

让生成式人工智能规范有序发展

法治观察

技术的健康发展需要坚持发展与安全并重,需要法治保驾护航,相信《办法》的实施能够在促进技术进步、维护网络安全等方面起到更加积极的作用

侯东德

近日,国家网信办等七部门联合公布《生成式人工智能服务管理暂行办法》(以下简称《办法》)。

人工智能技术是引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术,具有很强的“头雁”效应。随着算力

爆发、海量数据资源汇聚,具备文本、图片、音频、视频等内容生成能力的生成式人工智能技术发展迅速,改变了知识信息的生成方式,并对人类的生产生活产生了重大影响。

然而,技术是把“双刃剑”,在给人带来便利的同时,也引发了一系列法律风险。比如,生成式人工智能技术在为用户提供服务时,需要用户输入相关信息,若服务提供者非法留存用户信息或泄露用户信息,则将侵害用户个人信息权益。

法律是应对风险的有效工具。目前,我国在应对人工智能技术风险方面,已制定实施了网络安全法、数据安全法、个人信息保护法、《互联网信息服务算法推荐管理规定》《互联网信息服务深度合成管理规定》等法律法规,以及《新一代人工智能伦理规范》《新一代人工智能治理原则——发展负责任的人工智能》《人工智能伦理治理标准化指南》等伦理规则

及技术标准。这些构成了人工智能发展中的风险防范体系,对于治理人工智能可能引发的相关问题起到了一定作用。

不过,相较于其他人工智能技术来说,生成式人工智能技术大算力、强算法特征更加明显,也使得其处理的数据量更多、范围更广、层次更深,从而更易引发网络安全、数据安全、个人信息保护、知识产权等风险,并且风险隐蔽性更高、传导性更强、损害后果更为严重。

此次,多部门联合制定《办法》,即是积极应对生成式人工智能挑战的重要举措。《办法》基本涵盖了生成式人工智能服务在应用过程中可能暴露出来的安全及风险问题,如为防范生成式人工智能所引发的侵害个人信息权益、知识产权、商业秘密等风险,《办法》从义务和责任两方面对生成式人工智能技术提供者

在监管方式上,除了安全评估、算法备案、标识等制度外,还提出国家有关主管部门针对生成式人工智能技术特点及其在有关行业和领域的服务应

用,完善与创新相适应的科学监管方式,制定相应的分类分级监管规则或者指引,这些都充分体现出了《办法》与生成式人工智能技术特点的高度契合,体现了遵循创新与规制相结合的原则,既直面生成式人工智能技术发展中存在的各类问题,又鼓励创新应用、支持多方协作等,为生成式人工智能技术的发展营造创新成长环境。

技术的健康发展需要坚持发展与安全并重,需要法治保驾护航。相信《办法》的实施能够在促进技术进步、维护网络安全等方面起到更加积极的作用。当然,生成式人工智能技术还只是人工智能发展长河中的一朵小浪花,在追求自主意识、类人化、完全智能的通用人工智能过程中,各种新技术、新情况将层出不穷,面临的防范风险和维

作者系西南政法大学人工智能法律研究院院长、中国人工智能学会人工智能伦理与治理工作委员会副主任

微言法评

名企要有更多安全责任

近日,武汉一家知名品牌餐饮店被曝使用过期食材制作食品,7月16日,该餐饮企业通过其官方微博发布声明,承认涉事门店罐装喷射奶油过期,并向广大消费者致歉。

食品安全法明确规定,禁止用超过保质期的食品原料、食品添加剂生产食品,涉事餐饮企业的行为可以说是明显违反了法律。民以食为天,食以安为先。在食品安全方面,再小的问题也是大问题,容不得丝毫疏忽,并且越是知名企业,越应担起应有的形象和

