



## 14部门部署开展2023暑期儿童关爱服务活动

**本报讯** 记者朱宁宁 全国妇联、中央网信办、最高人民法院、最高人民检察院、教育部、公安部、民政部、司法部、国家卫生健康委、应急管理部、国家体育总局、全国总工会、共青团中央、中国关工委等14部门近日共同印发通知，部署开展“少年儿童向党 关爱守护伴成长”2023暑期儿童关爱服务活动。

通知强调，各地各部门要组织开展丰富多彩的“少年儿童向党”道德实践活动，集中开展革命传统教育，邀请时代优秀典型讲述感人故事，让社会主义核心价值观在孩子心中生根发芽。要落实家长主体责任，综合运用各类媒体和宣传方式，持续开展防溺水、防拐骗、防性侵等安全自护教育和普法宣传，引导家长儿童树立安全意识，提升防范能力。要着眼急难愁盼，关心关爱留守儿童和困境儿童，让孩子们感受到党和政府的温暖。

## 司法部规范33类81项公证事项进一步精简证明材料

**本报讯** 记者赵婕 近日，司法部向社会公开发布《关于进一步做好公证证明材料清单管理工作的指导意见》，《指导意见》中所附《公证事项证明材料清单（2023年版）》规范了33类81项公证事项。

与2021年制定的高频公证事项清单相比，规范的公证业务类别由12类扩大到33类，公证事项由22项增加到81项，其中包括学历、学位、无犯罪记录、亲属关系、收入状况、继承、遗嘱、房屋买卖、婚前财产约定、升学派位（摇号）等与人民生活息息相关的公证事项。与地方制定的证明材料清单相比，共减少非必要证明材料116项。

《指导意见》坚持减证便民原则，明确证明材料清单之外无证明，能够通过政务信息资源

共享方式获取的，不再让当事人提供，坚决清理不必要的证明材料。《指导意见》要求各地司法厅（局）和公证协会，根据公证执业实际，需要在清单之外补充证明材料的，公证机构应当根据当事人提供的线索主动收集。各地已经公布的公证证明材料清单与本清单列明的证明材料要求不一致的，以本清单为准，鼓励各地结合实际，就本清单之外的公证事项制定证明材料清单。公证机构要依据相关规定切实履行审查责任。《指导意见》还提供了《清单所涉证明列举》，明确了证明材料的具体证明文件格式。

据了解，《指导意见》的出台是近期司法部积极推动公证为民办实事，进一步规范化和精简公证证明材料，持续提升公证便民服务质效的又一项务实举措。

## 哈尔滨“五治融合”破解基层治理难题

**本报讯** 记者张冲 通讯员张宇 近年来，黑龙江省哈尔滨市委政法委坚持践行新时代“枫桥经验”，以强化政治引领、法治保障、德治教化、自治活力、智治支撑探索“五治”融合，用心用情服务群众，持续提升基层治理能力。阿城区作为全市基层治理的试验田，在市委政法委的指导下，坚持“五治”融合治理模式，全面提升基层治理效能，形成了独具特色的基层善治之路。

为发挥政治引领在治理中的先导性、决定性、根本性作用，阿城区将党的政治优势和组织优势转化为基层治理优势，充分发挥“红色物业”“红色驿站”在基层社会治理中的主心骨作用，构建预防化解矛盾的最大同心圆。

## 全区范围内落实“一村（社区）一法律顾问”

坚持用法治思维和法治方式解决问题和化解矛盾纠纷，让当事人在法律框架内主张权利、解决问题，定分止争。积极发挥先进集体、先进个人模范引领作用，有效运用道德、文化、习俗、规范等力量调节关系，引导行为、化解矛盾，加强村（居）民代表大会、红白理事会等基层自治组织建设，充分发挥群众自治组织调处民间矛盾的作用，促进民事民议、民事民办、民事民管。同时以综治中心为载体，综合治理、城市管理网格信息整合融入网格管理综合服务信息系统，推动基层社会治理“一网统管”、公共服务“一网通办”。

## 更实促进治罪与治理并重 以涉案企业合规改革助推高质量发展

**上接第一版** “必须把”从政治上看，从法治上办”落到实处”。实践中，人民法院要围绕服务保障高质量发展，平等保护各类市场主体。对于中小微企业经营不规范的情况，“依法允许其继续起舞，但要戴着‘枷锁’”，把对企业的末端处理与前端治理有机结合，促进企业合规守法经营。

