



江西省促进革命老区振兴发展条例施行 因地制宜建设革命文物保护片区

坚持问题导向 支持基础设施建设

江西是全国著名的革命老区,为中国革命胜利作出了重大贡献和巨大牺牲。根据核定,江西分布有老区乡(镇)的县(市、区)共85个,占全省县(市、区)总数的85%。

然而,江西革命老区存在基础设施支撑不强、内生发展动力不足等突出问题。为此,《条例》紧密结合新时代江西省革命老区承担的新使命,明确赋予众多“优先”权、给予更多相应的“倾斜”措施。

《条例》明确,县级以上人民政府及其发展改革、工业和信息化、交通运输、水行政等有关部门应当统筹革命老区基础设施建设,将革命老区符合条件的交通运输、水利、能源、信息通信等基础设施项目优先列入有关规划和计划。

为了完善综合交通运输网络,推进城乡交通运输一体化建设,《条例》要求县级以上人民政府应当加强和支持革命老区铁路、水路、航空等交通运输基础设施项目建设,同时优先支持革命老区普通国省干线公路建设和养护,推进县道升级、建制村通双车道改造和公路通村入组工程,加强农村公路危桥改造和村道安全防护工程建设,优化高速公路出入口布局。

在能源利用方面,《条例》明确县级以上人民政府应当支持革命老区加强支撑性清洁能源项目、煤运通道、煤炭储备基地建设,推动石油、天然气管道和配套项目建设;因地制宜发展光伏、风电、生物质能等新能源和可再生能源;加强输配电网建设,完善抽水蓄能、新型储能等储能设施。

同时,县级以上人民政府应当加强革命老区水资源开发利用保护,完善防洪减灾,水资源配置和河湖生态健康体系,推进大中型灌区建设与改造,中小河流治理,病险水库除险加固和山洪、干旱、地质灾害防治等工程建设,因地制宜实施源头保护和水土流失治理,提升水安全保障能力,并应当完善革命老区移动通信、工业互联网、物联网等基础设施建设,实施数字政府、智慧城市等工程。

立足本省实际 注重产业发展

革命老区产业大多数是传统产业,高质量发展能级不够,中高端产业发展滞后,必须沿着国家战略性新兴产业规划发展方向,融入现代产业体系大局之中转型升级。

为此,《条例》立足江西实际,坚持把产业发展作为革命老区高质量发展的核心动力,重点对支持革命老区发展现代农业、建设特色优势产业集群、加强开放平台建设,增强科技创新能力等方面作出规定。

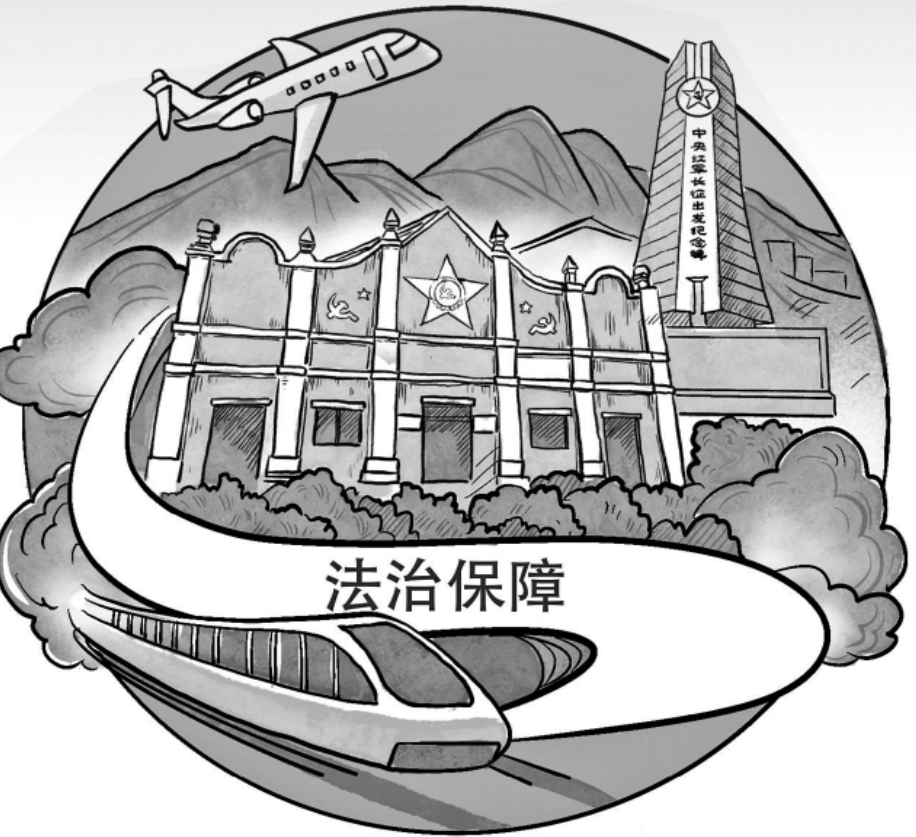
《条例》规定,县级以上人民政府及有关部门应当支持革命老区发展新型农村集体经济,发展新型农业

