

聚焦重点督办建议

有关“推动文化和旅游消费,助力扩内需稳增长”的建议被确定为重点督办建议

切实推动文旅产业高质量发展

□ 本报记者 朱宁宇

正值暑期,期盼已久的旅游市场强劲复苏,各地博物馆“一票难求”、酒店价格一路飙升,热门旅游地的机票火车票十分抢手……旅游市场的火爆折射出我国文旅产业复苏趋势,文旅产业恢复发展步伐明显提速,显示出十足张力。

党的二十大报告提出,要以文塑旅、以旅彰文,推进文化和旅游深度融合发展。随着文化产业持续转型升级,产业向个性化、多样化、重体验等方向发展,多层次市场需求催生更多新业态,不断满足人们日趋多样化的精神文化需求。

2023年是切实推动文旅产业高质量发展的关键之年,全国人大常委会办公厅将有关“推动文化和旅游消费,助力扩内需稳增长”的代表建议确定为今年的重点督办建议。围绕文旅产业发展,多位全国人大代表从不同角度建言献策。

产业复苏需更多扶持政策

在今年全国人大会议期间,全国人大代表、开封清明上河园股份有限公司董事长兼总经理王爽提出《关于进一步加大文化产业扶持力度助推文旅产业复苏及高质量发展的建议》,她的这件建议正是今年的重点督办建议之一。

谈及为何会提出这样一件建议,王爽告诉记者,疫情三年,对文旅行业造成了前所未有的冲击,疫情过后,景区、酒店、旅行社等产业的复苏步伐呈现参差不齐的态势。

为此,王爽专门进行了调研。她发现,对于大多数中小文旅企业来说,复苏道路上离不开更多有针对性的扶持政策。

王爽尤其注意到目前国内消费出现的降级问题。在查看今年“五一”假期和端午假期的数据后,她发现,虽然出游人次有增长,但人均消费却出现降低。以今年“五一”假期为例,人均旅游消费仅为510元,相较于2019年的603元下降了15%;端午假期,出行旅游的人群人均支出为352元,比2019年同期的409.8元降低14%。目前很多景区中,“只参观,不消费”的游客越来越多,这也让很多企业依然处于困境之中。与此同时,行业的有效供给也在大幅减少。与旅游行业息息相关的酒店、旅行社等延伸产业的情况依然不乐观。有数据显示,2019年国内酒店数量33.8万家,2020年暴跌至27.6万家,2022年恢复到31.3万家,酒店行业规模大幅减少,供给量严重不足。

意识到文旅行业的复苏将呈现长期性与持续性特征,王爽在调研的基础上,围绕文旅产业复苏提出了多件建议,包括获得税务减负支持,降低企业负担。同时,建议支持中大型文旅企业上市融资,适当调整业绩考核标准。此外,希望在金融政策上也能予



以支持,引导各类产业基金投资文化旅游产业,并出台相关政策支持文旅企业探索新融资模式。

王爽的这件建议被全国人大常委会办公厅确定为今年的重点督办建议之一。7月18日,负责督办该建议的文化和旅游部相关工作人员连同财政部、证监会、中国人民银行等其他协办单位的工作人员,专程来到开封市,与王爽面对面进行了深入交流,向她反复建议办理的进展情况,同时也表示将对建议内容进行更加深入的调查研究,积极推动建议相关问题的落实和解决。

赋能乡村振兴因地制宜

越来越多的人喜欢在假期游走于青山绿水间,赏花踏青、采摘观光、感受乡愁。乡村旅游日渐成为人们休闲娱乐的好去处。

文旅产业的高质量发展,极大增强了人民群众的文化获得感、幸福感。近年来,文旅产业在乡村振兴中发挥了重要作用,乡村独特的文化魅力与多种业态相结合,为广大农民提供了增收致富的新路径。文化产业的发展为乡村振兴持续赋能。随着文旅产业持续高质量发展,人们美好生活愿景正在一步步成为现实。

