



开「诚信罚单」发企业司法建议

鞍山中院惩戒虚假陈述标本兼治

□ 本报记者 张国强 韩宇

近日,辽宁省鞍山市中级人民法院民事审判第四庭以优质化庭审观摩庭的方式审理一起民间借贷上诉案。

值得一提的是,作为第三人参加诉讼的某国有企业下属公司及工作人员存在出具没有证据支撑的书面意见、虚假陈述等不当行为,对此合议庭决定对相关人员进行罚款处罚,并就此情况向该国国有企业发送司法建议。

此案上诉人(原审被告)主张于2016年8月向被告出借160万元,并提供了被告签写的借款协议为证。被上诉人(原审原告)抗辩称借款协议并非真实借款关系,而是因被告为原告向某公司供货垫付供货款200万元所提供的担保。

为查明双方当事人之间系借贷关系还是担保关系,查清原告与某公司之间是否存在供货关系及金额是本案的焦点,某公司为被告提供了书面证言证明该公司与原告之间存在200万元的供货合同。一审法院根据该公司的证言认定原告与被告之间不存在真实借贷关系驳回了原告的诉讼请求。

在二审庭审中,合议庭为查清案件事实,追加该公司为辅助性无独立请求权第三人参加诉讼,并向该公司发出指令要求该公司明确证明内容是否真实并提供原告向其供货的相关原始凭证。该公司坚持证明内容是真实的,但表示除合同外未对其他原始单据进行留存。合议庭又向该公司发出第二份指令,要求该公司就未按会计法等法律法规要求对交易原始凭证进行建档保存,以及虽主张系原告供货但合同相对方为其他公司的原因,进行正面回应。面对第二份指令,该公司表示无法回复,并请求向法院撤回对第一份指令的回复,并在庭中表示两份证明材料的出具系经个人个人行为,与该公司无关。

该公司出具证明材料的经办人作为证人出庭作证,但其提供的证言,通过全案事实与证据的审查,与案件事实并不相符,属虚假证言。由于该两份虚假证明材料的出现,严重干扰了人民法院对案件事实的判断,导致无法有效定分止争,严重阻碍诉讼进程,浪费了司法资源,综合考虑相关人员的不当行为,合议庭遂依法作出上述司法处罚。

在庭审观摩庭的点评环节,鞍山中院院长陈林说,此案中,合议庭通过“书状先行”即法院指令的方式,让某公司主动撤回先前不准确的陈述,并在庭审中加大对证人证言的审查力度,对虚假陈述的证人给予罚款处罚,在案件宣判后及时向该公司所属的国有企业发送司法建议,建议加强相关企业合规管理,严格规范企业及企业人员出具书面证据,参加司法活动等方面的工作流程,帮助企业进一步做好“合规关”,是庭审优质化很好的范例。

诚信诉讼是当事人的基本诉讼原则。当前,鞍山中院把防范和打击虚假陈述作为一项重要工作,通过优质化庭审观摩、案例分析、业务交流、法官培训等形式,提高法官甄别查处虚假陈述的司法能力。通过责令证人出庭宣誓、签署诚信诉讼保证书、释明虚假陈述的法律后果等方式,最大限度保证证人证言的真实性。通过发送法庭指令,依职权调查取证,严查诉讼主体,严把案件事实关,做好虚假陈述的事前预防,事中审查和事后惩戒,积极在全社会营造诚信诉讼的法治环境。

□ 本报记者 陈东升 □ 本报通讯员 吴佩

助力优化法治化营商环境

龙游公安打造护企安商「线上+线下」双阵地

浙江省龙游县公安局以“铁军护航”“警助共富”品牌为牵引,深化“警务融合”建设,打出服务企业“线上+线下”组合拳,用法治全面护航企业高质量发展,优化法治化营商环境。

近日,龙游公安在侦办一起污染环境案件时,通过“安全直通车”联动开发区管委会、环保、市监等部门,20天快侦快办,3名涉案企业员工被取保候审,全程未影响企业正常生产经营。

