

法治日报

LEGAL DAILY

星期三 2023年7月12日

今日12版 总第13520期

www.legaldaily.com.cn

《习近平总书记关于网络强国的重要思想概论》出版发行

新华社北京7月11日电 中央网络安全和信息化委员会办公室组织编写的《习近平总书记关于网络强国的重要思想概论》一书，近日由人民出版社出版，在全国发行。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视网络安全和信息化工作，明确提出网络强国建设的战略目标，推动网

信事业取得历史性成就、发生历史性变革。习近平总书记关于网络强国的重要思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是我们党管网治网实践经验的理论总结和网信事业发展的行动指南。《概论》共分10个专题，从推进网络强国建设的强大思想武器和科学行动指南，努力把我国建设成为网络强国，加强党对网信工作的

全面领导等方面，对习近平总书记关于网络强国的重要思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求作了阐释。

该书的出版，有利于广大干部群众全面、深入、系统学习习近平总书记关于网络强国的重要思想，凝聚全党全社会力量，推动网信事业高质量发展，为加快建设网络强国而努力奋斗。

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议强调

建设更高水平开放型经济新体制 推动能耗双控逐步转向碳排放双控

李强王沪宁蔡奇出席

新华社北京7月11日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平7月11日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议，审议通过了《关于建设更高水平开放型经济新体制促进构建新发展格局的意见》、《深化农村改革实施方案》、《关于推动能耗双控逐步转向碳排放双控的意见》、《关于高等学校、科研院所薪酬制度改革试点的意见》、《关于进一步深化石油天然气市场体系改革提升国家油气安全保障能力的实施意见》、《关于深化电力体制改革加快推进新型电力系统建设的指导意见》。

习近平在主持会议时强调，建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措，要围绕服务构建新发展格局，以制度型开放为重点，聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革，完善配套政策措施，积极主动把我国对外开放提高到新水

平。要锚定实现农业农村现代化、建设农业强国的战略目标，以处理好农民和土地关系为主线，加快补齐农业农村发展短板，为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础。要立足我国生态文明建设已进入以降碳为重点战略方向的关键时期，完善能源消耗总量和强度调控，逐步转向碳排放总量和强度双控制度。要把推动高校教师、科研人员薪酬分配制度改革作为统筹推进教育、科技、人才事业发展的重要抓手，逐步建立激发创新活力、知识价值导向、管理规范有效、保障激励兼顾的薪酬制度，进一步激发高等学校、科研院所创新创造活力。要围绕提升国家油气安全保障能力的目标，针对油气体制存在的突出问题，积极稳妥推进油气行业上、中、下游体制机制改革，确保稳定可靠供应。要深化电力体制改革，加快构建清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能的新型电力系统，更好推动能源生产和消费革命，保障国家能源安全。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。

会议指出，当前，我国发展面临复杂严峻的国际形势。要完善开放型经济新体制的顶层设计，深化贸易投资领域体制机制改革，扩大市场准入，全面优化营商环境，完善服务保障体系，充分发挥我国综合优势，以国内大循环吸引全球资源要素，提升贸易合作质量和水平。要坚持底线思维，极限思维，抓紧健全国家安全保障体制机制，着力提升开放监管能力和水平。要把构建更高水平开放型经济新体制同高质量共建“一带一路”等国家战略紧密衔接起来，积极参与全球治理体系改革和建设。

会议强调，贯彻落实党的二十大精神对深化农村改革的部署，要着力巩固和完善农村基本经营制度，健全粮食安全保障制度，完善全面推进乡村振兴体制机制，健全城乡融合发展政策体系，加快推动重要领域和关键环

节改革攻坚突破，落地见效，让广大农民在改革中有更多获得感。要把顶层设计同基层探索有机结合起来，允许和鼓励各地区因地制宜探索，善于发现和总结基层的实践创造，对探索创新中遇到困难的要及时给予支持。

会议指出，党的十八大以来，我们把绿色低碳和节能减排摆在突出位置，建立并实施能源消耗总量和强度双控制度，有力促进我国能源利用效率大幅提升和二氧化碳排放强度持续下降。从能耗双控逐步转向碳排放双控，要坚持先立后破，完善能耗双控制度，优化完善调控方式，加强碳排放双控基础能力建设，健全碳排放双控各项配套制度，为建立和实施碳排放双控制度积极创造条件。要一以贯之坚持节约优先方针，更高层次、更高质量地做好节能工作，用最小成本实现最大收益，要把稳工作节奏，统筹好发展和减排关系，实事求是，量力而行，科学调整优化政策举措。

