



被指削弱难民保护法律框架

英国《非法移民法案》引发巨大争议

□ 本报记者 王卫

英国一项有关非法移民的法案18日在议会获得通过。因阻止非法入境者申请庇护,向第三国转移非法移民等内容,这一法案备受争议。联合国人权事务高级专员沃尔克·图尔克称,法案的通过可能引发其他国家效仿,是“令人担忧的先例”。国际社会认为,这项新立法极大地削弱了保护众多难民的法律框架,面临违反国际法的严重风险。

来回拉扯

据媒体报道,经历一天激烈辩论,英国议会下院18日否决了议会上院对《非法移民法案》提出的最后一项修正案,其中包括对儿童移民拘留时间的限制等内容,这“扫清了长期困扰英国议会的最后障碍”。

英国议会随后在一份声明中说:“随着两院就法案文本达成一致,《非法移民法案》在议会通过。”《非法移民法案》目前已可送交英国国王查尔斯三世,待正式批准后将作为法律。

作为英国政府阻止乘船偷渡和非法移民行动的一部分,法案的内容包括:禁止经由英吉利海峡和其他“非法”途径抵达的移民在英国申请庇护;上述人员将被政府扣留并驱逐回原籍国或转移至“安全的第三国”,如卢旺达。他们将禁止再次进入英国。

“非法移民破坏了我们的移民系统的完整性”,英国内政部分管移民事务的国务大臣罗伯·詹姆斯说,“这就是为什么我们要阻止非法移民船只,确保我们的边境安全,这项法案致力于实现这一目标。”

事实上,围绕这一法案,英国议会上院强烈反对并多次提出修正案,但都在议会下院被否决。依据英国法律,议会上院仅有修改法案,无权否决。法案在英国



图为2021年11月24日,移民乘船抵达英国邓杰内斯角海岸。

新华社发 史蒂夫·芬恩 摄

下议院和上议院之间多次来回“拉锯”的过程,还被当地媒体戏称为英国政界的“议会乒乓”。

报道称,就非法移民的处置措施,新法案仍面临法律障碍。不过,英国首相里希·苏纳克的发言人18日表示,欢迎英国议会通过《非法移民法案》,并说政府有信心在高等法院的“法律挑战”中成功。

令人担忧

近年来,非洲及中东多地的人从法国等国经英吉利海峡偷渡至英国的现象一直存在,长期困扰英国政府。

英国政府的统计数据显示,去年有超过4.5万人

搭乘小船横渡英吉利海峡登陆英国,刷新2021年超过2.8万人的历史纪录,是2020年8404人的5倍多。数据还显示,2022年收到的庇护申请(仅计算主申请人)超过7.4万份,是2019年的两倍多,为2003年以来的最高纪录。

保守党政府上议院内政大臣默里表示,移民人数之多已经压垮了英国的庇护系统,他们每天的住宿费用就要花费纳税人约600万英镑(1英镑约合人民币9.24元)。

按美联社等媒体说法,英国政府认为许多偷渡者是经济移民而非难民,苏纳克多次强调,阻止偷渡船是英国的“优先事项”。他指出,这些乘船抵英的人大部分并没有面临迫在眉睫的生命威胁,他们在穿越英吉利海峡之前已途经许多其他安全的欧洲国家。

英国内政大臣苏拉·布雷弗曼表示,偷渡者“有与我们国家相悖的价值观”,并与“更高层次的犯罪行为”有关。

对于此次新通过的法案,英国红十字会难民支援部门负责人弗雷泽表示,法案成为法律的那天将是“黑暗的一天”,“这将使来自苏丹、叙利亚等地的许多难民陷入被拘留、贫困的永久困境中”。

英国最高法院去年裁定所谓“卢旺达计划”合法。今年6月29日,英国上诉法院推翻前判,裁定计划不合法。英国政府随后说,将向最高法院提起上诉。

英国执政党保守党不少议员认为,如果偷渡者知道他们无法留在英国,他们就不会冒着生命危险,向犯罪分子支付数千英镑非法入境英国。

招致批评

英国政府推动非法移民法案的举动引发争议。英国国内和国外不少人土批评称,非法移民的处置措施“不

人道”且“无效”,逃离战争等困境的人不应被遣返回国,这项法案“不可行”。

就在英国议会通过《非法移民法案》当天,一艘可容纳500人的驳船抵达英国,被拖至多塞特郡波特兰港。英国政府4日宣布租下这艘驳船,用来临时安置等待审批庇护申请的移民,首批将接收约500名成年男性移民。

