

在企业破产中与“死神”赛跑

上海争创一流破产管理人队伍

□ 本报记者 余东明 □ 《法制与新闻》记者 黄浩栋

近日,《法治日报》记者从上海市破产管理人协会了解到,2022年破产管理人接受上海破产法庭指定,共协助法院办理破产、公司强制清算等案件1314件,同比上升91.3%。

据悉,三年来,上海市司法局践行高质量发展新理念,持续推动破产制度创新与完善,领导破产管理人队伍走出一条高水平发展的不凡之路。

“人有生老病死,企业不破不立,破产管理人在企业破产过程中犹如救死扶伤的医生,时刻准备着与‘死神’赛跑。”上海市司法局党委副书记、一级巡视员刘卫萍说,“上海不断推进改善破产管理人执业环境,切实提升执业水平,确保行业规范有序发展,在实践中既能帮扶那些无法存活的企业‘体面’地退出市场,维护社会和谐稳定,更能利用高超智慧,整合头部资源,让有一线生机的企业起死回生。”

先行先试建立机制

今年4月,《上海市司法局优化法治营商环境若干举措》印发,其中特别强调要加强破产管理人队伍建设,提升服务水平,指导上海管协推行破产管理人、强制清算案件清算组等工作的指引,从市级层面提供制度保障。

时间追溯到三年前,刚成立的上海管协面对诸多制度空白,决定先行先试,摸着石头过河。“从无到有,有诸多问题亟待解决,如破产管理人的职责如何界定、行业如何自律、人员如何管理等,都需要我们尽快建立一系列行之有效的工作机制。”上海管协副会长郝朝晖说。

于是,上海管协制定通过了《上海市破产管理人协

会章程》,并以此作为上海管协运作和行业自我管理的纲领性文件。此后又制定了《会员执业纪律规范(试行)》等文件,拟定履职“负面清单”,强化管理人履职监督,并发布《上海市破产管理人协会破产案件管理人工作指引(试行)》等行业执业标准,指导管理人规范履职。

除加强制度建设,上海管协还持续推进机制创新,建立了“三级分类”的破产管理人制度和升降级动态调整机制。据了解,三级分类制度根据破产案件的办案质量、数量、效率将破产管理人分为一级、二级、三级,根据结果对破产管理人进行重新分类评估,保障破产管理人队伍的总体素质和办案质效。

“无规矩不成方圆,完善制度是解决问题、确保规范执业的基础。同时通过机制创新实现了工作质效的提升,并全面落实行业自强自律、服务大局的工作宗旨,不断满足市场主体的新期待和新要求。”上海管协监事长朱颖说。

“三化”建设抓好队伍

不久前,上海某实业有限公司破产清算重整案入选2022年度十佳优秀管理人履职案例。上海管协副会长方俊所在的上海汇同清算事务有限公司作为管理人积极谋划主动服务,确保企业在重整期间继续经营,并和债权人多次沟通,制定合理、公平、有效的重整计划,使得濒临破产的企业得以“涅槃重生”。

“破产管理人首先要通过‘望闻问切’准确把握企业的‘健康’状况和引发破产的主要‘病灶’,然后在法官指导下,制定‘治疗’方案,实现精准‘施治’。”方俊说,“每一个破产案都有不同的‘病症’,管理人除了要有丰富的知识储备和较高的专业能力,还得有十二分的专业精神,只有这样才能在‘与死神’赛跑中赢得时间。”

据了解,破产管理人队伍一般由律师、注册会计师、清算师三大职业人群“兼职”组成,目前上海共有90家管理人机构和110位自然人管理人,为确保这支队伍“能干事、会干事、干成事”,上海管协建立了“行业自律规范化、业务能力专业化、工作理念法治化”队伍建设“三化”工作机制。

在规范化方面,上海管协坚持党的建设与业务建设同步推进,坚持将政治理论学习作为队伍首学内容;同时建立双约谈机制,对执业行为涉嫌违规的约谈本人和其所在机构负责人,推进行业规范化发展。

