

# 全国法院围绕“公正与效率”工作主题 做深做实为大局服务为人民司法

□ 本报记者 张晨

记者今天从最高人民法院召开的全国法院研讨班上获悉,2023年上半年,全国法院围绕“公正与效率”工作主题,坚持讲政治顾大局、促公正提效率,重自律强队伍,做深做实为大局服务、为人民司法,推动人民法院各项工作在落实中深化、在深化中创新、在创新中发展。

## 积极回应严惩网络暴力群众关切

据统计,今年1月至6月,全国各级法院审结一审刑事案件545万件,同比增长10.9%。人民法院落实宽严相济刑事政策,对罪行极其严重的犯罪分子依法判处并执行死刑。同时当宽则宽,最大限度减少、转化社会对立。

针对当前网络暴力行为频发,最高法联合有关部门制定指导意见,面向社会公开征求意见,积极回应严惩网络暴力的群众关切。

与此同时,各级法院常态化开展扫黑除恶斗争,对涉黑恶犯罪保持严惩高压态势,强调继续从严把握,严格依法定性处刑,把握好“打早打小”和“打准打实”的关系,努力做到“黑恶犯罪一个不放过、不是黑恶犯罪一个不凑数”。关注涉黑涉恶犯罪案件背后的社会治理问题,促进抓早抓小抓到底。

在依法惩治腐败犯罪方面,人民法院依法审结李喜、刘彦平原中管干部职务犯罪案件,与有关部门协作配合,追赃挽损10

亿余元,积极参与追逃追赃,依法审理涉案40亿元的“百名红通人员”许国俊案,促进跨境腐败治理。

## 全国审结一审商事案件318.8万件

今年上半年,全国法院审结一审商事案件318.8万件,同比上升10.7%,落实平等保护原则,服务民营经济健康发展高质量发展。同时,坚持市场化、法治化原则,依法防范化解重大金融风险。

针对房地产开发企业因商品房已售逾期难交付引发的相关纠纷案件,最高法出台司法解释,明确商品房消费者权利保护优先顺位,切实保护买受人合法权益,服务保障黄河领域生态保护和高质量发展。

各级法院加强破产审判工作,审结破产案件7526件,同比增长39.2%,积极运用破产重整,和解程序对有价值的企业进行挽救,服务深化供给侧结构性改革,配合做好世界银行营商环境评估中“解决商业纠纷”等指标相关工作。

在服务创新驱动发展方面,全国法院审结一审知识产权案件21.6万件,同比下降0.2%。加大对关键核心技术及新兴产业、重点领域知识产权保护力度,服务高水平科技自立自强。针对种业创新发展需求,发布第二批种业知识产权保护典型案例,加强与农业农村部合作机制建设,维护国家种源安全。

全国法院上半年审结一审环境资源案

件10万余件,同比下降8.2%。发布保护文物和文化遗产、推进碳达峰碳中和、青藏高原生态司法保护、湿地司法保护等典型案例,促进统一法律适用,服务人与自然和谐共生。

此外,最高法院会同有关部门发布依法打击涉海违法违规罪座谈会纪要,积极配合开展河湖安全保护专项执法行动。发布贯彻实施黄河保护法的意见,推动沿黄河九省区法院协同加强黄河流域司法保护工作,服务保障黄河流域生态保护和高质量发展。

各级法院审结一审涉外民事案件13645件,同比上升34.8%;审结一审海事海商案件7430件,同比上升10.4%;审结一审涉外刑事案件493件,同比下降3.5%。加强“一站式”国际商事纠纷多元化解决机制建设,服务共建“一带一路”高质量发展。深化司法领域国际交流合作,积极为我国发展营造良好外部环境。

## 强化“源头管控”“执源治理”

今年上半年,全国法院审结一审民事案件466.1万件,同比上升6.5%;受理执行案件591.8万件,执结447.3万件,同比分别上升7.9%、13%。

针对执行工作中的堵点难点问题,最高法强化“源头管控”“执源治理”。针对新业态劳动争议纠纷,网络消费纠纷多发多发、农民工讨薪难、人口老龄化等产生的问题,发布典型案例,加强引导规范,促进依法保护。

