

法治日报

LEGAL DAILY

星期四 2023年7月27日

今日8版 总第13535期

www.legaldaily.com.cn

群众成为解开矛盾“疙瘩”原动力

聚焦市域社会治理“临沂样本”

□ 本报记者 姜东良 李娜
□ 本报通讯员 王传祝

特点鲜明的沂蒙大地上，什么是优化社会治理、高效解决发展中的最佳方法？“发挥群众主体作用解决发展中的问题，是因地制宜的最好选择。”山东省临沂市委书记近日在接受《法治日报》记者采访时说，“沂蒙精神”最鲜明的特点是群众性，这和以依靠群众为核心内容的“枫桥经验”有着天然共鸣，我们把群众作为治理的主体而不是对象，尊重群众的智慧和创造，激发社会治理活力。

当“枫桥经验”融入“沂蒙精神”，群众成

为解决社会治理问题、化解矛盾纠纷的原动力，打造出了市域社会治理“临沂样本”。2022年，以群众为主体的市域社会治理“临沂样本”交出亮眼“答卷”，全市市县乡三级“一站式”矛盾纠纷调处中心累计受理诉求纠纷10.4万件，化解率达97.38%，全市万人诉讼率下降9.3%。

确保合理诉求一办到底

“一次反映、一次办好、一拨就灵”是临沂市委、市政府给“12345-临沂首发”平台设置的目标。

平台整合电话、微信、网站等25条群众诉求渠道，实现151项政务服务在线办理。市

民拨打“12345”后，市级统一受理各级分工办理，做到“一号受理、一单通达、一端通办”。

目标设定后，有没有实现要由群众来评判。

今年3月初，市民孙先生反映跟随包工头在一所学校承揽地坪漆工程后，因学校未支付给包工头费用，导致20万元工程款被拖欠，要求相关部门落实尽快支付。“12345”热线督办人员会同教体局等相关单位工作人员，协调学校与工程承包方通过见面协商现场解决。目前，学校已支付全部工程款。“没想到几天就帮我解决了，热线是真心实意给咱老百姓办事！”孙先生说。

下转第三版

最高法党组研究加强案例指导工作要求

以老百姓能看明白为标准建好用好人民法院案例库

本报北京7月26日讯 记者张晨 案例是人民法院的重要“法治产品”，权威、规范的案例能够统一裁判尺度、促进法律适用、提高办案质效，增强人民群众对公平正义的获得感。如何落实全国法官研修班关于强化上级法院监督指导的部署安排？如何以案例统筹管理为抓手，做实“抓前端、治未病”？7月26日，最高人民法院党组研究部署案例统筹管理和人民法院案例库建设工作。最高人民法院党组书记、院长张军主持会议。

据悉，当前人民法院发布的案例包括指

导性案例、参考性案例、典型案例、刊物书籍案例等。这些案例在指导司法审判、统一法律适用、加强法治宣传、推动理论研究等方面发挥了积极作用。但由于统筹管理、分类管理不到位，一定程度上影响了案例作用发挥。

针对这些问题，最高法党组研究决定，结合主题教育检视整改，对案例统筹管理并建设人民法院案例库。人民法院案例库是用于查询、检索类案的案例资源库，可以辅助司法审判、统一裁判尺度、防止“类案不同判”，通过对案例的收集、筛选、及时发现和

纠正司法审判工作中的问题，做实加强监督指导的要求。同时，方便老百姓通过案例学习法律规定、明确行为规则，促进矛盾纠纷前端化化解，起到“发布一案、教育一片”的效果。

发挥典型案例的指导作用是一项长期工程，建起案例库只是第一步，后续还要持续抓好、抓实、见成效。案例库建设应坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平法治思想，内容上要简化、易用、易懂，以老百姓能看明白为标准。

下转第二版

最高检党组研究部署检察机关服务保障经济社会高质量发展等工作 应勇强调

以法治力量稳定预期提振信心化解风险

本报北京7月26日讯 记者张昊 7月26日，最高人民检察院召开党组会，传达学习习近平总书记近期重要讲话和重要指示批示精神，研究部署检察机关服务保障经济社会高质量发展和网络强国、美丽中国建设等工作；听取第二季度最高检机关检察人员考核工作情况报告，研究加强和改进举措。最高检党组书记、检察长应勇主持会议并强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，胸怀“国之大者”，统筹发展和安全，履行检察职能，以法治力量稳定预期、提振信心、化解风险，以更加科学有效的

