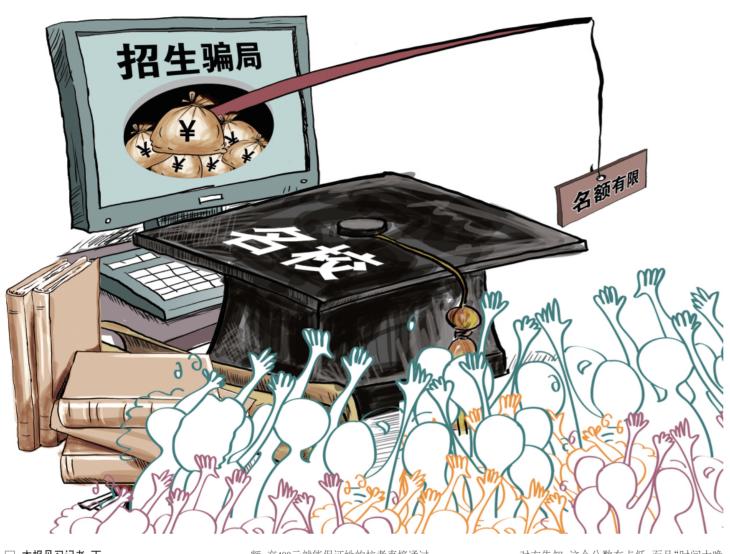
# 只要花2万,百分之百上目标学校?

### 虚假大学野鸡大学招生骗局调查



□ 本报见习记者 丁一 □ 本报记者

2023年普通高校招生录取工作即将开始。近 日,教育部发布提醒称,一些不法分子受利益驱 使,利用考生和家长的急切心理,针对招生录取等 环节实施诈骗,严重扰乱考试招生秩序。

据了解,考生遭遇招生诈骗的常见情形是: "一不小心"上了虚假大学——只要不在教育部公 示名单里的办学机构,就是虚假大学

一些考生是怎么落入虚假大学、野鸡大学等 招生骗局的?这些招生骗局何以屡禁不止?又该如 何治理?带着这些问题,《法治日报》记者进行了调

#### 轻信包过实为自考 艺考生遇违规招生

来自河南省周口市的王芳(化名)是今年高考 应届艺术生,一度以为自己很幸运、能上个本科的 她,现在可能"连个好点的大专都没得上了"。

事情还要从去年底说起。当时,王芳颇为焦 虑,因为她转为艺考方向的时间较晚,专业课成绩 相对不佳。准备报校考(艺术类院校对于高三年级 艺术类考生单独进行的考试)时,她在多个艺考生 常用的App上发帖求助,不久便收到一名自称某高 校招生老师的回复:才艺展示没那么局限,只要上 得了台面就可以。

为获取更多信息,王芳加了这名招生老师的 社交账号。老师对她非常热情,极力推荐王芳上其 所在高校的助学班,称"我们学校有编导专业,今 年是好机会,扩招一千人"。

王芳向《法治日报》记者回忆说,她反复向这 名招生老师确认助学班是否为全日制?均得到肯 定答复:"是全日制的,有全日制的本科毕业证和 学士学位证。"

"我本来半信半疑,但那段时间我们经常聊 天,就像朋友,他说可以直接走亲属关系的名额, 但不能外传。"王芳说,老师很关心她的生活,高考 前还在鼓励她,称学校的每名老师都有5个内部名 额,交400元就能保证她的校考直接通过。

2023年1月,王芳支付了400元费用。招生老师 随后告诉她,初审已经通过了。

记者查询发现,助学班全称全日制自考本科 助学班,是教育部针对上不了统招本科的学生的 一项政策,允许部分教学资源有剩余的本科院校 开办助学班。考生入学之后接受全日制的授课和 管理,但修满学分后授予的是自考本科学历,并不 是统招的全日制本科学历

但王芳发现这一问题时为时已晚。"以为有 了不错的保底学校后,我就放弃了校考,回学校 学习文化课了,现在自己文化课考的分数也不理 想,如果不去助学班,连个好点的大专都没得 这么多钱却只能得到一个自考学历,她觉得自己

"有的民办教育培训机构,其本身并不具备进 行高等学历教育的资质,所招收的学生须通过参 加成人高考或高等教育自学考试方能取得学历学 位,却往往使用'包过''包录取''不用上课''不用 考试'等广告,或宣称为全日制学历等进行违规招 生, 考生要提高警惕, 谨防受骗。"首都师范大学教 育政策与法律研究院副院长蔡海龙说。

