

体系重构 能力提升 普惠百姓

大连基层社会治理现代化护航高质量发展

□ 本报记者 张国强 韩宇

2022年，辽宁省大连市刑事和治安案件“双下降”，命案和安全生产事故分别同比下降51.2%和18.5%，群众安全感满意率提升至98%。

这份干货满满的成绩单，源自大连市委在当年2月15日召开的两千人大会。会议对加强和创新基层社会治理进行统一部署，并出台加快推进基层社会治理现代化建设实施方案，确定“十个推进”重点任务，推动基层社会治理体系重构、能力提升。截至当年年底，方案确定的143项具体举措完成率达97.2%。

“一年多来，大连市进一步夯实了社会稳定‘基本盘’，守牢了安全发展底线，为大连市高质量快速发展，当好东北振兴‘跳高队’和‘辽沈战役’急先锋营造了和谐稳定的社会环境，实现阶段性预期目标。”大连市委

副书记、政法委书记、市基层社会治理工作领导小组办公室主任刘宏欣慰地说。

围绕共建共治共享
完善治理体系架构

位于大连市西岗区八一路街道的林茂社区是“小巷总理”的发源地，先后获得全国模范居委会等国字号殊荣。

“我们每个月都召开社区‘大党委’联席会，为的是解决疑难复杂问题。”林茂社区党委书记、居委会主任郭志英向《法治日报》记者介绍说，前不久，社区“大党委”就解决了一个自来水管道泄漏问题。

林茂社区的做法，是大连市党建引领基层社会治理扎实推进的鲜活实例。

目前，大连市已有149个街道（乡镇）“大工委”，743个社区“大党委”，覆盖率100%。同

时，为夯实网格治理基座，大连市制定网格化管理服务等工作暂行办法等制度性文件进行系统设计，整合规范涉及29个部门的36项网格事项清单，网格事项纳入全市一张网。完成全市网格统一编码和电子地图划分，调整设置综合网格19661个、专属网格1526个，配备网格员20409人，实现网格化管理服务覆盖率100%。

在此基础上，组织力量建设得以优化。大连市落实街道（乡镇）对辖区的综合管理权、统筹协调权、应急处置权，强化对派驻机构、主要领导考核任免建议权。市县两级共为街道（乡镇）增加行政、事业编制1617名。择优选派3011名干部下沉基层，新招录社区工作者近3000名，配备社区民警、辅警3620名；日常保障机制不断完善。大连市市县两级投入经费25亿元，推进基层基础建设。

下转第二版



暑假来临，山东省济南市公安局市中区分局二七新村派出所组织民警，为辖区内学生开展形式多样的安全教育，保障同学们平安度过假期。图为民警与志愿者们对学生们开展防溺水安全教育。

本报通讯员 郝鑫城 摄

法治时评

□ 马树娟

与
时
俱
进
维
护
清
朗
网
络
空
间

为进一步强化未成年人网络保护，营造健康安全网络环境，近日，中央网信办决定开展为期两个月的“清朗·2023年暑期未成年人网络环境整治”专项行动，其中特别指出要关注新技术新应用风险问题，如对“AI换脸”等技术生成涉未成年人低俗色情图片视频等，要以重点领域整治。

暑期一般是未成年人上网用网的高峰时段，结束紧张学习状态的学生，用于上网休闲娱乐的时间会明显增多，这也让一些不法分子看到可乘之机。特别是随着技术的快速发展，一些不法分子在侵害未成年人网络权益时也会“赶时髦”，玩新花样，如利用AI技术生成涉未成年人低俗色情图片视频，利用所谓“阅后即焚”的密聊软件诱骗未成年人提供个人信息，进而诱导其实施违法行为，或者利用生成式人工智能技术制作发布涉未成年人有害信息等，让人防不胜防。这些都给未成年人网络保护工作带来更大挑战。