在专业化方面,上海管协加强与办案机关交流,定期与法院举行管理人履职座谈会交换意见;围绕提升管理人履职能力,在“一月一培训”后开展“一月一研讨”,通过业务讲座、专题研讨等方式持续提升培训质量。

在法治化方面,上海管协通过举办营商环境论坛和开展普法活动等形式,积极宣传破产法治、破产保护等理念,破除社会“忌讳”破产的传统观念,促进社会公众形成对破产制度和破产文化的正确认知。

“企业破产案件办理是世界银行衡量营商环境的一项重要指标,通过‘三化’建设可以锤炼一支政治素养过硬、业务能力精湛的管理人队伍,为提升办案质效,助力优化营商环境和实现行业高水平发展奠定坚实基础。”上海管协副会长刘卫萍说。

持续创新优化生态

“你再跟我纠缠,我就让你付出代价……”作为管理人负责人的马律师收到了这样一条“威胁”信息。

威胁者是一家破产企业的法定代表人,马律师在接管案件时发现此人在企业经营状况恶化的情况下依然享有高额薪资,于是在职工债权评估时将他纳入了职工平均工资范畴,并暂缓发放补偿金。

马律师在受到威胁后立即向上海管协汇报,并提交了维权申请,得到积极响应。

“工作性质决定了我们处于夹在债权人和债务人之间的‘尴尬’境地,尤其在利益产生冲突时,双方怨气就会集中到我们身上。”上海管协副会长朱林海说,“因此我们必须加强对管理人的关怀和保护,全方位营造一个能让他们安心办案、放心施策的良好环境。”为此,上海管协制定了相关维权制度,与公安、法院等司法职能部门协调配合,确保管理人的人身安全。

除了人身安全保护,管理人协会还致力于管理人报酬保障。“很多破产企业常常呈现‘无人员、无账册、无财产’的‘三无’状况,管理人辛辛苦苦工作数月甚至数年,却得不到报酬。”上海管协副会长周逸说,“我们专门成立了上海破产管理人报酬专项基金,实现行业的‘抱团取暖’,同时创设了上海管理人专属执业责任险,健全管理人履职保障体系。”

今年5月,上海管协与上海市律师协会、上海市注册会计师协会、上海市企业清算协会共同签署四方《协作备忘录》,形成深化合作的“四方机制”,为行业提档升级创造条件。据了解,四方合作领域包括共同研究利益冲突机制、投诉处理、行业执业规范、破产相关立法等内容;同时还在建立专业培训交流机制,畅通信息互通渠道,促进培训资源共享,共同提升管理人工作效率等方面共同施策。

“破产管理人工作不仅是一项单纯的法律事务,更涵盖了优化营商环境,完善市场机制,服务中心工作等重要领域。通过打造专业化、规范化、法治化一流队伍,不断优化执业履职的小生态;同时以一流的服务水平积极参与到‘平安上海’‘法治上海’建设中来,为行业高质量发展打造良好的大生态,在上海建设国际一流法治化营商环境中贡献力量。”刘卫萍说。

坚持严管厚爱营造清风正气

□ 本报记者 赵红旗

5月下旬,河南省许昌市司法局、市律师协会组织村(居)法律顾问在麦收期间深入乡村开展法治宣传教育、爱心助农等活动。

“我们全力推动优质法律服务资源向农村、社区延伸,让群众在家门口就能享受到优质高效的专业法律服务。”7月13日,许昌市司法局党组书记、局长杨方晓向《法治日报》记者介绍说。

许昌市律师队伍快速发展,市司法局坚持内强管理,外树形象,大力推动律师事务所专业化、规模化、品牌化发展。许昌市司法局、市律师协会组织全市400余名律师参与执业规范年宣讲活动,内容涉及律师执业中的刑事执业风险、投诉处理、律师行业税收风险防控等方面,并对全市3年以来的律师风险代理案件进行了梳理,针对风险代理中存在的问题进行了分析,及时制定工作方案,防范执业风险。