□ 本报记者 周孝清

近年来,江西革命老区振兴发展取得了巨大成就,但由于种种原因,部分革命老区经济发展仍然比较落后,存在落实支持革命老区振兴发展政策不够到位、基础设施和公共服务不够完善、保障措施不够有力等问题,亟待加大扶持力度,补齐发展短板。

在此背景下,《江西省促进革命老区振兴发展条例》(以下简称《条例》)于近日经江西省十四届人大常委会第二次会议审议通过,已于7月1日起施行。《条例》共九章42条,包括总则、基础设施建设、产业发展、城乡协调发展、绿色转型发展、基本公共服务、红色基因传承、保障与监督及附则等内容。

“制定《条例》为江西革命老区高质量发展提供了有力的法治保障,对于促进革命老区振兴发展,把革命老区建设得更好,让老区人民过上更好生活,具有十分重要的意义。”江西省人大常委会法工委副主任刘永亮对《法治日报》记者说。



法治保障

经营主体和社会化服务,发展农业适度规模经营;优先支持革命老区建设现代农业产业园、食品工业加工园区、农产品质量检验检测中心、农产品冷链物流基地、农产品批发市场;鼓励发展富硒功能农业、预制菜产业等特色农林产业;发展壮大农业产业化龙头企业,促进农产品精深加工;支持发展乡村旅游、农村电商,打造森林康养基地,培育革命老区农产品区域公用品牌,推进农村产业融合发展。

同时明确,县级以上人民政府及有关部门应当支持革命老区提升传统产业、培育新兴产业、布局未来产业,建设有色金属、电子信息、装备制造、新能源新材料、生物医药、现代家居、纺织服装、绿色食品、航空、节能环保等特色优势产业集群,发展壮大数字经济。

在第三产业方面,县级以上人民政府应当支持革命老区发展现代金融、现代物流、研发设计、服务外包、人力资源等生产性服务业,发展现代商贸、旅游休

闲、健康养老、家政服务、体育服务等生活性服务业,推进服务业标准化、品牌化建设。

此外,《条例》提出,省人民政府应当支持革命老区开发区高质量发展,优先支持革命老区创建国家级开发区;支持革命老区采取联合共建、委托管理等形式,与发达地区建设跨区域合作产业园区,设立科创产业园区,建立跨区域合作工作机制;支持符合条件的革命老区建设承接产业转移基地、重大产业项目、特色商品交易中心,申报设立综合保税区。

同时,省人民政府应当支持设区的市、县级人民政府加强与科研机构、高等学校、龙头企业合作,共建具有区域特色的研发机构,开展协同创新;支持符合条件的革命老区创建创新型城市和创新型县(市、区)。

传承红色基因 展现发展活力

江西是一片浸染着无数革命先烈鲜血的红色圣地,拥有丰富的革命文物资源。

《条例》坚持把传承红色基因、赓续红色血脉作为凝聚革命老区振兴发展的精神力量,重点对革命历史类纪念设施保护修缮、实施革命文物保护利用工程、红色文化传播、红色资源整合与开发利用等方面作出规定。