遏制实习证明买卖之风

近日,有媒体记者调查发现,虚假实习证明买卖火热。在某社交平台上,有商家准备涉及不同行业、不同地点、不同企业的实习合同,供学生“选择”,甚至不只是为学生加盖公章,还可以代写评语和提供电话回访。

虚假实习证明成买卖,危害不小。对学生来说,不仅毫无证明意义,而且会让自己丢失诚信,甚至对就业产生负面影响;而那些提供虚假证明的不良商家,其行为不仅破坏了高校教学管理秩序,也因为伪造、变造或者买卖印章而涉嫌违法犯罪。因此,必须坚决遏制此种买卖之风。

公厕标识要尽量规范统一

最近,不少网友向媒体反映公共卫生间标识不清的问题。据媒体记者走访调查发现,医院、公园、广场、商场、酒店等地的公共卫生间上标识五花八门,有的采用传统标识并配以中文标注,一眼就能辨认清楚;而有的则采用十分新奇、个性化的标识,也没有中文或者拼音,让人不明所以。

公共卫生间标识属于公共信息标志,事关老百姓的日常生活。其是否规范、清晰、美观,直接体现了一座城市的精细化管理水平。对于公共卫生间标识,虽然国家推荐性标准并不强制统一,但不管怎样都不能过于强调个性化而忽略了便捷性。

加强国际教育服务贸易法律体系建设

法律人语

寇冠英 王云海

近日,教育部办公厅发布了《关于加快推进现代职业教育体系建设改革重点任务的通知》。

外高校、900多所中方(内地)高校。我国高校已在近50个国家设立了100多个不同类型和层次的境外办学机构和项目。这些数据表明,我国的教育服务贸易正在高速发展。

首先,要着力加强国际教育服务贸易的国际规

近日,在四川省南充市某小区内,一业主因在自家5楼阳台养了7头牛被投诉,引起广泛关注。该小区居民称,不仅能听到牛叫声,还能闻到牛粪的味道,给大家造成了很大困扰。目前,有关部门已将牛运走。

点评:阳台不是私人畜牧场。这位业主如此不顾及公共利益和他人感受,已然超越了道德和法律的双重底线,应当受到谴责。

文/刘紫悦

以最严谨标准保障药品安全

热点聚焦

宋华琳

为进一步规范和加强药品标准管理,建立最严谨的药品标准,保障药品安全、有效和质量可控,国家药监局制定了《药品标准管理办法》(以下简称《办法》)并于近日公布。

药品安全事关百姓身体健康和生命安全。药品标准是衡量药品安全、有效和质量可控的标尺,是保证药品质量的法定技术依据,也是我国药品生产、销售、使用和监督管理的重要技术保障。

药品作为人们日常生活中不可缺少的特殊商品,必须坚持用最严谨的标准、最严格的监管来保障其安全。当前,我国药品监管制度和标准体系的“四梁八柱”基本建立。

尽管我国在药品管理方面取得了显著成效,但是药品标准管理仍有待进一步完善和优化。我国药品种类丰富,现行药品标准种类也繁多,除《中国药典》外,还有国家卫生健康委员会颁布的药品标准,包括中药材标准、中药成方制剂标准、

化学药品及制剂标准、新药试行标准、新药转正标准等,这也使得相关机构的药品标准管理职责不够清晰。同时,标准涉及面广,涵盖了研发、临床试验、生产等环节,这意味着药品标准生命周期中各阶段是相互影响和关联的,因此,需要积极发挥药品标准在药品监管链条中的作用,形成药品标准与药品注册、药品生产、药品经营等环节的有效衔接和互动。

此次《办法》的出台,正是以问题为导向,重点解决药品标准管理中长期存在的一些关键问题,并对法律中关于药品标准的规定加以体系化、具体化,既充分体现了我国标准化又体现了药品及其标准管理的特殊性要求,对于加强药品全生命周期管理,全面加强药品监管能力建设,促进医药产业高质量发展,具有重要意义。