#### 号称交钱就上大学 涉及非法招生诈骗

王芳的经历不是孤例。

上海市静安区的李女士向记者讲述了身边人 的经历:前两年,她家里住了一位高考生,孩子考 的很不理想,但让人没想到的是,她家的信箱很快 被"大学录取通知书"塞满了,"从名字看,这些学 校都大有来头,后来我们一一认真核实,全是野鸡 大学,大家白高兴一场"。

记者根据公开信息梳理,近年来遭遇高考骗 局的考生不少。

在一社交平台上,记者看到有多位网友吐 槽××学校为"骗子",号称交钱就能帮助考生上理 想的大学。记者自称是一名湖南应届高考生,成绩 330多分,联系上该学校招生老师进行咨询。

对方告知,这个分数有点低,而且"时间太晚 了",本科"悬"了,但可以保证上好的公办专科。 "只要花2万元,100%可以上一个好的专科。"对方 给出了两种选择:一是保证100%去目标学校,价格 是2万元;二是支持填报,不保证学校的质量,价格 是几千元。"我们主打信息差,哪所学校缺人,可以

当记者说不能上本科遗憾时,该招生老师说 可以运作"专升本",专升本也有两种方案,需要额 外交钱,"专升本之后就是全日制本科了"

把你搞进去,就这样子。'

然而,记者在第三方商业查询平台上查询发 现,这所"××学校"属于民办非企业单位,业务范 围是"中职学历教育、职业培训"。招生老师所说的 显然超出了企业注册所填写的经营范围

"为争取生源,一些民办高校将招生代理权承 包给中介机构。他们打着高校的旗号去招生,利用 信息不对称,混淆民办高校的办学身份,非法颁发 或伪造学历证书。"蔡海龙说。

他分析道,这实际上是虚假承诺。考生先进入 专科类职业学校读三年,拿到专科学位之后,再经 过由省级教育行政部门委托授权给有资质的学校 进行考核,前往普通高等学校里面去读两年书,通 过答辩之后可以获得本科学位,但这也是以考生 完成一定的学业、达到一定的水平并通过考核为 基础,不可能保通过。

对此,中国教育科学研究院研究员储朝晖说: "经营范围超过了注册范围,或者一些培训机构、 成人教育机构,通过自学考试的渠道参与其中,涉 及非法招生和诈骗问题。"

#### 招生骗局屡禁不绝 生存空间正在变小

记者注意到,教育法、高等教育法、普通高等 学校设置暂行条例等法律法规,对高等学校的设 立、组织和活动进行了严格的规定。那么,为何虚 假大学、野鸡大学的招生骗局屡禁不绝呢?

对此,中国人民大学教育学院副教授周详分 析称,作为一种诈骗的特殊方式,虚假大学利用家 长和学生的信息不对称和花钱上好学校的侥幸心

理进行诈骗。

在蔡海龙看来,现实中,仍有相当一部分人无 法接受正规的高等教育,而随着文凭主义的兴起, 一些用人单位在人员聘任、职级晋升中越来越多 地强调学历学位证书的作用,进一步加剧了对优 质高等教育资源的争夺,这无形之中就为虚假大 学的生存提供了土壤。

前不久,相关平台公布了国内392所虚假大学 名单,引发社会高度关注。储朝晖指出,2022年,高 等教育毛入学率达59.6%,虚假大学生存空间正在 变小。"我的基本判定是,现在在中国境内实际还 在开展活动的虚假大学的数量不是很多了,真正 在运作的没有名单上面那么多。"

北京前进大学在虚假大学名单上,记者查询 北京前进大学网站发现,只能打开一个主页,而点 击学校新闻等选项,已经打不开了。

储朝晖分析称,虚假大学往往采取两种方式: ·种是利诱,一些机构给考生和家长甜头,表示可 以降低分数优先录取;还有一种打灰色的擦边球, 典型的就是中国邮电大学冒充北京邮电大学。大 多数家长和考生可以辨别第二种情况,但往往难 以辨别第一种情况,再加上迫切希望通过考试、考 上好大学的心态,就可能受骗

蔡海龙认为,对高等学校招生录取工作予以 规范的专门性法律法规较少,也是虚假大学实施 招生骗局屡禁不绝的原因之一。教育部于2014年颁 布制定了《普通高等学校招生违规行为处理暂行 办法》,但这属于部门规章,所具有的效力等级较 低,且适用范围限于普通高校和成人高校招生,实 践中对虚假大学的规制有限。

#### 平台筛除虚假信息 强化监管严厉查处

虚假大学招生骗局严重侵害考生权益,该如 何治理?