如果说对于网络诈骗等传统侵害未成年人网络权益的现象，监管部门、网络平台经过多年探索，已经形成相对成熟的处置方式，那么对于生成式人工智能等新技术新应用产生的问题，由于其形式更新、更具迷惑性，尚无成熟应对之策，更需要特别关注。此次中央网信办将新技术新应用风险问题列入整治重点，既表明监管部门已经注意到此类隐患，

下转第二版

赵增辉：购物聊天中发现公益诉讼线索

党旗在基层一线高高飘扬

□ 本报记者 赵红旗

44岁的赵增辉下班后，经常去菜市场买菜，也喜欢去小超市、烟酒店购物，与商户、消费者聊聊天，回家后，把手头购买的物品一丢，就独自思索一阵子。这样的习惯他坚持了6年多。

赵增辉是河南省郑州市中原区人民检

察院公益诉讼办案组员额检察官，他办理的公益诉讼案件线索大多就是这样发现的。

2017年，检察机关提起公益诉讼制度正式确立后，赵增辉一头扎进书本里，反复研读与公益诉讼相关的资料。他充满信心地对院领导说：“公益诉讼检察还是一个新生事物，线索发现难是客观事实，但公益诉讼

下转第三版

法治护卫赋能 智创生态筑城

重庆南岸区探索生态法治修复机制

全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

□ 本报记者 吴晓锋 战海峰

广阳岛作为长江上游最大的江心岛，曾规划了300万平方米房地产开发量并启动建设，生态环境和生物多样性遭到严重破坏。2017年，重庆市委、市政府及时作出了停止广阳岛商业开发、还岛于民的决定。

近年来，重庆市南岸区在全市率先探索生态法治修复机制，坚持法治思维全领域、全过程、全时空、全维度融入，依法全面履行生态修复职能，“广阳岛广阳湾南山明月山”一体修复，开展长江经济带绿色发展示范，建设“长江风景线、重庆生态岛、智创生态城”，探索出法治护航生态修复的“南岸样板”。

下转第三版



图为生态修复后的广阳岛。南岸区司法局供图

补短板 强弱项 共缔造

湖北以共同缔造系统提升社会协同治理能力

新时代新征程新伟业

□ 本报记者 胡新桥 刘志月

初夏雨后，梅均村·四小园里的包菜绿得冒油，紫色茄子挂满枝。

正对四小园的一面民居墙，彩绘仿古园林，门楣上书“幸福家园 共同缔造”。

四小园一角，竖着块“党员先锋岗”公示牌，第七网格无职党员梅咏寿负责包保小花园、酒坊及周边环境。

梅均村是湖北省黄冈市武穴市大法寺镇所辖行政村，是湖北以共同缔造理念推进基层社会治理创新的典型村落。

落实省委要求，湖北省委政法委2022年以来在全省部署开展运用共同缔造理念推进基层社会治理创新试点，巩固深化基层社会治理创新成果，出台意见在全省确定110个村（社区）作为深化共同缔造推进基层矛盾纠纷

预防化解创新试点，探索坚持和发展新时代“枫桥经验”的“湖北路径”。

全面提升系统治理水平

围绕党好党建引领基层社会治理这道“必答题”，湖北省委持续发力。

2022年6月，湖北省委第十二次党代会报告明确今后五年的六大目标之一是“治理效能得到新提升”，明确以构建“纵向到底、横向到边、共建共治共享”的城乡社会治理体系为目标，广泛开展美好环境与幸福生活共同缔造活动，发动群众决策共谋、发展共建、建设共管，效果共评，成果共享。

