

围绕“四个维度”精准发力 确保重点任务件件落地

山东青岛政法机关深学笃行推动主题教育收实效

学思想 强党性 重实践 建新功

□ 本报记者 姜东良 曹天健
□ 本报通讯员 王彩云

近日，山东省青岛市举行2023年度全市政法机关警示教育活动启动仪式，分批组织全市政法各单位领导班子和政法干警参观“山东省政法队伍教育整顿暨执纪执法工作成果展”，以警示教育强化党性观念。青岛市政法机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来，“警示教育”成为学深悟透、以学正风的做法之一。

“青岛市委政法委带领全市政法机关，把开展主题教育作为一项重大政治任务，牢牢把握‘学思想、强党性、重实践、建新功’的总要求，围绕组织推动、理论学习、调查研究、网格服务‘四个维度’深学笃行，与青岛市城市更新和城市建设‘三年攻坚行动’紧密结合，聚焦73项重点任务精准发力，全力保障全市经济社会高质量发展，推动主题教育走深走实、取得实效。”近日，青岛市委常委、政法委书记程德智在接受《法治日报》记者采访时说。

统筹协调
实现组织推动“四链协同”

青岛市委政法委聚焦理论学习、突出问题、重点调研和创新举措“四张清单”，在全市政法机关推动构建宣传链、组织链、调度链、责任链有机融合。

贯通“宣传链”，加强对主题教育宣传工作的统筹协调，开辟专题专栏，形成全市政

法系统与舆论宣传合力。

建强“组织链”，成立主题教育领导小组，顶格推动、统筹实施，确保主题教育组织推动有力有序。

健全“调度链”，制定问题、调研、创新、民生四项清单，加强对政法各单位主题教育的统筹和推动，将主题教育焕发出的学习、工作热情转化为推进政法工作的实际成效。

压实“责任链”，把开展主题教育与推进全年政法工作结合起来，制定主题教育“重点任务清单”，细化73项重点任务，逐一明确牵头工作组、责任处室及完成时限，确保任务条条落实、件件落地。

以学当先
做到理论学习“四学联动”

青岛市委政法委分管日常工作的副书记郝伟告诉记者，市委政法委把加强理论学习作为确保主题教育走实走深的首要任务，坚持“四学联动”，在委机关营造理论学习浓厚氛围，努力实现以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。

主题党日学，组织参观青岛一战遗址博物馆等形式多样的主题党日活动，引导委机关党员干部感悟思想伟力、凝聚奋进力量。

结对联系学，发动各党支部走进新时代文明实践中心（所、站），组织党员干部常态化深入基层联系群众、走访群众、服务群众，不断提高做好群众工作的本领。

警示教育学，巩固政法队伍教育整顿成

果，持续深化警示教育，锻造忠诚干净担当的政法铁军。

调查研究学，坚持干中学、学中干，组织全市政法系统围绕优化法治化营商环境、服务保障高质量发展深入学习调研，建立全市政法领域专项行动攻坚项目清单。

躬身笃行
做到调查研究“四化并举”

青岛市委政法委政治部主任白雪青介绍，青岛市政法机关将大兴调查研究作为深入开展主题教育的重要内容，在深入学习、调查研究中做到“四化并举”，以调查研究促作风转变、促能力提升、促科学决策、促问题解决。

坚持系统化部署，制定《关于在全市政法系统大兴调查研究的方案》，组织全市政法机关运用党的创新理论研究新情况、解决新问题。

坚持清单化推进，市委政法委领导班子成员带头领题，各党支部结合业务工作确定19个调研课题，明确责任人，完成时限。市公安局领导班子牵头攻坚15个重点课题，制定调研计划，开展专题调研。

坚持清单化推进，市委政法委领导班子成员带头领题，各党支部结合业务工作确定19个调研课题，明确责任人，完成时限。市公安局领导班子牵头攻坚15个重点课题，制定调研计划，开展专题调研。

坚持多样化开展，对政法机关推动解决的福鼎大厦、奥特莱斯广场等20余项重点历史遗留问题，研究典型案例、形成调研成果。“五一”期间，程德智带队督导调研并推动解决浮山、太平山警务室建设等10余项问题，市中级人民法院精心打造“思法者”调研品牌，着力培养一批问题研究型人才。市人民检察院领导班子成员实地走访企业园区63家，帮助破解难题9件。

