



# 江西丰城打造“母舅坐上”调解品牌

## 2382名“母舅”活跃田间地头止纷息诉

□ 本报记者 黄辉  
□ 本报通讯员 黄华华

“天上雷公、地上舅公”，地处赣中大地的江西省丰城市，至今流传着“亲戚舅为大”的习俗。在当地，人们习惯把舅舅称作“母舅”，外甥结婚生子、成家立业等重大事项，都要请“母舅”当座上客。

近年来，丰城市不断创新和发展新时代“枫桥经验”，将“母舅文化”融入基层社会治理实践，全力打造“母舅坐上”调解品牌，积极探索矛盾纠纷多元化化解机制，通过搭建平台、建强队伍、健全机制、智慧解纷等多种方式，把大量的矛盾纠纷化解在基层、解决在一线。

### 让调解既有速度更有温度

“要不是‘母舅’出面，这一架可真要打起来了！”近日，丰城市梅林镇江桥村村民李某家在割稻子时，不慎割坏了同村刘某家尚未成熟的稻子。炎热的天气，加上焦灼的情绪，两人从发生口角到怒目相视，矛盾一触即发。

“乡里乡亲的，大家有话好好说。”闻讯赶来的

“母舅坐上”调解员蒋东剑到现场测量刘某家稻田的损失面积后，把两家人拉到树荫下耐心释法说理，很快就促成双方达成调解协议，两家人相视一笑、重归于好。

今年63岁的蒋东剑是一名退休的乡镇老司法所长，曾荣获“全国模范人民调解员”称号。有着丰富基层调解经验的他，被返聘为“母舅坐上”调解员。多年来，蒋东剑扎根基层，巧借“母舅”角色充当“和事佬”“解纷人”，化解千家难事，温暖万户心田，托起一方平安。

和蒋东剑一样，一支支“母舅”队伍常年活跃在丰城市田间地头，他们利用在当地声望高、熟乡规、知民俗的优势，与人民群众打成一片，同时融法理情于一体，让矛盾调解既有速度更有温度。

为推动“母舅坐上”多元调解品牌在基层更好落地生根，丰城市各乡镇街道调解组织除配备2名专职调解员外，还邀请一批说话有分量、办事公道的老教师、老党员、老干部加入调解员队伍。目前，丰城市已建成一支2382人的“母舅”调解员队伍和20人的“母舅”调解专家库。

2022年以来，“母舅坐上”调解组织共排查、调处各

类矛盾纠纷3634起，调解成功率超99%，防止群体性上访、群体性械斗、民转刑、非正常死亡等纠纷激化事件10余件。

与此同时，“母舅坐上”还为群众提供分门别类的调解法律咨询，聘请律师每日值班，并设立热线电话，24小时提供免费咨询，让群众感受法律服务 and 人民调解就在身边。

### 打通服务群众“最后一厘米”

为打通服务群众“最后一厘米”，2022年7月，丰城市又开发了“智慧调解”项目——“母舅坐上”解纷码平台，实现电脑、手机和微信多终端互联，调解工作由线下变为线上，免除群众来回奔波之苦。

几年前，养殖户刘某向从事饲料经营的甘某购买了13600元的饲料，甘某如期交货后，刘某却未能按约支付全部货款，甘某多次催要未果，无奈之下欲诉诸法庭。

法院工作人员梳理案情后，指导甘某通过“母舅坐上”解纷码平台进行纠纷登记。平台受理后，立即流转至特邀调解员。

由于双方当事人身处异地，特邀调解员随后通过

“云端”与当事人视频沟通，最终促成双方达成调解协议，并在线上申请司法确认，一场“远程”线上调解就此顺利完成。

据统计，“母舅坐上”智慧平台上线以来，共分流矛盾纠纷1900余件，其中诉前调解410余件，执行案件化解11件，履行完毕7件，到位金额24万余元。

### 延伸打造多元矛盾化解平台

为满足人民群众多元司法需求，丰城市还推行“母舅坐上+乡村（社区）法庭”，延伸打造“一码解纷”多元矛盾化解平台，打通司法行政与人民法院的信息通道，为群众提供矛盾调解、法律咨询、立案诉讼、司法确认等全方位全链条“一站式”法律服务。

“有事找‘母舅’，‘母舅’办事最放心。”丰城市委常委、政法委书记徐爱文接受《法治日报》记者采访时表示，要借助“母舅坐上”调解品牌，打造全流程无纸化办理、全方位智能化服务的一站式多元解纷新模式，让群众体验“足不出户”扫码解纷新方式，以基层化、便民化、多元化的调解服务筑牢维护社会稳定和谐的“第一道防线”。

