犯罪问题已经成为制约企业发展的一个重要因素,希望检察机关能够结合案例和政策解读对企业管理层也开展类似今天的法治宣讲,三是希望检察机关强化法律监督,以更大力度护航民营企业。

“当下企业面临很大运营压力,希望检察机关能够帮助民营企业合法合规经营,让企业家有更多获得感、幸福感、安全感。”全国人大代表、全国工商联医药业商会会长、扬子江药业集团党委书记、董事长徐浩宇表示。

最高检第二检察厅负责人介绍,下一步,检察机关将不断拓展军地检察协作内容,完善协作机制,提升协作效果,推进军地检察协作深入发展,有力服务国防和军队现代化建设。

本报北京8月1日讯 记者张昊 今天,最高人民检察院发布5件军地检察协作典型案例,该批典型案例涉及打击涉军违法犯罪、维护国防利益和军人军属合法权益、推进公益诉讼协作等多个方面。

2022年1月,最高检印发《关于加强新时代军地检察机关协作若干问题的意见》,就进一步强化军地检察协作,依法履行检察职能,维护国防利益和军人军属权益等提出要求。《意见》下发以来,各地检察机关高度重视,不断健全细化协作机制,依法履行检察职能,取得显著成效。为总结推广军地检察协作实践经验,进一步深化军地检察协作,今年6月,最高检面向全国检察机关征集军地检察协作工作事例,经过层层筛选,最高检从各地推荐报送的60余件军地检察协作工作事例中,选出5件典型案例。

5件典型案例分别为:河北省检察机关构建多维度军地检察协作新格局,江苏省高邮市人民检察院制发检察建议推动军嫂游园优待权益落地见效,浙江军地检察机关联合开展军属港口和舰艇航道领域公益诉讼专项监督,福建省厦门市人民检察院“一体化清单化”凝聚军地检察协作共建共治合力,贵州省黔南布依族苗族自治州人民检察院运用“数字思维”打击危害国防利益类案犯罪。

5件典型案例均体现各自特点。如河北省检察机关构建多维度军地检察协作新格局典型案例中,省市县三级检察机关联动发力,多层次构建军地检察协作机制,多领域开展军地检察业务协作,多途径维护军人军属权益。黔南州检察院运用“数字思维”打击危害国防利益类案犯罪典型案例中,检察机关构建大数据类案监督模型,打击买卖伪造部队驾驶证以换取地方驾驶证违法行为,并开展打击买卖武装部队公文、证件犯罪专项活动,维护军人声誉和国防利益。

最高检第二检察厅负责人介绍,下一步,检察机关将不断拓展军地检察协作内容,完善协作机制,提升协作效果,推进军地检察协作深入发展,有力服务国防和军队现代化建设。

## 维护国防利益和军人军属合法权益

最高检发布五件军地检察协作典型案例

## 瑞金寻根

上接第一版

党领导罢工工人代表大会、农民协会、苏维埃代表大会,以“三三制”为原则的参议会、人民代表大会等,为建立人民代表大会制度积累了宝贵经验。

1954年9月,一届全国人大一次会议召开,通过《中华人民共和国宪法》,标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度在全国范围内正式建立起来。

近70年来,特别是改革开放40多年来,人民代表大会制度不断得到巩固和发展,有效保证国家沿着社会主义道路前进,有效保证国家治理跳出治乱兴衰历史周期率,为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

党的十八大以来,党中央全面加强党对人大工作的领导,推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果,引领新时代人大工作取得历史性成就,人民代表大会制度更加成熟、更加定型。

全国人大代表,于都中央红军长征出发纪念馆讲解员钟敏说,回顾历史,更加深入了解中国共产党领导人民建立人民代表大会制度的艰辛探索和不懈奋斗,更加深刻感悟党的初心使命和根本宗旨。

“对于党领导人民历尽千辛万苦建立起来的,经长期实践检验的国家根本政治制度,我们要坚定制度自信,增强历史主动,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,为新时代坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,高质量推进人大工作作出应有贡献。”全国人大代表、太原钢铁(集团)公司党委书记、董事长盛更红说。

