



续写鼓岭故事 推动合作共赢

习近平主席贺信为中美人民深厚友谊注入信心和力量

□ 新华社记者 朱超 李慧颖 颜盈婷

“‘国之交在于民相亲’。国与国关系发展的根基在于两国人民。”

6月28日，习近平主席向在福建福州举行的“鼓岭缘”中美民间友好论坛致贺信，鼓励两国民间友好人士把鼓岭故事和鼓岭情缘传承下去、发扬光大，让中美人民友谊像鼓岭上的千年柳杉一样，茁壮成长，生生不息。

论坛与会嘉宾聆听了现场宣读的习近平主席贺信后倍感亲切，深受鼓舞。大家表示，习近平主席的贺信令人感到温暖，大家将珍惜并续写鼓岭故事，把鼓岭情缘传承好、发扬好，努力为深化两国人民之间友谊、推动中美合作共赢作出更大贡献。

鼓岭故事是习近平主席亲自推动中美民间友好交流的一段佳话。1992年，时任福州市委书记习近平邀请加德纳夫人访问中国，到访她丈夫弗雷顿·加德纳生前魂牵梦萦的故园——福州鼓岭，帮助她实现丈夫的遗愿。

在28日的贺信中，习近平主席忆及邀请加德纳夫人访问鼓岭的往事，肯定了这些年“鼓岭之友”和两国各界友好人士深入挖掘鼓岭历史，积极传播鼓岭文化，为加深中美两国人民相互了解和友好交流作出的不懈努力。

为提升无障碍环境建设质量提供有力保障

全国人大常委会法工委相关负责人解读无障碍环境建设法

□ 本报记者 浦晓磊

6月28日，十四届全国人大常委会第三次会议表决通过无障碍环境建设法。法律自2023年9月1日起施行，共8章，包括总则、无障碍设施建设、无障碍信息交流、无障碍社会服务、保障措施、监督管理、法律责任和附则。

无障碍环境建设是保障残疾人、老年人等群体平等充分便捷地参与社会生活，促进全民共享经济社会发展成果的一项重要工作。对于促进社会融合和人的全面发展具有重要意义，党和国家一直高度重视。

全国人大常委会法工委社会室主任石宏在接受记者采访时指出，制定无障碍环境建设法是贯彻落实党中央决策部署的重要举措，是保障残疾人与老年人权益、推动我国人权事业发展进步的内在要求，是提升无障碍环境建设质量、提高人民生活品质的有力保障。

石宏介绍说，本法是关于无障碍环境建设的专门立法，虽然属于“小切口”立法，但意义大、影响广。无障碍环境建设法在现有法律法规的基础上，积极适应新时代、新任务、新要求，从设施建设、信息交流、社会服务等方面，全面系统地对接无障碍环境建设主要制度机制作出规定。

明确无障碍环境建设管理体制

明确无障碍环境建设的定位、原则和管理体制，是本法主要内容之一。无障碍环境建设法妥善处理好保障重点与惠及全体关系，明确无障碍环境建设在重点保障残疾人、老年人基础上，积极推动建设成果惠及全体社会成员，包括：在立法目的中明确，保障残疾人、老年人平等、充分、便捷地参与和融入社会生活，促进社会全体人员共享经济社会发展成果。在适用范围

“鼓岭之友”曾在福州鼓岭生活过的美国家族后代组成，他们的家族多与中国有着绵延百年的缘分。

习近平主席的话唤起了与会“鼓岭之友”成员们的共同记忆。

72岁的穆言灵说，习近平主席在30多年前作出的这个决定非常智慧，富有远见，“他深刻地看到了鼓岭故事对于中外人文交流，特别是中美人文交流的重要意义”。

穆言灵的公公穆蔼仁在上世纪40年代来到福州，在鼓岭生活过多年，她的丈夫穆彼得也在福州出生。自2015年首次来福州“寻根”后，穆言灵一直致力于宣传鼓岭文化，她创建了面向外国友人的鼓岭英文网站，并组织了多次“寻梦鼓岭”活动。

在穆言灵等人努力下，鼓岭故事的主人公从最开始的加德纳家族逐渐增多，扩展至穆蔼仁家族、柯志仁家族、福益华家族、蒲天寿家族、柏龄威家族等多个家族，“鼓岭之友”的朋友圈越来越大。近日，穆言灵和其他“鼓岭之友”成员们一起，写信给习近平主席，一段段动人的鼓岭故事就此更多呈现在世人面前。

