



时刻绷紧耕地保护这根弦 采取“长牙齿”的硬措施守住耕地红线

□ 本报记者 张维

粮食安全，国之大事。耕地，正是粮食生产的命脉。

党的十八大以来，我国坚持最严格的耕地保护制度，守住了18亿亩耕地保护红线。数据显示，我国耕地总量已连续两年实现净增加，两年增加面积累计超过200万亩。目前全国耕地面积达到19.14亿亩。

但是，“人多地少”的国情压力依然还在。如自然资源部部长王广华所说，我国人均耕地面积仅1.37亩，只有世界平均水平的1/3。如果没有大型水利工程，全国适宜开垦未利用土地资源几近枯竭，而工业化、城镇化土地需求仍然旺盛。耕地保护压力很大。

“最大国情没有变，要时刻绷紧耕地保护这根弦。”王广华说。

耕地保护党政同考

什么时候都不能让粮食过紧了。要守住耕地红线，就要采取“长牙齿”的硬措施，全面压实各级党委和政府耕地保护责任。在6月25日举行的第33个全国“土地日”主场活动上，自然资源部副部长刘国洪强调，坚定不移推进节约集约，毫不动摇严守耕地红线。要严守资源安全底线，采取“长牙齿”的硬措施牢牢守住耕地红线。落实党政同责要求，改革完善占补平衡，稳妥推进进出平衡，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。

上个月末，四川省委通报了耕地保护党政同责“二考”结果，排名后三位的市(州)将被约谈。这份结果也将作为领导班子和领导干部实绩考核、生态文明建设目标评价考核、自然资源资产离任审计及问责的重要依据。

核心阅读

坚定不移推进节约集约，毫不动摇严守耕地红线。要严守资源安全底线，采取“长牙齿”的硬措施牢牢守住耕地红线。落实党政同责要求，改革完善占补平衡，稳妥推进进出平衡，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。



据了解，四川最早启动“耕地保护党政同考”，于2021年12月发布全国首份耕地保护党政同责省级考评细则。考核内容不仅包括耕地保护目标完成、耕地面积变化、永久基本农田特殊保护等情况，还包括土地节约集约利用、供后监管、国土空间规划编制推进情况以及设施农业用地上图入库等方面内容，可谓贯穿耕地保护全链条。

江苏不仅把将耕地保护水平作为单项指标纳入2023年度设区市党委政府高质量考评指标，还在自然资源节约集约利用考评中实行耕地保护“一票否决”制，即年度耕地保有量、永久基本农田保护任务、耕地占补平衡任何一项不达标，都不能参与评优。

采取“长牙齿”的硬措施，坚决遏制各类耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，还体现在对新增违法的“零容忍”，对查违法的坚决予以依法查处整改。

对违法违规问题严肃追责，是湖南耕地保护取得成效的重要经验。湖南出台了《湖南省耕地保护责任追究移送办法》，明确了10类移交纪检监察机关追责情形，保持执法督察高压态势；省政府部署开展耕地“非农化”“非粮化”专项整治，省纪委监委将其纳入“三湘护农”专项监督。2022年，全省违法占用耕地同比下降27%，今年上半年违法占用耕地同比下降36%。

去年以来，安徽不断加强自然资源领域行刑衔接、纪法衔接，并强化重大基础设施项目占用耕地监管，压实项目主管部门责任，立案查处土地违法案件647件，涉及耕地0.23万亩，党纪纪处理120人次，在省内迅速形成高压震慑态势。

探索实施奖励机制

一方面，用“长牙齿”的硬措施，压实耕地保护责任；另一方面，“有惩也要有奖，决不能让保护耕地的地方吃亏”。自然资源部耕地保护监督司司长贺勇说。

6月25日，江苏省表扬激励了2022年度自然资源节约集约利用综合评价考核成绩优异地区。其中，南京市、苏州市、盐城市获得“2022年度江苏省自然资源节约集约利用模范市”称号；江阴市、徐州市铜山区、丰县等20个地区获得“2022年度江苏省自然资源节约集约利用模范县(市、区)”称号；如皋市、南通市海门区、淮安市淮阴区、响水县、宝应县获得“2022年度江苏省自然资源节约集约利用进步奖”称号；南京市浦口区、无锡市新吴区、沛县等7个地区获得江苏省自然资源节约集约利用资金奖励。