最高法紧盯涉诉信访,加快推进“有信

必复”。要求各级法院以“就是头拱地也要把人民的事办好”的决心和“如我在诉”的意识做好这项工作。

针对行政案件上诉率高、申诉率高问题,最高法院专门组织调研,找准找实破解问题的措施,列明6个方面38项工作任务。加强行政争议诉源治理,推动完善行政诉论体制机制,与人力资源和社会保障部、自然资源部研究构建法院司法日常联系工作机制。第六巡回法庭推动巡回区各高院与相关主管部门、行业协会签订合作框架协议,共同加强房地产及建工领域纠纷诉源治理。

在未成年人保护方面,人民法院进一步做实、做细,做好新时代少年审判工作。紧密结合涉未成年人案件特点,设立“少年审判工作室”,融合协同发挥刑事、民事、行政审判职能,以司法保护助推其他“五大保护”,推动未成年人保护工作“抓前端、治未病”。对侵害未成年人犯罪零容忍,对强奸未成年人的罪犯倪鹤群、王小山、孙保昌依法执行死刑。会同有关部门发布办理性侵害未成年人刑事案件的指导意见,办理强奸猥亵未成年人刑事案件司法解释,开展家庭教育指导工作,工作有意见,有力震慑犯罪,有效指导办案,有序推进工作。

此外,最高法在充分调研、广泛征求意见基础上,研究建立新的审判质量管理指标体系。该指标体系已在11个省(市)法院试行,进一步完善后,明年正式在全国法院推行。

本报7月13日讯

# 国家移民管理局深入开展夏季治安打击整治行动 抓获妨害国(边)境管理犯罪嫌疑人3546人

本报北京7月13日讯 记者董凡超 记者今天从国家移民管理局获悉,自夏季治安打击整治行动开展以来,全国移民管理机构共出动警力28.6万人次,发动群防群治力量21.3万人次,巡查边境治安隐患突出的重点部位和场所3.8万个,排查整改各类安全隐患1740个;侦办妨害国(边)境管理犯罪嫌疑人129人,查扣涉案交通运输工具118辆(艘);查缴各类枪支143支、毒品301.5公斤,查获走私物品案值930.2万元,有力维护了口岸边境安全稳定和正常出入境秩序。

国家移民管理局有关负责人介绍,夏季治安打击整治行动开展以来,全国移民管理

机构按照统一部署,紧盯非法出入境、贩枪贩毒、跨境赌博电诈、走私等口岸边境地区突出违法犯罪活动,严密口岸边境一线和辖区社会面巡查管控,全面强化一线防控,抵边巡防、设伏堵卡措施,精准清查口岸边境入境人车物,精准查缉不法人员违禁物品,筑牢口岸边境管控防线,通过强化专案攻坚,对重大妨害国(边)境管理犯罪专案发起全国集群战役,深挖幕后蛇头,组织运送网络、团伙窝点,深化国际执法合作,通过与毗邻国家移民和边防管理部门口岸边境执法合作机制,强化边境管控,缉捕跨国境在逃“蛇头”等重要违法犯罪嫌疑人,严厉打击偷渡等跨境违法犯罪活动,对不法分子形成强力震慑。

## 政法资讯

# 广东全省法院执行工作会议召开 上半年办结执行案件41万余件

本报讯 记者章宁旦 通讯员陈康秀 朱函熠 近日,广东省高级人民法院召开全省法院执行工作会议,党组书记、院长张海波出席会议并讲话。会议强调,要强化政治担当,坚持以学促干,在学思想强党性中聚焦人民群众最迫切的司法需求,为广东经济社会高质量发展提供更加坚实的司法服务和保障。

据了解,自今年4月1日起至12月31日,广东高院部署开展“压减执行存案攻坚战”,通过优化执行权规范行使工作机制,减存量、控增量、提质效一体推进,实现存案数和存案比的“双减”目标,并为23个中院设定了具体目标值。今年上半年,全省法院已办结执行案件41.18万件,同比上升6.73%,执行到位1470亿元;存案同比减少3.03万件,同比下降12.73%;新收案件51.8万件,同比上升0.99%,比全国平均增速低约