按照省委要求，湖北省委政法委坚持统筹发展和安全，着力构建涉及各部门各方面各领域、统筹推进基层社会治理和平安建设工作的“大平安”工作格局，严格落实“谁主管

谁负责”工作要求，将平安建设工作与业务工作同部署、同推进、同落实。

湖北省委还将基层社会治理纳入目标管理责任制，党政主要领导同志层层签状负责，构建起“五级书记抓”的闭环责任链条。

强化政治引领，“横向构建共治同心圆、纵向打造善治指挥键”的社会治理共同体工作格局正在荆楚大地变为现实——

武汉全覆盖建区级党建大联盟、街道大工委、社区大党委，健全“社区党组织—小区党组织—楼栋党小组”组织架构，全面实行社区党组织书记事业岗位管理，打通晋升公务员渠道，建强基层“战斗堡垒”；

荆门在城市社区全面推行“大党委+大综治”机制，运用党建“一根针”穿起基层社会治理“千条线”，让“街道吹哨、部门报到，社区吹哨、党员报到”机制落地生根，开花结果；

宜昌则全面推行“把支部建在小区上”，将党员力量从社区再下沉一级，划出党员“责任区”，从引领社区治理向小区治理深入。

下转第二版

最高法调研组在广西法院调研 张军强调

从思想自觉到行动自觉 要下更大功夫做实做好

本报讯 记者张晨 6月30日至7月1日，最高人民法院党组书记、院长张军率最高法调研组深入广西法院，围绕抓实抓好主题教育，检视司法审判工作中的差距和不足，更好把思想自觉落实到行动自觉展开调研。

6月30日上午，中越边界省份法院研讨会开幕式结束后，调研组先后赶赴中国-东盟自由贸易区南宁国际商事法庭、南宁铁路运输中级法院、南宁市西乡塘区人民法院等地，研究如何把“抓前端、治未病”的工作进一步做深做实。在广西壮族自治区高级人民法院举行的座谈会上，调研组与全国人大代表班宁、覃建宁、蒙全、谭国鹤以及广西法院的同志边说边议，“问题共答”。广西高院党组书记、院长黄海龙及其他院领导有针对性地谈了存在的问题和下一步打算。

“今天的座谈会别开生面。我们在调研中，切实感受到广西三级法院各项工作取得了明显进展，这离不开自治区党委的坚强领导、自治区人民政府的大力支持和自治区人大的有效监督。在党的一元化领导

下，人民法院的方向更加坚定，困难一定能逐步解决。”面对党中央提出的要求和人民群众新时代的更高需求，面对党的二十大确定的宏伟目标，我们怎样切实跟上、适应？结合与会代表发言中提出的问题和意见建议，就如何做好下一步法院工作，以司法审判工作现代化服务保障中国式现代化，张军提出3点要求——

政治与法治相融。“从政治上看，从法治上办”的要求很明确，做得怎么样呢？不能空喊口号，要多从主题教育中找方法找答案，真正让习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想入心入脑，把政治与法治融为一体，解决实践中遇到的问题和困难。

办理与治理并重。依法办案是基础，能不能自觉、敏锐地在办案中以司法审判融入国家和社会治理？解决案多人少矛盾，不仅要“引进来”，在法院内搭台做“诉调对接”，还要“走出去”，切实履行对人民调解工作的指导责任，把司法审判的客观职能向前延伸，把诉源治理做深做实，发挥好中国特色社会主义

法治道路优势，把制度优势转化为办理和治理并重的效能。

审判与管理齐抓。审判管理全国法院都要抓实，是否还存在就案办案、就审判说审判的情况？抓好法官队伍建设，科学管理必须跟上，要严格落实党中央部署，在全国法院开展全员考核，切实发挥绩效考评的指挥棒作用。考核的效果关键在于“一把手”重视，党组书记要切实担起责任，让能干的入更有劲头，让相对弱的同志感到压力，调动大家的积极性。

调研组一行还看望慰问了一线法院干警，与当事人、人民调解员、驻法院诉调对接的律师和公证员沟通交流。

调研期间，张军与广西壮族自治区党委书记、人大常委会主任刘宁，中央第十一指导组组长徐令义，自治区党委常委、秘书长周异决举行了工作会谈。自治区党委副书记、人民政府主席蓝天立，自治区党委常委、政法委书记何文浩，广西高院党组书记、院长黄海龙参加有关调研活动。