坚持一体化解决，聚焦事关政法工作现

代化的重大问题、人民群众切身利益的热点问题，基层亟待突破解决的瓶颈问题，调研提出新思路新办法。市司法局针对惠企服务常态化不够的问题，印发《关于加快推进企业合规工作的指导意见》，组建服务团，走访企业和行业协会150余家，开展政策宣讲10余场。

某建设集团长期拖欠800余名农民工工资，法院判决该集团支付农民工薪酬780余万元，但因执行立案存在困难一直没有解决。2023年，市委政法委接到群众来信反映后高度重视，立即发出督办通知。后经青岛市、城阳区两级政法机关推动化解，仅用27天即将2016年以来长期拖欠的农民工工资全部结清。

勇建新功
做到网格服务“四员同台”

青岛市委政法委在主题教育中聚焦服务为民，健全完善网格化服务管理机制，拓宽解决群众急难愁盼的渠道载体，实现网格服务“四员同台”。

创新“网格自管会”“议事长廊”等网格化服务管理新模式，广泛发动“两代表一委员”、心理咨询师和心理辅导员、人民调解员、城乡社区网格员等参与网格治理，吸纳各类市场主体、社会力量作为“红色合伙人”，通过“组团式”服务，打通服务群众“最后一米”。特别是充分发挥城乡社区网格员主体主责作用，摸排社情民意，积极履行治安信息上报、服务基层群众、法律法规宣传等职责。今年以来，全市网格员共上报事件144万余件，已办结141万余件，办结率达98%以上。

对虚开骗税等涉税违法行为亮剑出击

广州市税务局释放税务稽查执法刚威

全国行政执法先进集体和先进个人

□ 本报记者 蔡岩红

税务稽查是维护国家税收安全、守护经济税收秩序的最后一道防线。国家税务总局广州市税务局稽查局检查二科就是这样一支活跃在打击涉税违法一线的“急先锋”，他们始终恪守“为国聚财，为民收税”神圣使命，对虚开、骗税、偷逃国家税款等涉税违法行为亮剑出击。

2020年至2022年，广州市税务局办办各类涉税违法案件11442宗，实现查补收入188.77亿元，破获了具有全国影响力的措蜜行动、飓风201号、广东护航4号等一系列大案要案，有效遏制了区域虚开骗税势头，这背后都有检查二科的身影。2022年，检查二科获评“全国行政执法先进集体”荣誉称号。

标本兼治铲除“卡片党”

“靓仔，要发票吗？”地铁口、过街天桥等人流量大的地方，人们经常会遇到这样的搭讪。前几年，“卡片党”扰民问题一度比较突出，群众反映强烈，举报投诉不断。这些人的

“发票”到底从何而来？除了冒名其他公司开具假发票外，有不少犯罪团伙选择组建空壳公司开票以达到非法获利的目的。

2020年6月，在广州市税务局的部署下，检查二科依托税案指挥、情报研判、联合办案三个中心为一体的“广州警税合作基地”，联动公安部门，调动市区所三级执法力量开展整治街头派发涉税违法小卡片专项行动，现场抓捕犯罪嫌疑人4名，并以“卡片党”为突破口深挖涵盖开票、违法介绍开票中介、虚开虚抵等全部违法链条，标本兼治铲除了兜售发票的“卡片党”，有效提升了广州城市文明和群众满意度。

宽严相济彰显执法温度

税收工作一头连着国计、一头连着民生，如何让人民群众在税收执法中切实感受到公信力，是税收工作的重要一环。检查二科贯彻以人民为中心的执法理念，积极回应社会关切，既对各类涉税违法行为为紧盯不放，严厉打击，又坚持依法依规、宽严相济、过罚相当，彰显执法温度。

在文娱领域专项整治中，以检查二科为

代表的广州税务稽查部门，注重运用税务执法“五步工作法”，将提示提醒、督促整改和约谈警示作为立案稽查的前提，对经过这三步之后仍拒不配合整改的依法进行立案稽查和公开曝光，形成了一套成熟的监管方法。依靠这一方法，2022年2月，检查二科成功查处网络直播主播偷逃税款，查补入库6200余万元，并作为广东省首个网络直播领域重大涉税违法案件向社会公开曝光，得到社会各界的广泛关注和普遍好评。