"由于接受高等教育在我国具有深厚的文化 传统,因此,需要加强法治教育,让社会公众理解 大学(高等教育机构)设置的基本规则以及如何获 取有效的高等教育信息等。"周详说,从治理的角 度,应当加强欺诈行为的查处和刑事处罚力度,同 时从高中学段和高考报名开始就加强相关信息的 宣传,将学制和教育法律法规作为"道德与法治课 程"的一部分,进行知识普及,做到高考信息获取

"互联网平台传播速度过快,网友的信任基础 并不是信息本身,而是平台。"储朝晖认为,互联网 平台应当承担起责任来,若确定信息是虚假的,应 当及时删除。同时,也应当对相关信息进行初步筛 选,至少要将明显虚假的信息筛除出去。

记者在搜索引擎上搜索"中国邮电大学",出 现的第一条链接是北京邮电大学,并显示:中国邮 电大学是一所位于北京的虚假大学。

储朝晖对此表示认可,同时指出,还要提升家 长、考生的辨别能力,如果可以有效辨别虚假大 学,那么虚假大学将没有市场。政府也应当积极作 为,对明显的带有欺骗行为的责任主体,要进行严 厉的处罚和监管。

"我们国家的高等教育体系正在多元化,通过 各种形式途径渠道接受高等教育本来是一件好 事,但是如果缺乏统一规范的管理、招生过程缺乏 必要的透明度,就会导致这种日益丰富的高等教 育资源滋生出招生骗局。"蔡海龙说。

蔡海龙认为,对于招生骗局的处理应根据其 行为的性质和严重程度予以区别对待。对于招生 代理机构和完全意义上的虚假大学,应当坚决予 以取缔。对于本身具有合法资质的教育培训机构 或是根据授权从事高等继续教育的校外教学点, 由于其开展的非学历教育培训或助学辅导的活动 本身是合法的,其虚假招生行为往往源自于为招 揽生源作出的虚假宣传与不实承诺,须强化对这 类机构的招生和办学行为的监管,确保其依法 办学。

漫画/李晓军

## 这个以英雄命名的派出所不负英雄之名

湖南道县陈树湘派出所传承发扬红色基因打造忠诚警队

□ 本报记者 阮占江 帅标 □ 本报通讯员 唐晓勇

湖南省道县梅花镇是工农红军34师师长陈树 湘和34师烈士们的安息之处。

在这片浸润着无数革命先烈热血的土地上, 有一支以陈树湘烈士为榜样,传承红色基因的忠 诚集体——陈树湘派出所。该所始终把传承发扬 "断肠明志 绝对忠诚"的陈树湘精神作为建所之 魂、立所之根、强所之基,传承和发扬红色基因,展 现时代担当,打造忠诚警队。

从2017年开始,该所辖区内治安、刑事发案率 呈连年下降趋势,警务评议群众满意率达100%,先 后荣获"全国人民满意的公务员集体""平安中国 建设先进集体""全国公安机关成绩突出青年集 体""全国优秀公安基层单位"等荣誉。

近日,《法治日报》记者来到陈树湘派出所,一 进入所内,"断肠明志 绝对忠诚"八个大字便映入 眼帘。再往里走,忠诚广场、红色文化墙、入党入警

宣誓墙、红色文化长廊等红色元素随处可见。 "陈树湘派出所成立的初衷就是以陈树湘烈

士为榜样,把每一名民警、辅警培养成具有强烈事 业心、责任感和坚定理想信念的忠诚卫士。这是陈 树湘派出所得天独厚的优势,也是义不容辞的责 任。"陈树湘派出所所长唐文静告诉记者,该所采 取"眼可看、耳可听、心可想"的沉浸式教育方式, 不断夯实全所民辅警的思想信念之基。

据介绍,陈树湘派出所很多民警的祖辈、父辈 都饮过"红军水"、走过长征路,"始终听党话、跟党 走"的"红色家训"影响着一代又一代人,推动着该 所红色队伍建设水平不断提升。