这一做法同样在英国国内外招致批评。一些移民权益团体质疑,驳船上设施不足,是把数百人“隔绝”于此。但英国政府坚称,用驳船收容移民比酒店收容便宜,可应对横渡英吉利海峡移民数量剧增带来的开支压力。

媒体报道称,英国去年政坛动荡,历经三任首相。现任首相苏纳克去年10月上任后,任命前任伊丽莎·特拉斯政府辞职的苏拉·布雷弗曼重新担任内政大臣。新内阁随即因英国移民处理中心被曝拥挤不堪、环境恶劣而承受舆论压力。

对于此次新通过的法案,英国红十字会难民支援部门负责人弗雷泽表示,法案成为法律的那天将是“黑暗的一天”,“这将使来自苏丹、叙利亚等地的许多难民陷入被拘留、贫困的永久困境中”。

联合国难民署对此深表关切,认为该法案将剥夺人们获得庇护的权利。

联合国难民事务高级专员公署18日警告称,这一法案“违反国际法”,将使难民面临“严重风险”。其此前多次批评英方“把保护难民和移民的责任外包给第三国”。

有评论指出,以美国为首的一些西方国家长期输出战争和动乱干涉他国内政,制造人道主义灾难,是难民问题的始作俑者。有关国家应认真反思自身行径所造成的恶果,切实消除难民产生的根源,承担起在难民问题上应尽的责任。

俄修改民法典引入数字卢布条款

□ 本报记者 史天昊

俄罗斯总统普京近日签署了一项法案,对现行俄民法典的部分条款进行修改,引入了数字卢布和创建相应电子平台的法律规范。数字卢布作为一种新型的俄罗斯国家货币,被允许用于交易、赠予和继承。除部分条款外,此项法律将于8月1日生效。俄罗斯央行已经启动实验,预计将在今年年底前把数字卢布投入流通。

立法逐步完善

俄罗斯央行早在2020年10月发布了一份关于创建数字卢布的计划。根据该计划,数字卢布虽然基于区块链,但不会成为加密货币,而是由俄罗斯银行集中发行,并由俄罗斯银行成为结算安全的担保人。与此同时,俄总统新闻秘书佩斯科夫表示,预计在3年至7年内引入数字卢布。

2021年4月,俄罗斯央行发布了关于数字卢布项目的阶段性报告,并表示将在2021年底创建相应平台,并于2022年投入测试。2022年1月,俄央行与12家银行进行先期测试,随后于2月启动数字卢布平台测试,完成了公民之间的首次数字卢布转账。

俄罗斯央行行长纳比乌琳娜曾于2022年4月向俄罗斯国家杜马(议会下院)提交报告表示,“明年,我们将逐步在实体经济中使用数字卢布进行试点结算。数字卢布将会使结算成本更低,我们预计它也将用于国际结算。”

2022年12月29日,俄罗斯国家杜马金融市场委员会主席阿纳托利·阿克萨科夫作为牵头人,向国家杜马提交了一份关于数字卢布的法律草案。该草案提议对引入数字卢布的相关各种立法法案进行修正。尤其是《国家支付系统法》,草案还计划将数字卢布平台的唯一运营者地位分配给俄中央银行。

今年1月16日,国家杜马审议了该草案,并列入议程。3月16日,相关法案在国家杜马通过一读。俄央行发布报告称,一旦监管框架和立法框架准备就绪,俄央行将立即启动数字卢布试点项目。按照计划,试点项目应于今年4月启动,但由于法律框架不完善,被延期推迟。俄联邦委员会副主席格拉夫廖夫表示,已有15家俄罗斯银行参与数字卢布试点,在虚拟用户之间使用数