据介绍,“安全直通车”设置服务、打击、治理三大业务板块,梳理本地涉企违法犯罪数据和矛盾纠纷等事件数据,形成重点监管事项清单,净化市场环境。吸纳龙游全县528家“四上”企业成为“安全直通车”注册用户,实时开展数据监测分析,面向企业发布预警信息、防范建议,面向党委、政府推送宏(微)观经济分析、营商环境评估报告、跨人社、司法、综合执法等27个部门,建立专属事件中心,优化应用服务菜单,为企业提供专项服务。从经营状况、安全生产、涉企案件等维度开展企业健康评价,设立三级指标,搭建企业运营健康指数;从政务服务、规范执法、制度供给等市场主体关注的维度出发,建立三级指标,搭建法治化营商环境指数。

今年以来,龙游县涉企警情同比下降9%,矛盾纠纷化解率同比上升26%,涉企案件打击数同比上升58%,案件处置办结率达93%。“这笔大额投资款解决了,我的企业就算是活过来了,真的太感谢你们了。”龙游城北经济开发区某企业负责人拉着小南海派出所所长的手不停道谢。

近日,因一笔700万元的投资款项纠纷,三位企业负责人先后找到小南海派出所辖区的亲清助企中心,要求中心帮助调解。接到企业诉求后,派出所所长第一时间联动管委会、人社等职能部门开展调解。在多方努力下,最终三方达成和解。

为全面提升服务企业效能,小南海派出所以“警务融合”建设为契机,在城北工业园区设立亲清助企(警务融合)中心,打造“一站通办”式实体服务站点。

中心发挥党员骨干民警先锋模范作用,组建法律服务、政务服务、打击整治、知识产权保护、矛盾调解,应急处突六支小分队,将专业服务带到企业生产一线,帮助企业消除风险隐患、调处涉企纠纷。

依托亲清助企(警务融合)中心,小南海派出所推出警企共建模式,以警企党建融合共建为载体,共建组织、共抓队伍、共享资源、共谋发展,打造“警企联动、组织联建、活动联办、成果共享”的共建共享模式,拓展警企合作新路径。建立健全融合共建机制,签订警企党建融合共建协议,组织开展警营开放、企业观光等活动,创建“无诈单元”“平安厂区”等,实现警企发展“双循环”。

衡阳加速推进法治政府建设示范创建

提升依法行政水平 促进经济社会发展

□ 本报记者 阮占江 □ 本报通讯员 王启生 聂好 万美丽

依法治市,政府先行;法治建设,步履不停。《法治日报》记者了解到,近年来,湖南省衡阳市委、市政府将法治政府建设作为法治衡阳的桥头堡来打造,以示范创建为引领,全面加强党对法治建设的领导,切实履行法治政府建设主体责任,坚持经济发展与法治发展同步协调推进,法治作用持续彰显,政府依法行政水平大幅提升。

硬性考核构建有效保障体系

衡阳市将法治政府建设作为单列项目纳入党委、政府年度绩效考核内容,建立健全决策后的跟踪评估机制。衡阳市政府推出衡阳法治政府建设“十条硬杠举措”,将任务分解到部门,将任务考核到数字,将任务明确到月份。

去年,衡阳市组织了4个县市区和两个市直部门主要负责人开展集中述法。发挥法治督察利器作用,先后开展法治政府建设、道路交通安全和运输执法领域突出问题,市县法治建设等督察,本着高站位、严举措、求实效的精神,对标上级任务要求,创新督察方式方法,取得突出成效。

同时,衡阳市不断在推进执法案卷标准化上下功夫,组织36家市直行政执法部门和12个县市区,引进第三方专业团队,常态化开展执法案卷

质量评查,并将评查结果作为年度绩效考核和平安建设考核依据。对问题较为突出的单位进行督促整改,确保执法薄弱环节有效改善。

以合规意识推进依法行政

衡阳市近年来积极争创全国文明城市,但在实际工作中发现,一些管理措施需要法律法规进行支撑,诸如乱停车、路边“僵尸车”等问题如何用法治的手段来治理,都是法治政府建设面临的一道考题。市政府组织力量调研论证,起草《衡阳市机动车停车管理条例》(衡阳市文明行为促进条例)等3部地方性法规,市人大常委会审议通过后,为文明城市建设和城市治理工作开新局奠定法律基础。

坚持用法治思维思考谋划工作,破解工作中的问题,是法治政府建设的题中之义。前些年,衡阳市积极招商引资,推进重大项目建设,但也发现一些问题:项目招来后,协议中的条款是否兑现到位,缺乏系统的跟踪机制。为此,市政府组织相关部门,由市司法局牵头,出台市人民政府重大经济合同全生命周期管理办法,将政府的重大经济项目全部纳入法治化管理。