以能动司法的理念积极稳妥推进涉案企业合规改革，“推动企业因经营涉案的溯源治理，是研讨的深层目的”。只有坚持治罪和治理并重，才能跳出“机械司法”“就案办案”的误区。人民法院在与检察机关携手做好刑事合规之余，还要积极将企业合规的边界拓展到民事商事、行政、执行等领域，同时积极通过制发司法建议等方式，推动企业合规从个案合规到行业合规。

凝聚共识做好涉案企业合规改革工作。充分发挥党的领导的最大政治优势，形成各方共同推进涉案企业合规改革的工作合力。充分运用第三方合规监督评估机制，共同促进企业践行合规承诺，当好企业的“老娘舅”。总结一批有代表性、影响力的合规改革典型案例，通过以案释法阐明道理、法理，加强与立法机关、学界及有关方面的良性互动。以案例为切入点，共同解决实践中的问题与困难。

最高法审委会专职委员刘贵祥主持大讲坛，最高检检委会专职委员张志杰、全国工商联副主席方光华出席并致辞。最高人民法院机关、全国工商联有关单位负责同志、国家法官学院教师代表，最高法律实务学生代表参加。

## 以实干实效投身社会主义法治国家建设

**上接第一版** 用真心与真诚、匠心与品质、专心与坚持投身法治中国建设。“作为中国式现代化新道路以及全面建设社会主义现代化国家新征程的重要参与者、推动者和实践者，如何更好承担起时代使命，是新时代中国律师需要共同答好的‘时代之问’。司法部党组对广大律师提出“五点希望”就是回答这个‘时代之问’的答案。”山东诚功律师事务所党支部书记、主任郭斌深有感触地说。

“汇祥律所将坚持政治建所、党建强所、专业兴所、规范治所、公益铸所、文化育所贯彻到律所高质量发展之中。”北京汇祥律师事务所主任李超峰从6个方面规划锚定了打造爱党爱国高素质律师队伍和创新型律所愿景。

“我将牢记作为一名律师的初心，站在专业角度为人民群众设身处地着想，用专业知识探索案件真相维护当事人合法权益，维护法律正确实施，维护社会公平正义。”谈及对学习实践会精神的感受，北京师和律师事务所主任沈腾言语间充满了笃定。

座谈会上，各地律所迅速组织一系列学习贯彻活动。

北京德恒律师事务所第一时间组织全体律师学习会议精神，律所党委书记、主任王丽表示，司法部党组对广大律师提出的“五点希望”，政治站位高，符合时代特色，体现了党组对律师工作的高度重视和律师队伍的关心关怀，人民德恒律师积极践行职责使命，努力做党和人民满意的好律师提出了政治要求和奋斗目标。德恒律所将进一步发挥党建促所建，促发展，促创新优势，不断促进德恒律师提升法律服务专业水平、更新知识结构，潜心钻研业务，在“我为群众办实事”实践活动中擦亮德恒“德益心”公益法律服务品牌，以昂扬的

## 公安机关深入推进网络和数据安全保护工作

# 构建“打防管控”一体化网络安全综合防控体系

**□ 本报记者 董凡超**

建成部省市三级联动的网络与信息网络安全信息通报预警体系，加强网络安全监测技术体系建设，全方位全时空组织开展网络安全实时监测……公安部7月6日在北京召开新闻发布会，对公安部部署全国公安机关认真履行网络安全监管职责严厉打击网络违法犯罪活动，切实维护国家网络和数据安全的举措成效情况进行通报。

《法治日报》记者从新闻发布会上获悉，近年来，公安部党委以保护关键信息基础设施、重要网络和大数据安全为重点，深化落实网络安全等级保护制度、关键信息基础设施安全保护制度和数据安全保护制度，全面加强网络安全防范管理，监测预警、信息通报、应急处置和侦查打击等各项措施，积极构建“打防管控”一体化的网络安全综合防控体系，有力维护了我国网络空间安全。

### 严打危害网络和数据安全违法犯罪

据统计数据显示，截至2022年底，我国互联网用户规模已达10.67亿人，保障网上合法权益是增强群众获得感、幸福感、安全感的重要方面。公安机关聚焦网络攻击活动新动向，跟踪网络攻击新技术新特点，组织开展打击危害网络和数据安全犯罪等专项行动，依法严惩非法入侵、控制、破坏计算机信息系统等行为，并加强国际执法合作，联合打击境外黑客对我网络攻击活动，有力保障了关键信息基础设施、重要信

