



联动共治绘就“同心圆”

新疆哈密市打造多元调解模式

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 张汝嘉 余莉霞

社会治理的难点在基层，活力也在基层。近年来，新疆维吾尔自治区哈密市打造多元调解模式，将工作重心从事后处理转向事前排查，努力做到矛盾纠纷发现得早、化解得了、控制得住、处理得好。

“人民群众的‘急难愁盼’就是我们的行动所向。”近日，哈密市委副书记、政法委常务副书记田凯接受记者采访时表示，该市将继续整合调解资源，绘就基层治理“同心圆”。

矛盾纠纷就地化解

2020年，获得“全国模范人民调解员”荣誉称号的哈密市伊州区二堡乡三村村民王斌乾成立“王斌乾个人调解工作室”，致力化解村民矛盾纠纷，培养群众满意的人民调解员。该调解室自成立以来，共受理矛盾纠纷513件，调解成功510件。

目前，伊州区挂牌成立9个以个人名字命名的调解工作室，每个工作室在调解文书制作、矛盾纠纷台账建立、档案管理等方面都有统一的标准，群众有纠纷，首选人民调解员。

为了让人民调解更有温度，近年来，哈密市还组建由专业法律工作者、心理咨询师、群众代表、社区工作者等社会力量参与的“说理工作室”，逐步形成提前问事、群众说事、及时办事、集中议事、事后查实“五步工作法”。截至目前，哈密市近千名“说理工作室”人员解决居民矛盾纠纷210件，接待群众6000余人。

增强诉前协商效果

今年以来，哈密市两级法院组织法官主动下访，着力推动矛盾纠纷源头化解，让群众真切地感受到司法的力度、速度和温度。

前不久，哈密铁路运输法院法官工作站调解一起长达10年的热力纠纷案件。2013年，王某等人所在

的小区启动暖气管道分户改造工程，工程完成后，王某等人认为，采暖费不应包括楼道及无供暖设施的阳台。由于多次与热力公司协商未果，王某等人将热力公司诉至哈密铁路运输法院。该院法官工作站法官翻阅大量相关材料，组织双方当事人开展调解。最终，王某等人与热力公司就采暖费交费面积和扣减时段达成一致。

近年来，哈密市两级法院设立的法官工作站受理各类纠纷754件，全部以调解方式结案。

去年以来，哈密市两级法院坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，组织首批74名法官深入网格，采取召开恳谈会、巡回审判、送法讲课等方式，倾听群众呼声，了解群众需求，以精细化司法服务解决百姓“急难愁盼”。截至目前，法官共走访群众480户，化解纠纷200余件。

赋能基层社会治理

去年以来，哈密市最大限度延伸矛盾隐患排查触

角，在伊州区回城乡、二堡镇、淖毛湖镇建立矛盾纠纷多元化解服务中心，畅通群众反映诉求渠道，做到“一扇门受理，一站式服务，一揽子调处，一条龙化解”。

2022年，伊州区七一路社区“法治超市”开业，超市内设置了法律讲堂、律师接待、法律服务、矛盾纠纷调解等“专柜”，由专职法官、公证员、人民调解员、律师担任“服务员”，零距离提供法律咨询，普及法律常识，受到居民好评。

宋某一行7人在伊州区城北街道跃进村东区某建筑工地打工，因迟迟未拿到工钱，他们与包工头产生纠纷。哈密市司法局驻跃进村“访惠聚”工作队得知后，联合基层网格员力量，向包工头解释拖欠农民工工资应负的法律后果，最终促使包工头履行了还款义务。

今年以来，哈密市两级法院引导社会各方面力量积极参与矛盾纠纷化解工作，不断提升基层社会治理能力。截至目前，哈密市两级法院受理案件3621件，调解成功3088件，司法确认1272件。

□ 本报记者 陈东升
□ 本报通讯员 叶海云

法治是最好的营商环境。浙江省云和县人民法院紧紧围绕“公正与效率”这一主题，聚焦民营企业发展过程中的司法需求，发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，坚持能动司法理念为企业发展提供优质高效的司法服务和保障。

主动“把脉会诊”

“多亏了法院，没有法官的持续帮扶，我们的企业可能已经不存在了。”云和某玩具公司负责人看着如今红火的生产场面难掩激动。而在两年前，这家企业一度因经营不善负债累累，甚至资不抵债。

该公司因拖欠某木材加工厂木料货款被诉至法院并被申请保全公司银行账户。因货单签字主体混乱，双方对货款存在争议。经法官沟通调解，玩具公司认可货款数额，但受疫情影响，公司经营状况受挫严重，银行账户被冻结后，加重了企业负担。承办法官充分考虑企业实际困难，最大限度帮助企业持续发展，最终双方达成调解协议，某木材加工厂同意解除对该公司银行账户的冻结，该公司立即支付80%的货款，剩余货款在一个月内付清，纠纷实现实质性化解。