字卢布进行转账,该法律生效后,可在真实用户之间使用数字卢布进行转账操作。

俄罗斯国家杜马(议会下院)于7月13日三读通过了相关法案,并于7月19日获得俄罗斯联邦委员会(议会上院)批准。

成为官方货币

根据法律规定,“数字卢布”作为数字货币,是继现金卢布、非现金卢布以外的第三种俄官方货币形式。阿纳托利·阿克萨科夫7月19日接受媒体采访时介绍称,“数字卢布”相当于纸质卢布,但它的发放和流通只在系统中进行。他说,数字卢布不会去中央银行以外的任何地方,因此没有被盗,被转移到其他地方或用于不良目的的风险,一旦遇到突发情况,银行能够追踪和阻止每个卢布的移动。

除了确定数字卢布的法律地位之外,法律还确定了数字卢布的执行操作程序,参与者(金融中介)和用户(自然人和公司)的权利和义务,指定平台运营商批准的数字卢布平台规则要求、订立和终止数字卢布合同的程序,以及数字卢布的继承程序等。

该法律还规定,根据俄罗斯国家支付系统的相关法律,在数字卢布平台通过俄罗斯央行转账,可在俄境内实行数字卢布结算等交易。俄罗斯央行被授予数字卢布平台运营者的地位,意味着俄央行承担开通数字钱包、使用数字卢布进行交易以及其他一系列监管责任。数字卢布平台业务将根据俄罗斯央行董事会批准的规则进行。

此外,法律确定使用数字卢布进行操作的费率,以及银行必须向客户提供此类服务的期限。根据计划,公民使用数字卢布转账和支付将是免费的,而企业接受数字卢布支付的手续费为支付金额的0.3%。

俄罗斯央行第一副行长奥尔加·斯科罗博托娃表示:“全面引入数字卢布肯定是一个需要数年的过程。”俄罗斯央行的愿景是在2025年到2027年之间全面推行数字卢布,届时所有俄罗斯公民都可开设数字钱包并全面使用数字卢布。

看好支付前景

俄乌冲突自去年升级以来,美西方对俄实施了全方位的经济和金融制裁,俄罗斯与全球市场相连的金



图为4月2日在俄罗斯首都莫斯科拍摄的卢布纸币和硬币。

新华社发 白雪摄

融命脉也几乎被西方国家斩断,开展国际结算的渠道被持续关闭。西方国家还将俄储蓄银行、外经银行、外贸银行、农业银行等十余家系统性重要银行踢出SWIFT(环球银行金融电信协会)系统。今年以来,代替上述大银行在俄金融交易中发挥重要作用的一批二线银行又被禁止使用SWIFT服务。

在制裁与反制裁的博弈中,俄下定决心推进“去美元化”进程,数字货币将是助推该进程的有力金融工具之一。今年5月在莫斯科举办的欧亚经济论坛上,俄央行第一副行长尤达耶娃表示,全球跨国金融机构已在考虑采用数字货币交易,90%的大国央行正尝试建立数字货币,技术上可以用于国际结算。俄监管机构表示,数字卢布未来可用于跨境支付。

俄央行行长纳比乌琳娜7月19日表示,其计划于2025年起扩大数字卢布的适用范围,并正在与其他国家讨论数字货币国际合作的可能性。纳比乌琳娜称:“(数字货币的国际合作)可能有两种情况,一是数字卢布平台与别国的本国货币平台的互动。二是创建一个共同的结算中心,不同国家的数字货币平台可以连接到该中心,我们正在与那些准备好与我们一起参与这项工作的国家讨论这两种选择。”

阿克萨科夫19日表示,“俄国家杜马希望央行数字货币能够在对外经济活动中积极使用,好让我们可以使用数字卢布进行国际支付”。

立法动态

欧盟发布公告正式批准《芯片法案》

备受关注的欧盟《芯片法案》7月25日在欧盟理事会获批,至此欧盟完成全部表决程序,法案只待签字生效。欧盟理事会当日发布公告,通报正式批准《芯片法案》。本月11日,在与欧盟理事会达成一致后,欧洲议会已批准这一法案。根据欧盟公布的一揽子措施,《芯片法案》生效后,欧盟拟调动430亿欧元的公共和私人投资(包括拨款33亿欧元欧盟预算),意图到2030年将欧盟芯片的全球市场份额从目前的不到10%提高到20%。