息系统和数据安全。2022年，公安机关深入推进“净网2022”专项行动，侦办案件8.3万起，抓获一大批犯罪嫌疑人，切实维护网络秩序和群众合法权益。

公安部网络安全保卫局副局长李彤说，近年来，面对来自境内外的黑客类违法犯罪，公安机关坚持打整体战、合成战、集群战，坚持斩链条、铲源头、除危害，深挖实施黑客攻击活动以及提供工具、洗钱等服务的团伙、个人，追溯木马病毒制售、攻击软件平台开发团伙，严厉惩处了一大批不法分子，对违法犯罪行为形成了高压震慑态势。2022年4月，四川公安机关破获一起非法侵入控制税务系统案，抓获犯罪嫌疑人4名，查明该团伙虚开发票6231张，非法牟利2000万余元。2022年4月，安徽公安机关破获一起非法控制计算机信息系统案，打掉一个专门从事漏洞扫描、木马植入等违法活动的犯罪团伙，查获木马控制服务器12台，被控主机700余台，虚拟账号17万余组。2022年8月，重庆公安机关侦破一起非法侵入银行系统案，抓获犯罪嫌疑人10名，查明该团伙获取储户信息1300万余条。

此外，北京、江苏、陕西、上海、浙江等地公安机关侦办多起境外黑客组织对我能源、军工、金融、教育等重点单位实施的网攻攻击入侵窃密事件，迅速查明情况，有效堵塞漏洞、及时消除隐患，确保重点单位网络安全。

### 完善制度体系强化数据安全治理

党的十八大以来，有关网络与信息安

全保障的法律制度逐步建立并不断发展完善。其中，公安部牵头建立的网络安全等级保护制度，已经成为网络安全领域的基本制度。

据李彤介绍，按照法定职责，公安部制定出台一系列配套文件和工作指南，组织重点行业领域制定关键信息基础设施认定规则，识别认定关键信息基础设施，深入开展关键信息基础设施安全保护工作。同时，组织指导有关单位制定关键信息基础设施安全保护要求等国家标准，着力构建关键信息基础设施综合防御体系，有力维护了关键信息基础设施安全。

“随着数据安全法、个人信息保护法等法律法规颁布实施，国家不断健全完善数据安全工作机制。公安部积极参与制定数据分类分级保护、数据安全风险评估、监测预警和应急处置、数据安全审查等工作制度，健全完善数据安全制度体系。同时，公安机关不断强化数据安全监督管理，指导重点行业领域落实数据安全保护主体责任，统筹推进网络安全等级保护、关键信息基础设施安全保护和数据安全保护，构建完善数据安全保护体系，切实保障国家数据安全。”李彤说。

### 构建预警体系防范化解风险隐患

在网络安全领域，及时发现、防范、化解网络安全风险隐患，加大事前预防力度，保障网络正常运行，是网络空间治理的基础性工程。

对此，公安部牵头建立国家网络与信息

安全信息通报机制，指导、监督并组织实施网络安全实时监测、信息共享、通报预警、应急处置等工作，形成立体化、实战化的网络与信息安全通报预警工作体系。在此基础上，公安机关组织警力、重要行业部门和社会资源力量，开展7×24小时实时监测，建立完善网络安全监测预警和应急处置体系，有效防范抵御大批黑客和不法分子网络攻击、病毒木马传播、漏洞安全隐患等各类网络安全事件和威胁，确保了重要网络和数据安全。

自2010年开始，公安部每年组织全国公安机关开展网络安全大检查，监督、指导重要行业部门落实网络安全等级保护制度和关键信息基础设施安全保护制度。党的十八大以来，公安机关累计对近10万家重点单位开展监督检查，及时排查风险，堵塞漏洞，消除隐患，补齐短板，共下发整改通知书20余万份，健全、完善了我国网络安全保障体系，提升了我国网络安全防护能力水平。

“针对关键信息基础设施、重要信息系统和重要数据，公安机关切实履行安全监管职责，持续深入推进网络安全监督检查，专项整治和实战演练。2022年，全国公安机关认真组织、周密部署，扎实开展网络安全监督检查工作。部省市三级公安机关累计对3.5万家单位开展执法检查，下发限期整改通知书4.6万份，有力确保了网络和数据安全。”公安部网络安全保卫局警务技术二级总监黄小苏说。