让企业用最低的成本化解矛盾纠纷，是云和法院不断延伸诉讼服务的“金标准”。该院以“建制、设站、派员”方式，建立联系重点企业制度，在工业园区设立涉企诉讼服务站，在木玩协会设立法律服务点，主动把脉问诊法院审理的涉企纠纷案件，编制民营企业常见法律风险与防控指引。结合行业特点，设立知识产权快速维权中心、消保委、金融、物业等特色“共享法庭”。推动司法资源全覆盖下沉，努力降低解纷成本，切实提高人民群众司法公正感受度。

兑现“生效裁判”

“法官以精准高效的执行，帮我们追回货款，真是解了企业燃眉之急。”某木业有限公司负责人在确认收到打人公司账户的货款后，对云和法院执行工作不停地称赞。

根据云和法院判决，被告许某应支付某木业有限公司货款22万余元及利息。许某未在判决期限内履行债务，进入执行程序后仍拒不如实报告财产。经查明，许某在判决后便将名下车辆过户到他人名下，且向多名客户收取货款近50万元，但均未用于履行生效判决。执行法官以涉嫌拒执将该案移送公安机关侦办。许某归案后主动履行了执行款本金及利息，因许某的行为属于“有能力执行而拒不执行”情形，云和法院以拒不执行判决、裁定罪判处其有期徒刑十个月，缓刑一年六个月。

让失信者寸步难行，让“生效裁判”兑现成“真金白银”，云和法院不断强化善意文明执行理念，依法慎用查封、扣押、冻结等强制措施，最大限度减少对被执行人企业影响的同时，强化契约精神，加大对抗拒执行、阻碍执行的惩治力度，保障胜诉企业及时回笼资金，推动诚信市场、法治市场建设。

开展“上门体检”

云和法院主动加强与工商联、企业商会等的交流协作，发布《关于建立服务保障民营经济健康发展合作机制的实施意见》，出台《优化营商环境十二项举措》，制定服务保障民营经济高质量发展协作机制，召开联席会议10余次，联动化解涉民营企业疑难纠纷20余件。

“无论企业运行在哪个阶段，人民法院的司法服务不能缺位。”云和法院院长郭俊说，该院树立“问需于企”主动服务理念，组建法律服务团开展实地调研，通过“上门体检”帮助企业发现和解决生产经营中存在的法律风险隐患，及时提出司法建议，助力企业堵塞管理漏洞。目前已“体检”民营企业30余家，提出对策建议50余条。

烟台出台轻微违法行为不予行政强制清单规范性文件

本报讯 记者姜东良 李娜 通讯员于跃 近日，在山东省烟台一处超限检测站路口，执法人员进行路检路查时发现，一辆牵引车为市快速路项目运梁专用车，其所装载的桥梁构件符合道路大件超限运输情形。执法人员依法要求驾驶员出示从事大件超限运输的相关证件，驾驶员只能提供道路运输证和从业资格证，无法提供超限运输车辆通行证。但驾驶员向执法人员表示该车已经办理了超限车辆通行证，只是忘记带了。考虑到该车装载的桥梁构件为市快速路重点工程项目，为保证项目正常开展不受影响，执法人员现场登录交通运输部超限大件查验查询终端查询，发现该车确实已取得超限运输车辆通行证，符合大件运输要求。

随后，执法人员根据近日烟台市司法局等四部门印发的《烟台市轻微违法行为不予行政强制清单（第一批）》相关规定，对驾驶员开展了说理式执法，讲解了道路超限运输车辆上路行驶需要遵守的法律法规和政策规定，告知驾驶员虽然本次不因其未随车携带超限运输车辆通行证的行为扣留车辆并不予放行，但以后要注意，避免因类似行为造成不必要的损失。

这一案例说明了《烟台市轻微违法行为不予行政强制清单（第一批）》带来的执法变化。为进一步优化营商环境，完善市场主体轻微违法行为容错纠错机制，努力减少行政强制措施对当事人合法生产经营活动的影响，探索柔性监管新方式，经公开征求公众意见、合法性审查、征求市政府法律顾问意见、集体研究等程序，烟台市司法局会同市场监管、交通运输局、文化和旅游局以规范性文件印发了《清单》，明确规定对22项违法行为轻微或者社会危害较小的违法事项，行政机关可以依法不采取行政强制措施。