13个百分点;清理欠薪执行案件2.6万件,追回欠薪7亿元,结案周期同比下降14天。

会议要求,要通过用足用好执行强制措施,深化繁简分流机制,加大监管审查力度和执行精细化管理等举措,切实打赢这场“压减执行存案攻坚战”。要强化执行工作综合治理新体系和能力建设,推动法院内部各部门、上下级法院之间以及有关职能部门的协调配合,多方联动,合力推进执源治理和联动执行大格局走深走实。要牢固树立支持实体经济为本、制造业当家的政策导向,准确把握规范执行与善意文明执行的辩证关系,积极探索“活封活扣”“放水养鱼”“信用修复”等助力企业发展,纵深推进粤港澳大湾区建设的善意文明执行新机制,要以深入学习鲍卫忠同志先进事迹为契机,深入开展“三实践三提升”活动,锻造一支适应高质量发展需要的执行铁军。

# 海口美兰区检察院探索“三点”工作法 推动党建与业务同频共振深度融合

□ 本报记者 邢东伟 □ 本报通讯员 李宛姿

先后获评海南省、海口市巾帼文明岗、全省扫黑除恶专项斗争先进集体、禁毒三年大会战(2020-2022年)先进集体、平安建设先进集体等荣誉称号,36起案件被海南省人民检察院评为典型案例……

这是海南省海口市美兰区人民检察院第一党支部自2019年9月成立以来,承担各类刑事犯罪案件办理职责,面对工作新职能、党建基础弱、干警磨合的局面,探索深化“支撑点、发力点、保障点”的“三点”工作法,有力破解党建业务“两张皮”难题,推动办案一线党建与业务同频共振、深度融合的缩影。

## 找准支撑点 打牢组织根基

据美兰区检察院党组书记、检察长傅峰介绍,该支部成立以来始终坚持以构筑坚固战斗堡垒为基础,持续推动组织融合、学习融合。首先通过压实“一岗双责”、党政同责,

## 海口美兰区检察院探索“三点”工作法

# 推动党建与业务同频共振深度融合

大胆选用80后、90后优秀年轻干部担任内设机构正、副职,并兼任党支部书记等职务,统筹谋划、带头落实党建与业务工作,激发党员同志、部门干警工作热情,强调党员“双重责任”,每个办案组至少配备一名党员,从强化政治素养入手,引领打造高素质的专业化办案团队,确保关键时刻冲得上、打得赢。

同时,建立“党建业务月学习”制度,采用骨干领学、研讨交流、实践反馈“三位一体”学习交流模式,融合学习党的理论和检察业务,凝聚起爱党爱国爱党爱党、干事创业为人民的共识。

该支部还突出党建考评融入检察元素,业务考评体现党建引领,将党建与业务考评同布置、同要求、同开展。制定周预警、月通报制度,各办案组、全体党员定期晒进度,比成果、谈体会、提建议,让“求极致”的办案标准无缝对接“讲政治”的检察要求。2021年、2022年连续两年在全省检察机关条线考核中排名第二。

## 找准发力点 推动提质增效

在日常工作中,该支部通过聚焦办案主

责主业,不折不扣抓好“国之大者”与“止于至善”融合推进。

傅峰介绍说,该支部成立以来,12名党员检察官人均办案超200件,全力守护辖区安全稳定,高站位推进扫黑除恶专项斗争,严格落实“不枉不纵、不错不漏”标准,无一错案。党员检察官率先冲锋,办理的陈北龙等人涉恶案打响海南省扫黑除恶专项斗争第一枪,协助上级院办理黄鸿发等190余人特大黑社会性质组织案和以吴宗隆、陈恒贵等人为首的涉多件涉黑专案,办理的李儒凯等9人涉恶案被省检察院评为典型案例,支部两名党员被评为海南省、海口市扫黑除恶专项斗争先进个人。该支部还突出党建考评融入检察元素,业务考评体现党建引领,将党建与业务考评同布置、同要求、同开展。制定周预警、月通报制度,各办案组、全体党员定期晒进度,比成果、谈体会、提建议,让“求极致”的办案标准无缝对接“讲政治”的检察要求。2021年、2022年连续两年在全省检察机关条线考核中排名第二。

面对最高人民法院关于认罪认罚制度“更高质量、更好效果适用”的要求,该支部勇于先行,探索适用附条件量刑建议制度,作出良好示范。该制度适用以来,共计追赃挽损340余万元,无一人上诉,认罪认罚适