本报北京7月6日讯



7月5日，因遭持续强降雨天气侵袭，安徽省宁国市公安局中溪派出所辖区中溪镇凤凰村河道水位猛涨，两位老人被困。正在开展防汛抢险工作的中溪派出所民警与镇政府工作人员迅速赶到现场救援。因为民警正在将老人转移至安全区域。 本报通讯员 高鹏 摄

**上接第一版** 脱贫攻坚、防汛救灾等现场都出现过他的身影。按照徐毅辉意愿，他的遗体被用于医学院教学研究，继续为社会作贡献。

7月3日，中央政法委发布2023年第二季度见义勇为勇士榜，丁成刚、范江涛、谢如祥、刘素琴、徐毅辉名列榜中。见义勇为、匡扶正义、扶弱济贫、惩恶扬善，是中华民族的传统美德，是时代精神的具体体现。见义勇为选树活动由中央政法委主办、中华见义勇为基金会承办。作为见义勇为事业发展新举措，选树活动开展情况是怎样的？见义勇为勇士的来源和范围是怎样的？对上榜勇士的奖励标准是怎样的？带着这些问题，《法治日报》记者采访了中华见义勇为基金会理事长邓卫平。

### 见义勇为为精神发扬光大

“他们在危难时刻伸出的双手，让我们社会更有温度，有满满的正能量，是广大人民群众学习的榜样”“邪不压正！为所有勇敢者点赞，你们都是好样的”“崇尚英雄才会产生英雄，争做英雄才能英雄辈出”……见义勇为勇士榜发布以来，众多网民纷纷以留言评论的形式，向新时代英雄致敬，表达向勇士学习的决心。“去年三季度以来，我们共选树189名见义勇为勇士。这次发布的二季度见义勇为勇士榜，有50名勇士上榜。在他们当中，有勇敢落水群众，献出宝贵生命的；有救群众于水火之中的；有利用专业技能挽救群众生命的；有与违法犯罪作斗争，维护社会安定的。勇士们的先进事迹在社会上引起强烈反响，他们为社会稳定作出贡献，他们是社会的榜样。”邓卫平在接受记者采访时表示，及时选树事迹突出、群众关注度高、社会影响力大的见义勇为勇士，基金会给予勇士们精神激励和物质奖励，让数人于危难中的勇士得到社会的支持关爱，褒扬他们高尚的精神风范，弘扬社会正能量。

近日，某地一男子在某高层建筑欲轻生引发围观，沈某（男，67岁）途经事发地，现场起哄，发表怂恿跳楼等不当言论，造成不良社会影响，被警方依法行政拘留。这种漠视生命的言行不仅是对轻生者的伤害，也是对社会文明风气的破坏。尊重他人的生命不仅是法律的底线，也是人性的底线，更是社会文明水平的底线。因此要加强见义勇为宣传工作力度，大力弘扬社会主义核心价值观，形成当别人有困难时，周边的人给予帮助；当遇到危险的时刻，有人挺身而出；当遇到歹徒作恶时，敢于斗争，善于斗争，让见义勇为精神发扬光大，让全社会正气充盈、邪不可干。

见义勇为选树活动开展以来，通过中央媒体、中央政法媒体和各地党报党刊联动，全国奖励和地方确认慰问联动，传统媒体和新媒体联动三大联动“同频共振”，形成立体化、叠加式宣传格局，提升了见义勇为的社会关注度和群众知晓率，营造了良好的见义勇为社会氛围。

### 建立健全事迹线索发现机制

那迎难路浪、救抱于水火中的身影，是来自福建省石狮市祥芝镇的蔡秀琴、蔡胜利；那只身勇斗持刀歹徒、保护群众财产的身影，是江苏省扬州市油坊镇会龙村居民李培武；那在公众场合挺身而出，凭借自身专业技能抢救突发重病倒地患者的身影，是甘肃省中心医院护士苏洁瑞、许文娟……翻看此次发布的见义勇为勇士榜“中勇士们的事迹，一幕幕惊心动魄的场景令人肃然起敬。

“见义勇为勇士选树没有名额分配，上榜标准是事迹突出、社会影响力大、及时依法确认的见义勇为先进事迹。这些事迹由现场公众发现，各类媒体网络传播，见义勇为基金会反馈当地公安机关核实确认，候选名单经社会各界代表综合评选，推出最终榜单。”邓卫平对记者说，为及时全面了解社会上发生的见义勇为事迹，基金会建立了见义勇为事迹线索发现机制，通过各级媒体及网络上及时发现事迹线索。通过发现机制，并经公安部门确认，更具时效性，既坚持定期会议表彰，又体现快、新的