抽丝剥茧还原犯罪链条

广州作为我国重要的国际商贸中心，进出口贸易活跃频繁，国家为支持出口实施退税政策，以提高中国企业在国际市场竞争力。然而有不法分子却动起了“歪心思”，利用假报出口等手段，骗取国家出口退税款，严重干扰国家出口退税管理秩序。

检查二科将“修炼”打骗本领、提升打骗能力作为工作的重中之重，联合公安部门严打骗取出口退税违法犯罪行为。2021年，一起涉及全国25个省市313家出口企业的骗取出口退税系列专案告破，涉嫌骗税额达6.9亿元，其中检查二科直接查处的涉案案值占总案值的一半。

“当时依托跨部门协作机制，广州海关

缉私局向我们移送了一起走私、骗取出口退税案件的线索。”检查二科负责人回忆说。作为专业打虚打骗部门，检查二科承接此案后立刻着手开展摸查，发现嫌疑人涉嫌通过控制4家报关行，为出口企业配货配票骗取出口退税，涉及12省72家出口退税企业。

骗税常与买单配票相伴，如果找不到真实货主，就难以认定骗取出口退税。“既然出口平台找不到货主，我们就盯住货代、报关行，涉案出口企业都通过共同的报关公司进行虚假报关出口，沿着这条线索查下去。”凭借丰富的打击骗取出口退税案件经验，检查二科迅速改变传统的打骗方式。

针对案件中报关行作为“主谋”的特殊性，检查二科集中火力对不法报关、虚假报关行开展调查取证，抽丝剥茧对于记录买卖出口货物信息的“资金返点表”进行分析，将资金流向、人员背景、相互关系等进行多维度研判，再通过查证真实货主和取得虚假供货证据补强证据组合，成功还原了完整的犯罪链条——报关行和货代公司买单报关、配票配货、虚假出口，供货企业虚开发票，地下钱庄虚假结汇，出口企业实施骗税。随后，检查人员雷霆出击，为本案的全面告破奠定了基础，检查二科凭借专业和创新能力的再次擦亮“打骗先锋”的金字招牌。



近日，广西壮族自治区来宾市公安局在超市、菜市场等人流量大的购物场所摆放反诈宣传标牌，因“货”制宜的反诈标语，不仅和防范电信诈骗的主题相契合，还与各个购物区形成内容上的联动，用通俗易懂的语言将反诈元素融入百姓的日常生活中，让前来购物的市民在装满“菜篮子”的同时，也能注意捂紧自己的“钱袋子”。图为民警向在超市内购物的群众宣传反诈知识。

本报记者 马艳 本报见习记者 吴良艺 本报通讯员 黄帅 摄

与时俱进维护清朗网络空间

上接第一版 并将采取有力措施予以治理，也是在警示不法分子，不要在关涉未成年人健康成长的问题上动歪脑筋，更是在提醒各网络平台，要严格落实未成年人网络保护主体责任，充分发挥自身技术优势，全面排查自身产品服务，畅通投诉举报渠道，及时将新技术新应用可能产生的风险隐患防住、管好。

网络空间是未成年人学习、社交、娱乐的重要空间，面对各类网络侵权问题，只有既关注传统问题，也密切跟踪新动向，不断创新治理方式方法，与时俱进织密筑牢未成年人网络保护体系，才能给未成年人创造一个安全清朗的上网环境，守护未成年人健康成长。

上接第一版 落实社区工作者薪酬补贴，加大调解员、消防队员等薪酬保障力度。

任林茂社区党委书记超过两届，表现优秀的郭志英，前不久被确定为解决事业人员身份考察对象，她干劲十足地说：“我会一如既往扎根社区，服务群众。”

此外，基层减负增效也成效显著，大连市制定社区工作事项准入清单，重新确定102项社区工作事项，较梳理前减少47%，有效解决多年来社区工作多杂乱、不聚焦问题。推广“和合大院”自治模式，开展“五社联动”等建设，全面推动社会力量参与社区治理。