的，确，耕地保护要罚也要奖。国家已建立耕地保护补偿制度，对耕地和永久基本农田保护任务重、耕地保护目标任务完成好、粮食产量和粮食商品率高的地区和承担耕地保护任务的集体经济组织、国有农场等给予奖励。

各省也相继出台各种耕地保护的奖励政策。例如，广西壮族自治区政府办公厅今年印发了《广西耕地保护激励暂行办法》，明确每年将对耕地保护工作成绩突出的15至25个县(市、区)政府，给予每个县(市、区)一次性激励资金600万元到1000万元。

自然资源部国土空间用途管制司司长赵毓芳在今年4月的新闻发布会上透露，突出耕地保护导向，探索实施奖励机制。对超额完成耕地保护任务的省份，按照一定比例给予计划指标奖励。“今年，辽宁、吉林、黑龙江、内蒙古、新疆等9个省(区)获得了该项奖励指标，也就是说，耕地保护越多，得到的奖励计划指标就越多。”

农民分享更多成果

处理好农民和土地的关系，在耕地保护中也是重要一环。要充分尊重农民利益，确保土地利用的经济可行性。中国农业大学土地科学与技术学院教授孔祥斌认为，“农民等微观经营主体是政府意志的执行人，农户耕地保护行为直接决定着耕地保护政策的实施成效。”

在浙江，突出农民主体，实现共建共享。充分尊重农民主体地位，确保农民全程参与，绝不搞“被整治”；充分共享土地整治成果，依法依规落实补偿安置，公平合理分享收益。

经济可行性是影响农民可持续性耕作意愿的重要因素，这要求耕地保护宏观目标与农民利用微观目的进行权衡。”

王广华指出，深化农村改革，必须继续把住处理好农民和土地关系这条主线，让广大农民在改革中分享更多成果。要保持历史耐心，尊重农民意愿，保障农民长远利益，牢牢守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的底线。要加强规划引领，指导地方编制“多规合一”县乡国土空间规划和实用性村庄规划，以县城为单位统筹产业布局，加强用地保障，盘活存量，用好村内存闲地，稳妥推进全域土地综合整治，腾挪释放建设空间。

近日，自然资源部印发《关于在经济发展用地要素保障工作中严守底线的通知》，强调切实维护群众合法权益，实施土地征收、先行用地、城乡建设用地增减挂钩、收回国有农用地等直接关系群众利益的用地行为，要严格落实法律法规，确保程序规范、补偿到位。实施复垦复耕，要充分尊重农民意愿，根据实际情况适当给予经济补偿，要留出一定过渡期，坚决防止“简单化”“一刀切”。

在广东，严守耕地红线，切实保护耕地，让人民群众尤其是更多农民共享发展成果。广东省梅州市梅县区雁洋镇小都村是一个以农业为主的偏僻山村，梅县区积极发动该村外出乡贤回乡投资农业，把土地政策和现代农业产业化、规模化种植有机结合起来。

新政解读

□ 本报记者 周芬楠

仓禀实，天下安。近日，中国人民银行、国家金融监管总局、中国证监会、财政部及农业农村部联合印发《关于金融支持全面推进乡村振兴 加快建设农业强国的指导意见》(以下简称《意见》)。

《意见》通过九个方面二十九条举措，对做好粮食和重要农产品稳产保供金融服务，强化巩固拓展脱贫攻坚成果金融支持，加强农业强国金融供给等提出具体要求。

金融服务经济 向振兴乡村发力

近年来，关于金融支持实体经济的文件密集发布，主要针对各领域重点问题和薄弱环节。

2023年4月，原银保监会发布《关于银行业保险业做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的通知》，从聚焦农业强国建设重点领域，强化农村金融服务能力建设，提升“三农”领域金融服务质效，强化监管引领等四个方面提出十五项工作要求。

此次发布的《意见》，相关部门全力合作，从九个方面发力，包括：做好粮食和重要农产品稳产保供金融服务，强化对农业科技装备和绿色发展金融支持，加大乡村产业高质量发展金融资源投入，优化和美乡村建设与城乡融合发展金融服务，强化巩固拓展脱贫攻坚成果金融支持，加强农业强国金融供给，提升农村基础设施金融服务水平，强化金融支持农业强国建设政策保障，完善工作机制。

