



# 对外关系法的重大意义和作用

外交学院国际法系副教授 王佳

□ 人民日报评论员

这次全国组织工作会议，是在全面建设社会主义现代化国家开局起步关键时刻召开的一次重要会议。习近平总书记专门作出重要指示，提出明确要求。会议深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，总结新时代十年党的建设和组织工作重大成就，对当前和今后一个时期工作任务作出部署。各级党委及其组织部门要深入贯彻会议精神，提高政治站位，强化政治担当，不折不扣把党中央决策部署落到实处。

旗帜指引方向，思想凝聚力量。系统阐述习近平总书记关于党的建设重要思想，是这次会议的灵魂所在、精髓所在。党的十八大以来，习近平总书记围绕建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的重大时代课题，突出全面从严治党这个主题主线，提出一系列管党治党、兴党强党的新理念新思想新战略，指引我们党成功开辟了百年大党自我革命新境界。坚持和加强党的全面领导，坚持党的自我革命引领社会革命，坚持以党的政治建设统领党的建设各项工作，坚持江山就是人民、人民就是江山，坚持思想建党、理论强党，坚持严密党的组织体系，坚持造就忠诚干净担当的高素质干部队伍，坚持聚天下英才而用之，坚持持之以恒正风肃纪，坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚持完善党和国家监督体系，坚持制度治党、依规治党，坚持落实全面从严治党政治责任，这“十三个坚持”集中概括了习近平总书记关于党的建设重要思想，深刻阐明了党的建设的根本原则、科学布局、价值追求、重点任务。习近平总书记关于党的建设重要思想，博大精深、内涵丰富，以一系列原创性成果极大丰富和发展了马克思主义建党学说，标志着我们党对马克思主义执政党建设规律的认识达到了新高度，为深入推进新时代党的建设新的伟大工程、做好新时代组织工作提供了根本遵循。新征程上推动党的建设和组织工作高质量发展，最紧要的是把这一重要思想领会深、把握准、落到位。要充分认识到这一重要思想的重大意义，深刻领会其鲜明的理论原创性、强大的实践引领力、系统的科学方法论，认真做好学习宣传研究工作，引导党员干部学深悟透用好，不断增强党员干部群众的思想认同和理论认同。要经常对标对表，把这一重要思想转化为具体政策、具体任务、具体措施，一项一项抓落实、抓到位、抓见效，确保沿着正确方向前进。

深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设重要思想，做好新时代新征程党的组织工作，必须紧紧围绕贯彻党的二十大精神、重大战略部署，在党和国家工作大局中精准定位、积极作为。要在加强党的领导中充分发挥职能作用，把坚持和加强党的全面领导和党中央集中统一领导作为首要政治任务来落实，落实到党的组织建设实践中，教育引导广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。要在推进党的事业中充分发挥职能作用，聚焦强国建设、民族复兴伟业，通过建强组织、配强班子、用好干部、盘活人才，把党员干部和各方面人才有效组织起来，把广大人民群众广泛凝聚起来，把组织力、组织优势有效转化为发展动力、发展优势。要在全面从严治党中充分发挥职能作用，围绕健全全面从严治党体系，着力健全上下贯通、执行有力中枢体系，素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励的干部工作体系，严把入口、优化结构、提高质量、发挥作用的党员管理体系，科学规范、开放包容、运行高效的人才发展治理体系，党的组织工作制度规范体系，全面从严治党责任体系，推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展。

要高质量完成好组织工作各项重点任务。完善党员干部理论教育培训长效机制，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。适应党和国家事业发展需要，建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍。着眼实现高水平科技自立自强，强化现代化建设人才支撑。围绕推动高质量发展、创新社会治理，增强基层党组织政治功能和组织功能。坚持从严管理党员，全面提高党员队伍素质。

新思想引领新时代，新征程呼唤新担当。各级组织部门和广大组工干部要带头深入学习领会习近平总书记关于党的建设重要思想，以坚持和加强党中央集中统一领导为最高原则，以忠诚为党护党、全力建设强党为根本使命，以解决大党独有难题、健全全面从严治党体系为重大任务，努力走好第一方阵，自觉做坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的排头兵，锐意进取、真抓实干，不断提高党的建设和组织工作质量，为推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