在优化律师事务所内部管理方式方面,许昌市司法局对律师事务所查处律师违法违规行为、公示律所收费标准等进行随机检查,对律师近亲属担任法官、检察官等情况进行全面掌握,促进律所内部管理有序规范。

“我们坚持严管与厚爱相结合,加强律师行业监管,营造风清气正的行业风气。”许昌市司法局律师工作科科长张旭辉说,“司法行政机关积极履行行政管理主体责任,加强律师行业监管;律师协会充分发挥行业自律作用,依法依规查处律师违法违规行为,发挥行业惩戒的利器作用,对律师违法违纪‘零容忍’。”

在保障律师执业权利方面,许昌市司法局、市律师协会积极与检察院等机关对接,依法依规保障律师执业权利。3月9日,许昌市中级人民法院、市司法局、市律师协会联合召开律师座谈会,律师代表结合自身工作实际,就畅通调解对接案件流转、解决律师开庭时间冲突等方面提出了意见和建议。6月8日,许昌市人民检察院和市司法局、市律师协会联合召开检律协作工作座谈会,针对律师代表围绕律师执业权利保障工作等方面的意见建议进行了研究落实。

与此同时,许昌市聚力推进律师事务所党支部规范化建设,引导律师事务所立足实际开展“律所一品牌”创建,推进党建工作和业务工作有机融合,促进律师行业健康发展。

□ 本报记者 丁国锋 □ 本报通讯员 齐笑 周淑瑾

“非常感谢法律援助工作站和普律师的帮助,我这么快就拿回了辛苦钱。”近日,受援人孙某专程来到江苏省苏州市吴中区退役军人法律援助工作站,对江苏日易律师事务所的曹小凯律师提供的法律援助表示感谢。

这是吴中区司法局引领辖区律师队伍发挥专业优势,践行为民办实事,把法律服务送到最需要的地方和群体中去的一个缩影。

苏州吴中打造律师行业党建品牌 引领律师守初心筑忠诚做表率惠民生

近年来,吴中区司法局积极推进律师行业党建工作,通过党建引领筑根基,加强政治建设,深化党员律师队伍管理,打造律师行业党建品牌,引领广大律师守初心筑忠诚、亮身份当先锋、做表率惠民生,为吴中高水平法治建设与社会高质量发展积极贡献力量。

吴中区成立了律师行业党委和律师行业纪委,为各律师支部选配党建指导员,局党组成员和业务骨干分别挂钩律所党支部,定期到各所开展监督检查工作,推动律师行业党建工作向规范化发展。

吴中区还积极指导律所成立党支部,培养一批政治过硬、业务精湛、充满活力的党务工作者队伍。同时,

记、局长,市律师行业党委书记孙德龙在接受《法治日报》记者采访时表示。

据了解,济南市推动律师事务所年度考核与党建工作考核同步,创新党建工作模式,以党建带所建促发展。全市目前有律师事务所502家,执业律师9196人,成立基层党组织199个,党员律师2725人。

如何发挥专业优势,在服务经济社会发展大局中彰显律师担当?济南市司法局党委委员、市律师行业党委专职副书记陈其军介绍说,济南市司法局党委推动律师行业党组织和党员在服务经济社会发展中当先锋做表率,以专业优势护航重大发展战略,助力优化营商环境,服务法治济南建设。

该市聚焦成立“济南市重大项目法律服务团”,为重大项目建设和发展提供事前预警、事中排查、事后处置的全过程风险防控和矛盾化解法律服务,探索构建全规范、全覆盖、全周期的重点项目法律服务工作模式。

深入实施“惠企业、保民生、促发展”十二条措施,50家律师事务所组成民营企业法治护航团,30名律师组成青年律师公益法律服务团,推动律师服务从解决事后争议向公司治理、纠纷预防等上游延伸,助力企业依法经营管理和健康发展。据悉,该市年均举办法治宣传活动200余场,开展“法治体检”1500余次,惠及企业6000余家。