此外,对全市现行有效的200余件规范性文件展开清理。2022年以来,对11件缺乏法律依据、存在法律漏洞或不应作为规范性文件发布的内容退回原单位修改补充完善。同时,全市286家党政机关、人民团体均配备法律顾问,出席政府

重要会议、审查重要文件、参与重要决策,在重大招商引资项目法治审查、重大问题法治把关方面发挥重要作用。

以数字执法助力城市“智治”

2017年1月,衡阳市被国务院确定为行政执法“三项制度”32家试点单位之一,是湖南省唯一试点城市。试点之后,建立的执法监督平台成为数字化助力行政执法的一个典范。截至目前,纳入平台管理的市本级执法部门共有36家,2370名行政执法持证人员,梳理权力清单4435条、执法依据17744条,并由各单位进行动态管理更新,确保行政执法监督平台业务运行底数清晰、职权明确。

衡阳师范学院法学院院长刘余香去年以来多了一项新任务。衡阳市探索构建“法院+政府+专家”模式的新型行政争议化解机制后,她带领的团队挂牌入驻衡阳铁路运输法院诉源治理工作站,从专家角度为调解“民告官”提供法律支撑。

据了解,去年以来,衡阳市本级共办理行政复议案件162件,行政诉讼案件58件,2022年全年行政机关负责人出庭应诉率达98.4%。

衡阳市还扎实开展矛盾纠纷大排查大化解专项行动,广泛动员群众力量参与社会治理,2021年以来,共化解矛盾纠纷2.5万余起。全面实施信访工作“五步一规范”机制,推进市县乡村四级书记抓信访积案化解工作,推动各类信访积案清仓见底。

法官进网格 院长包片区

甘肃岷县法院探索推行诉源治理新机制

□ 本报记者 赵志锋

2022年新收案件首次下降,降幅在全市最高;2023年第一季度,收案同比持续下降17.72%,亦居全市首位……这是甘肃省定西市岷县人民法院推行“法官进网格、院长包片区”诉源治理新机制以来取得的明显效果。

“司法是公平正义的最后一道防线,但法官不应成为化解纠纷唯一一支力量。”在岷县法院召开的诉源治理工作座谈会上,岷县法院院长张学锋介绍说,推行“法官进网格、院长包片区”诉源治理机制,形成从基层源头预防、前端纠纷共治到法院后端实质解纷的“全链条”诉源治理模式,实现了“治病”“治已病”“防复发”。

法官进驻372个网格

2022年8月,岷县十里镇庙沟村村民杨某生病出院后,因为与儿媳的矛盾无法归家。

了解这起家庭纠纷的来龙去脉后,网格法官提出了初步解决方案:杨某生活费由长子与三子承担,杨某继续随次子一家生活。

随后,网格法官和庙沟村网格员及时上门调解,杨某和子女之间的心结被顺利化解,并就老人赡养及财产分割问题达成一致意见,一起有可能要进入诉讼程序的纠纷就这样“无讼”了结。

2022年初,岷县法院全面推行“法官进网格、院长包片区”矛盾纠纷化解机制,把城乡划分为一个个小方格,在“格子”里做好县域社会治理大文章。

2022年5月,岷县法院完成村(社区)地域治理网格化建设工作,将全县372个村(社区)划分为网格,村(社区)工作人员为网格员,由县法院20名法官进驻网格,同时由4名正、副院长担任网格包片领导。

岷县法院将法官力量与基层调解组织力量深度融合,实现一体化运作和一盘棋管理,做到协商攻坚、分工不分家,促进矛盾纠纷在源头化解。

分层递进诉前解纷

去年2月,申都乡后某放牧的两头牛死亡,后某认为死因是食用了禾驮镇吕某放置在耕地的

老鼠药,要求吕某赔偿,双方争执不下,矛盾激化。

网格法官了解情况后,迅速联合禾驮镇综治中心、司法所,派出所与村两委班子干部通过“面对面”“背对背”调解,从“法”“理”“情”多角度进行解释疏导,经过近3小时的努力,最终双方当事人握手言和,顺利达成调解协议。