考核引领高质效履职，促进经济运行持续向好，维护社会大局持续稳定。

“检察机关紧扣党和国家中心任务、首要任务履职尽责，为大局服务、为人民司法、为法治担当，了解把握经济形势和经济工作是重要的前提和基础。”会议强调，要切实把握思想和行动统一到党中央对当前经济形势的分析判断和经济工作的决策部署上来，自觉在党和国家工作大局中思考、谋划、推动检察工作，切实履行“四大检察”职能，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。要坚持“高质效办好每一个案件”，在依

法履职保障法律统一正确实施的过程中稳定社会预期，提振发展信心。坚持“两个毫不动摇”，依法惩治严重经济犯罪，加大对新兴产业的法治保护力度，依法保护民营企业产权和企业家合法权益，防范和化解重点领域风险，加强民生司法保障，促进经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解。

“网络不是法外之地。”会议指出，习近平总书记近日对网信工作的重要指示，为检察机关助力网络强国建设和加强自身数字化、信息化建设指明了方向。

下转第三版

司法部部长贺荣赴澳门调研

本报讯 记者赵婕 7月19日至21日，司法部部长贺荣率团在澳门围绕法治服务保障粤港澳大湾区建设开展调研，务实支持澳门司法法律界融入国家发展大局，为大湾区建设和“一国两制”行稳致远提供高质量法律服务和法治保障。

贺荣部长一行与澳门特别行政区行政

长官贺一诚、行政法务司司长张永春、立法会主席高开贤、终审法院院长岑浩辉等会面，与行政法务司签署《司法部与澳门特别行政区政府行政法务司就进一步深化人才培养与法律服务的会谈纪要》，与澳门律师公会及澳门法律工作者联合会座谈交流，听取意见建议，到中国法律服务

(澳门)公司工作调研。

澳门特别行政区行政长官贺一诚和澳门司法法律界人士感谢司法部对澳门司法法律界融入国家发展采取的务实举措。希望进一步加强交流合作，发挥澳门法律人士的葡语优势，为国家发展贡献力量。

下转第三版

正义的胜利 和平的胜利 人民的胜利

写在纪念抗美援朝战争胜利70周年之际

□ 新华社记者 李学勇 黄明 梅世雄

今年96岁的齐天印老人，常常回忆起70年前那个夏天。

那个夏天，志愿军机要秘书齐天印和战友们共同见证了一个永载史册的伟大时刻——

1953年7月27日，中朝代表团与所谓“联合国军”代表团在板门店签署《朝鲜停战协定》。随后，中国人民志愿军司令员兼政治委员彭德怀在开城签字，朝鲜人民军最高司令官金日成在平壤签字，“联合国军”总司令克拉克在汶山签字。

在历时2年零9个月的抗美援朝战争中，中国人民志愿军与朝鲜人民军并肩作战，打败了以美国为首的“联合国军”，赢得了战争

的胜利。这是正义的胜利！这是和平的胜利！这是人民的胜利！

抗美援朝战争伟大胜利，是中国人民站起来后屹立于世界东方的宣言书，是中华民族走向伟大复兴的重要里程碑，对中国和世界都有着重大而深远的意义。

这个伟大胜利，永远铭刻在中华民族的史册上！这个伟大胜利，永远铭刻在人类和平、发展、进步的史册上！

铭记抗美援朝战争伟大胜利，发扬抗美援朝精神，必将激励我们敢于斗争、善于斗争，知难而进、坚韧向前，以更加昂扬的状态推进中华民族伟大复兴。

为正义出征——“这是以正义之师行正义之举。”

1950年10月19日夜，25岁的王凤和跟随中国人民志愿军雄赳赳、气昂昂，跨过鸭绿江，踏上朝鲜战场。

“我们一过了江，就往东北方向走，一晚上走七八十里路。”曾任志愿军40军120师359团营1连指导员王凤和回忆。

1950年6月25日，朝鲜内战爆发。美国政府从其全球战略和冷战思维出发，作出武装干涉朝鲜内战的决定，并派遣第七舰队侵入台湾海峡。朝鲜战争迅速由内战演变成侵略与反侵略的国际性局部战争。1950年10月初，美军不顾中国政府一再警告， 下转第二版