用率、速裁程序适用率、确定刑量刑建议提出率和采纳率位居省前列,上诉率下降15个百分点,有效推动认罪认罚工作提质增效。

## 找准保障点 注入“源头活水”

以党建和业务“双轮”驱动,搭建人才梯队,为检察工作高质量发展注入“源头活水”。

“群雁高飞头雁领”,美兰区检察院党组书记、副检察长洗先对记者说,该党支部书记刘勃益玲积极进取、奋发向上,荣获“全国刑事申诉检察业务能手”“海南省三八红旗手”等称号。扫黑除恶专项斗争期间,在个人承办大量案件的基础上主动请缨,承办“10·26”大型涉黑专案,承担审查逮捕阶段多起犯罪事实的认定和财产处置工作,对每一份证据较真,为全案顺利办结打下坚实基础,所在办案组获全国扫黑除恶专项斗争先进集体称号。

同时,该支部选优配强“1+1+1”(一名党员检察官带领一名助理和一名书记员)团队,成立青年学习小组,向内挖潜,互学互促,建成一支支“老党员有样子、中年同志有干劲、年轻干警有活力”的队伍,党建业务双向提升。5名同志入选全国普通刑事犯罪人、全省理论研究员,扫黑除恶专项斗争涉外专家人才库,6名同志获选全省、全市检察机关优秀公诉人,专业人才集群效应初步形成。



根据夏季天气和群众的工作特点,江苏省南京市公安局六合分局冶山派出所社区民警充分利用晚饭后时间进行走访宣传,通过发放宣传资料、讲解案例等形式,持续开展反诈、禁毒、禁赌等法律知识宣传。图为民警与群众一起交流。

上接第一版 把实质性化解矛盾,解决问题作为司法审判的目标、导向,以“如我在诉”的意识,在每一个审判环节都把服判息诉的功课做到极致。

实现审判工作现代化,审判机制是重点。张军提出,要以党的领导责任统领,压实司法审判责任。司法责任是人民法院的宪法责任,包括裁判责任和监督管理责任,统一于党的领导责任,由审委会、庭院长、合议庭、法官依法定职责分别承担,共同负责。要落实审判组织法定职责,通过科学完善的管理机制,督促合议庭成员真正负起责任,依法规范履职。要落细上级法院监督指导责任。发挥上级法院“统”的优势,统一裁判尺度,总结司法经验,加强对下监督指导。

实现审判工作现代化,审判体系是基础。张军提出,组织机构要科学规范设置,专门法院、专门法庭的设置要充分研究论证,同时指导普通法院、普通法庭履行好办案案件、促进治理的职能。审判职能要融合协同履职。“三合一”审判要统筹发挥刑事、民事、行政审判职能,依法确定调处矛盾纠纷、制裁违法犯罪的的方式方法,确保“三个效果”有机统一。审判体系运行要强化大数据战略保障,在打好数据基础上求实效,在创新深度应用上下功夫,在打破数据壁垒上抓联动,以“数字革命”驱动司法审判整体提质增效。

实现审判工作现代化,审判管理是保障。张军谈到,“推进审判管理现代化,科学的考核评价体系是重要抓手。”要建立科学的、符合司法规律的审判质量管理指标体系,提高司法审判的质效。要在全中国11个省(市)法院试点,应当落实实事求是、动态管理、防止造假等要求,抓好试点工作,没有参加试点的法院可以参照,结合自身实际作出调整。

此次研讨班为期两天,与会人员将采取分组讨论、互动交流等形式展开研讨,同商共议推进审判工作现代化。

最高法党组副书记祁修明主持开幕式。

## 为七类场景执法设红线 让每个办案环节可回溯

在办案区即可完成涉案人员入所体检,不必中心、医院两头跑,民警不仅降低了执法风险,也减轻了工作负担。

目前,安徽省公安机关正在全面构建“市县公安机关执法办案中心+实战警种、基层所队执法办案分中心”两级模式。中心集执法办案、案件管理、涉案财物管理功能于一身,汇聚业务警种优势资源,推行同步立案、同步指导、同步审核机制,为执法办案提供研判会商、合成作战等服务保障,并建立全流程、闭环式的执法监督智能化管理体系,对整个办案区进行无死角、不间断巡查,对执法办案进行全过程跟踪监督。