文化和旅游部等六部门联合印发的《关于推动文化产业赋能乡村振兴的意见》提出,到2025年,文化产业赋能乡村振兴的有效机制基本建立,优秀传统文化得到有效激活,乡村文化业态丰富发展,乡村人文资源和自然资源得到有效保护和利用,乡村一、二、三产业有机融合,文化产业对乡村经济社会发展的综合带动作用更加显著,对乡村文化振兴的支撑作用更加突出。

围绕文旅产业如何更好地推动乡村振兴,今年,全国人大代表、河北省保定市副市长杨伟坤提出《关于打造红色旅游产业生态圈 推动乡村振兴纵深发展的建议》,该建议也被列为重点督办建议。

在杨伟坤看来,旅游产业生态圈在盘活资源存量、整合多产业要素,调整产业结构,放大产业功能,提升产业价值等方面可发挥较大作用。建设红色旅游产业生态圈,突破红色旅游发展桎梏,是红色旅游发展提质增效、实现可持续发展而助推乡村振兴战略的现实解决方案。

杨伟坤同时强调,推动乡村振兴纵深发展,需要结合当地资源特征,顺应当地发展趋势和演变规律,因地制宜,找寻适合当地的乡村振兴纵深发展之路。

高质量发展还需多方努力

近年来,随着文化供给能力的迅速跃升和文化产业向国民经济支柱性产业目标的稳步迈进,我国民营文化产业发展取得了显著成绩,涌现出一批核心竞争力强的民营骨干文化企业。

目前,全国文化产业保持平稳增长态势,文化新业态行业成长性持续增强。数据显示,2022年全国规模以上文化及相关产业企业实现营业收入121805亿元,比上年增长0.9%。

在有关“推动文化和旅游消费,助力扩内需稳增长”的重点督办建议里,还包括全国人大代表、河北易水砚有限公司技术总监张淑芬提出的《关于助力民营文化企业高质量发展的建议》。

张淑芬所在的河北省易县拥有一批国家级、省级、市级的文化产业示范基地,文化企业达400多家。但她在调研中发现,目前我国文化产业仍处于起步阶段,高质量文化供给不足,产业发展不平衡,创新能力不强等问题依然存在。如何助力民营文化产业高质量发展成为张淑芬关注的重点。

在张淑芬看来,民营文化产业的高质量发展离不开正确的发展导向。因此,要引导文化企业及相关从业者心中有责、行有界,坚持以人民为中心,不断提升文化产品的内涵和质量,推出更多深入生活、扎根人民的精品力作。

谈及如何进一步健全文化产业市场体系,张淑芬认为,要鼓励各类文化市场主体公平竞争,优胜劣汰,推动形成不同所有制文化企业共同发展,大中小微企业相互促进的文化产业格局。一方面,要加大对民营企业的支持力度,营造公平、法治的市场环境,促进更多民营资本进入文化领域。另一方面,要加强文化企业孵化器、众创空间、公共服务平台建设,支持专、精、特、新中小微企业发展。此外,还应当进一步完善文化产业优惠政策,破解文化企业特别是小微企业的经营难题。

“要把文化与旅游、科技、金融、制造、建筑、农业、健康等相关产业紧密结合起来,拓展文化产业发展空间,探索打造‘文化+’产业形态,促进跨界融合常态化。”张淑芬尤其关注如何培育新型文化业态。她建议着重加强文化旅游融合发展的顶层设计,积极寻找产业链各环节的对接点,以文化提升旅游的内涵品质,以旅游促进文化的传播消费。同时,促进数字技术、互联网技术等高科技的应用,推动传统行业转型升级。

此外,“人”的问题也是张淑芬的关注点。张淑芬建议民营企业完善人才发现、选拔、培养、流动和储备机制,完善人才评价体系和机制,完善政策措施,积极推动优秀文化人才“走出去、引进来”。“只有人才高质量,才会有产品高质量。”张淑芬说。

制图/李晓军

清远清城实施村级民生实事人大代表票决制

□ 本报记者 章宁旦 □ 本报通讯员 李颖 郭晓君

前不久,广东省清远市清城区全过程人民民主民生实事全过程监督实践项目在银盏社区启动,清城区人大全过程人民民主研习实践基地实践点(以下简称实践点)正式揭牌。清城区人大常委会主任虞卫旗表示,实践点建设是推进全过程人民民主的一项重要内容,要深度探索村级民生实事票决制,不断总结经验做法,为清城区全过程人民民主探索更多基层经验。

