

同140多个国家和地区开展农业合作,向发展中国家推广1000多项农业技术 中国正同世界各国一道加强减贫领域合作

□ 阮文

近日,联合国秘书长古特雷斯称,全球粮食体系“已崩溃”,弱势群体付出代价,必须改变粮食生产和消费方式。对此有关专家指出,当前,世界经济复苏乏力,全球性挑战交织,贫困和饥饿问题远未解决,国际社会应高度重视粮食安全,通过国际合作探寻有效的解决方案。

极端天气影响农业生产

受全球气候变暖厄尔尼诺现象影响,今年入夏以来酷热席卷北半球大部分地区,多地高温纪录被刷新。滚滚热浪影响着全球多国农业生产,特别是给众多贫穷国家或地区的贫困人口带来格外严重的威胁。

美国国家航空航天局地球观测站的数据显示,在这个生长季节,堪萨斯州的农田里到处都是生长不良和被烤焦的作物,因为该州大部分地区都处于干旱状态。堪萨斯州的冬小麦收成预计将创历史新低。美国农业部最近估计,该州的收成将比去年减少22%。

据欧盟委员会估计,西班牙小麦产量预计将比过去5年平均水平低38%。意大利一家大型乳品组织说,受高温影响,奶牛产奶量将比正常情况减少10%。

此外,极端天气可能影响印度、澳大利亚、非洲西部和南部以及拉美等国家和地区的农业生产。从6月到8月,西班牙、法国和意大利的气温有超70%的可能性将远高于往年平均水平,这将给欧洲地区农作物的种植与收获带来很大风险。

受到气候变化和极端天气事件等因素的影响,全球粮食危机形势和严重粮食不安全状况进一步加剧。

今年5月3日,联合国粮农组织(FAO)网站发布《2023年全球粮食危机报告》(GRFC)指出,2022年,58个国家和地区的约2.58亿人受到严重粮食危机影响,相关数据高于2021年的53个国家和地区的1.93亿人。全球经历严重粮食不安全并需要紧急粮食、营养和生计援助的人数在2022年连续第四年增加,超过2.5亿人面临严重饥饿,7个国家的人口处于饥饿边缘。这是该报告出版7年以来的历史最高数值。

正因为如此,该报告指出,推动全球粮食危机应对机制模式转变和加强相关国际合作的紧迫性与重要性日益凸显。



图为近日,农机手驾驶联合收割机在新疆呼图壁县二十里店镇宁州户村收割小麦。
新华社发 丁磊 摄

主要农产品价格上涨

除了极端天气影响外,地缘局势的复杂变化也使全球农产品市场主要农产品价格出现波动。

本月17日,俄罗斯宣布中止执行黑海港口农产品外运协议,意味着确保乌克兰通过黑海对外出口粮食的协议不再有效。对此,俄方给出的理由是协议中涉及俄罗斯的部分未能得到执行,因此该协议效力已中止。

乌克兰危机自去年2月升级以来,以美国为首的西方国家对俄实施多领域制裁。在制裁与危机持续的双重影响下,乌克兰和俄罗斯经黑海港口的农产品出口受到干扰,大量谷物滞留在乌克兰港口无法运出,使全球粮食短缺状况进一步凸显。为此,去年7月22日,俄罗斯、乌克兰分别与土耳其和联合国签署农产品外运协议,目的是向非洲、亚洲和拉丁美洲有需要的国家提供粮食、化肥等物资。

黑海港口农产品外运协议此前曾发挥巨大作用。该协议确保了超过3200万吨从乌克兰港口运出的农产品的安全通行。世界粮食计划署运送了大量农产品来支持人道主义行动,以缓解阿富汗、非洲之角等地区的饥饿问题。该协议还是全球粮食安全的“生命线”。在粮食生产和供应受到冲突、气候变化、能源价格等因素干扰之际,协议自去年3月以来帮助粮食价格下降了23%以上。

