

以高质量破产审判助推企业涅槃重生

阳江破产法庭为服务经济发展提供司法保障

优化法治化营商环境

□ 本报记者 章宁旦
□ 本报通讯员 林繁

不破不立，破而后立。依法进行破产审判，有利于优化经济结构，淘汰落后产能，推动市场主体涅槃重生，促进市场资源优化配置。

近年来，广东省阳江市中级人民法院坚持市场化、法治化、专业化、信息化作为破产审判工作总体思路，创新工作方法，深化“府院联动”机制，创建“1+4+N”工作模式，为服务地方经济高质量发展，助力优化法治化营商环境提供高水平司法保障。

成立粤西首家破产执行庭

阳江中院破产执行审判庭成立于2022年7月，该庭专职负责全市企业破产审判工作，这也是粤西地区首家破产执行庭。

“刚成立时，破产执行庭只有3名法官、1名助理、1名书记员，人手十分紧张。”阳江中院破产执行庭庭长梁宗军介绍，由于破产审判案件涉及资产清查、资源重整、财政税收、职工安置、金融稳定等方面，综合性极强，对法官的专业能力要求很高。

为打造一支素质过硬的破产审判队伍，阳江中院对人员进行优化配置，配备配强审判力量，并3次派法官前往广东法官学院等地学习，人员数量和专业素质都有一定提升。

破产执行庭成立后，很快发挥了重要作用。在阳江市某房地产开发有限公司破产清算一案中，法院得知该公司名下尚登记有202套房产，为兼顾破产处置效率与财产价

值最大化目标，破产执行庭入驻“互联网+拍卖”平台，同时以多种方式加强推广宣传。经过11次拍卖，最终将202套房产全部拍出，且成交价比起拍价高67.27%，实现了破产财产处置的价值最大化。

梁宗军表示，此前，由于没有设立专门审判庭等因素，破产审判效率较低、速度较慢。为改变这一状况，阳江中院除了成立破产执行庭，还于2022年12月出台了《广东省阳江市中级人民法院破产案件审理规程(试行)》，对破产审判中涉及的各项程序内容进行详细规定，推动破产审判工作更加专业化、流程化、规范化。

“府院联动”助力企业重生

汉能三家公司是阳江的民营高新技术企业，拥有46个发明专利，年销售额约为10亿元，带动4000余人就业，是当地纳税大户，在国内同行业名列前茅，很难想象，这样的高新技术龙头企业曾濒临破产。

据了解，2015年9月，汉能公司的主要外债客户破产，无法偿还贷款，使汉能公司资金链断裂。同年11月，公司已基本停产，拖欠工人工资、供应商货款、银行债务共计近9亿元。为走出困境，汉能三家公司分别向阳江中院申请破产重整。

三家公司如果不重整，而是直接破产清算，财产的变现价值会大打折扣，导致清偿能力大幅下降。对此，阳江中院联合当地政府，对汉能公司核心技术、竞争力、管理队伍等进行评估，认为若能重整成功，将对实体经济恢复发展、改善就业民生具有重要意义。

“我们唯一的目标，就是要恢复生产。”

该案承办法官梁宗军说，汉能公司拥有过硬的技术团队，要重整就不能把这些“软件”弄丢。在政府协助下，阳江中院找到有意向的投资者，通过小额订单维持留守人员工资，并召开职工代表大会，将核心人才留住，为重组打下了良好基础。

阳江市政府成立司法重整领导小组，阳江中院成立阳江市破产案件处置工作联合协调小组，组成人员涵盖政法、税务、国土、金融等部门，在高效“府院联动”下，汉能三家公司破产重整工作有条不紊。

选定案件管理人，进行资产评估和财务审计，召开多次债权人会议，意向重整投资人提交《破产重整投资方案》，发布《重整投资人招募公告》，2019年7月剩余投资款项2.8亿元到位，执行重整计划并对债权人进行分配……