习近平主席在贺信中表示，“鼓岭之友”的经历再次证明，中美两国人民完全可以跨越制度、文化、语言的差异，建立起深厚的友谊。

对此，穆言灵深表赞同：“我们都是这份

遗产的继承人，必须珍惜、传承、弘扬好它。”

习近平主席在贺信中提及多个与鼓岭相关的动人故事：拍摄了众多鼓岭照片、103岁高龄的林恩先生，留下“我热爱中国人民”遗言的福益华医生，把部分骨灰撒在闽江的穆蔼仁先生……

穆言灵对此深为感动。“一些外国家族在福建生活超过40年，他们对中国有着深沉的爱。”她说，“鼓岭的历史告诉我们，来自不同国家、拥有不同文化背景的人们，大家存在差异，但可以共建友好情谊，并代代相传。”

加德纳家族的后人李·加德纳也专程来到福州参加论坛。他深情回忆起在习近平主席关心下，自己的家人得以故地重游、圆梦鼓岭的故事。

“随着鼓岭故事的传播，相信会有越来越多的人愿意来欣赏鼓岭的美景，更重要的是，了解和感受尊重、友爱、和平、互助的鼓岭精神。”李·加德纳说。

87岁的蒲光珠带着孙女凯西出席了28日的论坛。“我的祖父、父亲都曾在中国生活，如今我又带着孙女来到中国，这是我们家族五代人与中国割舍不断的情缘。”蒲光珠说。

听了习近平主席的贺信，加上此次鼓岭之行的亲身体验，凯西表示，自己更加理解为什么要前辈们那样深深地眷恋着中国，自己作为教师，会向学生们积极传播鼓岭文化，把这份情谊传承下去。

宅加装电梯等重要问题作出专门规定。

针对“重建轻维护”突出问题，对无障碍设施的维护和管理作出明确规定，包括：明确维护和管理责任人，对其所承担的维护和管理职责作了列举；对非法占用、损坏无障碍设施等行为作出禁止性规定，并明确了相应法律责任。

明确通过意见征询、体验试用等方式，保障残疾人、老年人参与无障碍设施建设。

要求丰富无障碍信息交流内容

为丰富无障碍信息交流内容，无障碍环境建设法在以下方面作出规定：

明确政府及其有关部门应当为残疾人、老年人获取公共信息提供便利；采取无障碍信息交流方式发布突发事件信息；要求药品生产经营者提供无障碍格式版本的标签、说明书。

对利用财政资金设立的电视台、网站、移动应用程序以及图书馆、博物馆、电信业务经营者等提供无障碍信息的义务作出规定。

明确要求硬件终端产品、自助公共服务终端设备、便民热线、紧急呼叫系统等应当具备或者逐步具备相应的无障碍功能。

完善鼓励支持措施，包括：鼓励图书、报刊配备无障碍格式版本；鼓励编写、出版盲文版、低视力版教学用书；鼓励地图导航类产品完善无障碍设施标识和无障碍出行路线导航功能；鼓励药品以外其他商品经营者提供无障碍格式版本的标签、说明书。

对国家通用手语、国家通用盲文的推广、采用作出要求。

明确扩展无障碍社会服务范围

为扩展无障碍社会服务范围，无障碍环境建设法主要作了以下规定：

规定公共服务场所提供无障碍服务的

习近平主席帮助美国友人圆梦鼓岭的感人故事，对两国民间友好寄予的殷切希望，在论坛与会嘉宾心中引发共鸣。大家纷纷表示，从贺信中，再一次强烈感受到习近平主席亲和友善、关爱人民、重情重义的深厚情怀和领袖风范。

来自美国艾奥瓦州的友好人士卢卡·贝隆，对习近平主席讲到的“国之交在于民相亲”印象尤为深刻。

卢卡·贝隆说：“鼓岭故事蕴含的相互尊重、和睦共处、共同发展的精神给予我们深刻启示。“鼓岭之友”和福建人民的友谊对我们来说是一种激励，为我们树立了榜样，我们有责任维护好这样的纽带，书写鼓岭故事的新篇。”

“正如习主席所说，‘国与国关系发展的根基在于两国人民’。多走动、多交流才能增进了解和情谊。”中国外商投资企业协会副会长余放说，“我们需要通过多种形式的交流互动让两国人民加深了解，这样合作共赢的大门才会越开越大，中美关系才会行稳致远。”