《办法》设置“国家药品标准”“药品注册标准”及“省级中药标准”三个专章,明确不同药品标准的制修订程序、具体工作要求以及各标准间定位和关系等,为标准申报、管理实施等指明了路径。通过引入省级中药标准的合规性审查和备案,来试图厘清省级中药标准与国家标准的

药品标准涉及主体众多,不可能仅仅是自上而下的制定过程,更不是监管部门包打天下,而是需要全社会积极参与。对此,《办法》明确社会团体、企业界人士均可提出合理的国家药品标准制定和修订立项建议,这充分体现

了有关方面追求客观、科学和严谨、民主的态度。为鼓励社会各方积极参与药品标准的研究和提高工作,《办法》规定在发布国家药品标准或者省级中药标准公示稿时,应当标注药品标准起草单位、复核单位和参与单位等信息;同时,鼓励企业积极参与与行业或者团体药品标准的制定和修订。事实上,药品生产企业相对更了解药品标准适用中的难题,他们所提供和反馈的信息是对实践的真实反映,让企业积极参与无疑更能确保药品标准内容的可靠性。

药品管理的目的是为了保障人民群众健康。《办法》秉持以人民健康为中心,坚持风险管理的原则。为有效应对公共卫生突发事件,《办法》在制定国家药品标准制定和修订常规程序基础上,开辟“绿色通道”来加快标准制定的程序,这有助于让药品标准制定尽量跟上应急用药审批的步伐,为满足临床用药需求提供质量保障。

总之,《办法》的出台标志着我国药品标准体系构成的日臻完善,有利于进一步推动药品管理规范化、规范化、法治化发展。期待《办法》在未来实施过程中,能在推进建设协调统一的药品标准体系中发挥更多作用,筑牢保障百姓人身健康和生命安全的防线。

作者系南开大学法学院院长,全国杰出青年法学家



漫画/高岳

社情观察

孔德洪

全国已进入“七下八上”防汛关键期,水利部要求各地水利部门强化预报、预警、预演、预案“四预”措施,抓实抓细各项防护措施,全力做好旱灾防御各项工作。

伴随着暑期来临,出国游、毕业游、避暑游、研学游等旅游项目层出不穷。与此同时,雷电、大风、强降雨和高温热害等突发灾害性天气频发,安全风险随之凸显。更值得警惕的是,近来,多地相继发生涉游客安全事件,如河南省平顶山市尧山大峡谷漂流项目发生追尾翻船事故;四川G350熊猫公路路旁邓生沟路段一辆旅游大巴发生事故,就在几天前,连霍高速甘肃省张掖市山丹县段发生了一起过境车辆连环相撞的交通事故,造成多人伤亡。

安全始终是出游的正确打开方式,需要引起各方高度重视。应该看到,虽然自然灾害的发生是难以改变的,但人们可以通过控制自己的活动有效降低并应对各类风险。同时,安全风险有一定规律性,科学研判、未雨绸缪、强化管理,才能守好守牢安全这道防线。

科学研判是保障旅游安全的重要前提。一方面,针对不同旅游目的地和地区,游客在出游前应围绕地理环境、气候特点等方面,进行更加科学和全面的评估,确定可能存在的安全风险。游客作为出游的主体,要自觉遵守景区游览规则,不得擅自进入未开发、未开放的区域以免让自己身陷困境。

另一方面,景区管理方要加强旅游信息提示,应用先进技术手段,创新管理方法,建立完善风险预防和预警机制,积极排查各类安全隐患,确保游客人身安全。特别是对于漂流、攀岩等高风险的旅游活动,以及人为设计的玻璃桥、高空栈道等新“网红”景点,要制定安全标准和操作规程,并要求从业者具备相应的资质和技能,织牢旅游安全网,为游客安心畅游保驾护航。