据了解，今年以来，烟台市围绕打造一流的法治化营商环境，着力保护企业特别是初创期中小企业合法权益，加快执法理念转变，持续改进执法方式，及时回应社会关切和企业需求。下一步，烟台市司法局将在抓好《清单》实施的同时，及时总结工作经验，选树典型案例，在各执法部门间逐步推广，拓展清单适用范围，助力法治政府建设迭代升级。

连日来，江苏省连云港市公安局海州分局紧盯重点场所、重点人群，多轮次开展巡逻防护，组织防溺水宣传，全面加强广大市民涉水安全意识，织密防溺水安全网。图为民警前往幼儿园宣传防溺水知识。
本报记者 罗莎莎
本报通讯员 周宗江 摄

海南万宁打造无毒滨海城市新品牌

□ 本报记者 邢东伟 翟小功
□ 本报通讯员 吴龙玉

病残吸毒人员戒收收治率达100%，连续7年在校学生零涉毒，连续6年海路毒品零流入，连续5年公共娱乐场所零涉毒，连续4年未成年人零涉毒……

这些成果得益于海南省万宁市以降低毒品滥用危害为中心工作目标，以构建“六全”毒品治理体系为主线，以巩固两轮禁毒三年大会战成效为抓手，积极推进禁毒人民战争纵深发展。当前，全市禁毒工作稳中有进，毒情形势持续改观，整体向好。

作为我国冲浪运动胜地，万宁市突出滨海城市功能定位，积极打造最美滨海城市，争当海南自贸港建设高质量发展的优等生。

打造无毒城市品牌，共享绿色健康生活。万宁市历来高度重视禁毒工作，2020年，万宁重新调整万宁市禁毒委员会领导班子，由市委书记兼任市禁毒委员会主任，建立起三级书记抓禁毒机制，为禁毒工作高质

量发展提供组织保障。

据介绍，万宁建立重大主题宣传部门协作、禁毒新闻发布和通报、公职人员涉毒排查、协作查处金融领域毒品犯罪资产等工作机制，明确“严教工程”等责任单位工作职责，实施禁毒专干绩效考核，“五老”辅助禁毒治理办法，规范打击毒品违法犯罪奖励，基层行政地区毒品治理等，堵塞漏洞，推动管理规范化。

今年以来，万宁市禁毒办坚持以问题为导向，对不同时期禁毒工作重点难点问题，组建专班开展毒情调研28次，切实做到对全市毒情底数清、情况明，准确把握万宁禁毒工作规律特点和主要问题，为科学决策提供依据。

根据调查研究结果，万宁市禁毒办先后在全市范围推行“165”禁毒整治攻坚战略破解毒品问题突出历史难题，建立遍布基层农村地区的禁毒工作“五机构”强化基层毒品问题治理能力，推行病残涉毒人员收治戒戒机制，解决病残人员违法犯罪高发多发

瓶颈问题，建立以禁毒专干为主要责任人的“智能平台+六位一体+禁毒网格”责任机制，落实精准管控工作机制。

万宁市禁毒办定期对全市公共服务娱乐场所开展整治检查。近三年来，万宁市禁毒办累计巡查检查公共娱乐重点场所13695家次，抽查检测现场活动人员6096人次，吸毒检测排查场所74人，2035人次，未发现公共娱乐场所存在涉毒问题。

在严密的禁毒网络下，万宁市禁毒工作取得了亮眼成绩：2020年至2022年共破获毒品犯罪案件72起，摧毁涉毒犯罪团伙9个，查获毒品犯罪嫌疑人127人，缴获各类毒品1007.44克，戒收吸毒人员147人。

据了解，万宁市禁毒办全面推进省社社康人员精准智能服务管控平台应用、升级工作，落实吸毒人员平安关爱、戒毒攻坚行动等工作。对戒毒所人员全部“无缝对接”纳入戒毒康复管控服务范围，定期开展尿检抽查、谈心谈话，提供

职业技能指导培训、帮扶就业创业、帮扶低保救助等关爱活动。

遏制毒品蔓延，预防教育和宣传不可忽视。万宁市禁毒办不断创新宣传方法，积极打造宣传亮点，开展网上网下全方位禁毒宣传教育工作，持续营造全方位、多角度、高频率、广覆盖的禁毒宣传声势。

近年来，万宁市禁毒办积极开展青少年禁毒宣传教育工作。万宁辖区内所有学校均聘请校外禁毒辅导员开展禁毒讲座并接入全国青少年毒品预防教育数字化平台“青骄第二课堂”，全市学校常态化开展毒品预防教育“五个一”“一警一课一体验”“小手拉大手”“争当禁毒小卫士 无毒青春伴成长”主题教育活动。