深深植根人民

从瑞金到北京,人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于深深植根于人民之中。

赵乐际委员长7月初在山西调研时强调,密切联系人民群众,是人大工作活力之源和代表履职尽责之本;脱离人民群众,人大工作和代表发挥作用就会成为无源之水、无本之木。

十四届全国人大常委会认真贯彻落实党的二十大提出的“健全吸纳民意、汇集民智工作机制”要求,完善人大的民主民意表达平台和载体,目前已设立32个基层立法联系点和5个预算工委基层联系点,建立法律草案征求意见、国家法律法规数据库、备案审查、网上信访、代表工作等信息化平台,以及调研、座谈、论证、评估、问卷调查等工作机制。

各级人大的立法联系点已有6000多个,地方人大的代表家站有20多个。

“这段时间,我也一直在学习、调研和思考。”学习班开班仪式上,全国人大常委会秘书长刘奇说,代表联系群众,关键是要做到真联系,取得真效果,真正做到民有所呼、我有所应。联系点和家站建设,不仅要建起来,更要用起来,真正成为代表密切联系群众的“民意窗”“连心桥”。

各地人大搭建了很多信息化平台,代表利用数字化信息化手段加强与群众的联系正在成为一个大趋势。

刘奇说,当面对流是增进代表与人民群众感情最直接、最有效的方式。“键对键”不能取代“面对面”。“线上线下都要统筹做好,不能形成“数据孤岛”“数字鸿沟”,要让群众有事找得到人、说得上话,说亮有反馈有结果。

湘西有句俗语:做牛莫误春。

湖南湘西土家族苗族自治州古丈县牛角山村党总支书记龙献文代表解释,谚语讲的就是为人做事要尽心尽力,承诺的就要全部做到。

龙献文说,人民选我当代表,我就要为人民当好代表这头“牛”,耕好履职这块“春”。

全国人大代表、山东省济宁市农技推广中心主任于安玲认为,如果遇到问题不说,看到毛病不提,当老好人,好好先生,就辜负了广大群众对代表的信任,就是不称职的代表。

全国人大代表、安徽省畜牧技术推广总站科技工作者张莉发现,中兽医是目前世界唯一保留完整独立理论体系的传统兽医学,是中华文化遗产中的瑰宝,但是因缺乏重视面临无人可继。于是,她连续6年在全国人大会议上提出振兴中兽药,建立符合中兽医理论的评价体系和规范中药材的发展等建议。后来,农业农村部制定了中兽药产业发展指导意见,有关部门恢复了中兽医专业,加快了学科建设、科研项目推进和人才培养。

脚下有力量

赣州四日,代表们“充电”“加油”,再出发步履将更加稳健。

7月28日,全国人大宪法和法律委员会主任委员信春鹰就完善中国特色社会主义法律体系作专题报告。这样的专题报告还有3场:

全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀讲我国宪法制度和宪法实践;全国人大常委会预算工作委员会主任史耀斌讲我国财政制度与人大预算审查监督;

全国人大常委会代表工作部主任郭振华主讲代表闭会期间活动和履职规范。

集中观看专题报告视频:最高人民法院院长张军主讲我国的审判制度与审判工作,最高人民法院检察长应勇主讲检察制度与检察工作。

“深有感触。”全国人大代表、河北省唐山市市政政服务中心主任杨震生说,人大代表来自各地区、各民族、各方面,在各自的岗位上作出了巨大的成绩和贡献。但作为人大代表不能只盯住自己那点事,只好使自己的本职工作就行了,要增强责任感和使命感,多去关心那些事关广大人民群众切身利益的事情。

于安玲有着30多年的基层工作经验。2022年全国人大会议上,在审议《政府工作报告》发言时,站在黄河流域高质量发展的角度,她提出“支持山东打造节水农业的示范区”,因为黄河流域处于缺水地区,而农业用水占人类生产生活用水的80%,当前我国生产1公斤小麦要消耗1立方米水左右,吨粮田一亩地一年的耗水量大约1000立方米,使用效率只有50%左右,与使用效率最高的国家相比,节水空间巨大。她的发言建议被采纳,在修改后的国务院《政府工作报告》中增加了“支持黄河流域发展节水农业、旱作农业”。

“代表职务是国家职务,而不是一般的社会职务。”郭振华说,全国人民代表大会和地方县级以上人民代表大会通常每年召开一次会议,代表执行代表职务决不能“代表代表,会完就了”。

责任担当。要严格依法履职,规范履职行为,为新时代开创新人大工作新局面,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,坚持和发展全过程人民民主,推动党和国家事业发展作出应有贡献。”这是参加学习的371名全国人大代表的共同心声。