大连市中山区老虎滩街道中兴社区和合大院2013年被弃管，大院居民王秋萍组建了以“十三姐妹”为骨干的志愿服务队进行自治，逐渐形成特色工作法。

炼的居民看到如今已是和合大院党支部书记的王秋萍笑着说。

聚焦制度机制创新 提升解决问题能力

停车难，一直是社会关切的热点难题。2022年，这一难题在大连市得到进一步解决。大连市公安局调整路街91条，设置泊位4355个，努力解决老旧居民小区停车难问题；在校园周边施划校车泊位1479个，有效缓解上下学“因停致堵”现象。

解决停车难，是大连市坚持需求导向优化机制的一个缩影。

实践中，大连市创新制度机制，街道社区与驻区企事业单位对接形成共驻共建项目清单3125项，一大批问题得到有效解决。开展“为百姓解难事”专项活动，解决问题1299个。针对群众反映强烈的突出问题开展专项治理，如推动物业管理工作，物业问题投诉率下

降24%。

在大连市，新时代“枫桥经验”得到不断创新和发展。

“三官一律”进社区（村）工作深入开展，629个法官基层服务站诉前化解纠纷4.5万余件；148个街道（乡镇）检察官工作站形成“网格+检察”工作格局；216个警调对接调解室提升调解质效；800余名律师担任社区（村）法律顾问提供法律服务8.9万余件。实现全市网格员排查矛盾纠纷线上流转、督办、调度等功能；人民法院全部入驻线上调解平台；整合“12348”“智慧调解”等资源平台，新建“法治超市”1690个。开展矛盾纠纷大排查大化解，涉法涉诉信访矛盾化解攻坚等专项行动，2022年，全市排查化解社会矛盾纠纷23948件，化解率99.47%。

“我是红梅社区第三网格员范秀佳，我在一小区巡查时发现乱堆放的垃圾及时上报，物业已及时清运。”今年4月26日上午，大连金普新区社会治理智慧平台工作人员随机

对网格员进行视频点调，画面流畅清晰。

工作中，大连市还持续强化智治。加快推进全市基层社会治理“智慧平台”建设，建立基层党建、民政事务、社区治理、矛盾纠纷排查化解等八个子系统。依托大连市政务信息平台，形成12个地区和70个部门政务信息资源共享交换体系，保障街道（乡镇）所需数据有序共享。目前，发布政务信息资源目录3457个，归集数据100亿条，月均提供查询服务385万余次，居全省领先地位。

坚持为民服务宗旨 提高幸福安全感

“走啊，快到社区吃饭去！”4月26日中午，一名只有两岁半的小居民拉着奶奶的手走进一个特殊的食堂。

原来，这是大连金普新区湾里街道城社区面向广大居民开设的社区食堂。记者在食堂的菜品定价表上看到，共有8种不同种类

的套餐，价格从6元至15元不等。

大连金普新区湾里街道城志社区党委书记魏成明告诉记者：“我们这个食堂没有外包，不计成本降低售价，对75岁以上老人还优惠3元，深受居民欢迎，每天能有七八十人前来就餐。”

大连市通过优化基层服务，暖了民心。数据显示，改造升级党群服务中心达517个，全市社区设有老年食堂的增至147个，日间照料站增至325个，儿童托管的增至312个；在全省首个落实村级组织服务群众专项经费，目前已有322个村建立服务项目511个；新建城市书房、文化驿站等公共文化服务空间17个，全域建立便民服务站1389个，使群众享受服务更便捷。

为提高群众安全感，大连市不断强化公共安全，做实治安管控。

先后出台乡镇（街道）突发事件预案编制指导意见等10项工作制度和标准规范；恢复乡镇（街道）安全生产监督站配备监管人员，建立综

合性兼职应急急救队327支；开展安全生产大排查大检查，开办公共安全教育宣传245场，引进“国家应急广播”数字终端1700台。2022年，全市共排查各类安全隐患57万余项并全部整改。

同时，印发群防群治队伍参与社会治理风险防控工作实施方案等制度文件。（大连市基层社会治理工作条例）纳入2023年立法项目；建立大连市平安志愿者协会，打造大连平安志愿者品牌——“滨城卫士”；在东北地区率先建立“最小群防单元”点位9908个，探索建立“平安指数”，强化对刑事、治安案件等预警预防能力。2022年，全市刑事案件下降8.4%。