全国人大常委会在贵州开展科技进步法执法检查

本报贵阳7月26日讯 记者朱宁 由全国人大常委会副委员长铁凝任组长的全国人大常委会科学技术进步法执法检查组26日在贵州省开展检查。执法检查组今天在贵阳市召开座谈会，听取了贵州省政府及其相关部门工作情况汇报，并就法律实施等情况进行了座谈交流。执法检查组组长、全国人大常委会教科文卫委主任委员董树刚在会上介绍了此次执法检查的目的和提出了要求。

铁凝在听取了汇报和发言后作了讲话。她说，近年来，贵州省认真实施科技进步法，努力推进特色科技强省建设，“中国天眼”正式对全球科学界开放，编制世界最高精度全月地地质图，成为“东数西算”工程的核心枢纽

之一，率先在全国推行“揭榜挂帅”机制，成效显著。

铁凝指出，党的十八大以来，党中央就加快推进科技自立自强、建设创新型国家作出一系列重要决策部署，为我国科技事业高质量发展指明了前进方向。贯彻实施好科技进步法，对于深入实施创新驱动发展战略，完善国家创新体系，依靠科技创新支撑引领经济社会发展，加快建设科技强国具有重要意义。要深刻认识科技自立自强的极端重要性，切实把思想和行动统一到党中央关于科技创新的重大决策部署上来，推动科技自立自强迈出更加坚实的步伐，推动新时代科技工作实现高质量发展。

铁凝强调，要坚持问题导向和系统观念，聚焦科技进步法贯彻实施的重点难点问题，以法治力量保障和推动科技创新。科技进步法贯彻实施中还存在一些短板和弱项，创新实践中还存在一些困难和问题。这次执法检查要深入查找法律实施中的问题，切实推动社会各方面增强法治观念、履行法律责任，推动科技进步法的有关规定贯彻、落实到位，要完善高效、协同、开放的国家创新体系，全面加强基础研究，改革科技评价制度，完善配套法规政策，加强法律宣传。

铁凝指出，要充分发挥人大的监督职能作用，把执法检查和主题教育紧密结合起来， 下转第三版

最高法举行2023年上半年司法审判数据分析研判会商 张军强调

科学研判司法审判工作数据 进一步做实做好审判监督指导

本报北京7月26日讯 记者张晨 数据是司法管理的基础。今年上半年，人民法院审判执行工作做得怎么样？存在哪些突出问题？如何结合主题教育有针对性地推动解决，把习近平法治思想持续落到落实？7月26日下午，最高人民法院召开会商，对上半年司法审判数据进行分析研判会商。最高人民法院党组书记、院长张军主持会议。

“司法审判数据不仅对人民法院加强自身工作具有重要指引意义，也能够一定程度上反映经济社会运行情况，对促进国家治理和社会治理具有重要价值。”从数据可以看

出，全国法院落实最高法党组关于清理积案的决策部署已初见成效。“这个法院的收案数下降，是社会治理工作做得好了，人民调解向前延伸了，还是什么原因？我们会认真分析、总结经验、及时推广。”“我们感到，到当地现场开庭对于源头化解效果特别明显，真正实现办理一案、教育一片”“知识产权领域要重点解决好关联案、系列案问题”“建工类案件要加强诉前调解，第六巡回法庭好的经验做法要继续宣传”“反腐败本身就能促进工作开展，通过整顿队伍提升业务素质又能进一步提升审判能力”“执行到位金额增幅明显，越

来越多的当事人得到了实惠”“有些数据要简化合并，有些反映审判质量、效果的数据要纳入进来”……会商会上，最高法院领导和各业务庭室负责人结合详细的数据报告和工作了解到情况逐条发言，边研判边分析，梳理问题、提出措施，对进一步完善分析报告谈了意见建议。

“以数据为基础，以问题为导向，以会商为抓手，能够帮助我们更加全面、准确地掌握司法审判工作中的问题，发现问题是第一步，关键是把数据和业务庭室的监督指导责任结合起来，体现能动司法。” 下转第二版