“鼓岭缘”中美民间友好论坛28日在福建省福州市举办，主题为“传承友谊薪火 共创美好未来”，由中国人民对外友好协会和福建省人民政府共同主办，“鼓岭之友”部分成员等中美各界人士参加。

新华社福州6月28日电

要求，对涉及医疗健康、社会保障等服务事项的，明确要求保留现场指导、人工办理等传统服务方式。

对社会生活密切相关的公共服务，司法诉讼仲裁、公共交通、教育考试、医疗卫生、文旅体育等方面的无障碍服务分别作出有针对性的规定。

新增应急避难场所提供无障碍服务的义务性规定。

完善残疾人使用服务犬的相关规定。

健全无障碍环境建设保障机制

为健全无障碍环境建设保障机制，无障碍环境建设法作出以下规定：

明确县级以上人民政府应当将无障碍环境建设经费列入本级预算，建立稳定的经费保障机制。

加强无障碍环境理念的宣传教育，提升全社会的无障碍环境意识。

积极构建无障碍环境标准体系，建立健全无障碍环境认证和信息评测制度。

采取措施促进新技术融合运用，支持无障碍设施、信息和服务的融合发展。

将无障碍环境建设情况作为文明城市、文明村镇等创建活动的重要内容。

完善无障碍环境建设监督制度

在完善无障碍环境建设监督制度方面，无障碍环境建设法作了以下规定：

对政府及其有关部门的监督检查，考核评价、委托第三方评估、信息公开、投诉举报处理答复等相关工作机制作出明确规定。

明确任何组织和个人有权提出加强和改进无障碍环境建设的意见和建议，对违反本法规定的行为进行投诉、举报。

规定残联、老龄协会等组织可以聘请相关人员对无障碍环境建设情况进行监督。

本报北京6月28日讯

国生态日的决定要求通过多种形式开展生态文明宣传教育活动。全国人大常委会审议中，有的常委会委员和列席人员建议组织好全国生态日活动。目前，距今年8月15日全国生态文明日只有一个多月，时间很紧，有关方面要认真研究常委会委员的意见建议，加强组织领导，丰富形式内容，扎扎实实开展好第一个全国生态日活动，确保取得实效。

此外，有的常委会委员建议统筹考虑地方生态日的问题。宪法和法律委员会在决定草案审议结果报告中提出，建议有关方面根据设立全国生态日的精神，作出必要调整。

国人大财政经济委员会副主任委员、全国人大常委会预算工作委员会主任史耀斌作了题为《全国人大及其常委会的预算审查监督和国有资产管理工作情况》的讲座。

中，要落实好“两个联系”要求，加强常委会同人大代表的联系，拓展代表参与常委会工作的广度和深度，丰富代表联系人民群众的内容和形式，听取和反映群众的意见建议。要提升服务保障工作能力和水平，牢固树立为代表服务的意识，扎实做好代表学习培训工作，加强代表履职管理监督，为代表提供便捷、高效的服务保障，加强对代表履职和代表工作的宣传报道，展现新时代人大代表风采。

□ 本报记者 张维

2023年5月31日，国务院、中央军委公布《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》，自2024年1月1日起施行。近日，司法部、国家空中交通管理委员会办公室负责人就《条例》有关问题回答了记者提问。

问：为什么要制定这个《条例》？

答：无人驾驶航空器，也就是大家常说的无人机，是指没有机载驾驶员、自备动力系统的航空器。之所以针对无人驾驶航空器专门制定这样一个《条例》，主要基于两个层面的考虑。一是从实践层面看，近年来我国无人驾驶航空器产业快速发展，已广泛应用于农业、国土、物流、科研、国防等领域，对促进经济社会发展发挥了重要作用。与此同时，实践中无人驾驶航空器“黑飞”扰航、失控伤人、偷拍侵权等问题日益凸显，威胁航空安全、公共安全和国家安全，风险挑战不容忽视。二是从制度层面看，我国现行航空管理制度是源于有人驾驶航空器运行管理模式设计的，缺乏有效针对无人驾驶航空器管理的相关制度规定，也难以适应无人驾驶航空器技术更新快、应用场景广等特点。制定专门行政法规，及时填补无人驾驶航空器管理法空白，依法加强无人驾驶航空器飞行及相关活动的安全监管，有效化解和防范风险，促进相关产业持续健康发展，很有必要也非常迫切。由于无人驾驶航空器管理总体上还是新问题，如何做到科学有效管理还需要继续探索，因此《条例》使用了“暂行条例”的名称，今后将在实践中不断完善。