在基层派出所,常出的警情之一就是纠纷类。 贵头村是革命烈士何宝珍的故里,与陈树湘纪念 馆仅一河之隔。近年来,随着游客增多,加之"小吃 一条街"建成投入使用,纠纷矛盾时有发生。陈树 湘派出所坚持和发展新时代"枫桥经验",在贵头 村创设了"宝珍调解室",运用"红色调解法"和"村 民说事、村嫂说情、村舅说理、村警说法、村贤说 德"的"五说"工作法,把红色教育融入矛盾纠纷调 解,将隐患化解在萌芽状态、处置在基层,做到"小 事不出村、矛盾不上交、服务不缺位"。

据统计,3年来,该所调处化解各类矛盾纠纷

460余起,贵头村也被评为全国乡村治理示范村。 实行社区民警全员化,全所民警均是社区民警,每 名民警包保两个村,村村建立辅警站,发展义警 260人,在包村民警和村治保会带领下做好村安全

梅花镇水网纵横,辖区30余户居民常年靠打 鱼为生,长江流域禁渔退捕实行以来,有些居民 一度"怨声载道"。为此,陈树湘派出所民警广泛 深入、逐家入户宣讲禁渔退捕法律政策,细心、细 微、细致做渔民工作,同时加大巡河巡查频率、

历时两年多,通过全所民警的努力,梅花镇沿 河村民主动改装渔船71条,上缴渔具684副,渔民上 岸转产就业216人,派出所被评为"全县禁渔退捕 工作先进单位"。3年来,梅花镇未发生一起越级上 访事件,未发生一起"民转刑"案件。

"基层工作面对的70%以上是邻里矛盾,鸡毛 蒜皮的小事,想做好费时费力费脑筋,要想得到老 百姓的认可,要有足够的细心、耐心和爱心。"陈树 湘派出所副所长周亚军说。

2021年以来,陈树湘派出所以"百万警进千万

家"活动为契机,采取上门服务、延时服务、学区服 务和"一件事一次办"等便民措施细心服务辖区企 业、百姓,共计为群众办理居民身份证2800余人次, 走访企业78家次、为企业办实事137件、帮助解决企 业发展实际困难和问题139个。

2022年9月11日,梅花镇中心小学后面山头因 高温干旱引发山火,大火随着风势迅速向四周蔓 延,陈树湘派出所15名民辅警在唐文静的带领下, 第一时间赶往现场参与扑救。

大家抵达现场后发现,距离燃烧点不到1公里 的地方,除有学校外,还有一个小型液化气站,如 果不及时加以控制,后果将不堪设想。当即,唐文 静带领大家用随身携带的水壶把全身打湿,并用 浸湿的毛巾缠在头上和手臂上,冲进燃烧区。最 终,民辅警与闻讯赶到的镇村干部、村民一道扑灭 了山火,处置了这起巨大险情。

"人民满意是口碑更是标杆,我们将坚持把人 民满意作为出发点和落脚点,发扬陈树湘'断肠明 志'的忠诚精神,扎实践行'枫桥式派出所'工作作 风,深化平安治理机制,提高乡村治理水平,推动 辖区基层社会治理现代化。"唐文静说。



□ 本报记者 余东明

□ 本报实习生 张若琂 □ 本报通讯员 阮隽峰

现代社会养狗的人越来越多, 狗伤人事件也层出不穷。安徽某地6 岁的男童昊昊,在自家小区玩耍时 被突然窜出来的狗咬伤了面颊。昊 昊被立即送医救治,之后又打了疫 苗,可还是不幸离世。悲剧发生了, 狗主人、医院、物业公司、疫苗生产 企业,到底应该谁来担责?

近日,司法鉴定科学研究院(以 下简称司鉴院)法医病理室主任法 医师张建华接受《法治日报》记者采 访时,回忆起多年前办理的这起

得知孩子被狗咬后,昊昊的父 母立即将孩子送往当地A医院救 治。当晚, 昊昊接受了眼睑重建成形 和右眼睑裂伤缝合手术,但由于医 院没有狂犬疫苗, 昊昊次日在另一 家医院注射了狂犬病免疫球蛋白、 狂犬病疫苗。本以为无大碍了,可昊 昊出院后便出现了严重的发热、嗜 睡等类似狂犬病症状,之后昊昊再 次被送到医院。经南京儿童医院与 南京二院联合诊断, 昊昊被确诊为 狂犬病,经抢救无效死亡