在旅游中,突发事件时有发生,需要未雨绸缪,做好应对准备。旅游景区、交通运输、住宿餐饮等环节,离不开周全的应急预案,充足的应急设备和专业的应急人员,以应对随时可能出现的意外状况。我国旅游法明确规定,旅游经营者应当保证其提供的商品和服务符合保障人身、财产安全的要求。因此,旅游经营者应认真履行安全责任,加强培训教育,完善应急机制,切实做好汛期、暑期文旅行业安全生产工作,确保游客的人身安全和财产安全。

切实保障游客的安全,还有赖于强有力的监管。有关部门要进一步强化法治手段,依据旅游法、安全生产法,突发事件应对法等法律法规,对旅游安全工作进行指导、监管、培训、统计分析和应急处理,严格规范旅游市场秩序,打击各种违法违规行为。

出游的目的是为了欣赏旅途的美好风光和体验不同的文化风情,但这些都应以安全为基础和保障。希望各方都要守好守牢安全防线,共同营造安全有序的出游环境。

作者系南开大学法学院院长,全国杰出青年法学家

法治民生

简化许可并非放松监管

胡印斌

国家市场监督管理总局近日公布了新修订的《食品经营许可和备案管理办法》(以下简称《办法》),其中明确,食品经营者从事解冻、简单加热、冲调、组合、摆盘、洗切等食品安全风险较低的简单制作的,在保证食品安全的前提下,可以适当简化设备设施、专门区域等审查内容。

过去一段时间,因违规经营“拍黄瓜”被罚的情况不时见诸报端。据不完全统计,截至今年6月,全国有超过1000家餐饮店因经营许可证没有冷食类制售项目,超范围销售“拍黄瓜”“凉拌黄瓜”等凉拌菜被行政处罚,处罚金额在500元至5000元不等。对此,社会上呼吁放宽“拍黄瓜”的声音渐起,其中不乏专业人士提出建议优化当下的凉菜食品安全标准。

客观而言,餐饮店无证卖“拍黄瓜”被罚,并非无法可依。根据我国《餐饮服务食品安全操作规范》等有关规定,生食类、部分冷食类食品的加工制作,应在专门的空间内进行。餐饮单位若要经营凉菜制品,食品经营许可证的经营项目中必须有“冷食类食品制售”一项,否则就属于超范围经营。

不过,从现实情况看,一些餐饮从业者对此很有苦衷,因为办理冷食许可要求高,对小店经营者来说很难承担。而“拍黄瓜”制作起来十分简单便捷,食品安全风险相对小,市场需求旺盛。如果要配备专门空间来制作“拍黄瓜”,多少有些小题大做的意味。因此,如何在保障食品安全的前提下,满足消费者的多元需求,助力小微企业、个体工商户更好发展,促进食品经营行业高质量发展,是摆在监管部门面前的一道考题。

生活是具体的,餐饮制作也是有规律的。此次《办法》明确对“拍黄瓜”、泡茶等低风险简单食品制售的行为,实行简化许可的规定,这无疑是一种松绑,是相关部门聚焦市场堵点、从业者痛点、消费者关切点所作的调整,体现了尊重市场规律,贴近民生诉求的工作态度,也释放出进一步优化营商环境的积极信号。当然,简化经营许可证并不意味着放松监管,而是为了适应食品经营安全监管的新需求,更好地呵护食品安全。

食品安全监管重在实事求是。罚款不是目的,更不是管好“拍黄瓜”的利器。此举对于基层管理者而言,也意味着一种积极改变。市场主体合法合规经营的多了,行政执法成本也会降低,相关机构和人员也不必再面临情与法的两难选择。

“拍黄瓜”触及的基本上都是小微企业、个体工商户,他们是民生的重要支撑,不管是稳增长、促消费,还是促发展、惠民生,均有着十分重要的现实价值。修规迈出一小步,促进发展一大步。给从业者“松绑”,让消费者满意,就是在给市场添活力、行政主体多尽一点善意和支持,都会在市场和社

暑期出游要守好安全防线