协议的中止也迫使一些国家改变了粮食出口政策。印度政府20日宣布,为保障国内市场供应,印度将禁止除蒸谷米和印度香米外的大米出口,即日生效。此举引发市场对全球食品通胀进一步加剧的担忧。

印度消费者事务、食品和公共分配部当天发布公

告说,强降雨对农作物造成严重损害,在大米零售价格一个月上涨3%后,政府决定实施限制大米出口。

印度大米出口商协会主席克里希纳·拉奥表示,贝宁、塞内加尔、科特迪瓦等非洲国家受印度大米出口限制影响尤为严重。

印度是世界重要大米出口国,2022年印度大米出口总量约2200万吨,占世界大米出口量40%以上,受本次出口禁令影响的大米出口量约1000万吨。

综合近期媒体报道,自协议中止后,全球主要粮食玉米、小麦和大豆价格已经出现不同程度上涨。未来,协议中止的影响还将持续发酵。

事实上,协议本质上只是各方妥协的暂时性对策,并非解决全球粮食危机的根本性方案。而且协议不具有法律约束力,如果美西方态度一如既往,那么协议难言续约。

推进落实全球发展倡议

粮食安全是事关人类生存的根本性问题。面对全球粮食安全,中国正同世界各国一道,推进落实全球发展倡议,加强粮食安全和减贫领域合作,为建设没有饥饿贫困的世界作出贡献。

当地时间7月17日,联合国世界粮食计划署(世粮署)驻阿富汗办公室表示,已收到中国政府提供的200万美元紧急粮食援助,这批物资将陆续分发给7万名阿富汗民众,以缓解当地粮食危机。这批援助物资包括小麦粉、黄豌豆、植物油和食用盐,可满足7万名当地贫困民众两个月的需要。

“中国和阿富汗山水相连,两国人民的友谊源远流长。今年中国将继续与世界粮食计划署合作,通过全球发展和南南合作基金向阿富汗人民提供粮食援助,这也是中国政府落实全球发展倡议和构建人类命运共同体理念,弘扬国际人道主义精神的具体举措。”中国驻阿富汗大使王愚说。

对于全球粮食安全,中国提出了中国方案,做出了中国行动。

2021年,中国提出全球发展倡议,将粮食安全作为八大重点合作领域之一。在二十国集团框架下,中方提出国际粮食安全合作倡议。中国是联合国粮农组织南南合作框架下资金援助最多、派出专家最多、开展项目最多的发展中国家。

“中国提出全球发展倡议,将粮食安全纳入重点合作领域,有利于加快落实联合国2030年可持续发展议程,也与联合国加强全球合作和重振多边主义的愿景相契合。”联合国亚洲及太平洋经济社会委员会执行秘书阿里斯夏巴纳表示。

同140多个国家和地区开展农业合作;向广大发展中国家推广农业技术1000多项,带动项目区农作物平均增产30%至60%;通过国际培训班为80多个发展中国家培训超过1.4万名杂交水稻专业技术人才……中国与广大发展中国家分享自己的发展经验和适用技术,务实地开展国际合作,积极帮助广大发展中国家增强粮食安全保障能力。

正如韩国《亚细亚经济》刊文称,中国粮食生产的稳健增长已成为全球粮食安全基石。虽然地缘政治紧张局势可能影响全球粮食安全,但中国应对紧急情况的能力和养活本国人口的负责任态度将对保障全球粮食安全有所帮助。

环球观察

□ 本报记者 吴琼

拜登政府上台后,美国共和与党籍总统特朗普身陷多起错综复杂的官司。据美国《纽约时报》等媒体报道,目前美国司法部已为调查特朗普花费近千万美元,照此估算一年开支可能达2500万美元。这在美国国内引发广泛争议。有美国官员就此讽刺称,包括司法部在内的美国政府部门似乎在这位前总统身上耗费的过多的时间、精力和金钱。美国联邦机构似乎正在缴纳“特朗普税”。