此外,欧盟将创建能力中心,吸引人才推动芯片研发;设立芯片出口监测机制,应对可能出现的供应危机;鼓励成员国扶持芯片生产和创业,为打造欧盟芯片生产基地创造条件。欧盟轮值主席国代表,西班牙工业、贸易与旅游大臣埃克托尔·戈麦斯在公告中称,面对全球芯片竞赛,欧盟将通过《芯片法案》“领跑”,推动芯片生产、投资、研发等;长远目标是“复兴”欧盟芯片产业,减少对外部的依赖。

德政府通过新版《国家氢能战略》

德国政府7月26日通过新版《国家氢能战略》,该战略称,到2030年德国在氢能技术的领先地位将进一步提升,产品供应将覆盖从生产(如电解槽)到各类应用(如燃料电池技术)的氢能技术全价值链。新版《国家氢能战略》指出,预计到2030年,德国的氢能需求量将达1.30太瓦时(TWh),其中50%到70%需要进口,德国政府正在制订相关进口战略。此外,德国还计划大幅提升

国内电解槽能力,计划到2030年将国内电解槽能力的目标提高一倍,从5吉瓦(GW)提高到至少10吉瓦(GW)。德国还将建立高效的氢能基础设施,计划在2027/2028年前改造和新建超过800公里的氢气管道。德国副总理兼经济和气候保护部长罗伯特·哈贝克在26日发表的一份声明中说:“投资氢能就是投资我们的未来,这是对气候保护、就业、能源供应安全的投资。”

以色列议会通过法案削弱最高法权力

当地时间7月24日,以色列议会表决通过司法改革计划首项法案,剥夺最高法院以“不合理”为由驳回政府决策的权力。当天,以色列国内爆发大规模抗议活动,以色列《耶路撒冷邮报》报道,在对这项法案的最终表决中,来自执政联盟的64名议员全部投下赞成票。反对阵营的议员则集体离场,以表达对这项法案的抗议。该法案最终以64比0的结果获得通过。路透社报道,以色列总理内塔尼亚胡当地时间24日晚发表电视讲话称,“今天我们采取了必要的民主行动,旨在恢

复政府各部门之间一定程度的平衡。”他表示,将寻求与反对派重新就有争议的司法改革进行谈判,并呼吁国家团结。报道称,该法案为内塔尼亚胡领导的执政联盟上台后推行的司法改革计划的核心内容之一。司法改革计划自今年1月宣布后,引发以色列国内多轮大规模抗议活动。24日,以色列议会外聚集了大批抗议民众,全国各地有数千人走上街头抗议。以警方称,当天至少有19人被捕。

(本报记者 王卫整理)

□ 本报记者 苏宁

7月24日,日本5大全国性主流媒体针对内阁支持率开展的民调结果全部出炉,结果一致显示,岸田内阁支持率再次跌入危险水域。其中,《读卖新闻》的民调结果显示岸田内阁支持率创执政以来新低。关于内阁支持率持续快速下跌的原因,多数舆论认为与民众不满个人编号卡(指政府推广的一项制度,即给每人12位数字个人编号,希望构建起一个使用编号卡就能完成各种事项的未来社会)问题频出有关。分析人士指出,更深层原因是首相岸田未能有效应对高物价和经济低迷,以及为强军扩武不惜增税,其政策取向招致民众反对。

内阁支持率降到新低

据《读卖新闻》7月21至23日实施的民调结果,岸田内阁的支持率较上月下降6个百分点至35%,为2021年10月执政以来最低。不支持率上升8个百分点至52%,与2022年12月的最高持平。

另据《每日新闻》7月22至23日实施的民调结果,岸田内阁支持率较上月下降5个百分点至28%,已经跌破30%的安全线。

此外,《朝日新闻》、共同通讯社以及《产经新闻》的

民调结果显示,内阁支持率也都较上月下跌5个百分点,其中《产经新闻》的民调结果显示,内阁支持率最高也只有41.3%,而不支持率却都超过了50%。

与此同时,自民党支持率也出现了大幅下跌。据《每日新闻》、《朝日新闻》、时事通讯社等日本主流媒体民调结果显示,自民党支持率已经跌至30%以下,分别为24%、28%和23.6%。