“1+4+N”为破产审判提质增效

围绕阳江市委高质量发展总体部署，阳江中院创新“1+4+N”工作模式，强化破产审判职能，助力维护市场秩序、激发经济活力、提振市场信心。

锚定“1”个重点，服务高标准市场体系建设，以“拯救危困企业、淘汰落后产能”为破产审判工作重点，阳江法院司法助力破产重整后的企业尽快盘活重生，破产清算后的企业尽快市场出清。配强破产审判团队力

量，建立健全130条破产案件审理规程，实现破产案件全流程网上流通。成立破产执行庭以来，阳江中院共审结破产案件20件，涉及债权约4亿元，依法保障121名职工债权，债权金额约300万元；3家房地产建工企业进入破产程序，涉及债权约3.4亿元；推动10家“僵尸企业”平稳出清。

阳江中院创新“4”项机制，助力破产审判提速增效。一是规范破产管理人制度，明确破产管理人选任、培训考核和绩效考核体系。二是构建企业风险监测预警机制，建立重点领域和企业敏感案件信息共享机制，定期监测、评估、通报破产企业和“僵尸企业”相关信息，定期监测和分析企业欠薪、欠税、欠贷、对外担保等风险情况。三是健全企业破产处置工作财力保障机制，建立破产援助资金通道，发挥“府院联动”机制作用，申请专项经费100万元，解决破产企业“无产可破”或者财产不足以支付破产费用的难题。四是建立破产财产优先网络拍卖机制，在相关房地产开发有限公司破产清算案中，指导破产管理人通过VR全景拍摄拍卖样品、设置专场曝光、拍卖平台精准推送等方式推广宣传，实现价值最大化。

此外，阳江中院凝聚“N”方合力，持续优化法治化营商环境。

出台阳江市企业破产处置工作协调联动机制，成立企业破产处置“府院联动”机制小组，及时对破产企业审判过程中涉及的债务处理、职工安置、信用修复、破产费用保障等问题进行协调沟通，推动涉企纠纷及时高效化解。加强与阳江市各政府部门的协调联动，常态化开展联席会议等工作。2022年，通过加强与市国资委沟通协调，积极提供政策支持，推进5家国有“僵尸企业”退出市场。

红色预警下北京交通运行整体平稳

□ 本报记者 张雪泓

受台风“杜苏芮”残余环流北上影响，截至7月30日上午，北京局地已出现大暴雨量级的降雨，主要出现在房山区和门头沟区。7月29日17时30分，北京发布暴雨红色预警信号。北京市防汛指挥部19时启动全市防汛红色(一级)预警响应。北京公安、消防、应急等各相关部门多措并举，积极应对强降雨天气。

据北京市气象台发布的预报，7月30日至8月1日早晨是此次降雨最猛烈时段，将有暴雨到大暴雨，局地特大暴雨，其间有3、4级偏东风，阵风6、7级。

为做好强降雨天气交通保障工作，北京公安交管部门及时启动雨天高等级勤务方案，全体民警全员在岗，确保了全市交通运行整体平稳，未出现因降雨导致的区域集中拥堵。

7月29日0时至上午10时，公安交管部门共接报降雨警情16件。凌晨4时左右，丰台晓月苑中路五里、半坊桥下、通州四支路京沪高速涵洞、昌平七星路与定泗路交叉口等路段出现积水，影响车辆通行安全，交管部门临时采取断路措施，配合市政部门排水。5时开始交通逐渐恢复，至9时全市所有积水路段全部恢复通行。

29日20时，门头沟区消防救援支队斋堂消防救援站前置车组1车5人在易发生山洪泥石流沿河口村进行前置备勤。车组除携带个人防护装备外，还携带了孤岛救援需要的绳索、救生抛投器、山岳救援装备等装备。斋堂消防救援站副站长黄志川介绍，沿河口村是以前发生过特大山洪泥石流的村落，目前还有90名村民在村居住。从28日晚，消防救援人员一直坚守在此。