问：《条例》制定的总体思路是什么？

答：《条例》制定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，着力构建科学、规范、有效的无人驾驶航空器飞行管理制度体系。一是坚持安全为本，切实守牢安全底线，确保无人驾驶航空器飞行活动安全有序，着力防范化解重大风险。二是坚持系统观念，按照军队联动、统分结合、协调高效的思路，健全监管体制机制，构建无人驾驶航空器从设计、生产到运行使用的全链条管理体系。三是坚持放管结合，对无人驾驶航空器实施分类管理，切实管住该管的，坚决放开该放的，在确保安全的前提下促进相关产业健康有序发展。

问：无人驾驶航空器种类很多，《条例》在制度设计上如何适应这一情况？

答：无人驾驶航空器类型很多，其性能、用途、运行风险等差异较大，在坚守安全底线的前提下，在监管上需要适度体现差异化，不宜“一刀切”。据此，《条例》按照分类管理思路，根据重量、飞行高度、飞行速度等性能指标，将无人驾驶航空器分为微型、轻型、小型、中型、大型五个类别，在设计生产、操控人员要求、飞行空域划设、飞行活动规范等方面，既明确了统一遵守的规则，又规定了差异化的监管要求，以更好地适应实际情况。

问：《条例》在确保无人驾驶航空器飞行安全方面，《条例》主要规定了哪些制度措施？

答：为确保无人驾驶航空器飞行安全，《条例》规定了一系列制度措施，概括起来主要有三个方面：

一是加强对民用无人驾驶航空器及操控人员的管理。具体包括：实行适航和质量管理制度，从事中型、大型民用无人驾驶航空器系统的设计、生产、进口、飞行和维修活动应当依法申请取得有关适航许可；微型、轻型、小型民用无人驾驶航空器系统应当符合产品质量法律法规有关规定以及有关强制性国家标准，并执行缺陷产品召回制度、建立产品识别码和实名登记制度，生产者应当为其生产的民用无人驾驶航空器设置唯一产品识别码，所有者应当依法进行实名登记。完善运营合格证制度，使用除微型以外的民用无人驾驶航空器从事飞行活动的单位，应当申请取得运营合格证，强化操控人员要求，操控小型、中型、大型民用无人驾驶航空器的人员应当申请取得相应操控员执照，操控微型、轻型民用无人驾驶航空器应熟练掌握操作方法，了解风险警示信息和有关管理制度。

二是规范空域划设和飞行活动。划设无人驾驶航空器管制空域，未经空中交通管理部门批准不得在管制空域内实施飞行活动。明确隔离飞行基本原则，无人驾驶航空器通常应当与有人驾驶航空器隔离飞行。建立飞行活动申请制度，明确需提出申请的情形以及审批权限和审批时限等，强化飞行活动规范，明确无人驾驶航空器飞行避让规则以及禁止性行为等，规范涉外飞行活动，禁止外国无人驾驶航空器或者由外国人员操控的无人驾驶航空器在我国境内实施测绘、电波参数测试等飞行活动。

三是强化监督管理和应急处置。通过无人驾驶航空器一体化综合监管服务平台对全国无人驾驶航空器实施动态监管与服务。强化监管信息公开，向社会公布有关审批事项、申办流程、受理单位等信息并及时更新。细化应急处置责任，明确对违规飞行的处置措施。

问：《条例》如何统筹发展和安全？

答：统筹发展和安全，在确保安全的前提下促进相关产业健康有序发展，是制定《条例》的重要原则。前面讲到，为确保无人驾驶航空器飞行安全，《条例》着力完善监管规则，从三个方面规定了一系列制度措施，为无人驾驶航空器飞行活动划定了安全底线，与此同时，《条例》从多个方面落实和体现了促进发展的要求。比如，对无人驾驶航空器实行分类管理，确立适度差异化的监管措施；根据无人驾驶航空器飞行活动的特点，简化飞行活动相关审批手续，缩短审批时间；对实践中应用范围广、安全风险相对较低的农用无人驾驶航空器实行相对宽松的管理；明确微型、轻型、小型无人驾驶航空器的适飞空域等。同时，《条例》还明确规定，国家鼓励无人驾驶航空器科技创新及其成果的推广应用，促进无人驾驶航空器与大数据、人工智能等新技术融合创新；国家在确保安全的前提下积极创新空域供给和使用机制，完善无人驾驶航空器飞行配套基础设施和服务体系。《条例》的颁布施行有利于激发行业企业内生发展动力，使企业生产制造更加规范有序，用户使用更加安全便捷，管理部门履职更加有力高效，在守住安全底线的前提下为相关产业发展营造良好的制度环境和外部条件。