调查所需费用触目惊心

据美国有线电视新闻网、《纽约时报》等媒体报道,自2022年11月中旬美国司法部任命特别检察官杰克·史密斯调查特朗普以来,史密斯团队动用了大量人力、物力、财力,花费了近千万美元,而且这一数字还在以惊人的速度增加。

据悉,史密斯团队负责与特朗普相关的两项联邦刑事调查——“密件风波”案,特朗普与“国会山骚乱”的关联。其中,针对特朗普卸任时处理密件不当及后续阻挠文件收回,杰克·史密斯已提起37项联邦刑事指控。针对特朗普与国会山骚乱关联的调查也已接近尾声,特朗普16日收到检方调查通知信件,这意味着杰克·史密斯可能很快对特朗普提出新的指控。

美国媒体援引知情人士的消息称,尽管杰克·史密斯牵头的与特朗普相关的两项联邦刑事调查都取得了“一定的成果”,但他们的花费更为触目惊心。这些花费虽说是由美国司法部买单,但最终都需要由美国纳税人来承担。

史密斯团队包括40至60名职业检察官、律师助理和支援人员。除此之外,联邦调查局的探员和技术专家也轮流为史密斯团队提供支持。

据报道,史密斯团队在上任后四个月所花的调查费用就高达920万美元,其中包括向美国法警局支付的190万美元,后者是为史密斯、他的家人及其他调查人员提供人身保护的支出。

史密斯团队宣称,之所以需要支出这笔费用,是因为特朗普及其盟友在社交媒体上点名攻击他们“使其面临安全威胁”。

媒体预计,按目前调查费的增长速度计算,史密斯团队对特朗普的调查预计一年就得花费约2500万美元。

多个部门缴纳“特朗普税”

目前,史密斯团队的调查还在持续,团队负责的其中一项调查试图确认特朗普在国会山骚乱中扮演的角色,因牵涉广泛,所需费用不菲。据美国媒体报道,追查国会山骚乱分子已成为美国司法部有史以来最大规模的调查之一,高峰时联邦调查局56个办事处及多个联邦检察官办公室都参与其中。曾有超过600名联邦调查局探员及协办人员被分派相关案件任务。

除了史密斯团队负责的两项联邦刑事调查外,特朗普还受到纽约检方对他涉嫌向枪击支付“封口费”,以及佐治亚州检方对他是否干预2020年总统选举计票的两项刑事调查。尽管纽约州一个大陪审团3月30日已“封

美国国家机器已沦为两党谋私工具

“封口费”案对特朗普提起刑事指控,然而美国检方对特朗普的多起调查还在持续,这也意味着调查所需的费用还在持续增加中。

“是否有必要花费近千万美元乃至数千万美元来调查特朗普?这些调查是否占用其他调查资源?”多位美国政界、法律界人士提出质疑。

为此,美国司法部官员解释说,司法部预算和人手充足,对特朗普的调查“没有占用本应用于打击犯罪或进行其他调查的资源”。还有拜登政府相关人士解释说,这(指花费巨资调查特朗普)“并没有显著影响检察官部门履行正常职务的能力”。

然而,种种迹象显示,美国政府的多个部门正在为此承受巨大压力:位于美国首都华盛顿的联邦检察官办公室为调查国会山骚乱分子立案1000余起,需要处理的海量视频,证词和调查文件让工作人员应接不暇。该办公室不得不斥资数以百万计美元创建内部信息管理系统,以整理目前收集到的证据;联邦调查局的情况也不容乐观。除位于华盛顿的办事处外,全美各地的联邦调查局办事处都曾派员协助史密斯团队进行调查。美国助理司法部长洛洛·乌里亚特6月致信国会众议院共和党人披露,史密斯团队已雇用约26名联邦调查局探员参与两项针对特朗普的调查,且时常需要增员。