在“法官进网格”工作中,岷县法院通过建立诉前委派调解、诉中邀请调解、联动调解及司法确认机制,广泛发动各类调解主体参与基层纠纷化解,整合各方力量形成分层递进式基层纠纷化解体系,将诉讼和非诉调解衔接起来。

同时,以人民法庭办案点为纽带,对于排查到的矛盾纠纷,将多种调解方式连接起来,通过部门诉前联动,从而减轻当事人诉累,已妥善化解矛盾纠纷261起。

资源共享多元联动

“如今法官进了咱村委会,很多小矛盾小纠纷不出村社就解决了。”在岷阳镇西云村,村委会党支部书记讲起了法官进社区之后的新变化。



近日,海南省澄迈县第十九届科技活动月启动仪式在澄迈天福体育科普基地举行。活动现场,县公安局、工信科局、司法局等相关成员单位通过设置科普知识展板、咨询台以及发放宣传资料等方式,向学生们展示科技创新发展成果、普及法律知识,开展禁毒宣传,图为活动现场。

本报记者 邢东伟 本报通讯员 李丽环 摄

济南天桥区探索信访工作四项机制

本报讯 记者李娜 通讯员高烁 近年来,山东省济南市天桥区委、区政府积极探索信访工作新模式、新方法,建立完善信访稳定风险评估、矛盾纠纷排查化解、网格化全覆盖管理、接访下访包案化解“四项机制”,推动信访工作呈现良好态势。

天桥区针对关系群众切身利益且涉及面广、

易引发不稳定问题的重大事项,特别是在征地、拆迁、项目引进、企业改制等领域,把信访稳定风险评估作为前置程序,做到应评尽评,建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。依托街道和村居综合服务管理平台,发挥基层干部和群防群治力量优势,将矛盾排查触角延伸至每一个角落,确保对各类矛盾心中有数。

天桥区坚持“纵到底、横到边、面线联手、块点同步”原则,不断完善“面、线、块、点”全覆盖网格化管理机制,全民联动齐抓共管。“面”,即区信访联席办、政法委、信访局、公安分局全面掌握职责范围内的信访问题,统筹协调;“线”,即各职能部门全面掌握管理服务对象基本情况,建立动态长效管理机制;“块”,即各街道落实属地责任,把矛盾化解在辖区,把重点人员管控在辖区;“点”,即把治理触角延伸至小区、家庭、企业、学校,细化单元、划大网格,定格定人定责,以此构建全民联动大格局。

安岳法院服务成渝地区双城经济圈建设

本报讯 记者马利民 通讯员袁诗雅 近年来,四川省安岳县人民法院主动融入成渝双城经济圈建设重大战略部署,与重庆市5家基层法院签订环境保护、家庭教育指导等司法协作协议11份,与重庆地区毗邻法院共同推进司法保护一体化、专业化、效能化,用司法力量为成渝双城经济圈建设保驾护航。

安岳县与重庆市大足区均是川渝摩崖石刻的杰出代表,两地经济来往和人文交流频繁。今年3月,安岳、大足两地法官发挥各自优势,同台调解一起涉家暴离婚纠纷,取得了良好的法治效果与社会效果。两地法院还组织流动诉讼服务工作队前往安岳卧佛景区,与游客、村民摆“龙门阵”,讲解文物保护、消费者权益保护、旅游服务等方面的法律法规。同时,倾听群众法治需求,现场“定制”诉讼服务。

三河市税务局“税惠”赋能康养企业

本报讯 记者周育鹏 通讯员王亚琦 今年以来,国家税务总局三河市税务局深入燕达养护中心、廊坊臻园健康管理有限责任公司等社会养老服务企业10余家,为其送去诸多税收优惠政策,让企业享受到了实实在在的优惠。

河北燕达金色年华健康养老中心财务负责人王乾丽说:“国家出台的社区养老中心免收增值税这一政策,为我们企业节省了不少资金,自去年一年,就减免税款近2200万元,我们将这些资金用来举办讲座、绘画等三十多种课程,不仅创新了服务模式,也更好地提升了管理水平。”

未来,三河市税务局将继续坚持问题导向,通过跟踪服务,充分履行税收职能,着力强化税收政策的“引擎”效果,为三河市走出一条特色养老服务产业之路作出更大贡献。