应勇会见澳门特别行政区终审法院院长岑浩辉

本报北京7月26日讯 记者张昊 国家首席大检察官、最高人民检察院检察长应勇7月26日在京会见澳门特别行政区终审法院院长岑浩辉一行。

应勇对岑浩辉一行到访表示欢迎。他说，近年来，在中央政府有力领导下，在“一国两制”“澳人治澳”、高度自治的方针指引下，澳门特区经济社会发展取得长足进步。今年是澳门特区基本法颁布30周年。国家宪法与澳门特区基本法共同构成了澳门特区的宪制基础。澳门特区法院和司法机构的同仁，以过硬的专业素养，依法维护特区宪制秩序，维护社会公平正义，服务保障社会发展，为澳门繁荣稳定作出了重要贡献。

应勇简要介绍了内地法治建设和检察工作等情况。他说，以习近平同志为核心的党中央高度重视法治建设和检察工作。党的二十大报告对“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”作出决策部署，强调“强化对司法活动的制约监督”“加强检察机关法律监督工作”“加快建设公正高效权威的社会主义司法制度”。内地检察机关坚持以习近平法治思想为指导，认真落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，忠实履行法律监督职责，坚持“高质效办好每一个案件”，积极推动刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”全面协调充分发展，努力为大局服务、为人民司法、为法治担当，最高

检愿与澳门终审法院进一步加强交流与合作，携手助力具有澳门特色的“一国两制”实践行稳致远。

岑浩辉感谢应勇的会见。他说，自澳门回归以来，澳门终审法院全面准确贯彻“一国两制”方针，坚决维护宪法和澳门特区基本法权威，有效行使基本法赋予的职权，依法维护国家安全，切实有效保障澳门社会稳定和经济发展。希望进一步加强与内地检察机关在打击跨境犯罪、司法协助、人员交流互访等方面的务实合作，共同维护国家主权、安全、发展利益。

国家一级大检察官、最高检常务副检察长董建明参加会见。

司法部正式上线新版国家行政法规库

本报北京7月26日讯 记者张维 7月26日，新版国家行政法规库在司法部官网正式上线运行，面向公众提供在线查询、检索、下载等服务。截至上线当日，新版国家行政法规库收录现行有效行政法规601部，历次修订文本528部。根据《行政法规制定程序条例》，国家行政法规库公开的行政法规文本是国家正式版本。

司法部有关负责人介绍，按照党中央、国务院决策部署，为进一步提高行政法规公

开质量，司法部会同有关部门加快推进国家

行政法规库2.0版本的建设，在1.0版本集中公开现行有效行政法规并动态更新的基础上，增加了现行有效行政法规的历次修订文本，进行现行有效数据和历次修订文本的关联，全面展现行政法规历史沿革，更好满足法治实践需要。同时优化下载功能，支持扫描二维码下载；优化检索功能，新增全文检索、高级检索、二次检索等；优化手机适配功能，

实现与司法部官网有效对接。

下一步，司法部将持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，积极推动主题教育走深走实，践行法治为民要求，做好行政法规历史文本与现行有效行政法规立改废的衔接，落实国家行政法规库常态化维护和运行监控工作机制，确保国家行政法规库良好运行，为人民群众提供更加权威、优质、便捷的公共法律服务。

小事吹哨子 大事响喇叭 矛盾不上交 风险不外溢

新疆福海县探索形成“乌伦古经验”

全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

□ 本报记者 潘从武 文/图
□ 本报通讯员 郭用斌

新疆维吾尔自治区阿勒泰地区福海县，位于乌伦古湖畔，山清水秀之间，处处可见和谐之美。

“小事吹哨子，大事响喇叭，矛盾不上交，风险不外溢。”《法治日报》记者了解到，近年来，福海县坚持集聚群众智慧，发动群众力量，服务群众需求，系统施策、改革创新，探索形成了社会矛盾纠纷多元化化解的“乌伦古经验”，全力提速社会治理现代化，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

福海县“乌伦古经验”获评第二批全国法治政府建设示范项目， 下转第八版



图为福海县喀拉玛盖人民法庭调解室正在调解矛盾纠纷。



连日来，贵州省黔西市公安局钟山司法所工作人员走进田间地头、农家小院，向村民讲解禁毒、防溺水、未成年人保护法等知识，提高群众尊法学法守法用法意识。图为7月26日，司法所工作人员向钟山镇猫山村村民宣传禁毒和防溺水知识。

本报通讯员 周训超 摄