

持续掀起全民反诈新热潮

公安机关深入推进打击治理电信网络诈骗违法犯罪

平安特稿

□ 本报记者 董凡超

“云剑”“断卡”“断流”……一系列专项行动强力推进，有效压制电信网络诈骗案件高发态势；“斩链”“清源”“利剑”……一系列战役相继打响，全链条重拳打击涉诈犯罪生态系统。

今年以来，各地公安机关在打击犯罪上再发力，在预警劝阻上再加强，在宣传防范上再精准，深入推进打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作，全面加强打防管控各项措施，全力夺取反诈人民战争新胜利。

靶向发力全链作战 掀起强有力打击攻势

“我没能抵挡住诱惑，利用职务之便，背着顾客偷偷给电话卡主卡开通了配套的副卡，并以此牟利。”4月25日，湖北省武汉市公安局黄陂区分局民警通过对前期案件的深入挖掘，顺藤摸瓜揪出了潜藏在某通信运营公司的“内鬼”江某翔。

据江某翔交代，他在该通信运营公司工作已有11年。今年4月中旬，他在线上结识了有购卡需求的彭某明等人。他没有抵住诱惑，干起了违法犯罪的勾当。在4月11日至24日的两周时间里，他在为13位顾客办理电话卡业务时，背着顾客偷偷给电话卡主卡开通了配套的副卡，并将副卡出售牟利，违法获利两万多元。目前，江某翔因涉嫌帮助信息网络犯罪活动罪被依法刑事拘留，公安机关正在进一步深挖此案。

今年以来，各地公安机关以打开路、合力攻坚，不断加强电信网络诈骗犯罪的全链条打击——

□ 本报记者 余东明

近日，上海市黄浦区发布《住户守则（2023版）》，此举旨在推进基层治理法治建设，指导社区依法制定村规民约、居民公约，健全备案和履行机制，确保符合法律法规和公序良俗，为实现基层依法治理提供“范本”。

据介绍，《住户守则》的诞生和普及经历了自上而下的实践提炼和自下而上普及推广两个过程。早在2017年，半淞园街道耀江花园居民区为破解社区治理顽症，解决人民群众急难愁盼，运用法治思维，通过基层民主协商程序，制定应用了1.0版《住户守则》，被誉为上海首个城市版“村规民约”，自下而上的实践提炼过程由此起步。

耀江版《住户守则》从1.0版到今天的4.0版已走过整整六年。耀江花园社区由此实现了“依法而治、践约而行”基层依法治理新生态，居民自我教育及法治文明素养大幅增强，人民群众获得感满意度持续提升。这六年间，黄浦区各社区，居民区的自治规约也如雨后春笋般出现。据统计，截至目前，全区共有各类自治规约244个，其中老旧小区16个、公房小区73个、商品房小区126个、商居混合型小区9个，还有为解决专项问题的自治规约20个。

黄浦区认识到，这些自治规约的功能目标虽然相仿，但规约内容、治理效能和实现路径却不尽相同，《住户守则》中五花八门的內容形式和参差不齐的治理效能势必影响全面依法治区整体水平的提升。因此，在长期广泛实践的基础上，黄浦区总结提炼形成了《住户守则（2023版）》，并由此开启了自上而下的普及推广过程。

《法治日报》记者了解到，今后每个居民区可以参照《住户守则（2023版）》针对亟须解决的个性和共性问题，以及面临的实际困难，制定或重新修订相应的《住户守则》。同时，为赋予《住户守则》自治权和执行效力，黄浦区还梳理出规范的制定流程。

一是明确动议，要求明确动因和要解决的问题，回应社区成员的核心关切；二是调查研究，要求组建调研小组，聚焦社区治理难题开展全面诊断；三是执笔起草，由专业律师负责，要求引述法律条文精准，文字表述严谨；四是民主协商，坚持党建引领、民意导向，充分利用各类民主协商平台开展民主协商；五是意见征询，广泛征集各方意见；六是审议表决，在适用范围内组织开展民主表决，审议通过后方能生效，并进行公示；七是全民守“则”，平衡社区利益、解决居民矛盾，引导住户有序自治；八是跟踪评估，邀请法律顾问，“两代表一委员”，群众代表共同参与效能评估，推动《住户守则》不断迭代更新。

黄浦区委副书记李志兴说，加大《住户守则》的应用、推广、发展力度，是基层法治和居民自治的基本要求，是法治政府和法治社会一体化发展的创新成果，是社会治理工具和治理效能相融合的具体体现，是践行全过程人民民主和中国式现代化的生动实践。