谈及下一步工作，大连市委政法委员会书记、市基层社会治理工作领导小组办公室主任林强表示，该市将以深入开展“基层治理”提升行动为载体，推动基层社会治理工作进一步走深走实，为新时代大连“两先区”“三个中心”建设提供有力保障，在辽宁全面振兴新突破三年行动中展现更大担当和作为。

上接第一版 全面提升依法治理水平

宜昌依托公安数字底座，构建全市“情报、指挥、行动”一体化平台，推行政法、公安“双线交办、双线督办”工作机制，实现重大风险智能预警、治安态势智能感知，重点人员智能掌控。

将“情指行”一体化实战化机制由公安机关向政法机关拓展，再推动党政资源共同解决问题、防范风险，是湖北公安机关深度参与社会治理的探索。

2021年，湖北省委平安建设领导小组出台文件，将公安机关探索固化，形成“党委领导、政府主责、公安主推、部门协同”的大安全

工作格局，推动指挥、力量、资源、机制、区域合成，一点触发、多级联动、全网响应，最大限度凝聚社会治理合力。

围绕参与基层社会治理，湖北将政法机关探索的行之有效方法固化为常态化工作机制。为加强和支持人民法院参与基层治理，2021年，湖北省人大常委会审议通过《关于充分发挥人民法院作用促进基层社会治理的决定》，为法庭服务基层社会治理提供方向指引、路径支撑、保障支持。

2020年6月，湖北省人大常委会审议通过《关于进一步加强新时代检察机关法律监督工作的决定》，将全省检察机关智慧警务建设、运用检察建议推动形成社会治理长效机制等探索予以固化。

补短板 强弱项 共缔造

近期，湖北各地正在稳步推进司法规范化建设。这得益于湖北省委编办、省司法厅等部门共同努力，出台文件对司法职能职责、编制管理、队伍建设等作出明确规定，要求“原则上每个司法所配备3名以上工作人员，其中两名使用政法专项编制人员，1名以上政府购买服务人员”。

全面提升源头治理水平

“找个茬、帮个忙、解个活、亮个灯”，提起这四句话，襄阳市襄州区肖湾街腾飞社区上品小区居民多会指引来者到“红色驿站”看看。

“找个茬”是文明行为引导志愿服务队发动群

众随手拍曝光高空抛物等不文明行为；“帮个忙”是能工巧匠志愿服务队为居民提供水电维修等就近服务；“解个活”是“五老”和业委会成员组建的矛盾纠纷调解队主要职责；“亮个灯”是小区退役军人，“双报到”党员等组成的平安巡逻队，开展法治宣传、夜间巡逻、隐患排查等工作。

3年来，襄阳已建成1202个延伸到小区的功能性“红色驿站”。

“红色驿站”增点扩面项目，是襄阳市域社会治理补短板强弱项十大重点工程内容之一，也是把社区社会治理现代化与共同缔造深度融合的成果。

省委十二次党代会后，湖北省委政法委出台意见，就充分发挥政法职能作用、推动共同缔造活动走深走实作出部署。

湖北创新建立网格化服务管理 with 综治中心一体化运行机制，全面落实发动群众、动员群众、依靠群众。

武汉在政法系统开展“政法先锋进村湾”活动，100支先锋队1298名队员对100个偏远村湾，包保做好矛盾化解、治安巡逻、乡村治理等工作。

湖北在黄石市试点建设网格化服务管理综合信息平台，打造开放式信息共享平台，为群众决策共谋提供扁平化线上服务。

湖北充分发挥群众在社会治安防控信息收集、隐患排查治理等方面基础作用，推广十

堰等地万名义警保平安等做法。

湖北还把群众安全感作为基层社会治理“风向标”和接受群众监督“窗口”，让群众成为平安建设、社会治理质效最终评判者。

第三方测评显示，2020年以来，湖北群众安全感、公正执法满意度、扫黑除恶满意度连创新高，2022年分别达98.9%、95.7%、96.1%。

“如何把重大风险防范化解在基层，是推进基层社会治理现代化的永恒命题。我们将坚持和发展新时代‘枫桥经验’，进一步强化安全风险研判预警、协同防控化解，完善矛盾纠纷清单化动态管理制度，不断提升安全态势敏锐感知和持续防控能力。”湖北省委政法委有关负责人说。