## 青海：“南北山生态保护司法协作修复基地”揭牌

本报讯 记者徐鹏 近日，“南北山生态保护司法协作修复基地”在青海省西宁市北山美丽园揭牌，这是继可可西里索南达杰保护站挂牌“生态环境司法保护警示教育基地”之后，青海省高级人民法院与青海省林草局设立的以生态修复为主的司法保护基地，标志着青海在全方位构建“案件审理+司法宣传+生态修复+综合治理”司法保护体系方面又迈出新的步伐。

青海省高级人民法院副院长才旦卓玛说，青海高院将进一步加强与省林草局的联系，在法治宣传、补植复绿、劳务代偿等方面推动司法协作修复基地发挥更大、更多、更好作用。全省法院要主动融入各地党委领导下的生态环境治理体系，切实发挥生态环境系统保护和综合治理，加强各法院之间的协作配合，切实扛起江河源头生态保护司法担当。

## 上海市国资委：积极响应“人民建议”办实事

本报讯 记者余东明 记者近日从上海市国资委获悉，上海北横通道在加装“道路超车道车辆治理系统”后的4个月里，共识别1.26万余辆超车道车辆，并发送报警及诱导驶出告知，超车道车辆入率较使用前减少三分之一。

据悉，北横通道超车道治理难题的破解源于一封人民来信。半年前有市民发了一封人民来信到上海市国资委，来信称，“我开车在北横通道里待了两个半小时。原因是超车道车闯进，直接‘顶天立地’卡在那里，能否对这些超车道车管一管、治一治……”

北横通道作为横穿上海多个区域的主干快速路，目前日流量已达11万辆次，车流量位居上海道路前列。近两年来，北横通道发生多起超车道车辆闯入事件，不但损坏限高杆、防冲杆、电缆、支架及摄像设备，还引发严重拥堵。

上海市国资委接到人民来信后立即开展调研，推动破解难题。北横通道设施运营负责人介绍说：“实际上，北横通道此前已有限高设施，但部分驾驶员对道路情况不熟悉，加之抱有侥幸心理，导致问题屡屡发生。”

为此，多部门联合向科技要“答案”，研发推出了“道路超车道治理系统”。在北横通道多个路口加装激光雷达、高清抓拍机、显示屏、定向音柱……共同组成了对超车道车辆扫描检测、超车道提示、路口拦截等安全引导链。

“今后北横通道还将进一步完善分卡诱导功能，将限高标志‘亮’化。同时加强导航干预，对所有车型导航模块增加北横通道限高提醒，相关系统也将适时向符合条件的快速道路推广。”上海市国资委负责人说。

## 湖南芷江：用心解决群众急难愁盼问题

本报讯 记者阮占江 帅标 通讯员冯琳 “没想到我们能小区1000多户业主的房产证这么快就能办下来！”信访局真的是我们老百姓的“娘家人”啊！”这是信访人张某代表锦绣新城全体业主送来锦旗时的肺腑之言。

今年4月20日，张某等前往湖南省芷江信访局反映该小区未按期办证。信访局高度重视，随即组成专班、特事特办，6月15日前该小区业主全部办证。

这是芷江信访局用心用情用力解决群众“急难愁盼”的一个缩影。今年以来，芷江着力化解信访突出问题，全面推进信访源头治理，不断推动信访工作高质量发展。

今年以来，芷江县委书记梁志平对信访工作作出9次批示，要求各乡镇和县直单位主要负责同志主动作为，坚持“五包四亲”，坚持开门领导接访安排表。

同时，全县健全长效机制，推进标本兼治，坚持领导包案制；强化群众诉求快速高效办理，坚持“急事急办、简事快办、繁事精办、难事提级办”，快速精准精细办理群众诉求；成立思想疏导队伍，依托信访听证、访调对接等平台，做好法治宣传、人文关怀、帮扶解困、教育疏导等工作。

全县各单位切实转变作风，坚持不等等不靠、重心下移、关口前移、源头把控，大力开展“大接访”活动，全县领导干部公开接访工作规范化、常态化。今年，县信访局推行“随机接访、敞开接访”“有访接访、无访约访”等制度，引导群众就地反映问题。