《条例》要求,县级以上人民政府应当加大对革命历史类纪念设施、遗址的保护修缮力度;推进长征国家文化公园(江西段)建设;实施革命文物保护利用工程,因地制宜建设革命文物保护利用片区,创建革命文物保护利用示范县。

同时,县级以上人民政府及有关部门应当优先支持革命老区所在地符合条件的革命历史类纪念设施、遗址申报全国爱国主义教育示范基地、全省爱国主义教育基地、全国重点文物保护单位、省级文物保护单位、国家级或者省级烈士纪念设施。应当支持和保障对红色文化的研究、教育和宣传,创设红色教育品牌,将红色经典、革命故事纳入中小学教育活动和干部培训内容。党史研究、社会科学及有关研究机构应当加强对红色文化的研究,促进红色基因的传承。并鼓励革命后代、家属和各界人士开展红色故事宣讲、红色文化传播等活动。

《条例》还提出,县级以上人民政府及有关部门应当支持革命老区加强红色资源整合与开发利用,完善红色旅游配套设施,开发红色旅游精品线路,宣传推广红色旅游产品。

江西省发改委党组书记、主任,省苏区办主任王前虎表示,《条例》的颁布实施,必将有力促进江西革命老区振兴发展,为建设革命老区高质量发展示范区、打造新时代革命老区振兴发展的样板奠定坚实的法治基础和制度保障。

漫画/高岳

传承之路道阻且长 法律知识护航《后浪》

追剧学法

近日,电视剧《后浪》热播。该剧讲述了中医药大学教授任新正致力于广传中医、辞职创办中医师承班,希望培养出真正能将中医之道传承下去的接班人的故事。

在学习中医文化的路上,这些年轻人不断找寻自己的人生方向,也遇到了不少法律问题。本期【追剧学法】,由《法治日报》律师专家库成员、北京市安理律师事务所合伙人肖莹为我们解读《后浪》们传承中医路上要用到的法律知识点。

场景一:律师杨小红刚从法院出来,就见同行的一位律师晕倒在地,最后不幸去世。直面死亡的杨小红受此触动,便来到师承班学习中医。不料,开班第一天,去世律师的妻子就闯了过来,声称杨小红是“杀人犯”,害死了她丈夫。现实中,若身边有人突然晕倒,旁人是否有救助义务?

乐于助人是传统美德,但不是所有人都负有法定救助义务。根据民法典规定,自然人的生命权、身体权、健康权受到侵害或者处于其他危难情形的,负有法定救助义务的组织或者个人应当及时施救。如父母有救助子女的义务,丈夫有救助妻子的义务,国家工作人员基于其职务而产生的履行公务的职责,法

律行为引起的义务以及先行行为引起的义务。

同时应当注意,对于具有法定救助义务的人,有能力救助而不救助或者阻止他人施救的,进而导致危害结果发生,情节严重的,涉嫌不作为犯罪,可能构成故意伤害罪甚至故意杀人罪。

剧中,杨小红不具有法定救助义务,而且她在同行律师晕倒后,第一时间拨打了急救电话,对其死亡的结果不需要承担法律责任。

场景二:一次师承班下课后,孙头头和同学们相约去聚餐,在路边一家烧烤店吃了很多海鲜,没想到食物不干净,导致所有聚餐的同学都上吐下泻。商家食物不洁,导致顾客食物中毒的,该担何责?

根据消费者权益保护法规定,经营者应当保证其提供的商品或者服务符合保障人身、财产安全的要求。因商家食物问题导致顾客中毒的,顾客可要求销售的餐饮企业或者食材存在问题的生产企业承担侵权责任或者违约责任,向顾客赔偿损失。同时,该企业也可能面临食品卫生监督部门的行政处罚。

商家所售食物如果足以造成严重食物中毒事故或者其他严重食源性疾病的,可能构成生产、销售不符合安全标准的食品罪。根据刑法规定,生产、销售不符合食品安全标准的食品,足以造成严重食物中毒事故或者其他严重食源性疾病的,处三年以下有期徒刑或者拘役,并处罚金;对人体健康造成严重危害或者

有其他严重情节的,处三年以上七年以下有期徒刑,并处罚金;后果特别严重的,处七年以上有期徒刑或者无期徒刑,并处罚金或者没收财产。

场景三:孙头头做骑手时,接了一个婚戒的闪送单,没想到商家填错了地址,将30楼写成了3楼,收件人并不知道地址是错的,给了孙头头收件码就让她将快递放到了家门口。结果3楼的住户直接将快递拿回了家中,事后还拒不承认。私自拿他人快递,该担何责?