中心服务范围也在不断拓展,池州市公安局贵池分局执法办案中心具备价格及伤情鉴定、律师会见、未成年人保护、手语外语翻译等多项功能,涵盖了办案中需要的服务项目,让办案民警在大量事务性工

作中解脱出来,专注于讯问办案,提高办案质效。

赵慧告诉记者,全省16个市已全部制定进入执法办案管理中心办案类别清单,推动刑事案件办理“应进全进”,实现刑事案件被刑拘人员进中心办案率100%。其中,滁州市和池州市贵池区执法办案管理中心,被评为全国“标杆式”执法办案管理中心。

## “线上+线下”筑牢监督防线

“你的案件快到期了,请及时办结或办理延长期限手续。”不久前,芜湖市公安局法制

本报 记者徐伟伦 由北京知识产权法院主办,天津市第三中级人民法院和河北雄安新区中级人民法院协办的第一届知识产权司法保护研讨会近日在京举办。本次研讨会聚焦数字经济知识产权保护的前沿问题,共商赋能区域经济高质量发展,加强京津冀知识产权协同保护。

据了解,此次研讨会共有来自北京市委政法委、北京市高级人民法院、北京市经济和信息化局、中国政法大学、美团公司等单位的40余人参加,与会专家围绕数据权益保护、数据技术和产业发展的司法挑战等问题分享了各自的观点。与会专家认为,数据作为新型生产要素,如何界定数据权益属性、内涵和边界,如何平衡持有者、加工使用者、产品经营者等相关主体利益关系,促进数据价值释放,对司法裁判是一种

巨大挑战。随着数字平台企业崛起,平台收集、处理和运用用户数据形成的数据权益,突破了传统所有权的权能结构,数据权益如何保护、成果转化成果的程度,更需要裁判者的经验与智慧。深度链接、人工智能、算法推荐等新技术的运用使网络环境下侵权行为更易实施,更加隐蔽,更为复杂,这也使得司法审判环节中的举证质证、事实查明更具挑战,诉讼强制措施等相应程序规则需要及时跟进。

据北京知识产权法院院长刘双玉介绍,京津冀三地法院还将接力组织研讨,筑牢京津冀协同保护平台,共同完善机制形成京津冀三地中院知识产权协同司法品牌,将知识产权协同保护机制引向深入。

## 京津冀三地法院共商知识产权协同保护

巨大挑战。随着数字平台企业崛起,平台收集、处理和运用用户数据形成的数据权益,突破了传统所有权的权能结构,数据权益如何保护、成果转化成果的程度,更需要裁判者的经验与智慧。深度链接、人工智能、算法推荐等新技术的运用使网络环境下侵权行为更易实施,更加隐蔽,更为复杂,这也使得司法审判环节中的举证质证、事实查明更具挑战,诉讼强制措施等相应程序规则需要及时跟进。

据北京知识产权法院院长刘双玉介绍,京津冀三地法院还将接力组织研讨,筑牢京津冀协同保护平台,共同完善机制形成京津冀三地中院知识产权协同司法品牌,将知识产权协同保护机制引向深入。

监督网越织越密,各地常态化开展实时监督,随机抽查,网上巡查,做到案件信息网上流转,实体材料网上传,审核审批网上进行,法律文书网上生成,案件质量网上考评,同时强化外部监督,在省级层面,16个地市局、104个行政区划县区设立侦查监督与协作配合办公室并实体化运行,进一步强化公检监督合力。

安徽公安机关还持续推进执法办案积分制,将执法考核由单位向民警个人延伸,与评优评先、表彰授奖、提拔任用挂钩,并试行整治执法突出问题促进执法公正“四个必须”“四个严禁”工作规定,强化执法过错刚性追责,不断压实执法责任。

监督是约束,也是激励。过去一年,全省公安机关行政复议纠错率同比下降1.47个百分点,行政诉讼一审案件败诉率同比下降3.2个百分点。全省群众对政法机关执法工作满意度由92.91%上升到95.57%,执法规范化水平稳步提升,执法环境也持续改善。