# 陕西神木市检察院多措并举保护古长城遗址

□ 本报记者 孙立昊 马金顺  
□ 本报通讯员 徐海雄

神木市位于陕西北部，黄河揽怀南下、长城横腰西飞。

神木市境内存有长城遗址共550处，长约302公里，其中，9处被列入省级文物保护单位，1处被列入国家级文物保护单位名单。

近年来，神木市人民检察院结合地域特色，立足检察职能，主动融入经济社会发展大局，为保护古长城遗址进行了积极探索并取得了良好成效。神木市人民检察院督促保护明长城遗址行政公益诉讼案入选最高人民检察院和国家文物局联合发布的5件长城保护公益诉讼典型案例。

### 开展专项保护行动

如何持续有效开展长城文化遗址保护，促进神木市经济社会发展？神木市人民检察院认为，应建立常态化保护机制。基于此，2020年3月，神木市人民检察院结合本地长城资源丰富特色，积极开展长城文化遗产保护专项活动，成立了“检察官+检察助理+法警”办案团队，全面走访了辖区内长城文化遗址情况。

同时，该院组建了两个勘查小组，邀请部分市人大代表、政协委员、长城协会代表共同实地摸排、走访。

在实地勘查时，神木市人民检察院发现神木市境内五处长城存在裂缝、墙砖剥落、坍塌、违法架设电线、搭建临时仓库、未设置保护标志和界碑、未进行日常维护和修缮等问题。

对此，神木市人民检察院立即依法启动公益诉讼前程序，于2020年4月16日立案调查，5月8日向4家长城遗址所在地镇政府公开宣告送达了检察建议，建议对长城保护管理依法履行主体责任和监管责任。

收到检察建议后，神木市文旅局与长城沿线各镇政府召开了长城保护工作推进会，针对检察建议提出的具体问题逐项进行了整改。

同时，神木市文旅局向各镇街、市政府各职能部门等印发《关于建立长城及各级文物保护单位资料共享机制的通知》，强调建设工程需做好前置审批手续以及文物调查和勘探工作。

“此次专项行动得到了上级检察院的大力支持，省、市检察院一行15人走访查看了神木市境内的古长城文化遗址，并就如何持续有效开展长城文化遗址保护进行了交流，提出了切实可行的建议。我院将以此次行动为开端，将长城保护工作常态化。”神木市人民检察院副检察长高爱华说。

### 公开听证提质增效

2020年5月8日、2022年3月31日，神木市人民检察院

运用“公益诉讼+行政检察+专家意见”的方式，召集行政机关与涉案单位、企业、人民监督员、长城协会代表、文物专业人士等就检察机关履行职责中发现的部分长城遗址被破坏情况进行听证。

听证会上，神木市人民检察院向涉案单位公开宣告送达公益诉讼诉前检察建议17件、社会治理类行政检察建议3件。

“这些建议切实解决了我们该如何整改、如何平衡发展与保护大难题，实实在在地起到了助力企业合法合规健康发展的作用。”涉案单位负责人说。

承办检察官祁振国说：“检察机关在社会综合治理中应充分发挥职能优势，利用检察建议参与社会治理创新。这次‘公益诉讼+行政检察+专家意见’的公开听证方式也是检察机关参与社会治理的一个缩影。”

### 凝聚合力保护传承

神木市人大代表杨丽霞提出建议：“把长城文化载体保护好并不是一个单位能办成的事，建议出台指导性、操作性强的文件，明确职责，各部门相互配合，把长城保护好。”

该建议与神木市人民检察院对长城保护工作的整体思路不谋而合：通过个案办理推动政府履行文物保护主体责任，推动多元参与，争取社会各界支持，推动

出台制度规范，建立完善长效机制。

结合工作实际，神木市人民检察院对发现的长城安全隐患积极向党委汇报。神木市委组织市政府、市纪委监委等单位召开了“文物保护工作暨长城文化遗产公益诉讼检察建议整改落实推进会”，要求各单位齐抓共管，形成长城保护合力。

在检察机关推动下，神木市政府办出台《神木市文物安全工作联席会议制度》《神木市长城保护管理办法》，建立了文物保护联席会议长效工作机制，明确了21家长城保护管理相关部门的职责分工，并将长城保护工作纳入年终考核。

目前，神木市辖区内长城遗址均进行了“围网工程”，长城沿线11个镇街均设立了长城保护工作站，聘请了62名长城保护员并组织了专门培训，加强对长城的巡查、保护。

此外，为了引导全民树立“保护长城、人人有责”的意识，神木市人民检察院联合市文旅局、街道办共同走进社区，积极开展“守护长城、传承文明”长城保护普法宣传活动。

“接下来，神木检察院将进一步聚焦长城保护，加强组织领导，深化统筹协调，积极探索长城沿线文物、历史建筑和非物质文化遗产保护，努力为保护长城、为推动神木文物文化事业高质量发展作出新的贡献。”神木市人民检察院检察长延伟说。