西北政法大学教授强利认为，农业是国民经济基础，中国是一个发展中的农业大国，农业稳，民心安，百业兴。金融服务农业农村，就是服务国家大局。

北京中银律师事务所高级合伙人刘晓宇认为，《意见》深入贯彻落实党的二十大精神，中央经济工作会议、中央农村工作会议重要精神和中央一号文件部署要求，体现了国家全面推进乡村振兴、加快建设农业强国的决心。

端牢中国饭碗 口粮要绝对安全

为守住“谷物基本自给，口粮绝对安全”的底线，保粮食稳产增产，是金融支持农业农村发展头等大事。

《意见》要求，加大粮食和重要农产品生产金融支持力度。围绕新一轮千亿斤粮食产能提升行动、玉米单产提升工程和吨粮田创建，强化粮食生产主体扩产产能、设备改造、技术升级等融资需求对接，促进粮食稳产增产。聚焦大豆和油料生产、生猪和“菜篮子”工程、油茶扩种和油茶低效林改造，持续加大信贷投放力度。以化肥、农药等农资生产购销为切入点，满足农资企业经营发展和农业生产主体农资采购周转资金需求。

高标准农田是增收增产的关键。《意见》提出，按照逐步把永久基本农田全部建成高标准农田要求，聚焦土壤改良、农田排灌设施等重点领域，在承贷主体、还款方式、贷款期限上给予差异化政策倾斜，探索推广全域综合整治等模式，助力高标准农田新建和改造提升。积极梳理大中型灌区建设和现代化改造、中小型水库及引调水工程建设等重大项目融资需求清单，一一对一完善项目融资方案，加大中长期贷款投放。

保粮食，强种业。种业问题如今已成保粮的重要议题。中国人民银行有关负责人称，要加强种业振兴等农业关键核心技术攻关金融支撑，精准满足国家种业基地和重点企业融资需求。鼓励金融机构持续加大对生物育种重大项目、国家育种联合攻关和畜禽遗传改良计划等中长期贷款投入，合理满足育

种研发、种子(苗种)繁殖、精深加工、推广销售等环节差异化融资需求，助力“育繁推一体化”发展。

用好金融政策 支持农业强国建设

强利认为，《意见》不仅保粮食，保重要农产品，还在于支持农业强国建设，着眼于长远，意义重大。

中国人民银行有关负责人透露，截至2023年4月末，涉农贷款余额5316万亿元，同比增长16.4%。《意见》明确，加大货币政策工具支持力度。用好再贷款再贴现、差别化存款准备金率等货币政策工具，强化精准滴灌和正向激励，引导金融机构加大对乡村振兴重点领域信贷支持力度。

同时，五部门达成共识，加强财政金融政策协同。鼓励各地完善风险补偿、财政贴息、融资担保等配套政策，与再贷款等货币政策形成合力，支持乡村振兴重点领域贷款发放。推动融资配套要素市场改革。探索完善农村产权确权颁证、抵押登记、流转交易、评估处置机制，加快建设农村产权流转交易和融资服务平台推广应用，推广农村承包土地经营权、集体经营性建设用地使用权等抵质押贷款业务，优先支持农村集体经济发展项目。

优化金融管理政策。适度提高涉农贷款风险容忍度，涉农贷款不良率高出金融机构自身各项贷款不良率年度目标3个百分点(含)以内的，可不作为监管评价扣分因素。督促金融机构探索简便易行、客观量化的尽职认定标准，免费情形和问责要求，加快落实涉农贷款尽职免责制度。鼓励金融机构开设绿色通道，单列信贷额度、单设考核指标、单授审批权限、单创信贷产品、单独资金定价，稳定加大涉农信贷投入。

强化金融供给 五部门协同发力

《意见》的发布，是国家金融监管总局组建以来第一次正式发文。国家金融监管总局监管除证券业之外所有的金融机构及其业务。

《意见》要求，开发性政策性银行要立足职能定位，在业务范围内加大对粮食和重要农产品稳产保供、农业农村基础设施、农业科技创新等重点领域中长期信贷支持力度。

国有商业银行、股份制商业银行要发挥各自优势，增加乡村振兴领域信贷投入。农村中小金融机构要立足本土，专注支农支小，强化“三农”领域信贷资源配置。

拓展多元化金融服务，利用好资本市场的融资功能。包括鼓励符合条件的企业发行公司债券、短期融资券、中期票据、资产支持证券、资产支持票据、乡村振兴票据等用于乡村振兴。积极支持符合条件的国家种业阵型企业、农业科技创新创业企业上市，挂牌融资和再融资。鼓励金融机构发行“三农”、小微、绿色金融债券，拓宽可贷资金渠道。持续推进储蓄国债下乡，丰富适合农村居民的理财产品。