辽宁省公安厅设立省新型犯罪研究侦查中心，采取“全量资源共享、办公场地共用、人员岗位互动”的运行模式，与网络、通信、金融等部门协同治理、同向发力，全力斩断违法犯罪链条。中心设立两个月来，积极组织各地开展打击涉案银行卡集群战役，共核查线索3600余条，抓获违法犯罪嫌疑人2800余名，冻结扣押资金2909万余元。

陕西公安机关坚持以打击治理电信网络诈骗犯罪专项行动为抓手，实行省市县三级“定向研判、统一指挥、集中打击”模式，建立多部门同步上案、一体化作战机制，从源头铲除诈骗窝点、斩断黑灰产犯罪链条。

2022年，全国公安机关始终坚持依法严打方针，深入开展“云剑”“断卡”“断流”等专项行动，累计侦破案件46.4万起，缉捕电信网络诈骗犯罪集团头目和骨干351名，狠狠打击了诈骗分子嚣张气焰。

“大数据+铁脚板” 织密多层次防护屏障

5月18日凌晨3时，江苏省无锡市公安局滨湖分局蠡园派出所民警刘柯辰飞奔进一栋居民楼。

“呼叫指挥中心，我已见到当事人，正在进行劝阻。”面对被诈骗分子深度洗脑并执意转账的男子，刘柯辰回想起反诈劝阻工作法，对症下药，耐心讲解诈骗套路，成功“唤醒”男子，及时止损13万元。

刘柯辰是蠡园派出所反诈劝阻专业队的一员。目前，无锡公安已组建103支1126人的反诈见面劝阻专业队，采取“一所一队”“一队多所”模式，开展上门劝阻6800余次，避免群众损失1280余万元。

“公安机关接到预警指令后，将第一时间实施短信劝阻和96110智能语音外呼劝阻，派出所、警务工作站迅速开展预警首接处置，全天实施人工电话劝阻和见面

劝阻。”据无锡市反诈中心民警何威介绍，目前无锡市电信诈骗警情案件实现“双下降”，电信网络诈骗案件破案数同比上升83.8%；止付冻结资金同比上升58.5%。

预警劝阻，必须以快制快。工作中，各地公安机关以“大数据+铁脚板”为支点，充分运用技术资源，加大“两卡”整治力度，提升各级反诈中心事前发现、事中阻断、事后打击能力，织密多层次反诈防护屏障，最大限度预防案件发生，减少群众财产损失。

5月28日，家住江苏南京的李女士接到短信提示说为其办理教育培训机构退费，并提前收到160元的“退款”。李女士信以为真，便到银行进行转账，银行工作人员见情况异常后立即进行劝阻，避免了15万元资金损失。

原来，南京公安机关依托金融安全监管，早已将银行营业场所防范电信网络诈骗工作归入金融安全常态化管理之中，提出柜面挽损堵截的“三问二看一核”工作要求，织密柜面防线。南京警方主动上门对银行财会人员、柜员、大堂经理及保安员进行防范电信网络诈骗技能培训，今年以来，已经到20余家金融机构开展反诈宣讲，取得良好效果。

在天津，市公安局反诈中心加快推进大数据在侦查打击预防中的应用，提升预警信息监测发现能力——反诈平台研判出易受骗人群信息后，点对点下达预警宣防指令。“今年以来，天津公安机关推送电诈精准预警宣防任务614.66万余次，社区民警精准宣防398.82万余人次，电诈预防工作取得了明显成效。”天津市公安局反诈中心相关负责人说。

重点攻坚深入宣传 形成全覆盖浓厚氛围

“为什么我妈妈的手机经常收到陌生号码的信息呢，骗子怎么会有我妈妈的手机号呢？”“原来骗子的花

样这么多，我一定把学到的反诈知识分享给我的同学和家人。”近日，山东省临沂市公安局沂河新区分局民警来到辖区某学校，与“小小反诈宣传员”进行法律问答互动，增强学生的反诈意识和自我保护能力。

快破案不如不发案，多追赃不如不被骗。临沂公安机关将宣传教育摆在打击治理工作突出位置，线上线下一相结合，积极构建立体化反诈宣传新格局。

连日来，各地公安机关结合“全民反诈在行动”集中宣传月活动，积极开展防范电信网络诈骗犯罪“进社区、进农村、进家庭、进学校、进企业”的“五进”活动，着力构建立足社区、覆盖全社会的反诈宣传体系。其间，国家反诈中心发布了《2023版防范电信网络诈骗宣传手册》，部署各地反诈中心深入基层、贴近实际，针对易受骗群体开展有针对性的防范宣传。

梁溪公安分局开展“醉美江南好，梁溪反诈行”景区反诈系列活动，宜兴市公安局将围炉煮茶座谈、网红水库打卡反诈咖啡等时下流行元素融入反诈宣传……无锡公安深入推进“无诈建设”，立体式、沉浸式、互动式的反诈宣传体验，让广大群众在耳濡目染、潜移默化中学习反诈知识，提升防范能力。