# 永春法院以法治之力助推基层之治

□ 本报记者 王莹  
□ 本报通讯员 陈凯鹏

“万人成讼率同比下降10.31%，诉源收案同比下降10%，新收首执案件同比下降28.88%，下降幅度全市最大。”这是今年上半年，福建省泉州市永春县在社会治理领域交出的亮眼答卷。

近年来，永春县人民法院坚持和发展新时代“枫桥经验”，着力推进诉源、执源、访源“三源共治”的“清源诉讼”系统工程。“该系统工程推动矛盾解于未诉、裁判履于未执、信访化于未发，努力从源头上减少矛盾纠纷产生，以法治之力助推基层之治。”永春县人民法院党组书记、院长邱新跃在接受《法治日报》记者采访时说。

### 让纠纷解于未诉

今年4月，永春县多元化解调解工作推进会暨首批“近邻解纷员”聘任仪式在永春法院举行，78名来自各个乡镇的“调解能手”被聘任为永春法院“近邻解纷员”。随后，永春县委政法委、永春法院、永春县司法局以联合通告的形式向社会公布了“近邻解纷员”名单。

不久后，新聘任的“近邻解纷员”便派上了大用场。

“我们收到一起涉及39人的追索劳动报酬纠纷法律援助申请，希望法院提前介入化解。”5月6日上午，永春法院诉讼服务中心接到县司法局发来的联动解纷请求。

接电后，永春法院迅速响应，立案庭法官立即带上当天驻院的“近邻解纷员”赶到现场，大家齐心协力双方分析法律关系、界定法律责任，研究解决办法……经过两个小时的协商，终于达成解决方案：公司负责人刘某某同意分三期支付陈某某等39人工资，并当场通过微信支付第一期分期款项。

据了解，截至7月11日，永春法院已委托“近邻解纷员”诉前调解矛盾纠纷492起，大量矛盾纠纷消弭于未诉。

### 建立“审执联通”机制

“本案法律文书生效后，负有履行义务的当事人须依法按时主动向权利人履行生效法律文书所确定的义务……本条款即为执行通知，本裁判文书送达后，即视为当事人已知悉执行通知内容。”近日，永春县的郭某

某收到这样一份特别的判决书，也是永春法院建立“审执联通”执源治理机制后判决书的常态样式。

“将执行通知书内容嵌入生效裁判文书，是我们对民事法律文书制作格式的创新，统一了生效判决和执行的履约期限，同时减少了执行送达环节、缩短执行时长，督促当事人及时履行判决。”永春法院执行局负责人曾惠婷介绍，“执行通知前置后，我们的案件自动履行率同比上升了约12个百分点，成效十分明显。”

除了执行通知前置，永春法院还引入执前督促履行机制，在执行立案阶段积极引导被执行人自觉履行义务，并详细解释被强制执行将对企业产生的重大不利影响，开具自动履行证明书，此举不仅高效保障了申请执行人合法权益，也使被执行人原本受损的信用得以修复。