在服务法治济南建设中,74名担任“两代表一委员”职务的律师积极参政议政,年均提交建议提案60余件。济南律师行业党委积极参与《济南市优化营商环境条例》等地方性法规的咨询、论证、草拟、审查等有关活动,对1200余件市和区政府规范性文件提出意见和建议,为法治济南建设贡献律师智慧力量。

在党建引领下,吴中区坚持把惠民助企、社会效益、双拥共建作为品牌,不断开拓创新各类公益服务。在吴中科创园、机器人产业园、苏州(太湖)软件园建立法律服务工作站,通过成立“科技创新护航法律服务联盟”,组建企业合规法律服务团,开展“法治护航·助力远航”等主题活动,“线上+线下”为企业提供法律咨询、“法治体检”等优质高效的法律服务。

近日,由苏州市律师协会副会长、江苏久顺律师事务所主任陆费红专题讲授的“企业合规建设的重要意义及实务”公益直播法律讲座开播,陆费红用执业经历中的典型案例为大家答疑解惑,企业、员工纷纷点赞并积极互动交流,观看人数达数千。

吴中区律师行业党建工作持续强化,党建制度体系日益完善,党员律师队伍不断壮大,形成了“党建带所建,所建促党建”的全区律师行业党建工作新格局。



济南律师行业积极融入经济社会发展大局 发挥专业优势护航重大项目建设

□ 本报记者 姜东良 梁平妮

在山东省济南市,一起长达6年涉及6亿元补偿诉求的信访积案,最终圆满解决。在案件化解过程中,山东圣义律师事务所党支部书记、主任潘杰作为调解员,将释法明理与解决纠纷、化解矛盾相结合,用半年时间将该起信访案件有效化解,实现了法律效果与社会效果的有机统一。

这是济南律师行业积极融入经济社会发展大局,彰显律师行业党建工作成效和律师担当的一个缩影。“律师队伍是全面依法治国的一支重要力量。近年来,济南市司法局党委坚持‘管行业必须管党建’,在全市律师行业坚持党的全面领导,加强党的建设,着力把党的领导力贯穿于律师工作的各环节,把党的工作融入律师工作的各方面,有效促进律师行业持续健康发展。”济南市司法局党委

5月31日,北京大成(福州)律师事务所联合福建省福州市公安局鼓东派出所等单位开展民法典宣传活动。图为律师与民警正在接受群众法律咨询。 本报记者 王莹 本报通讯员 王焯 摄

5月31日,北京大成(福州)律师事务所联合福建省福州市公安局鼓东派出所等单位开展民法典宣传活动。图为律师与民警正在接受群众法律咨询。

□ 本报记者 陈东升 □ 本报通讯员 方华皎

长兴县位于浙江北端,太湖西南岸,是法治浙江(法治政府)建设示范县。在法治政府建设过程中,当地律师行业发挥了重要作用。

《法治日报》记者从县司法局了解到,该县共有律所8家,专职律师144人,目前所有律所均已建立党组织,并构建起“一所一品”的党建品牌矩阵,党员律师占比超过40%。

“近年来,我们积极推动党建和业务工作有机融合,引领律师群体围绕经济发展、社会和谐服务大局,并实现自身业务能力与职业素养的提升,构建起整个行业高质量发展的良性循环。”长兴县委常委、组织部部长陆利斌说。

助企纾困解难题

“杨律师,太感谢您了!对方拖欠我们的首批款项已经到位,感谢您的耐心指导与帮助。”“不用客气,有什么需要可以再来和我联系。”

在“惠企e法律”法律服务微信群,记者看到了这样一段对话,对话双方分别是长兴县小浦镇某建材公司负责人老许,以及长兴律师事务所律师杨力佳。

原来,去年由于市场不景气,老许服务的客户出现大量违约。“当时我们公司的现金流非常紧张,仅10月就产生了近千万元的违约金。”虽然如今已经“化险为夷”,但谈起之前的经历,老许还是心有余悸。