特点，贴近社会、贴近群众关注，让英雄事迹和精神及时得到弘扬。

今年以来，基金会全体干部职工在网络上及时发现新闻线索近2000条。其中，彭清林高桥跳水救人的英勇事迹被及时确认后，网络浏览量迅速攀升到10亿人次。

“下一步，我们会继续创新见义勇为勇士评选方式，激励更多人民群众积极参与进来，推荐身边发现、认可度高、感动社会的见义勇为先进典型，让我们的工作更贴近时代、贴近社会、贴近群众。”邓卫平表示。

### 完善奖励标准加大救助力度

数据显示，去年以来，见义勇为勇士选树活动共发放奖励慰问金近500万元，受表彰者根据救助危险及受伤、牺牲的不同情况分别给予奖励，各地也相应给予奖励。

“为及时准确发放见义勇为勇士奖励慰问金，基金会协调各地见义勇为基金会（协会），逐一核实发放对象身份信息和银行账户，确保汇款对象准确无误。统一经银行汇款后，及时确认发放对象的收款情况，确保每一位见义勇为勇士或他们的家人都及时收到奖励慰问金。”邓卫平说，基金会切实增强见义勇为工作的责任心、使命感，用忠诚的信念弘扬见义勇为精神，用真情热诚关爱救助会已救人者，用扎实作风把好事善事做实做细，让社会充盈更多的正能量。

记者了解到，见义勇为勇士榜的奖励基金来源于社会爱心人士、热心见义勇为事业的企事业单位捐赠。基金会以最严格的制度措施管好用好爱心资金，将爱心资金全部用于对见义勇为勇士人员的奖励激励。

基金会积极倡导德者有得、勇者有荣、助人有福的价值理念，加大对以见义勇为英雄模范困难家庭的救助力度，扩大救助范围，帮助他们解决生活上的实际困难。第一批困难救助50户困难家庭，根据生活困难状况，每户每月2000元至3000元补助，为期三年。第二批救助名单正在审核之中，救助款项将于不日发放。

## 法治时评

**□ 林楠特**

近日，国家市场监督管理总局等四部门联合印发通知，要求集中清理妨碍统一市场和公平竞争政策措施，重点清理妨碍市场准入和退出、妨碍商品和要素自由流动、影响生产经营成本等妨碍建设全国统一大市场和公平竞争的规定和做法。

建设全国统一大市场，是党中央立足新发展阶段作出的重大决策部署，是加快构建新发展格局的基础支撑和内在要求。以统一大市场引导生产、促进消费、优化配置、推动增长，对于稳定发展预期、释放市场活力、降低交易成本、促进循环畅通具有积极意义。去年4月发布的《中共中央国务院关于进一步加快建设全国统一大市场的意见》明确要求，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。党的二十大会对构建全国统一大市场作出重要部署。

尽管此前各地各部门都在扎实推进各项重点任务落实落地，并且取得初步成效，但从现实看，仍存在市场分割与歧视、地方保护主义等顽疾。如有的地方规定只能经营本地产品，为外地企业设置种种限制；有的违规给予特定企业特殊待遇；有的要求企业必须在本地登记注册，为企业跨区域经营或迁移设置障碍。这些措施和规定不仅增加了部分企业的投入成本，降低企业的积极性，而且妨碍了商品和要素自由流动，劣化了公平竞争营商环境。

此次四部门联合发文，要求地方按照“谁起草、谁清理”“谁实施、谁清理”等原则，依照有关程序对与统一市场和公平竞争要求相抵触的政策措施予以废止或修订，可以说具有很强的现实针对性，有利于打破地方保护和市场分割，公平竞争是市场的灵魂，只有填平地方政策“洼地”，全面拆除有形无形的“围墙”，才能让市场竞争更公平，才能增强市场竞争活力，促进商品、要素、资源在全国范围内畅通流动。

加快建设全国统一大市场，事关经济社会发展，事关人民群众美好生活，是一项复杂的系统工程，需要各地坚持问题导向，运用法治思维和法治方式，正确处理局部和全局的关系，既做好减法，切实消除政策壁垒和制度障碍，确保落实不打折扣；也做好加法，进一步健全相关政策制度，不断优化法治营商环境，培育好统一大市场的“土壤”，上一盘棋，久久为功，为高质量发展持续注入新动能。

“做实”“减法”维护“公平竞争环境”