今年以来，永春法院执行局运用执前督促履行程序已成功化解执行案件110余件，为新收首执案件的大幅下降奠定坚实基础。

### 提升审判管理水平

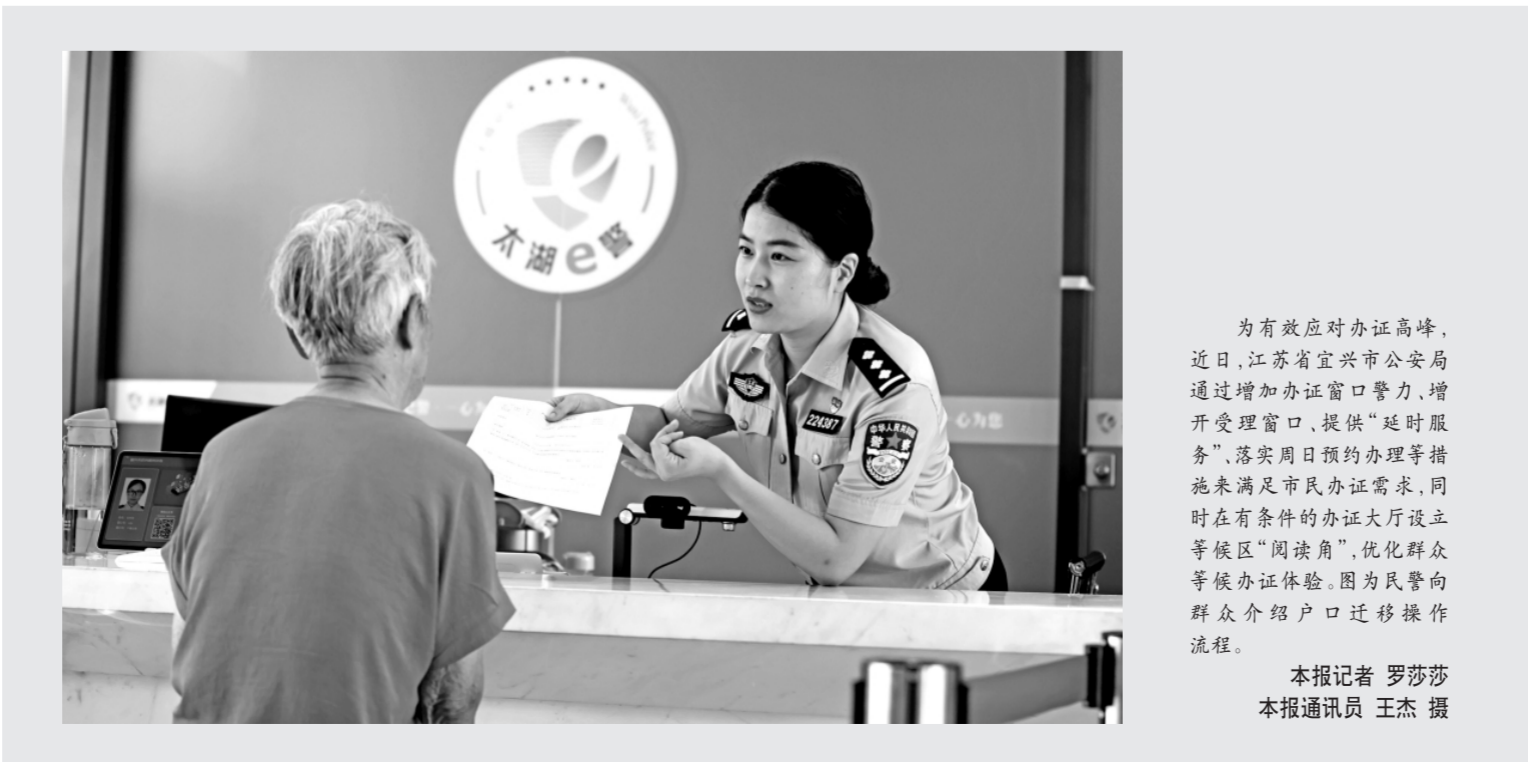
在永春法院审判质效监测中心有一块大屏幕，在这里，各部门的审判质效指标、法官个人办案情况及优

## 北京延庆成立矛盾纠纷法律会诊中心

本报讯 记者徐伟伦 实习生肖增阳 北京市延庆区矛盾纠纷法律会诊中心近日揭牌成立，实现了法律咨询、人民调解、法律援助三大功能汇聚于此。与此同时，会诊中心按照“前店后厂”模式，制定了定期“门诊”、预约“调解”、应邀“出诊”、按需“会诊”、应援尽援五项工作职能，最大限度把矛盾纠纷化解在基层，消除在萌芽，让群众在调解中接受法治教育、养成法治思维、提高法治素养，让更多纠纷在法治轨道上得以化解。

## 儋州法院开展模拟法庭进校园活动

本报讯 记者邢东伟 通讯员朗小团 近日，海南省儋州市人民法院以“爱苗护苗，守护成长”为主题，走进儋州市民族中学开展模拟法庭进校园活动，提高在校大学生法律意识和防范毒品能力。此次模拟法庭选取一起贩卖毒品罪案例作为“庭审”素材，由儋州市民族中学11名学生分别扮演审判员、审判员、公诉人、辩护人、被告人、法警等角色。模拟法庭高度还原了刑事案件庭审场景，在场观摩的100余名学生“沉浸式”体验了庭审活动，零距离感受了司法力量。



为有效应对办证高峰，近日，江苏省宜兴市公安局通过增加办证窗口警力，增开受理窗口，提供“延时服务”、落实周日预约办理等措施来满足市民办证需求，同时在有条件的办证大厅设立等候区“阅读角”，优化群众等候办证体验。图为民警向群众介绍户口迁移操作流程。

本报记者 罗莎莎  
本报通讯员 王杰 摄