陕西公安机关将全民反诈宣传与当地特色文化有机融合，推出西安鄠邑“反诈剪纸”、陕北延安“反诈说书”等一系列简单明了、易懂易记的宣传载体，实现了寓教于乐、事半功倍的效果，助力形成警民共治的“反诈联盟”。

河北、四川等公安机关盯紧学生、老年人、财会人员等人群，组织社区民警和基层群防群治力量深入企事业单位开展反电诈宣传，增强企事业单位防范意识，现场对提出的问题进行答疑。

随着警民沟通渠道不断拓宽，反诈宣传范围不断扩大，精度有效提高，全民反诈，全社会反诈的新热潮正持续掀起。



近日，新疆生产建设兵团第八师石河子市公安局各派出所“警察小店”开始火热“营业”。“警察小店”精心选址，设置于商超、广场、网红打卡地等人流量集中地，由警方反诈金牌宣讲团成员担任“营业员”，穿梭于人群中热情为群众答疑解惑，面对面向群众送上平安“锦囊”，图为“警察小店”的“营业员”向群众宣传反诈知识。

本报记者 潘从武
本报通讯员 焦斌 摄

浙江平阳坚持和发展新时代“枫桥经验” 以良法善治谱写社会治理新篇章

□ 本报记者 陈东升 王春

纷纷帖点赞。

平阳以党建为统领，大力推动“共享社幸福里”建设，由党员带头帮助解决群众急难愁盼，职能部门联动下沉资源，改善老旧小区、村民集聚区基础条件，全力打造居民生活共同体，营造共建共治共享共赢的社会治理格局。

平阳县委政法委常务副书记吴陈亲介绍说，平阳把便民惠民作为社会治理的发展方向，在“一中心、四平台、一网格”的整体框架下，进一步实践“最多跑一地”理念。建成集调解诉讼、集成指挥、城市运行等功能为一体的县级社会治理中心，依托“慧治”场景建立乡村三级联动线上指挥体系，提升信访和矛盾纠纷调处化解、社会治理事件处置工作效能。

坚持四治融合营造和谐氛围

平阳充分发挥本地特色，以“四治融合”创建和谐社会氛围。

南麂岛位于温州东南海域，继“碧海仙山”“蓝色牧场”“贝藻王国”三张名片后，“南麂法治小岛”这张新名片也越擦越亮——“法润东方”游步道、法治长廊，法治浮雕墙，法治主题沙滩，法治宣传图书角……岛上漫步，法味十足。

强化法治保障。平阳积极完善县乡村三级法律顾问队伍工作机制，推进村居法律顾问工作全面升级；创成全国民主法治示范村1家，省级民主法治村13家，南麂法治小岛入选2020年度长三角基层依法治理十大优秀案例，浙江省县乡法治政府建设“最佳实践”项目等荣誉。

加强德治教化。平阳以村规民约的制定修订为抓手，依托农村文化礼堂、社区文化家园、企业文化俱乐部等基层思想文化阵地，持续推进教育教化、乡风乡愁等内容建设，发挥红白理事会、道德评议会等评议机制的作用，树立善行榜、义举榜，营造良好社会氛围。今年5月，全县122个村参加全市“好村规民约”竞赛，11个村获奖。

本报讯 记者刘洁 7月23日，“中国式法治现代化与案例法治研讨会暨《中国法典典型案例》《司法制度的中国模式与实践逻辑》新书发布会”在北京举行。中国法学会党组成员、学术委员会主任张文显，第十三届全国人民代表大会宪法和法律委员会副主任委员、中国法学会副会长江必新，最高人民法院咨询委员会委员、中国法学会案例法学研究会会长胡云腾，中国社会科学院学部委员、中国社会科学院大学法学院特聘教授李林，中共中央党校（国家行政学院）国家一级教授、全国政协委员胡建淼，浙江大学光华法学院院长、浙江大学新时代枫桥经验研究院院长胡铭等来自理论界、实务界的专家学者以及媒体代表50余人出席会议。浙江大学光华法学院教授钱弘道、浙江大学光华法学院副院长赵骏主持会议。