“经过项目征集、初定、审议等环节,目前银盏社区经过‘一人一票’匿名投票的方式,差额选出银盏社区及坭坑村文化室屋顶安装光伏等3个民生实事项目。”清远市人大代表、龙塘镇银盏社区总支书记盘杰良介绍说,银盏社区将继续深化全过程人民民主基层实践,实现“为民做主”到“由民作主”的转变。

问需于民建立“实事项目库”

2022年12月,清城区龙塘镇人大主席团印发

《龙塘镇银盏社区民生实事项目人大代表票决制工作方案(试行)》(以下简称《工作方案》),提出充分发挥人大代表在本行政区域经济、社会事务管理中的重要作用,深入探索基层自治创新发展。

“这是一个很好的契机,通过村级民生实事人大代表票决制,可以切实为群众办一批实事,办一批好事,解决群众急难愁盼。”盘杰良说。

根据《工作方案》,银盏社区将民生实事项目人大代表票决制工作分为三个阶段,分别是项目征集初定阶段、项目审议票决阶段和项目监督评估阶段。在项目征集初定阶段,人大代表通过走访、接待等形式,广泛听取各方意见建议,面向群众征集民生实事项目,并多层次、大范围、多手段开展票决制宣传工作,增大知晓面,扩大参与度,形成人人参与、人人尽力、人人共享的基层民主自治共识。

截至2022年12月底,共征集项目5个,涉及光伏工程、道路维护、路灯安装、防水防涝等。”盘杰良表示,前期征集的民生实事,经过可行性研究和整理筛选纳入“实事项目库”,进入票决阶段。

浙江庆元推动人大代表建议与检察建议衔接转化 力求人大监督和检察法律监督“1+1>2”效果

致来车无法及时刹车,存在安全隐患。通行不便也极大地影响游客景区体验,景区运营受到不小影响。

今年2月,吴松蓉提交了一件关于消除庆元公路主要安全隐患的建议,希望有关部门尽快确定该路段的修复或改道方案。

庆元县人大收到代表建议后,依托全市首个公益诉讼联络点——百山祖人大代表联络站向庆元县检察院转交了代表建议。

公益诉讼部门第一时间赴现场开展实地调查,借助技术手段对坍塌位置、范围、毁损程度等进行锁定及评估,并与人大代表积极沟通,共同

一人一票选出社区民生实事

“各位代表、村民,现在对《银盏社区民生实事项目票决办法(草案)》进行举手表决,同意的请举手。”“全部同意,通过。”

“现在进行民生实事项目票决,请各代表、村民依次进行投票。”

“经过投票,银盏社区及坭坑村文化室屋顶安装光伏项目,修缮进入荷一村、荷二村小组磁浮桥底道路项目,银盏中心村下水管道淤积及修缮项目入选今年银盏社区民生实事。”

…… 实践点组织多名人大代表、村监委代表,社区“两委”干部、村民代表等通过“一人一票”匿名投票的方式,差额票选出3个民生实事项目,项目预算约70万元,大力构建“群众提、人大决、居委办、代表评”的工作机制,真正实现从项目征集、表决确定、日常监督、结果评价的全过程人民当家作主。

“村级民生实事人大代表票决制是地方人大对全过程人民民主的一项有益探索,实现了以‘小切

梳理问题对策。

2023年3月,在全面调查取证的基础上,庆元县人民检察院依法向县交通运输局发诉前检察建议,督促其依法履职,尽快开展对该路段的修复及养护工作,消除安全隐患,并建议其同步做好公路用地范围内的水土保持工作。

在检察建议的督促下,庆元县交通运输局积极履职,开展道路修复,加强全路段日常养护。目前,造价1264万元的山体滑坡生态修复工程正紧锣密鼓地施工中,预计将于8月完工。

“今年以来,庆元县人民检察院与县人大常委

口‘撬动’大民生。”盘杰良表示,下一步将加强监督,确保办好民生实事,让群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