昊昊的父母随后将养狗人、初 次就诊的A医院和物业公司等多名 被告告上法庭,要求赔偿各项损失

由于涉及多方被告,对混合过 错责任的判定是个难题。法院委托 司鉴院就此案是否涉及医疗过错作 出司法鉴定。

张建华有20多年的从业经历, 尽管经手案件众多,但他对此案依 然记忆犹新。"当时此案社会影响很 大,受害者毕竟才6岁,加上当时国 内曝出了疫苗造假事件,尽管此案 已经排除假疫苗的可能,但一些人 依然推波助澜,质疑接种的疫苗有 问题。"张建华说。

为慎重起见,张建华对案情进行了仔细研究,并邀请院外 专家一起审查,后正式受理了该案委托。

本次鉴定的事由是针对初次接诊的A医院进行医疗损 害鉴定。"昊昊的临床症状非常典型,就是狂犬病,恐水、怕 死后未进行尸体解剖,但并不影响医疗损害鉴定。"张建 华说。

那么,A医院的医疗行为到底是否存在过错,以及其过错 是否与昊昊的死亡存在因果关系呢?张建华拿出一份资料告 诉记者,狂犬病的预防治疗有其基本的处置规范,患者被咬伤 后,要进行彻底的创口清洗,然后及时注射免疫球蛋白和狂犬 病疫苗,所有这些程序和时间节点都有严格要求。而法医需要 搞明白的是,A医院是否严格按照这些规范对昊昊进行了

鉴定过程中,张建华邀请了上海地区传染病防治医院的 两名专家进行会诊,分析了A医院的治疗行为。

'我们发现,这家医院在治疗上存在四方面问题。"张建华 说,这四方面问题恰恰是法院判定A医院责任的关键依据,也 是他与专家会诊讨论近1个月的结果。

根据《狂犬病暴露预防处置工作规范》,伤者被狗咬伤之 后,需要用20%的肥皂水或其他弱碱性清洁剂,以及一定压力 的流动清水冲洗15分钟以上。但根据A医院的病史记录, 昊昊 在当天下午送医后,A医院只是对伤口进行了消毒与缝合。 "孩子的创口在面颊部,医生可能认为不方便冲洗。"张建 华说。

伤口冲洗过后,应该用抗狂犬病血清或狂犬病免疫球蛋 白在伤口周围进行局部浸润注射,使抗体浸润到组织中,以中 和病毒,然后等待两个小时后再缝合包扎。而当时,A医院并 没有狂犬疫苗,医生直接对伤口进行了缝合,也未告知家长及 时转院,错过了最佳的治疗时机。"狂犬病一旦染病,死亡率是 100%, 所以刚被咬的时候一定要及时注射疫苗。"

"院方并没有将狂犬病的发病风险告知向昊昊家长,结果 家长第二天才带孩子去打疫苗。同时由于面部伤口离大脑近, 加快了昊昊病情的发作。"张建华说,很多人虽然知道被狗咬 了要打疫苗,但却很少有人知道打疫苗有多紧迫。

此外,张建华在仔细研究了A医院的病历后发现,其病历 存在书写不规范的问题。"虽然这只是小问题,但对于法医来 讲,这样的细枝末节不能被忽视。"

最终,根据专家会诊结果,法医病理室得出鉴定意见:该 医院对昊昊的医疗行为不符合《狂犬病暴露预防处置工作办 法》,增加了昊昊狂犬病毒感染及发病的风险,与昊昊死亡之 间存在一定因果关系,建议判定其过错行为在死因构成中占

随后,张建华向法院递交了鉴定意见书。法庭上,虽然A 医院方找了传染科医生作为专家证人,但面对司鉴院出具的 鉴定报告,对方还是无从辩解。"我们都是严格按照传染病的 防治规范做的鉴定,每一个结论都有可靠支撑,经得起推敲。"

法院对该案进行一审判决,采纳了司鉴院的鉴定意见, 判定养狗人、物业公司、A医院按照35%、20%、45%的责任赔 偿原告78万余元。一审后,几名被告不服,向中级人民法院提 出了上诉。中级人民法院作出终审判决,驳回上诉、维持

张建华呼吁:"对于狗咬伤处置必须及时、规范,狂犬疫苗 接种越早越好,否则后果和风险难以预测。"