新华社北京6月30日电

**上接第一版** 务实效、出实招、求实效，坚决杜绝口号式、表态式、包装式落实的做法。

文章指出，要练就过硬本领。年轻干部要成为栋梁之才，既要德配其位，也要才配其位。要胜任领导工作，需要掌握的本领是很多的。最根本的本领是理论素养。马克思主义立场、观点、方法是做好工作的看家本领，是指导我们认识世界、改造世界的强大思想武器。党员干部一定要加强学习理论、厚实理论功底，自觉用新时代中国特色社会主义思想的创制理论观察新形势、研究新情况、解决新问题。所有实际能力的获得都要靠实践。一定要坚持理论和实践相结合，注重在实践中求真知、悟真谛，加强磨练、增长本领。

文章指出，要发扬担当和斗争精神。担当和斗争是一种精神，最需要的是无私的品格和无畏的勇气。无私者无畏，无畏者才能担当，能斗争、担当和斗争是一种责任，敢于负责才叫真担当、真斗争。党员干部特别是领导干部要发扬历史主动精

## 巩固深化两国司法领域交流合作

**上接第一版** 推动中越司法交流合作不断取得新发展。形成更多务实合作成果。希望两国司法机关共同推动完善司法协助机制，把合作倡议转化为实际行动，把合作共识转化为务实成果，为两国发展稳定、人民幸福贡献司法力量。

阮和平在致辞中表示，近年来，在越中两党两国领导人共同擘画下，双方传统友谊持续巩固，各领域合作不断深化、拓展，极大造福两国人民。随着双边经贸、人文等往来日益密切，跨国贸易纠纷、跨境犯罪等问题开始出现，需要两国司法机关加强合作、共同努力解决。希望以本次研讨会的举办和相关议题的讨论为契机，进一步落实双边司法协助条约，深化双方在防范化解跨境纠纷、打击跨境犯罪等方面

的合作，助力越中关系更紧密、更深入向前发展。

刘宁表示，本次研讨会顺应中越睦邻友好不断深化的新形势新要求，聚焦巩固和深化中越两国在司法领域的交流与合作，开展富有建设性的研讨交流，必将为巩固和发展新时代中越全面战略合作伙伴关系作出积极贡献。广西愿同越南边界省份和司法界朋友一道，共同落实好中越两国领导人达成的系列重要共识，落实好本次研讨会成果，充分发挥中国—东盟自由贸易区南宁国际商事法庭等平台作用，深入开展区域司法交流合作，以法治力量服务构建更为紧密的中越命运共同体。

开幕式由中华人民共和国二级大法官、最高法院院长杨万明主持。

对外关系法是对习近平外交思想和习近平法治思想的重要践行，是推进全面依法治国的重要成果，是我国对外工作法治化的重要依据，作为一项具有鲜明中国特色的基础性立法，对外关系法将有助于对外关系法律制度的体系化，有助于维护国家主权、安全和发展利益，有助于为全球治理体系变革和建设提供中国方案。

对外关系法是国家调整其对外关系的法律规范的总称。对外关系法及其他有关对外关系的立法构成了我国对外关系法律体系。近年来，随着我国推动形成系统完备的涉外法律规范体系，涉及对外关系的立法进程蓬勃开展，如2021年通过了反外国制裁法，阻断外国法律与措施不当域外适用办法等重要对外立法，而外国国家豁免法等立法草案也进入全国人大常委会审议程序。在这一背景下，对外关系法律制度的体系化成为一个重要问题，而

## 片警“大孙”尽责履职守好社区“责任田”

9年“零上访”“零非访” 矛盾化解率群众满意率100%

### 党旗在基层一线高高飘扬

□ 本报记者 姜东良 李娜  
□ 本报通讯员 曲涛

“社区25号楼地下室发生雨水倒灌，40多户居民储存农作物的草厦子严重进水，‘大孙’，怎么办？”