全过程监督丰富基层民主实践

实践点揭牌后,如何发挥其功能?在首期研习实践活动上,市、区、镇三级人大代表进行学习讨论并总结提炼出民生实事监督的主要着力点和切入点。

根据计划,今年银盏社区将进行民生实事全过程监督实践,探索构建民生实事全过程监督机制,探索民生实事票决向村级延伸。实践项目分为启动研习实践活动、实地考察、推进群众工作,形成实践成果四个阶段。

“我们初步形成‘一体化研习’分组和‘项目制实践’认领两个工作法例。”清城区人大常委会副主任潘艳婷表示,“一体化研习”分组就镇、村两级民生实事项目,按照基础设施、民生保障、产业发展等领域进行分组,了解相应领域的国家、地方政策等。在研习分组的基础上,实施“项目制实践”认领,人大代表根据票选出的民生实事项目自行认领民生实事项目监督工作,组建监督团队,开展监督,有效促进项目落实。

会以护航百山祖国家公园建设为主题,积极推动人大代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化,百山祖国家公园兰荒线K13+400路段修复就是一个典型代表。”县人大常委会监察和司法工委主任连卫东说。

同时,为进一步凝聚人大监督与检察公益诉讼监督合力,庆元县检察院与县人大常委会共同制定了《庆元县人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作机制》,重点聚焦百山祖国家公园、廊桥古建筑、食用铅箔笔竹木产业等具有庆元辨识度的公益领域,凝聚人大监督与检察公益诉讼监督合力,共同推动解决公益保护问题。

“我们相信,通过实时、动态、有序的‘双向衔接转化’机制,能够实现人大监督与检察法律监督‘1+1>2’的监督效果,为助推山区县域经济高质量发展作出更大贡献。”庆元县人民检察院检察长丁丰对此信心满满。

□ 本报记者 范天娇

“小朋友们,你们知道龙舟为什么能浮在水面上吗?”节假日,不少家长选择带孩子来安徽省合肥市科技馆打卡。馆内辅导员讲起赛龙舟的故事,引导孩子们完成各种科学小实验,了解浮力、作用力与反作用力等科学知识。

在节假日、科技周,像这样的科技活动在合肥越来越多,今后有了立法保障还将更加丰富多彩。自7月1日起,《合肥市科学技术普及条例》(以下简称《条例》)施行,从法治层面健全了科普工作“由谁开展”“向谁开展”“怎么开展”全过程,完善了“科普活动、科普资源、科普保障”全要素,更加系统化、体系化推动合肥科普事业向纵深发展。

多层次压紧压实科普责任

《条例》是2021年国务院印发《全民科学素质提升规划纲要(2021-2035年)》,2022年中办、国办印发《关于新时代进一步加强科学技术普及工作的意见》之后,全国首部贯彻落实文件精神、安徽省辖市首部科学普及方面的地方性法规。

《条例》共6章29条,从多个层面压紧压实科普责任。纵向看,强调政府职责,要求市县乡政府、乡镇街道、居民及村民委员会都应开展科普工作;横向看,强调科协要发挥科普工作主要社会力量作用,各部门、高校院所、科研机构、企业都应根据职责开展科普活动。

按照《条例》规定,市、县(市)区人民政府应当将科普和公民科学文化素质提升工作纳入国民经济和社会发展规划,制定科普工作规划和相关政策措施,建立、完善科普工作协调制度。市、县(市)区科学技术协会应当依法组织开展群众性、社会性、经常性的科普活动,并以条形式列了科技协会十一项具体职责。

《条例》明确,工会、共青团、妇联等人民团体应当结合自身工作对象的特点组织开展科普活动;鼓励和动员科技工作者、教师、在校学生创作科普作品;鼓励新媒体、自媒体等通过动漫、短视频等多种形式,开展科普宣传。

“市长奖”被写入地方性法规

合肥八中是合肥市高中机器人教育工作室领衔学校,机器人项目深受学生追捧。目前,学校形成了一套体系完善的机器人课程,培养了一批科技特长生,多次在世界级比赛中斩获大奖。除了“机器人”外,学生喜闻乐见的“信息学”“科技创新教育”“人工智能”等也都纳入科学课程。