下转第二版

中央政法委印发通知要求

学习宣传鲍卫忠同志先进事迹

法治时评

林楠特

让论坛活动更规范有序

近期，中央宣传部、中央网信办、公安部等11部门联合印发《关于开展论坛活动专项治理工作的通知》，部署在全国范围内开展对论坛活动乱象的清理整治，整治范围包括党政机关、企事业单位、社会组织等举办的各类论坛、峰会、讲坛、讲座、年会、报告会、研讨会等活动。

论坛活动是进行信息交流和思想碰撞的重要平台，对于加强合作、传播知识、凝聚共识、推动发展具有积极作用。近年来，从中央到地方采取了诸多措施，遏制各类论坛乱象，使其规范发展。但不可否认仍存在一些突出问题。比如，有的论坛热衷于做表面文章，片面追求轰动效应，侧重“表演”功能；有的活动数量逐年上升，主题交叉重复、内容空泛；有的随意冠以“中华”“国际”等字样或进行不实宣传，误导公众。在这些乱象中，既有正规组织或单位举办超出自身职能范围的活动；也有非法社会组织以假乱真，盗用正规组织名义举办各类“山寨”论坛活动，实施网络诈骗等违法行为。

这些问题不仅背离了论坛的初衷和有关规定，造成了资源的严重浪费，而且损害参与者和正规组织或单位的合法权益，破坏市场秩序，更容易助长各种不良风气，影响社会公信力。因此，必须进一步清理整治。此次11部门联合开展专项治理清理工作，可以说很有针对性和必要性，就是要坚持规范合法、打击非法，并支持各类主体依法依规举办论坛活动。

整治工作既有重点，如明确重点清理打着官方旗号、假冒正规组织名义举办的各类“山寨”论坛活动，内容空泛、“形式主义”论坛活动等7种情形；也有力度，如坚决严厉打击违法违规活动，对造成不良影响的严肃追究问责，及时公开曝光等。这些举措不仅对不法行为起到有效震慑，有利于维护正规组织的合法权益，而且有助于解决扰乱市场秩序、侵害群众合法权益的突出问题，促进论坛活动健康有序发展。

论坛活动绝不是越多越好，而是必须规范有序，名副其实。各地各部门应坚持问题导向、标本兼治，强化联合整治举措，建立健全长效管理机制，深入治理论坛活动过多过滥问题，推动论坛活动不断提高质量，使其充分发挥促进发展进步的价值作用。

包装简单气味难闻 产品没有任何信息
“网红毒玩具”为何会流入市场？
详细报道见四版

国内统一刊号：CN11-0313 邮发代号：1-41 国外代号：D454 本报中缝线：(010)84772288 广告中心：(010)84772299 84772857 发行中心：(010)84772866 编辑：吴怡 秦晶 校对：陈维华

法治乡村基层行

本报记者 徐伟伦

盛夏七月，生机盎然。作为北京重要地表饮用水源地、水资源战略储备基地的密云水库，群鸟翩跹，白鹭等候鸟时而游弋在库区浅滩寻找食物，时而飞回鸟巢哺育幼鸟。绿水青山不仅成为候鸟育儿的天堂，也让密云区收获了生态环境质量指数全市第一、全国法治政府建设示范项目等诸多殊荣。

“这在以往，难以想象。”这是《法治日报》记者在参加司法部“2023年法治乡村基层行”采访期间从村民那里听到最多的话。违规钓鱼屡禁不止、修建民宿垃圾乱堆，农产品廉价进城不易……对于这些曾制约乡村发展的一个个短板，密云区近年来不断厚植法治根基，用法治改革变“九龙治水”为“一龙护水”，涉水库违法行为大幅降低；民主法治建设让村民成为村务决策重要力量，一大批治理难题迎刃而解；“一村居一律所”结对帮扶不仅带去了高质量的矛盾排查与化解服务，更为农产品打通了网销合规、权益保障等一系列堵点。

就这样，密云区法治护航合力不断汇聚，不仅焕发了绿水青山、青山长青、空气长净，也换来了产业长兴、百姓长富，交出了法治助力乡村振兴的新答卷。

执法改革破的是藩篱得的是“两山”

“被风吹断的枝叶，留在岸上归环卫管，到了水里就归水务管。”这是曾在网上流传的“九龙治水”窘境，也道出了水环境保护治理中的现实问题。

2018年4月，密云区成立密云水库综合执法大队，区司法局对“综合执法体制改革方案”进行合法性审查，协助执法大队梳理农业、环保、城管等部门涉及密云水库一级保护区水源保护的31项行政处罚权，经北京市人民政府授权由密云水库综合执法大队集中行使，变“九龙治水”为“一龙护水”，在全国率先实现了特定区域综合性执法。