误拿他人快递的,应当及时返还物主,否则将承担相应法律责任。剧中,私自拿取他人快递的起因是送错了快递地址,但3楼住户并不因此取得对婚戒的占有权,对3楼住户来说是代为保管不属于自己的财物。如果经物主要求返还拒不退还,数额较大,则涉嫌构成侵占罪,可能被判处二年以下有期徒刑、拘役或者罚金。

如果在快递收发点故意拿走别人的快递,数额较大的,涉嫌构成盗窃罪,可能被判处三年以下有期徒刑、拘役或者管制,并处或者单处罚金;数额巨大或者有其他严重情节的,处三年以上十年以下有期徒刑,并处罚金;数额特别巨大或者有其他特别严重情节的,处十年以上有期徒刑或者无期徒刑,并处罚金或者没收财产。

场景四:程莹开着车看到了出轨的丈夫,一慌神

撞上了丁简兮。事故发生后,程莹后悔不已,并将自己的积蓄拿出来给丁简兮看病。交通事故造成他人受伤,该担何责?

交通事故造成他人受伤的,肇事者首先应当对受害人承担民事赔偿责任。赔偿项目根据事故具体情况而定,包括医疗费、误工费、护理费、营养费等,如存在像本剧中造成女孩瘫痪情节的,还要根据具体伤残程度赔偿受害人辅助器具费、残疾赔偿金;如果造成被害人死亡的,还应赔偿丧葬费和死亡赔偿金。

此外,根据刑法相关规定,交通事故中肇事者负事故全部或主要责任的情况下,如果肇事者导致重伤的受害人在三人以上,或致重伤一人以上但其同时还存在酒驾、无证驾驶或肇事逃逸等情况的,肇事者需要承担刑事责任,依照交通肇事罪定罪处罚。处三年以下有期徒刑或者拘役;交通运输肇事后逃逸或者有其他特别恶劣情节的,处三年以上七年以下有期徒刑;因逃逸致人死亡的,处七年以上有期徒刑。

更多内容请参见《法治日报》微信公众号



加强执行监督整治违规终本

□ 黄志佳

《最高人民法院关于进一步完善执行权制约机制加强执行监督的意见》强调,严格把握规范终结本次执行(以下简称终本)程序的程序标准和实质标准,严禁对有财产可供执行的案件以终本方式结案,严禁因追求结案率而弄虚作假、虚假终本,损害申请执行人的合法权益。

法律承认国家、集体和公民事享有广泛的权利,同时授予人民法院的执行权力。权利与权力关系密切,但互不相同。

人身权利、财产权利等权利是执行权力的基础,执行权力以人身权利、财产权利等权利为依归。执行案件的目的是为了保护国家、集体和公民的合法的人身权利、财产

权利等权利,当事人有权在法律规定的范围内处分自己的民事权利和诉讼权利。申请人不行使民事权利和诉讼权利的,人民法院原则上不得行使执行权力,比如,当事人不申请执行,人民法院一般不能执行;当事人不申请追加被执行人,人民法院原则上不得依职权追加被执行人。

执行权力受监督权利监督制约,但有相对独立性,宪法规定,中华人民共和国公民对于任何国家机关和国家工作人员,有提出批评和建议的权利;对于任何国家机关和国家工作人员的违法失职行为,有向有关国家机关提出申诉、控告或者检举的权利,但是不得捏造或者歪曲事实进行诬告陷害。行使执行权力时依法接受当事人监督,保护其监督权利,理所当然。但怎么查控处置,是否限高、纳入失信,是否罚款、拘留以及罚款、拘留的上下限,归根结底取决于法