正如一名美国官员所说,美国联邦机构似乎正在缴纳“特朗普税”,包括司法部在内的美国政府部门似乎在这位前总统身上耗费的过多的时间、精力和金钱。

对此,特朗普指责拜登政府不惜血本并以牺牲公共安全为代价来“迫害”他,共和党人士也指责拜登政府将司法系统“武器化”。

生动体现美国政治极化

分析人士指出,拜登政府不惜花费巨资对特朗普进行旷日持久的调查,以及双方为此所打口水仗,正是美国政治极化的生动体现。

据美国媒体报道,尽管调查不断,官司缠身,但特朗普并不打算放弃2024年的总统竞选。《纽约时报》还报道称,特朗普顾问直白地表示,特朗普希望通过赢得总统选举来摆脱他所面临的官司。目前,他的策略就是想尽一切办法拖延诉讼。

特朗普方面7月10日曾提出希望将“密件风波”案的庭审时间推迟到2024年11月美国总统大选之后,而杰克·史密斯建议庭审时间安排在今年12月。最终,美国佛罗里达州联邦地区法官艾琳·坎农在双方的请求之间寻求妥协,于7月21日宣布,特朗普“密件风波”案庭审工作将于2024年5月20日开始,并将持续两周。

有分析指出,共和党初选是明年1月开始,5月20日时大多数州已经完成了初选。这意味着如果特朗普目前在共和党民调中的领先态势得以延续的话,共和党明年“密件风波”案开庭之前,特朗普就已锁定党内提名了。

舆论还指出,一段时间以来,拜登政府花费巨资对特朗普进行调查,美国的国家机器沦为两党谋私工具,民主党声称“任何人不能凌驾于法律之上”,共和党则指责拜登政府和民主党的行为是将司法系统“武器化”的“政治迫害”。可以预见,在2024年大选中,不论是民主党候选人还是共和党候选人赢得总统宝座,两党之间的相互攻讦及法律战仍不会停歇。

“梨泰院惨案”最新进展

韩宪法法院驳回总统亲信弹劾案

□ 本报驻韩记者 王刚

7月25日,韩国宪法法院驳回了国会针对行政安全部长官李祥敏提起的弹劾案。宪法法院当天下午开庭就李祥敏弹劾案进行宣判,9名法官一致作出上述决定。法院方面表示,李祥敏作为行政安全部长官,不可能不对社会灾难和人员伤亡承担责任,但从宪法和法律角度看,很难认定其违反《灾难安全法》和《国家公务员法》,未达到宪法规定的保护国民义务。这是韩国宪政史上首次对国务委员发起弹劾。

弹劾案被否决

宪法法院当天在审理中认为,从李祥敏的预防措施义务,事后处置应对争议,国会发言争议等方面来看,不具备被弹劾条件。

法院认为,被申请人(李祥敏)曾要求完善针对大型和高风险活动的安全对策,因此不能认为其未对公众聚集事故进行预防和准备。就李祥敏未提前构建灾难安全信息网的观点,法院表示,引进、更换相关设备的工作需分阶段进行,无法据此认为被申请人未履行义务。对于李祥敏未在事故发生后及时设立中央灾难安全对策本部和中央应急处置本部的弹劾理由,法院不予认定。法院表示,李祥敏在事故发生后,采取措施缓解人员挤压状况,开展伤员和死者转移工作,没有设立上述两个部门不代表救援工作无法发挥正常功能。针对李祥敏在梨泰院惨案发生后对“急救黄金时间”作出恰当发言的弹劾理由,宪法法院认为,这些可能引发国民误会的言论虽不恰当,但未达到应被弹劾的程度。

此外,部分宪法法院大法官认为李祥敏的事故处置违反《国家公务员法》规定的恪尽职守义务,部分宪法大法官认为其在事发后发表的言论违反《国家公务员法》规定的维护名誉义务,但均不属于应被弹劾的程度。