记者在采访中了解到，北京公安交管部门与市委、市气象局以及河北、天津交管部门强化联动应急保障；专门安排警力加强群众求助报警处理，第一时间响应，第一时间安排路面警力处置；安排100多辆警用、社会清障力量和20组事故民警应急前置路面，强化事故、故障快速处置；安排20余组交通设施、交通信号抢修处置力量前置备勤，强化交通设施信号保障；所有警用车辆全部携带锥桶等交通设施，牵引绳等应急装备，随时做好应急救助工作。

关注·防汛抢险

国家防总对京津冀晋豫启动防汛二级应急响应

调度部署北方地区极端强降雨防范应对工作

本报北京7月30日讯 记者蔡若红 国家防汛抗旱总指挥部、应急管理部今天举行防汛专题视频会商调度，与自然资源部、水利部、中国气象局联合会商，点对点调度北京、天津、河北、山西、河南等重点省份，进一步安排部署重点地区防汛抢险救援工作。根据《国家防汛抗旱应急预案》有关规定，国家防总于7月30日9时针对上述省份启动防汛二级应急响应。

会商指出，京津冀等地遭遇极端强降雨过程，致灾风险极高，加之北方地区河道行洪能力较差，工程防洪标准不高，防御能力偏弱，防汛形势极为严峻复杂。

会商要求，切实加强防汛救灾工作组织领导，全面落实党委政府防汛救灾主体责任，细化实化部门行业监督和地方属地责任，压实防洪工程、重要基础设施和生产经营单位的防洪保安责任，加强部门滚动会商，健全高级别预警与应急响应联动机制，细化防御重点方向和重要部位，强化局地短时极端暴雨洪水和山



暖心“荧光绿”化身风雨“守路人”

石家庄交警“闻汛而动”坚守岗位守护民安

□ 本报记者 周青刚
□ 本报通讯员 赵微

受台风“杜苏芮”影响，河北省石家庄市近日出现大范围降雨天气，部分路段出现积水，给广大群众出行造成不便。持续的狂风骤雨之中，石家庄公安交警第一时间出动，化身风雨“守路人”，全力开展交通疏导、隐患排查、险情处置、群众救助等工作。昼夜奋战在路面一线，全力保障道路通行秩序和群众出行安全。

风雨来临，石家庄交管部门启动恶劣天气应急预案，针对易积水风险路段实际情况，及时调整路面勤务部署，在低洼路

段、涵洞、桥下等易积水路段重点安排救援警力，配备相应装备，加强交通疏导。在积水较深的危险路段，利用警车、交通隔离设施进行封闭，设置警示标志，远端疏导分流。同时，铁骑巡逻与视频监控相结合加强道路巡视，及时排查处置树枝掉落，并盖缺失等安全隐患。路面警力积极配合相关部门开展应急处置联动工作，对积水路段及时排水抢险，确保过往车辆通行安全。

7月29日21时许，石家庄市交警局环城大队胜利北警务站民警在巡逻时发现一处地地道桥下积水严重，水面还飘有大量带钉子的木头，存有很大安全隐患。民警立即带领两名辅警涉水疏导交通，在水中抢险



本报通讯员 潘孝飞 摄

洪、滑坡、泥石流灾害的临灾监测预警，全面落实直达基层责任人的“叫应”机制。

加强江河洪水防御统一调度，做好着滞洪区分洪运用准备，加强边远山区、城乡接合部、旅游景区、工矿企业、施工场所等山洪地质灾害风险隐患点巡查防守，落实水库防洪抢险应急预案，确保安全度汛。针对山洪地质灾害风险区、城乡内涝点、中小水库下游影响区等重点区域，及时果断转移受威胁人员。

7月30日，受台风“杜苏芮”影响，安徽省舒城县公安局庐镇派出所辖区突降暴雨，该所新增警力提高巡逻频次，加强道路两侧地质灾害检查和路面障碍物清理，确保过往群众生命财产安全和道路畅通。因为民警在清理路面上障碍物。

本报通讯员 潘孝飞 摄

整治“黄牛”要多措并举

上接第一版 热门景点的预约门票异常火爆，“黄牛”也蠢蠢欲动，不仅加价倒卖景区门票，而且还倒卖博物馆的免费门票。针对这种情况，近日，北京警方通过深入摸排，打掉国家博物馆周边一批倒卖“黄牛”，起到有力震慑作用。