律规定,听取批评、建议的目的也是确保依法办案,除非法律另有规定,执行权力不应受当事人批评、建议和社会舆论左右。

例如,在民事案件执行中,即使申请人要求执行某项财产,但该财产属于依法豁免执行的,人民法院也不能执行。如果某项财产可以执行,即使申请人或被执行人不要求甚至不同意执行照样应当执行,这与尊重其处分权并不矛盾,其不同意执行的,完全可以撤回或撤销申请让案件退出执行程序。既申请执行,又不同意执行可以执行的财产,有违诚信,不应得到纵容和支持。

具体到终本上,《最高人民法院关于严格规范终结本次执行程序的规定(试行)》规定,人民法院终结本次执行程序,应当同时符合下列条件:(一)已向被执行人发出执行通知,责令被执行人报告财产;(二)已向被执行人发出限制消费令,并将符

合条件的被执行人纳入失信被执行人名单;(三)已穷尽财产调查措施,未发现被执行人有可供执行的财产或者发现的财产不能处置;(四)自执行案件立案之日起已超过三个月;(五)被执行人下落不明的,已依法予以查找;被执行人或者其他妨碍执行的,已依法采取罚款、拘留等强制措施,构成犯罪的,已依法启动刑事责任追究程序。

可见,终本是人民法院行使执行权力的职权行为,不以当事人意见为转移。在民事或者行政案件执行中,还有财产可以处置的,即使申请人同意甚至要求终本,因不符合终本条件也不能终本。在缺少申请人的刑事案件涉财产部分的执行中,更不存在根据申请人意见终本的问题。

(作者单位:湖北省建始县人民法院)



进入七月,一批新法新规开始施行:加强反间谍工作、规范暂予监外执行工作、国六b排放标准全面实施、整治违法违规格式合同、规范生态环境行政处罚、新闻记者职业资格考实行全国统考……一起看看哪些与你我有关。

防范、制止和惩治间谍行为

新修订的《中华人民共和国反间谍法》自7月1日起施行。在完善间谍行为的定义方面,该法将投靠间谍组织及其代理人,针对国家机关、涉密单位或者关键信息基础设施等实施网络攻击等行为明确为间谍行为。根据实践中的情况,适度扩大相关主体窃密的对象范围,将其他关系国家安全和利益的文件、数据、资料、物品纳入保护

进一步规范暂予监外执行工作

最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、司法部、国家卫生健康委联合印发的《关于进一步规范暂予监外执行工作的意见》,自7月1日起施行。该意见对病情诊断进一步规范,要求病情诊断由两名具有副高以上专业技术职称医师负责。明确要进一步严格决定批准审查和收监执行审查,采取书面审查的方式进行

全国范围实施汽车国六排放标准6b阶段

生态环境部、工信部、商务部、海关总署、市场监管总局联合发布的《关于实施汽车国六排放标准有关事宜的公告》明确,自7月1日起,全国范围全面实施国六排放标准6b阶段,禁止生产、进口、销售不符合国六排放标准6b阶段的汽车

整治“霸王条款”等不公平格式条款

国家市场监督管理总局修订出台《合同行政监督管理办法》,自7月1日起施行。其中规定,经营者与消费者订立合同,不得利用格式条款等方式作出减轻或者免除自身责任的规定,不得利用格式条款等方式作出加重消费者责任、排除或者限制消费者权利的规定。经营者采用格式条款与消费者订立合同的,不得利用格式条款并借助技术手段强制交易

完善生态环境行政处罚不予处罚情形

生态环境部印发新修订的《生态环境行政处罚办法》,自7月1日起施行。该办法完善了行政处罚裁量权的相关规定。根据行政处罚法规定,完善了不予处罚的情形,增加了从轻或者减轻处罚的情形,并对立案时限、作出处罚决定的时限、适用简易程序的处罚金额、较大数额罚款等时限和数额作出了调整

新闻记者职业资格考试实行全国统考

国家新闻出版署、人力资源和社会保障部印发《新闻记者职业资格考试办法》和《新闻记者职业资格考试实施细则》,自7月1日起施行。按照规定,中华人民共和国境内新闻单位从事新闻采编工作的人员,应当参加新闻记者职业资格考试合格并依法取得新闻记者证。新闻记者职业资格考试实行全国统一考试制度,由国家统一组织、统一时间、统一大纲、统一试题、统一标准



整理/梁成栋 制图/高岳