有日本媒体评论指出,按照“青木法则”,内阁支持率与政党支持率相加一旦小于50%,内阁存续将面临危机,而7月的民调结果中,时事通讯社的“青木率”已经降至54.4%,《每日新闻》的“青木率”更是降至52%。

有关岸田内阁支持率下跌的原因,多家日本媒体指出主要在于民众不满岸田的物价上涨对策以及个人编号卡问题。此外,为筹措防卫费而采取的增税政策路线也是引发民众强烈反对的重要原因。

岸田政策受各方批评

针对个人编号卡问题,绝大多数日本民众认为岸

田负有领导责任。据《读卖新闻》调查,有八成民众认为在该问题上岸田没有发挥领导作用;问题发生后,尽管政府采取了整改措施,但78%的民众认为并未解决问题;由于对个人编号卡的安全性感到不安,超过半数的民众反对用个人编号卡取代现有的健康保险证。

分析人士指出,岸田内阁没有有效应对物价上涨和经济低迷是导致自民党支持率下跌的主要原因。自民党支持率的下跌与30岁前后年轻层选民的流失有关,在这些选民看来,安倍时期还能够感受到经济和收入的改善,但岸田执政以来,非但收入没有增长,物价和税收却加速上涨,年轻层普遍抱怨“没想到”,对岸田内阁失望至极。

针对政府的少子化对策,也有超过半数的民众感到失望。日本《东京新闻》记者望月衣塑子就岸田内阁支持率下跌指出,岸田为强军扩武,不惜通过挪用经费、立法增税,千方百计筹措经费,确保每年追加4兆日元(1日元约合人民币0.051元)军费开支,然而,

对其提出的“不同寻常的”少子化对策,却至今也没有明确财源从何而来。如果不把国民生活放在政策的第一位,就无法获得国民的支持。

九月或改组内阁人事

尽管岸田内阁支持率快速大幅下跌,但由于自民党内最大派系安倍派目前依然处于群龙无首的状态,自民党内要求岸田辞职的声音并不多。

此外在野党方面,由于目前各在野党相互制衡,没有团结形成合力,无法对自民党构成威胁,因此,即使内阁支持率跌入危险水域,岸田内阁现阶段并没有倒台的危险。

分析人士指出,短期内岸田对几个重大课题的应对情况将进一步影响内阁支持率的走势。一是8月内将初步完成对个人编号卡问题检查整改工作,此项工作能否取得民众认可有待观察;二是夏季岸田内阁一旦不顾国内反对正式启动核污水排海,必将导致内阁支持率进一步走低;三是9月对内阁及执政党的内

事调整能否挽回民意尚不确定。

有日本媒体认为,为提高支持率,岸田可能利用秋季人事调整之机,在内阁、自民党高层人事任免时积极任用女性政治家和有能力的官员,改善内阁形象。

岸田内阁支持率自去年下半年以来经历了“过山车”式起伏。安倍遇袭之后,受国葬问题、宗教团体“世界和平统一家庭联合会”(原名为“统一教会”)问题以及岸田用人不当等影响,内阁支持率骤降,跌入30%以下的危险水域,多名内阁成员相继被迫辞职。今年初,因岸田长子作为首相秘书官的资质受到广泛质疑等原因,支持率低位徘徊,之后,岸田通过突访乌克兰及举办G7峰会,利用活跃外交的短期效应一定程度上提高了内阁支持率。然而好景不长,由于物价上涨、经济不振,少子化对策等民众关切的课题至今未取得进展,民众对岸田内阁的失望情绪积聚。在此背景下,个人编号卡问题的出现引发了民众对岸田内阁的不满,导致内阁支持率的快速下跌。

如今,岸田内阁支持率又跌回了原点,尽管岸田内阁尚无倒台之虞,但作为国家领导人对民意不能视而不见,更不能像自民党某些政治人物那样对民意满不在乎、不以为意。

岸田内阁支持率再次跌入危险区域