增强保险保障服务能力。要逐步扩大稻谷、玉米、小麦完全成本保险和种植收入保险实施范围，实施好大豆完全成本保险和种植收入保险试点。鼓励发展渔业保险，提高养殖业保险保障水平，探索研发生猪、奶牛等养殖收入保险产品。进一步丰富小农户特色农产品收入保险、指数保险、区域产量保险、农机具综合保险等特色农业保险品类。支持保险机构扩大农村居民意外伤害险、定期寿险、健康保险、养老保险等产品供给，不断提高承保理赔服务质量。

提高信访工作能力水平维护群众合法权益 河南健全信访机制提升工作质效

□ 本报记者 赵红旗 □ 本报通讯员 宋华礼

“全省各地各部门认真贯彻落实《信访工作条例》(以下简称《条例》)，聚焦重点难点，健全工作机制，深入开展重复信访案卷治理，解决了一大批时间长、难度大、涉及面广的疑难复杂问题，有力维护群众合法权益，促进全省社会大局和谐稳定。”近日，河南省政府副秘书长、省信访局局长郭晓峰向《法治日报》记者介绍说。

《条例》实施一年来，河南省通过媒体宣传、领导宣讲、在线访谈、发放资料、答疑解惑、知识竞赛、书法展览等，进一步推动《条例》进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位，全省共组织学习宣传活动2600场次，22万人次参与在线有奖答题。

创新工作方式方法

河南省通过动漫、微电影、快板、河南坠子等群众喜闻乐见的形式，让《条例》宣传有特色、接地气。同时，全省组织网络正能量作品创作大赛，各地创作视频55部，在国家网信办发布的获奖名单中，河南荣获2等奖2部、三等奖2部、优秀奖1部，省信访局获优秀组织奖。

郭晓峰介绍说，《条例》实施以来，省级层面认真做好相关配套制度文件立改废工作，推动出台《河南省信访事项复查复核工作规程》《河南省信访事项听证工作规程》，修订制定《河南省信访事项办理业务规范》《关于深化访调对接工作 全程跟进化解信访矛盾的指导意见》《关于进一步加强信访矛盾多元预防化解的指导意见》等，有力指导了全省信访工作健康有序开展。

新疆木垒织网定格源头化解信访矛盾纠纷

本报讯 记者潘从武 通讯员潘晓霞 今年以来，新疆维吾尔自治区木垒哈萨克自治县整合各方资源，织网定格根抓源头治理，用心用情为民解难，努力把信访矛盾纠纷化解在早、化解在小、化解在基层。

该县强化信访联席会议办公室综合协调作用，构建“党委统一领导，政府组织落实，信访工作联席会议协调，信访部门推动，各方齐抓共管”的信访工作格局，推动信访治理工作落实落地。建立县乡村三级领导干部常态化接访下访工作机制，零距离倾听群众呼声，实现包联责任制全覆盖，督促办理重点信访问题，及时回应群众关切。结合党员干部下基层察民情解民忧暖民心实践活动，关口前移，重心下移，领导干部带案下访，定点约访和入户走访，主动化解信访矛盾，打开心结，消除怨气，让群众从“信访”变为“信任”，实现事心双解。



开展。全省各地各部门狠抓信访基础业务规范化建设，常态化督导问效，抓好初信初访，落实首问负责，压实信访部门和有权处理单位责任；采取电话、网上、视频、督办函、微信、实地等方式，督促高质量办理；经常性通过信访信息系统抽查信访事项办理规范化情况，发现问题及时通报。