“现在密云水库如果出现出问题，追究我们一家的责任就可以。”密云水库综合执法大队大队长李宇兴说，综合执法大队先后制定了30余项管理制度，并将水库一级区划分为160个保水网格，组建2150人的保水网格员队伍，同时依托“水陆空”三位一体数字化保水平台，实现了对库区的全方位、立体式“把脉问诊”，执法质效有了显著提升。

对于这2150名保水网格员，李宇兴称赞有加：“他们都是来自库区周边村落的村民，不仅对地形熟悉，更有着一颗深爱水库的责任心。”今年破获的团伙电鱼案，就源于一通举报电话。“这就是依靠群众的力量。”李宇兴说，经过多年治理，水库水质始终保持可供生活饮用的地表水Ⅱ类标准以上，水资源战略储备能力达到全市最强，2022年密云区空气质量全市最优，以密云水库为基地的生态资源宝库日渐丰腴，成为北京生态涵养的“压舱石”。密云区“法治护航生态文明建设”由此被中央依法治国办命名为全国法治政府建设示范项目。

紧盯短板厚植乡村法治根基

北京密云交出生态富民新答卷

下转第三版

积极落实国务院2023年度立法工作计划 司法部国家网信办研究审议《未成年人网络保护条例(草案)》

本报北京7月11日讯 记者张维 随着暑期的到来，全国中小学生正式开启暑假模式。随之而来的涉及未成年人网络沉迷、网络欺凌、网络诈骗等问题，再次成为社会关注的焦点。

记者今天从司法部了解到，为进一步强化未成年人网络保护，营造健康安全网络环境，司法部、国家网信办专题研究审议《未成年人网络保护条例(草案)》(以下简称草案)，进一步修改完善后，将加快推动条例立法进程。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从国家和民族未来的战略高度，擘画未成年人网络保护蓝图，制定《未成年人网络保护条例》已列入国务院立法工作计

划，加快推动出台该条例是贯彻落实习近平法治思想，推进网络空间法治建设的重要举措，对于健全未成年人网络保护制度体系，构筑未成年人网络安全屏障，切实保护未成年人身心健康，保障未成年人合法权益具有重要意义。

据悉，草案对加强未成年人网络素养促进、网络信息内容规范、未成年人个人信息网络保护、未成年人网络沉迷防治等方面作出规定，还对有关违法行为规定了相应的法律责任。草案聚焦未成年人网络保护工作面临的突出问题，总结近年来未成年人网络保护工作的实践经验，将成熟做法上升为法规制度，健全网络综合治理体系。

下转第二版

2023年“港澳与内地青年法律交流周”活动启动

王晨出席并致辞

本报讯 记者蒋安杰 2023年“港澳与内地青年法律交流周”7月10日在京举行开幕式。本次交流周活动由中国法学会主办，中国法学会学术交流中心、澳门特区政府法务局、深圳市法学会承办，来自香港、澳门的数十名法学院系学生和青年律师，将在接下来的一周内在北京和深圳两地参加参观交流、青年论坛、创业分享会等法律相关活动。

开幕式上，中国法学会会长王晨表示，邀请港澳青年来北京和深圳，组织专家授课、参观交流、青年论坛、创业分享会等活

动，目的就是加深大家对祖国内地的了解，促进港澳与内地青年的对话交流，共同开创伟大祖国更加美好的明天。希望港澳青年朋友始终坚定“一国两制”制度自信，做宪法和基本法的维护者和捍卫者；深刻认识国家和世界发展大势，切实增强民族自豪感和主人翁意识；传承爱国爱港爱澳的优良传统，积极融入国家发展大局，为强国建设、民族复兴贡献青春力量。

中国法学会党组书记、常务副会长陈训秋主持开幕式。中共中央港澳工作办公室、国务院港澳事务办公室副主任王灵柱

出席开幕式并致辞。全国人大常委会港澳基本法委员会副主任、中国法学会香港基本法澳门基本法研究会会长张勇出席开幕式并在开幕式后作专题报告。中国法学会党组成员、副会长兼秘书长张鸣起出席开幕式并主持专题报告。香港学员代表和澳门学员代表在开幕式上作了发言。

“港澳与内地青年法律交流周”创办于2008年，15年来，已有来自港澳和内地的近30所高校、1200余名法学院系学生和青年律师参加，成为港澳与内地青年法律交流的重要平台。



7月11日，江西省九江市公安局八里湖新区分局联合九江市妇幼保健院走进辖区幼儿园，共同举办主题为“珍爱生命，严防溺水”的知识宣讲活动。图为民警指导孩子们学穿救生衣。 本报通讯员 游建栋 摄