2019年8月11日晚8点，超强台风“利奇马”登陆山东省威海市。大雨倾盆时，嘉和社区居民首先想到通过“社区安防群”向警务室民警孙李斌求助。

“别慌，马上到！”孙李斌迅速赶到现场，蹒跚接近膝盖的积水，组织居民开展排水自救。经过两个多小时的努力，终于将积水全部排出。

“看到‘大孙’来了，咱们就有主心骨了！”群众朴实的话语充满对孙李斌的信任和依赖。

48岁的孙李斌，身高198米，被社区群众亲切地喊为“大孙”。“我2004年入党，入党之初，我觉得作为一名党员是一种光荣。现在我意识到这更是一种信仰和责任。我就是耍一小心意为群众办实事，守好自己的社区‘责任田’，永远做老百姓最亲的‘大孙警官’。”孙李斌说。2021年6月，孙李斌被评为山东省优秀

**上接第一版** 以自身工作实效涵养风清气正的政治生态。

### 发挥组织优势，汇聚组织力量

“习近平总书记的重要指示中，要求深入贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，落实新时代党的组织路线，首要要求就是全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。作为高校组工干部，我们要用党的创新理论武装头脑，并将思想学习成果融入高校工作实践，不断从党的创新理论中找到做好工作的方法路径。”复旦大学党委常委、组织部部长周虎说。

严密的组织体系是马克思主义政党的优势所在、力量所在。

学习了习近平总书记重要指示，广东深圳龙华区委书记、切实维护国家安全、安全、发展利益。年轻干部一定要挺起脊梁、冲锋在前，在斗争中经风雨、见世面。

文章指出，要贯彻党的群众路线。群众路线是党的根本工作路线。贯彻党的群众路线，首先要对群众有感情，真正把自己当作群众的一员，把群众的事当作自己的事。要深入研究和准确把握新形势下群众工作的特点和规律，改进群众工作方法，提高群众工作水平。互联网是做好新时代群众工作的重要阵地，也是重要手段。领导干部要学网、懂网、用网，经常上网看看，了解群众所思所愿，收集好想法好建议，积极回应网民关切，做好解疑释惑工作。

## 中国共产党党员队伍继续发展壮大

**上接第一版**

党员教育管理进一步加强。各级党组织持续抓好习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神学习培训，全年共举办培训班128.4万期，县级以上党委集中轮训基层党组织书记510.1万人次。党的组织生活更加严格规范，3198个地方党委领导班子召开民主生活会，437.0万个党支部召开组织生活会，开展民主评议党员，445.1万个党支部按规定开展“三会一

## 牢记“两个永远在路上”深化全面从严治检

**上接第一版** 不断完善“三不腐”，防止“灯下黑”机制，确保检察队伍自身正、自身净、自身硬。

会议强调，全面从严治检没有完成时，只有进行时。中央巡视工作领导小组授权，最高检党组牵头开展系统内巡视，既是信任，更是责任。要深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要指示精神，不折不扣贯彻落实党中央巡视工作方针，牢牢把握政治巡视定位和政治监督本质，认真总结、政治巡视系统内巡视工作机制，充分发挥

推出具有基础性、综合性的对外关系法更具必要性。一方面，对外关系法能为各项涉外立法提供原则指导，能确保参与对外关系的各主体之间的职权划分清晰，能维护对外关系不同工作机制的协调；另一方面，对外关系法能弥补我国当前的对外关系立法的空白和不足，比如针对联合国安理会制裁决议在国内的执行问题，我国相关实践一直缺乏法律依据。对外关系法对联合国安理会决议的执行等此前存在法律空白的重要问题进行了系统规定，解决了实践中法律依据缺失的问题，从而有利于促进国际法与我国国内法良性互动，有利于实现统筹推进国内法治和涉外法治的重要目标。

对外关系法是对时代背景的回应。当前，世界百年未有之大变局加速演进，不稳定性、不确定性前所未有。在矛盾重重、复杂多变的国际形势下，我国所面临的外

了这一矛盾纠纷。

走访中，孙李斌注重对群众矛盾纠纷的提早发现、化解。他建立“嘉和调解”调解室，总结出“熟、宣、建、知、控、借、贴、威”八字调处法，实行“四级联动”工作机制，即村里的矛盾交给村委、治保主任和警务助理解决，村里难以调解的，包片的社区民警主动靠上，社区民警感到为难的，由法律工作者组成的金牌调解团化解，仍未化解的，由镇政府负责人和派出所所长组成的化解专班解决。2014年以来，辖区“零上访”“零非访”，真正实现了“矛盾不上交，化解在基层”。