“黄牛”之所以屡禁不止，还是基于部分游客有观景需求。因为对游客来说，长途跋涉来到景点并不容易，“不得其门而入”难免心有不甘，即使对“黄牛”恨之入骨，不得已也只能求助于他们。也正因此，在巨大的利益驱使下，“黄牛”们选择铤而走险。

□ 本报记者 余东明
□ 法制与新闻记者 黄浩栋

“我刚租了房子想开个小店，请问装修和做店招有什么规定？”在上海市杨浦区城市管理行政执法局滨江工作站的接待室，一位散步路过的青年驻足询问。

在这里，很多老百姓都习惯了有问题就来问一问，滨江工作站已成为附近市民了解政策、寻求帮助的一个窗口，也是杨浦积极探索基层依法治理，不断优化行政执法和为民服务方式，打造滨江“生活秀带”的一个缩影。

杨浦滨江是“人民城市”重要理念发源地，近年来，这里将以工厂仓库为主的生产岸线转型为以公园绿地为主的生活岸线、生态岸线、景观岸线；同时以创新经济为引领、服务经济为核心、特色品牌为支撑，实现从“创新高地”到“产业高地”的华丽转身，成为在线新经济生态园和城市数字化转型产业的投资首选地。

在此背景下，杨浦区整合各职能部门和各执法单位的“头部力量”，不断完善管理功能和服务功能，在滨江实现更精细化管理和更便捷化服务。

在精细化管理方面，杨浦区集中了公安、市场监管、城管三支执法力量，成立杨浦区滨江城市运行管理中心，打造数据互联互通、资源高度共享的信息中心和线上指挥平台，形成了一个线上指挥平台统筹指挥，公安、市场监管、城管三大力量联合办公，将滨江核心区内的保安、保洁、物业等多支队伍纳入统一管理的“1+3+N”滨江特色治理体系，实现第一时间发现问题、处置问题，让执法更加迅速、高效。

与此同时，公安分局、区市场监管局、区城管执法局分别在滨江地带设置管理站点，开展联合专项执法，实现深入“毛细血管”的精细化管理，并通过线上线下协作平台，推动区域内企业、社区、楼宇的多元共治。

在便捷化服务方面，杨浦区积极探索智慧服务新路径，整合各职能部门及社会服务机构提供“家门口”的服务，同时将区域内党群服务站、公共法律服务站、互联网党建基地、人民建议征集站纳入智慧滨江城市运行管理平台，及时收集人民群众的服务需求和意见建议，即时分流至各职能部门进行办理，实现服务群众在一线，听取民意在一线的工作格局。

“滨江是承载杨浦高质量发展的高地，通过进一步提升滨江发展能级，为着力打造新时代人民城市建设‘样板间’，践行中国式现代化提供‘杨浦样本’。”杨浦区代区长周海鹰说，“我们将以更强的政治使命感和责任感，创新基层治理，建设更高水平的‘平安杨浦’，‘法治杨浦’，不断提升人民群众获得感和满意度。”

辽宁“四所一庭”推动矛盾纠纷多元化解

本报讯 记者韩宇 近日，辽宁省高级人民法院、辽宁省公安厅、辽宁省司法厅联合出台《关于加强“四所一庭”联动 推动矛盾纠纷多元化解的指导意见》，共建联动联调预防化解矛盾纠纷机制，完善大调解工作格局。

据介绍，“四所一庭”联动工作是指在当地党委政府统一领导下，构建人民法院、公安派出所、司法所、律师事务所、基层法律服务所“四所一庭”矛盾纠纷化解体系。《意见》指

出，联动工作机制包括建立联席会议、信息互通共享、矛盾纠纷排查化解联动、社会稳定风险评估、纠纷承接处置等机制内容。要求定期召开联席会议，通报矛盾纠纷调处工作信息，研究制定解决方案；加强信息收集整理，探索建立信息资源共享平台，实现工作动态数据共享；深化部门联动、就地化解，坚持排查在先、关口前移，坚持抓早抓小、应调尽调。