无奈之下,老许想起县司法局此前搭建的“惠企e法律”法律服务微信群,抱着试一试的心态,和群里的法律顾问杨力佳取得了联系,杨力佳了解来龙去脉之后,积极运用自身的法律专业知识为其出谋划策,向法院申请诉讼保全,仅用15天时间就拿到调解书,解了老许的燃眉之急。

长兴县委组织部副部长唐慧明介绍说,今年县委组织部、县委两新工委专门组织开展“百师助千企”行动,推动律师、会计师、税务师等群体中的党员带头提供助企服务。组建“惠企e法律”法律服务微信群是整体行动中一项个性化举措,起到了很好的服务效果。目前已累计组建56支志愿服务队,上半年走访企业2688家次,帮助解决问题234个。

情理结合化纠纷

今年端午节前,长兴县李家巷镇发生了一起工伤事故:一家企业工人在拆除某建材厂设备时,被突然掉落的设备砸中,最终经医院抢救无效身亡。

事故发生后,受害人家属、亲戚朋友等60余人赶赴现场。属地党委、政府非常重视,迅速邀请县社会治理中心专家到场,并组织镇司法所、派出所等力量介入调解。

浙杭(长兴)律师事务所党支部书记周吴红接受该企业委托,带领团队全程参与到调解工作中。由于受害人家属的赔偿预期与法定赔偿金额相差悬殊,双方分歧较大,调解一度陷入僵局。

经过三天两夜的工作,依托律师讲法理、调解讲情理、多方讲道理,最终这起案件在镇党委的统筹下,于端午节假期最后一天达成调解协议,一起有可能演变为群体性事件的矛盾纠纷就此化解。

“我是一名老党员,也是村里的党支部书记。通过党建引领,鼓励党员律师带头,更多地参与到基层治理事务中去,这是我应尽的义务。”周吴红说。

浙杭(长兴)律师事务所目前已经建立起一支以党员律师、青年律师为主体的公益法律服务团,不定期驻点“长兴县新农都公共法律服务站”,为市场上上千家商户提供法律咨询、纠纷调解、普法宣传等法律服务,有力夯实市场平安基础。据悉,这也是全省首家农批市场公共法律服务站。

优质服务促发展

目前,长兴县共有144名律师,33名基层法律服务工作者担任全县271个村(社区)的法律顾问,实现全覆盖。其中,不少党员律师在法律顾问的职责之外,围绕地方发展的中心大局提供各类优质服务。

在西安镇师姑岗村,法律顾问、党员律师许智荣就是村里的“座上宾”,他担任该村法律顾问后,不仅在专业知识上为村里提供指导,还给村里招引了一个农业项目。

“许律师所在律所服务的另一家杭州企业有搬迁意向,我们村里也正好有合适的土地,产业资源。”师姑岗村党总支书记、村委会主任刘爱琴说,“许律师一直担任我们村的法律顾问,对村里的情况很熟悉,所以就帮助积极对接,最终促成了这桩美事。”

在项目落地过程中,许智荣全程提供免费法律咨询,每周都到师姑岗村进行走访,现场提供咨询、解决问题,帮助企业 and 村集体协调处理土地、村民就业等具体问题,该园x项目最终投资超2亿元,建成后每年为村集体提供20万元收益,并带动当地50多名群众就业。

“我们的律师群体一直在拓宽服务的边界和外延,变‘局外人’为‘参与者’,利用自身资源助力乡村振兴和法治建设。”县司法局局长徐珏告诉记者,目前全县还有20余家政府单位法律顾问由党员律师担任,党员律师通过参与论证会、出具法律意见书等方式,为政府依法行政把好源头关,特别是在他们的协助下,编写了《长兴县行政机关行政诉讼16大败诉案例》,不断提升政府工作人员依法行政的能力。