### “嘉和调解”为群众办实事

2014年担任全市最大的回迁社区嘉和社区的社区民警以来，孙李斌通过“嘉和调解”调解矛盾纠纷1700余起，化解率、群众满意率100%。

“来，‘大孙’警官，上炕聊聊！”社区还没有拆迁时，孙李斌到群众家中走访总是坐在炕头上和群众拉家常，被群众称为“炕头警察”。2016年，5000多户居民回迁上楼后，走访群众时他还是习惯坐在矮板凳上和群众交流，把身高低低，把姿态放低，和群众的距离越来越近。

正是这份积累下来的亲近，让孙李斌在调解矛盾纠纷时能赢得群众的信任，群众愿意听他的，照他说的做。

“让‘大孙’来，我就相信他！”辖区农村整体拆迁时，村民老张对拆迁补偿的房屋面积有争议，多次和工作人员发生冲突，点名让“大孙”出面帮助解决。孙李斌详细了解了老张的诉求，联系相关部门，就房屋面积进行重新全面认定，合理合法调整了补偿金额，化解

## 在新时代新征程彰显组织工作新担当新作为

党支部、351名党员的‘大党委’。下一步，我们要按照指示中‘严密上下贯通、执行有力的组织体系’的要求，持之以恒做好社区党建工作，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，把社区各方面服务工作搞好，让组织体系的‘根’扎得更深。”郑阳说。

作为一名投身海南自贸港建设的挂职干部，海南省委人才发展局副局长陈英红对习近平总书记的重要指示中强调的“持续深化模范部门和过硬队伍建设”感触颇深。

“总书记对党的建设和组织工作作出的重要指示，对我们持续深化过硬队伍建设提出了新的更高要求。”陈英红说，将珍惜宝贵锻炼机会，在自贸港建设一线实干实战中，进一步坚定理想信念、树牢为民情怀、增长知识才干，为海南各项人才政策落地见效作出自己的贡献，联系相关部门，就房屋面积进行重新全面认定，合理合法调整了补偿金额，化解

### 以高质量组织工作助推高质量发展

办好中国的事情，关键在党，关键在人。

部阻力和挑战显著增大。特别是，由于近年来我国在国际事务中的地位和作用不断提高，个别国家竭尽所能对我国开展全面遏制和打压，其中相当一部分以“法律战”的形式展开。目前，世界上一些国家已经建立起了相对完善的涉外法律规范体系，使其能够通过法律方式实现战略目标，而我国此前在对外关系领域缺少基础性立法。对外关系法将改变这一现状，从而更加有效应对挑战、防范风险，进一步充实涉外法律工具箱，以法治思维、法治方式、法治手段开展斗争。通过对重要涉外关系法律制度进行系统规定，对外关系法将为未来对外法律斗争提供重要抓手，起到维护国家主权、安全和发展利益、维护国家尊严和荣誉的重要作用。

世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，全球治理体系正处于调整变革的关键时期。在全球治理变革

的价值观方面，对外关系法提供的是人类命运共同体理念。人类命运共同体理念不同于单边主义和保守主义国际观，强调追求本国利益时同样重视他国合理关切，在谋求本国发展中促进各国共同发展，既体现了我国负责任大国气度，也为世界提供了应对挑战、共创未来的中国智慧。在全球治理变革的路径和方法方面，对外关系法提供的是坚决维护联合国权威和地位，共同践行多边主义的道路。在当前全球治理机制面临困难挑战的背景下，中国对联合国在全球治理变革中核心地位的高度肯定，对多边主义的坚定支持，体现了中国对维护世界和平、促进共同发展和人类前途命运的不懈追求，而这样的全球治理变革正符合全世界人民的共同利益。因此，对外关系法的制定和颁布，有利于为全球治理体系改革和建设贡献中国智慧和方案，有利于推动构建更加公正合理的国际秩序。

嫌疑人。此后，辖区再也没有发生过家禽被盜案件。

有了“红袖标”的守护，辖区治安越来越好。2022年，辖区有效警情量同比下降55%，可防性案件数同比下降65%，群众的安全感满意度大幅提升。

### “大孙”成为纾危解困品牌

只要是群众的报警和求助，孙李斌都坚持第一时间赶到现场，热心尽心地给予帮助。在社区工作中，孙李斌按照“学到位、想到位、讲到位、走到位、做到位”思路开展工作，叫响了纾危解困的“大孙”品牌。