“全省坚持和发展新时代‘枫桥经验’，形成有效管用的工作经验做法。2022年，全省成功创建9个全国信访工作示范县，‘零上访’村(社区)企事业单位创建取得显著成效。”郭晓峰举例说，鹤壁市建立信访代办制，实行“居民点单，信访派单，代办接单，群众评单”的“四单”工作法，构建“群众动嘴，干部跑腿”的信访工作服务模式；舞钢市坚持“抓源头控增量，重化解减存量”工作思路，采取三级代理、四级研判、五治融合措施，信访形势持续向好；鲁山县探索实践“七晚工作法”，集中时间、集中精力登门拜访群众，打通服务群众“最后一公里”；平顶山市卫东区坚持党建引领，打造红色物业阵地，强化矛盾纠纷源头治理，把信访问题化解在萌芽状态。

加强领导接访下访

河南省致力于建立长效机制，推动领导干部接访成为经常性的群众工作，成为党和政府密切联系群众的重要举措。

河南省委办公厅、省政府办公厅印发《河南省信访工作责任制实施细则》等规范性文件，对领导干部接访提出明确要求。省领导注重示范引领，听取群众意见建议，现场会商研判，推动问题化解。各级领导干部坚持定期接访，主动约访，亲自包案，注重跟踪督办，研究解

决群众反映集中的共性问题 and 重大疑难案件。全省各地坚持从实际出发，把领导干部定点接访、视频接访、电话听访、重点约访、带案下访、上门走访、主动回访等方式有机结合起来，探索了很多有特色的做法。有的地方建立对口接访、点名约访、联合会办和心理疏导“3+1”接访模式；有的地方积极开展联合接访，采取多方会办、定期碰头、民情夜访等方法，增强了接访的针对性和实效性；有的地方开展“进万家门、访万家情”“架心桥、解民忧”领导干部大访等活动，受到群众普遍欢迎。2022年以来，河南省县级以上领导干部6万人次接待群众来访，推动及时就地解决一大批疑难信访问题。

攻坚化解信访积案

河南省委、省政府在全省开展重复信访积案集中专项治理，成立全省重复信访积案集中专项治理工作领导小组，加强工作调度，及时研究解决工作中遇到的困难和问题。

全省分市县乡党政主要领导、市县级领导干部、信访干部三个层次，城乡建设和自然资源、人力资源和社会保障、涉法涉诉三个领域，梳理重复信访积案，分别明确压实责任。省委督查室、省政府督查室把专项治理工作纳入督查范围，省委政法委纳入平安建设考评，省综治平台指挥中心定期调度抽查，省信访工作联席会议线上线下协同督导，化解一批重复信访积案。

“全省各地各部门全面系统摸透信访事项的来龙去脉和根本症结，找到化解矛盾的特殊‘钥匙’，推动案结事了，事心双解，群众满意。”郭晓峰说，河南将持续推进《条例》学习宣传贯彻落实，不断提高信访工作能力水平，切实维护群众合法权益，为社会稳定大局尽责、作贡献。

湖南洞口“三个直通车”听民声解民难

本报讯 记者阮占江 帅标 通讯员谢鹏 2021年以来，湖南省洞口县进一步畅通社情民意表达渠道，扎实做好“三个直通车”(即“政企直通车”“政网直通车”“政民直通车”)工作，听民声解民难。

为开通“政企直通车”，洞口县将每月23日设为“洞口县企业家日”，县级领导带领相关部门到园区、企业现场办公，让企业当考官，部门当考生，企业出题，部门做答卷，现场为企业解难；为开通“政网直通车”，洞口通过政府代表与网民代表座谈、公开民声邮箱、办理网红百姓呼声，多渠道收集群众意见建议；为开通“政民直通车”，洞口常态化做好县领导信访接待和信访矛盾排查包案工作，持续开展“办好初访，控制重访，清理老访(积案)，带案下(约)访”行动，每月“无会周”，县级领导带部门负责人深入乡村一线，变“群众上访”为“干部下访”，面对面听取群众诉求，实打实解决群众难题。

通过“三个直通车”，洞口为企业解决发展难题101个，迴龙洲森林公园建设30多年未解决的村民搬迁老大难问题得到妥善化解，群众关注的“车位、床位、学位、厕位”问题得到有效解决。

据悉，今年1月至5月，全县共受理办理信访事项358件，及时受理率100%，按期办结率100%，群众参评满意度100%，参评率99.35%，到县以上信访总量同比下降32.51%，基本实现了小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交。

本报通讯员 卓忠伟 程才生 摄