全国律协发出倡议

号召广大律师认真落实司法部党组“五点希望”
争做党和人民满意的好律师

本报讯 记者赵婕 6月30日司法部党组召开“做党和人民满意的好律师”座谈会后，全国律协立即组织传达学习座谈会精神。大家一致表示，司法部党组专门召开律师工作座谈会，听取律师意见建议，共同研究推动新时代新征程律师工作高质量发展，充分体现了司法部党组对律师工作的高度重视和律师队伍的关心关怀。司法部党组提出的“五点希望”，是深入贯彻落实习近平总书记关于“努力做党和人民满

意的好律师”重要指示精神，着眼于新时代新征程律师工作面临的新形势新任务，对律师队伍在推进法治中国建设中承担的光荣职责和神圣使命作出的深刻阐释，对新时代新征程律师工作高质量发展做出了具体安排部署。

全国律协发出倡议，号召全国广大律师深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，关怀。司法部党组提出的“五点希望”，是深入贯彻落实习近平总书记关于“努力做党和人民满

护我国社会主义法治这一从业基本要求的践行者；弘扬爱国主义精神，做热爱国家、强国建设、民族复兴的奋斗者；践行法治为民宗旨，做人民群众合法权益的维护者；提升专业服务能力，做经济社会高质量发展的推动者；依法诚信规范执业，做行业清风正气的守护者。积极投身社会主义法治国家建设，以做党和人民满意的好律师为最高职业追求，在推进中国式现代化建设中建功立业！

导读

32项务实举措已有一半实施完成或取得早期成果
全球发展倡议得到国际社会广泛响应

详细报道见五版

□ 本报记者 余东明 张海燕

中国市场每三面面膜中，就有一片出自上海奉贤。“东方美谷”如今已非一个物理概念上的工业园区，而是“奉贤美、奉贤强”的显著标识。

作为“新片区西部门户、南上海城市中心、长三角活力新城”，奉贤在上海新一轮高质量发展中，区位优势明显。为此，当地以“贤美之治、臻美服务、诺美营商”的要求建设“三美”法治政府。

“推进‘三美’法治政府建设，是深入贯彻习近平法治思想的实际行动，是进一步提升社会治理现代化水平的现实需要，也是当前稳预期、强信心的关键举措。”奉贤区委书记袁泉说，要全力争创全国法治政府建设示范区，让人民群众从每一项执法决定中感受到公平正义，使法治成为城市软实力和核心竞争力的重要标志，为奋力走好“奉贤美、奉贤强”高质量发展新征程提供有力法治保障。

贤美之治

初夏，南桥镇沈陆村中心路原本混乱不堪的马路菜场，在奉贤区城执法局积极推进自产自销疏导点、管控点建设中焕然一新。奉贤区城执法局局长吴强说：“我们在充分调研后，依据新版《上海市市容环境卫生管理条例》率先启动设摊经营疏导点建设，解决了自产蔬果销售难、市民就近买菜难、市容市貌管理难，执法实效巩固难的“四难”问题。”

其实，在奉贤像这样的善治之举并非个案。奉贤区生态环境局率先启动全市首例生态环境损害赔偿磋商和诉讼案件，并形成生态环境损害赔偿工作机制；奉贤区城运中心推出“拍贤城·美乡贤”小程序，动员人民群众争当城市治理“百灵鸟”“啄木鸟”，贡献金点子。

而这些正是得益于当地始终坚持以人民为中心推进法治政府建设的务实之举。近年来，奉贤区在食品药品、城市管理、生态环境、公共卫生、自然资源、交通运输等群众关切的领域加大执法力度，并践行“枫桥经验”化解矛盾纠纷。

下转第七版

建设民生成本洼地
打造政府服务高地

上海奉贤建设『三美』法治政府护航『东方美谷』