此外，面向特定行业从业人员和特定对象，万宁市积极开展禁毒知识业务培训、学习测试等活动，提高行业禁毒管理水平和戒毒康复人员劳动就业能力。

建立“人人有责”体系 营造“人人知晓”氛围

云南曲靖让普法最强音响彻珠源大地

□ 本报记者 石飞 张贵志
□ 本报通讯员 尹瀚

时值仲夏，珠源大地上正掀起普法热潮。近日，法治夜市活动在云南省陆良县爨文化广场正式启动。活动现场人头攒动，气氛热烈，现场的法治文化“大餐”让学法、知法、懂法、守法、用法的意识深入人心。

“类似这样的普法宣传活动我们已经开展了数场，旨在以群众喜闻乐见的方式点燃普法‘烟火气’，不断提高群众的法治素养。”曲靖市委政法委员会副书记李俊劼告诉记者。《法治日报》记者，自云南开展为期1年的普法强基补短板专项行动以来，曲靖市将法治宣传教育工作作为推进平安建设和社会治理现代化的重要举措，贯穿矛盾纠纷预防排查化解、命案防范治理工作全过程，各环节，建立“人人有责”的责任落实体系，努力营造“人人知晓”的法治宣传氛围，组建“木业专攻”的专项普法队伍，组建“人人参与”的法治志愿服务队伍，针对重点区域、重点普法对象开展普法宣传教育，全面提高广大人民群众的法案防范意识，形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的社会氛围，共同营造和谐平安的社会环境。

暖心普法拉近与群众的距离

“要过年了，你跟我借的钱，能还一点吗？”“我现在手里没有钱，有钱肯定还，这点钱又不是多大回

题。”“借了几年了？你摸着良心讲。”麒麟区沿江街道新圩社区服务大厅里正在播放普法宣传警示教育片，两名喝酒的男子为借钱的事吵了起来，一男子抄起桌上的啤酒瓶，要砸向另一男子……

“这是沿江街道派出所自导自演的普法警示教育片，叫《酒后莫冲动》。所有参演人员都是民警、辅警，也是老百姓身边的事。”麒麟区沿江街道司法所所长薛梅说，这类普法小视频共拍了3部，还有《邻里纠纷》和《拒绝赌博》。

“今年沿江街道建立了一支由司法所所长、派出所民警、律师、有法律背景的基层干部等人组成的专项普法工作队，每人包一个村社，定期向群众开展普法宣传；村社组建一支3人法治志愿服务队，负责村社常态化法治宣传。”薛梅说，这样暖心的普法拉近了与群众的距离，效果明显。

“这是我们开展精准普法宣传工作的一个缩影。为了让普法宣传推动基层治理走深走实，曲靖全市各级共组建了普法工作队234支1743人，建立了法治宣讲团和176支法治志愿者队伍，他们下沉一线，不断创新普法形式，用好司法案例资源，精选社会广泛关注的典型案例，以案释法，让普法更接地气，法治宣传入脑入心，进一步营造浓厚的法治氛围，让辖区内的家庭关系、邻里关系更加和谐。”李俊劼说，曲靖把专项普法与全市部署开展的命案防控、婚姻家庭纠纷排查化解等重点工作任务紧密结合起来，推动普法教育进网格，以网格化服务管理为抓手，确保专项普法工作与特

定对象精准对接，做到矛盾纠纷早发现、早预警、早化解，严防漏管失控、酿成事端，切实推动社会矛盾化解，提升群众法治意识，进一步夯实基层治理基础。

法治呵护未成年人健康成长

提升青少年法治素养，保护未成年人健康成长，曲靖市在行动。

今年，曲靖市推出“知法明理 平安成长”行动，开展形式多样的未成年人普法教育活动，全市共计100万余名师生及家长观看此次活动启动仪式暨“百万师生同上一堂法治课”直播活动。

健全完善以“法官+检察官+警官+律师”为主的“法治副校长”模式，围绕师生普遍关注的预防校园欺凌、性侵、拐卖、电信诈骗、校园贷、青少年违法犯罪及防范安全风险等法治宣传教育内容，通过上千场法治专题讲座教育引导青少年自觉抵制不良行为，远离违法犯罪，增强自我保护意识和法治思维能力。

曲靖全市法院系统以青少年“模拟法庭”为载体，将真实案例改编为剧本，让在校学生通过角色扮演“沉浸式”体验庭审，以身边事教育同龄人。

截至6月20日，曲靖全市法院开展校园法治讲座210场次，模拟法庭、校园巡回庭审70场次，参加师生15.2万余人次，抖音平台单场直播观看人次达38.8万余人。曲靖全市1800余所中小学开展法治宣传教