“科普教育对学生成长至关重要,不仅可以让学生了解科学技术的基本概念以及相关知识,还可以让他们了解科学应用和实践,进而培养他们的创新思维能力。”合肥八中科普教育老师储蔚说。

长期以来,合肥市在青少年科技竞赛、科普阵地建设、科普产业发展等方面形成了许多在全国具有示范意义的经验做法。《条例》注重总结合肥科普工作好的经验做法,在制度设计上注重体现合肥辨识度。

“《条例》坚持小灵快、有特色的立法理念,内容简洁精炼,贴合实际,比如评选青少年科技创新市长奖,县(市)区长奖就固化了我市经验,具有较强的地方特色。”合肥市人大常委会教科文卫工委科教处处长王坤说。

《条例》规定,市、县(市)区科学技术协会应当开展青少年科技创新大赛,组织青少年科技创新市长奖、县(市)区长奖评选。据了解,“合肥市青少年科技创新市长奖”于2003年10月在全国省会城市中率先设立,是合肥市青少年科技创新活动的最高荣誉。目前,全国主要城市均设立该奖项。《条例》出台后,合肥成为全国首个将“市长奖”写入地方立法法例的城市。

《条例》还突出科普全覆盖,要求科普活动应当面对全体公民,重点做好青少年、老年人、公务员、农民、产业工人的科普工作。教育部门应当督促和指导中小学校开展科普教学,建立科普实验室,建设科普示范学校,学校应当将科普贯穿于教育教学活动中。

科普资源库实行动态管理

位于合肥文化长廊和科教旅游核心板块的合肥市科技馆,是合肥科学普及的主阵地,每年保持20%的展品更新改造比例,每年新增各类科普教育资源100多项。

“多年来,我们一直致力于提升公民的科学素养,除了展示科普展品外,平时也会举办多种科学教育活动以及志愿服务,营造人人都是科普之人的氛围。”合肥市科技馆培训部副主任陈叙说。

全民科学素质建设是合肥市经济社会发展的一项重要战略。在强有力的推进实施下,2022年,合肥市公民具备科学素质比例达17.5%,比2020年的14.5%增加了个百分点,增速位列全国第二。

为了更好地将科学知识、科学精神传播到千家万户,《条例》在强化科普资源开发、科普工作保障及相关产业发展等方面作出明确规定。《条例》要求充分利用国家级创新平台、重大科技项目的优势推动科普工作的开展。市、县(市)区科协应当会同有关部门定期开展科普资源调查,建立本区域科普资源库,实行动态管理。

市、县(市)区人民政府应当加大财政经费对科普的投入,加强科普队伍建设,建立科普人才库。同时制定措施,支持培育科普产业,促进科普与文化、旅游、体育等产业融合发展,建立优秀科普产品项目库,加大对原创优秀科普产品的宣传和推广。

目前,合肥市在科技领域已就科学技术普及、科技创新进行地方立法。合肥市人大常委会相关负责人表示,《条例》的出台实现了科普工作制度化、规范化、法治化。常委会将通过多种方式开展跟踪监督,推进《条例》贯彻落实,形成推动新时代科学普及工作的强大合力,让“科里科气”成为合肥最鲜明的城市气质和最亮丽的城市名片。

将「市长奖」写入地方性法规 合肥出台科学技术普及条例

□ 本报记者 王春 □ 本报通讯员 周婧

炎夏烈日,浙江省丽水市庆元县百山祖4A景区公路修复施工现场,工人们正快马加鞭抢工期,奋力攻坚保进度。

百山祖镇人大主席吴松蓉欣慰地对庆元县人大常委会的干部们说道:“路修好了,咱们的旅游业就能恢复热度了!往后我们要多多合作,继续为民办实事。”

2022年6月,庆元县境内遭受了一场特大暴雨灾害,其中通往百山祖国家公园景区的唯一道路——兰荒线K13+400路段因暴雨导致山体严重滑坡,道路受损阻断,经紧急抢险后并未完全修复,仅能勉强通车。

当地群众反映,塌方的道路一直没有修复,路面坑坑洼洼,加上该段道路前后有两处急转弯,经常导