2021年，孙李斌了解到社区独居老人很少下楼，比较孤独，尤其是对自己独居的老年存在担忧时，孙李斌开展了针对独居老人的“关爱之帘”活动。在不影响老人生活习惯的同时，和社区5位老人约定，每天晚上将卧室的窗帘拉上，早晨将窗帘拉开，同时在窗户贴上“关爱之帘”卡通画。由民警固定时间在楼下查看，如果发现老人未按照约定时间拉开窗帘，民警就会打电话，或利用钥匙打开房门查看，防止老人独自在家发生意外。

新冠疫情防控期间，孙李斌了解到社区里老人家里最缺少的是蔬菜，便向农村的志愿者提议，把自家多余的蔬菜拿出来送给需要帮助的老人，得到了志愿者的积极响应。大家“你一棵白菜，我两根萝卜”很快就凑了近200斤蔬菜，赶紧给社区独居老人送去。老人们手写感谢信送到村委，表达感激之情。如今，“纾危解困喊片警”“大孙”已成为社区群众的共识。

### “红袖标”队守护社区平安

怎样发动群众力量参与到平安建设中来？

孙李斌组建了一支由农村治保、治安积极分子、物业及保安人员等60人组成的“红袖标”治安巡逻队，在社区集市和重点区域开展常态化巡逻，群众拍手叫好，成为当地一道亮丽的风景线。

2016年3月，辖区农村频频发生家禽被盜案件，孙李斌以警情、案情制导，在辖区46个村民组建立“红袖标”为骨干、“小区长”为成员的打击盗窃家禽巡逻队，精准开展防范巡逻，当场抓获企图再次作案的犯罪

在互联网上认真学习了习近平总书记的重要指示，中国科学院物理研究所怀柔区材料基因组研究平台非晶合金性能优化实验室特聘研究员鲁振表示：“从实验设备到科研经费，再到生活中的各项福利保障，这些年组织部等出台的一系列保障政策和措施让我们科研工作者解决了不少科研和生活中的问题，使我们能够专注研究，静下心来推进科学探索。”

学习了习近平总书记重要指示，徐工集团重型机械有限公司党委工作部部长张体敬觉得自己的干劲更足了。

“习近平总书记鼓励江苏”在高质量发展上继续走在前列”。作为江苏国企的组织干部，更应勇担重任。”张体敬表示，将与同事们紧紧围绕徐工高质量发展重点任务，进一步完善党总支、党支部、党员三级党建责任穿透式管理体系，充分发挥好党员模范带头作用，促进党的建设和组织工作与主责业务共同推进。

新华社北京6月30日电

## 遵义余庆检察协作提升办案质效

**本报讯** 今年以来，贵州省遵义市余庆县人民检察院强化检警在办案过程中的协作配合，不断提升办案质效。该院与县公安局联合印发《侦查监督与协作配合办公室侦查监督与协作配合工作指引（试行）》《侦查监督与协作配合办公室关于规范提前介入机制的工作方法（试行）》，要求检察官不定期查阅刑事案件、行政处罚案件相关信息，对公安机关办理的案件进行动态监督。同时，通过开展同堂案例研讨活动，召开座谈会等方式，进一步加大同研同训力度，不断提高检警业务素质和办案能力。 **黄小林**

## 深圳盐田海上禁毒宣传教育平台启用

**本报讯** 近日，广东省深圳市盐田区禁毒委打造的海上禁毒宣传教育平台正式启用。该平台依托“宪法先锋号”游船，整体采用红、蓝色调，甲板两侧印有“珍爱生命 远离毒品”“开盲盒禁毒宣传海报”“创建新征程”标语。船舱内部张贴禁毒宣传海报，对我国禁毒历史及常见毒品种类、特征、危害、识别方法等进行详细介绍；设置禁毒宣传手册取阅点，仿真毒品模型展陈区等区域，让市民在欣赏美丽盐田风光的同时学习禁毒知识，使“健康人生、绿色无毒”理念更加深入人心。 **李坤**