此次审判结果出炉距离去年10月29日梨泰院发生踩踏事故已有269天,距今年2月8日国会通过弹劾李祥敏的决议案已过去167天。由此,处于停职状态的李祥敏即刻恢复长官职务。

遗属感到悲痛

“韩国司法已摆烂,去年10月29日的绝望感今天再次上演”,这是梨泰院惨案遗属们在得知弹劾案被否决后喊出的口号,很多人哭红了眼睛。在宪法法院旁听席的遗属代表听到最终判决结果后,面露惊讶,甚至开始边走边抽泣。

“梨泰院惨案市民对策会议”7月25日在宪法法院门口召开记者会表示,李祥敏长官最终被赋予



图为2022年10月30日凌晨,在韩国首尔市龙山区梨泰院一带,救护人员在现场工作。
新华社发

免罪符,宪法法院的做法本身就否定了宪法精神和赋予的职责。已故李周永的父亲李政敏表示,真让人心痛,李祥敏这样的人犯下任何错误为何都不受罚呢?已故朴家英的母亲崔善美也表示,现在韩国已经不存在保护国民的法律了,希望国会一定要通过关于梨泰院惨案的特别法案。

虽然梨泰院惨案已经过去9个月,但目前没有任何人因此受到司法惩处。警察特别搜查本部今年初将23名犯罪嫌疑人移送检方,其中包括龙山警察署、龙山区厅、龙山消防署等的主要负责人和有关人员,但对于行政安全部、首尔市政府、警察厅等上级单位,则是以“没有违反具体规定”终结调查。作为被移送的警方最高人员,首尔警察厅厅长金光浩的起诉一再被推迟。检方除在今年1月对其办公室进行搜查外,在此后的3个月还对其进行了两次面对面调查,此后搜查就毫无进展。目前包括金光浩在内的7名被移送检方的警察仍旧处于不知道是否正式起诉的“检方调查阶段”。此外,被认为对惨案负有责任的6名核心人员目前都是被释放或是“不起诉待法院判决”状态,包括前龙山区区长、前112治安综合状况管理室室长、前龙山区安全灾难课长、前龙山警察署情报课长等。

呼吁承担责任

随着与梨泰院惨案责任密切相关的核心被告人接连被释放,检方的搜查动力也在减弱。特别是因为“恐慌障碍”等理由被保释的龙山区厅长朴熙英,在官复原职后居然以“担心受到梨泰院惨案遭

属冲击”为理由,每天动员90多名公务员封锁龙山区厅办公大楼,这也广受外界诟病,被批“非正常执行公务”。

《京乡新闻》的社论指出,宪法法院驳回李祥敏弹劾案令人遗憾,其结果就是在首尔发生159人死亡的惨案情况下,出现了连负责安全的部长都无法被罢免的非民主判例。

《韩民族新闻》的社论也指出,宪法法院的决定未能达到国民的起码要求,是令人失望的结论。实际上在9名宪法法官中,有4人指出李祥敏在灾难应对过程中违反了《国家公务员法》相关规定,李祥敏的很多作为和言辞连普通公务员的标准都达不到,这不能不令人遗憾。梨泰院惨案已经过去9个月了,但至今没有1人被追究刑事责任,其结果就是最近因为暴雨再次发生了一桩惨案。在这种情况下,尹锡悦政府还可以说对国民安全负责吗?

韩国最大在野党共同民主党发言人姜仙祐发表书面评论表示,对于类似梨泰院惨案这样的事应该根据《宪法》精神对总责任人进行严重问责,但由于宪法法院否决弹劾案,现在应该负责的人也消失不见了。

该党党首李在明7月26日表示,即使弹劾案被否决,这也不能成为李祥敏的免罪符。李在明强调,159名无辜人员在政府的过错下丧失生命,但目前没有任何人对此负责。李祥敏在事后连句道歉和反省的话也没有,这令人诧异,希望政府、总统办公室、执政党能够良心发现,承担最起码的责任。