福泉交警开展夏季道路交通安全整治工作

本报讯 通讯员周传文 根据夏季治安打击整治行动工作部署要求，贵州省福泉市公安局交警大队以事故预防“减量控大”为目标，全力推进夏季道路交通安全整治预防工作。夏季治安打击整治行动开展以来，全市交通事故起数、死亡人数、受伤人数环比分别下降40%、3.33%、33.33%，全市交通安全形势持续平稳向好。

上接第一版 规范化，共同推动“一国两制”实践在澳门行稳致远。

叶迅生感谢应勇的会见。他说，澳门特区检察院坚决落实“爱国者治澳”方针，依法履行检察职能，坚决维护国家主权、安全和发展利益，维护特区法治和社会稳定。希望进一步加强与内地检察机关在打击跨境犯罪、刑事司法协助、检察公益诉讼、数字检察等方面的合作，助力澳门更好融入国家发展大局。

澳门中联办副主任黄柳权，国家二级大检察官、最高检委员会副秘书长苗生明，国家二级大检察官、浙江省人民检察院检察长林影参加会见。

努力答好维护公平正义的检察答卷

上接第一版 要一步步扎实推进，办出彰显制度价值、具有重大效果的案件，为推动建立中国特色现代企业合规司法制度提供有价值的检察样本。

应勇参观考察诸暨市“枫桥经验”陈列馆和枫桥检察院，调研检察机关践行新时代“枫桥经验”工作和基层检察院建设情况。应勇指出，今年是毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平总书记指示坚持和发展“枫桥经验”20周年。检察机关要践行党的群众路线，践行人民至上，立足检察职能，主动参与基层治理，推动基层治理体系和治理能力现代化。检察机关要切实在加强基层法律监督，促进基层法治治理、矛盾纠纷实质性化解等方面发挥作用。

在浙江省人民检察院、杭州市人民检察院，应勇察看数字检察建设等工作。应勇边听边问，与相关负责人深入交流。应勇强调，数字检察、检察技术都要以服务办案为根本目的。要坚持“业务主导、数据整合、技术支撑、重在应用”的数字检察工作机制。要坚持“分头建设、分散储存、关联应用”，在用好用足内部数据的基础上，通过建立机制，有效利用外部数

据，要加强整体谋划，逐步实现一网运行、一网通办、一网赋能、一网运维。检察技术要注重顶层设计，加强资源的统筹优化，一体履职，统一调配，推动集约化、专业化、特色化发展。

“检察机关是党绝对领导下的政治机关、法律监督机关和司法机关，首先是政治机关。”应勇在听取浙江省检察院工作汇报后强调，要坚持讲政治与讲法治有机统一，紧紧扭住党和国家中心工作、首要任务，以检察工作现代化、体系、机制、能力的现代化实现检察工作现代化。服务中国式现代化，“四大检察”是新时代新征程检察机关法律监督的基本格局，要以加强法律监督为抓手，推动“四大检察”全面发展。要坚持为大局服务、为人民司法、为法治担当，高质量办好每一个案件，切实答好“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的检察答卷。

调研期间，应勇与浙江省委副书记陈红、省长王浩等省领导进行了工作会谈。最高检委员会副秘书长专职委员苗生明，浙江省委常委、政法委书记王成国，省检察院党组书记、检察长林影一同调研。

整治“黄牛”要多措并举

有鉴于此，此次通知开出了“药方”：除了多部门要联合进一步加大对打击整治力度之外，各景区也要优化票务管理和延长开放时间，如优化预约措施，最大限度满足广大游客参观游览需求；引导旅游景区提前开园，符合条件的旅游景区要增加夜间游览项目，丰富游览内容，提升景区容量。这些措施，都是为了化解热门景点“一票难求”的难题。如此堵疏结合，多措并举，不仅有助于对“黄牛”实施精准打击，而且能进一步压缩“黄牛”生存空间，更好维护旅游市场秩序和公共利益。

汇聚「头部力量」建设「人民城市」样板间

上海杨浦创新特色治理新模式