问：为确保《条例》顺利实施，有关方面还将开展哪些方面的工作？

答：《条例》是我国无人驾驶航空器管理的第一部专门行政法规，确保《条例》顺利实施，有很多工作要做。当前，有关方面将着重开展三方面工作：一是持续抓好宣传贯彻，采取多种方式对《条例》进行宣传，帮助无人驾驶航空器生产经营单位、运营使用单位和个人以及政府相关部门工作人员等更好地掌握《条例》内容，领会精神实质，做到知法守法。这是一项基础性工作。二是及时跟进配套制度。《条例》确立了全链条的安全管理制度，但要真正落实到位，离不开配套规章、办法、标准等更为具体、操作性更强的规定作支撑。在《条例》从公布到实施这段时间，有关方面将密切配合，抓紧出台相关配套规定，力争与《条例》同步实施。三是完善监管基础设施。无人驾驶航空器安全监管专业性、技术性强，点多面广线长，有效实施安全监管，基础设施的支撑非常关键。其中监管服务平台是一项核心内容，对于实施全方位动态监管，提升监管力度以及便于相对人接受监管等都具有重要作用。《条例》对无人驾驶航空器一体化综合监管服务平台建设作了明确规定，有关方面将以《条例》实施为契机，统筹整合各方面力量，加快监管服务平台建设，提升监管的信息化、智能化水平，依托技术手段不断提升监管能力。

张军与尼加拉瓜共和国最高法院院长拉莫斯举行视频会谈

上接第一版 法治固根本，稳预期，利长远。希望两国司法合作作用进一步发挥。中国最高人民法院愿与尼加拉瓜最高法院共同努力，落实两国领导人战略共识，加强交流互鉴，为深化两国友好关系提供更好法治保障，为共建“一带一路”高质量发展、推动构建人类命运共同体提供有力司法服务。

拉莫斯介绍了本国的政治制度、审判制度、案件受理、法官管理等情况。她表示，此次视频会谈成功举办，为尼中两国司法合作进一步开展奠定了基础。希望两国司法合作持续深化务实合作，为推进两国关系发展作出积极贡献。

双方还围绕案例指导、刑事犯罪审判等共同感兴趣的话题作了深入交流。

中华人民共和国二级大法官、最高人民法院审判委员会专职委员刘贵祥，中国驻尼加拉瓜大使陈曦、尼加拉瓜驻华大使迈克尔·坎贝尔、中国最高法院相关部门负责人参加会谈。

8月15日设立为全国生态日

有利于新征程上持续推动生态文明建设

本报北京6月28日讯 记者赵晨熙 6月28日，十四届全国人大常委会第三次会议通过了《全国人民代表大会常务委员会关于设立全国生态日的决定》，将8月15日设立为全国生态日。

全国人大常委会法工委行政法室主任梁

鹰在接受记者采访时指出，党的十八大以来，全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强，美丽中国建设迈出重大步伐，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，生态文明建设取得举世瞩目成就。将8月15日设立为全国生态日，体现了首创性、标志性、独

特性，具有鲜明的辨识度，有利于新征程上持续推动生态文明建设，意义重大。

“考虑到全国生态日是我国在生态文明建设领域的综合性活动日，意义特殊重要，由全国人大常委会以决定的形式设立，能够更好地彰显其权威性、严肃性。”梁鹰介绍，关于设立全

分副省长级市人大常委会主要负责同志，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。

闭幕会后，十四届全国人大常委会举行第五讲专题讲座，赵乐际委员长主持。全

上接第一版 会议还表决通过了其他任免案。全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、雪克来

以组建代表工作委员会为契机 支持和保障代表更好行使职权

监管，切实保障人民群众生命财产安全。

赵乐际强调，本次会议作出关于设立全国人大常委会代表工作委员会的决定，要履行好党中央赋予的职责任务，以组建代表工作委员会为契机，加强统筹协调，完善工作

机制，进一步提高代表工作质量。要支持和保障代表更好行使职权，尊重和保障代表民主权利，推动提高审议质量，加强和改进代表议案建议工作，把代表反映的民意诉求具体地、真实地体现到国家机关各方面工作