嘉宾致辞环节，胡云腾、李林、胡建淼作嘉宾代表致辞，张文显、钱弘道、胡铭以及出版社代表分别为《中国法典典型案例》《司法制度的中国模式与实践逻辑》进行新书揭幕。嘉宾交流环节，江必新表示，中国式法治现代化的丰富内涵需要通过一个个具体的案例来展示和呈现，如何将现代化的法治精神和制度变成一个又一个生动而富含正义价值的案例，是升华法治实践的一个重要内容；中国人民大学教授、中国法学会宪法学研究会名誉会长韩大元从案例的历史意义、文化传播价值等方面发表了自己的见解；中国社会科学院法学研究所所长莫纪宏从立法法修改、对外关系法施行等角度阐释了与宪法相关的具体问题；北京大学资源、能源与环境法研究中心主任汪劲表示，以环境法研究为例，从学习借鉴西方经验到主动对外讲出环境公益诉讼、生态补偿制度等“中国故事”，这一历程充分反映出中国在法治领域的深刻变革和重大发展；南京大学法学院、中国法学会经济法学研究会副会长李友根从参与《中国法典典型案例》撰写的体会出发，详细解读了重视案例研究的现实意义。

与会人员认为，《中国法典典型案例》司法制度的中国模式与实践逻辑》以深入浅出的方式条分缕析，让读者充分理解并把握案例的法律背景与知识，揭示了我国司法制度的特色、模式及背后的逻辑，为中国式法治现代化建设提供了有益参考。会议由浙江大学光华法学院、商务印书馆、知识产权出版社主办，《河北法学》杂志社、浙江大学新时代枫桥经验研究院协办。

与会人士认为，《中国法典典型案例》司法制度的中国模式与实践逻辑》以深入浅出的方式条分缕析，让读者充分理解并把握案例的法律背景与知识，揭示了我国司法制度的特色、模式及背后的逻辑，为中国式法治现代化建设提供了有益参考。会议由浙江大学光华法学院、商务印书馆、知识产权出版社主办，《河北法学》杂志社、浙江大学新时代枫桥经验研究院协办。

为“人间烟火气”装好“安全阀”

山西永济公安夏夜治安巡查行动战果丰硕

□ 本报记者 马超

□ 《法制与新闻》见习记者 王泽宇

7月7日至9日，山西省永济市公安局在全市范围内开展了夏夜治安巡查宣防第一次集中统一行动。此次行动，永济市公安局采取局领导带领分管科室人员包战区工作模式，战果显著。

行动前，永济市副市长、公安局局长李建刚主持召开专题会议，对集中统一行动进行动员部署。随后，李建刚深入十个派出所，对警力投入、职责分工、巡查宣防重点、执法勤务保障等方面进行了实地督导检查。

“科学设置值守点，必到点，必巡线，深化‘见警察、见警灯、见警车’，尤其在夜市早市和烧烤街等重点场所周边，要做到‘常有警察来转，总有专人在看’，为‘人间烟火气’装好‘安全阀’。”李建刚在永济市烧烤市场实地督导检查时要求。

在虞乡镇查控卡点，李建刚叮嘱执勤人员配备防护装备，紧盯“两客一危一货”，六座以上小客车等重点车辆，严查严管“三超一疲”，酒驾醉驾、涉牌涉证等严重违法行为，坚决防止发生较大以上道路交通事故。

行动中，永济市公安局坚持集中力量“全面巡”，以专项行动为抓手组建巡逻队，强化立体巡防，围绕重点区域、重点部位，特别是公园广场、夜市排档，加大巡逻宣防频率，切实提高见警率、管事率和警力覆盖率；隐患排查“重点治”，对辖区歌舞厅、酒吧等重点娱乐场所开展清查活动；雷霆出击“严厉打”，深入推进以“扫黑恶、治电诈、打盗抢、禁毒品、护民生”为重点的系列严打专项行动，有效遏制寻衅滋事、聚众斗殴等街面突出犯罪。

在宣传防范方面，永济市公安局坚持突出重点“精准宣”，开展以“五防”（防盗、防骗、防毒、防矛盾纠纷、防治安灾害事故）为主题的宣传工作，针对不同人群“量体裁衣”开展针对性宣传教育，加强防范提示。同时，组织各警种、部门，派出所民警及网局长、网格员以“五防”宣传为载体，深入社区、乡村、单位、群众，围绕“感情、婚姻、邻里、债务”四类矛盾纠纷进行全面排查，全力做好矛盾纠纷多元化解工作。

“我们在行动中要求干警要特别注意重抓执法细节，提升执法水平，做到文明执法，严格落实各项执法执勤纪律规定，执法执勤要做到既有力度又有温度，坚决避免‘表演式、作秀式’执法，确保巡查宣防行动取得实效。”李建刚说。

据了解，此次集中统一行动，永济市公安局共出动警力780余人次，检查车辆915辆，检查人员2686人，巡查重点部位17处，排查消除各类隐患71处，抓获现行违法犯罪嫌疑人6人，抓获在逃人员5人，发放宣传资料1万余份，受教育群众近4万人。

全力推进基层治理法治建设

上海黄浦发布二〇二三版《住户守则》