



张军勇  
黑龙江省绥化市委副书记,政法委书记

党的二十大报告对“推进国家安全体系和能力现代化,坚决维护国家安全和社会稳定”进行专章部署,充分体现了党中央对国家安全工作的高度重视。黑龙江省绥化市政法机关必须牢牢把握全面贯彻落实党的二十大精神这条主线,全面贯彻总体国家安全观,坚决扛起维护国家安全、社会安定、人民安宁的职责使命,以政法工作现代化服务保障更高水平安全绥化、法治绥化建设。

### 一、强化底线思维,在维护国家政治安全上主动作为

政治安全是国家安全的根本,在国家安全体系中居于核心地位和最高层次,具有根本性的战略意义。政法机关作为维护国家政治安全的中坚力量,必须绷紧安全之弦,切实履行好维护国家政治安全的职责使命。

提高防范重大风险能力。紧密结合绥化实际,有效落实制度体系“四梁八柱”,不断健全完善政法委牵头,政法单位、相关部门共同参与的情报摸排机制、风险评估机制,定期通报报机制、重点领域重点行业督查机制,加快形成数据研判预警、情报侦察引领、信息化管控支撑的预测预警预防工作体系,及时发现掌



王剑波  
重庆两江新区(自贸区)人民法院党组书记、院长

党的二十大报告提出,加快建设西部陆海新通道。司法融入中心大局,服务保障国家重大战略实施是人民法院的政治责任、法治责任。近年来,重庆两江新区(自贸区)人民法院充分发挥全国首家覆盖自贸区全域人民法院和集中受理涉外商事案件基层法院的职能优势,忠实履行探索司法改革、助推区域发展、服务国家大局重要职能,坚持专业、高效、协同、开放司法,为加快推动西部陆海新通道建设提供有力保障。

### 一、发挥审判职能,以专业司法服务西部陆海新通道建设

公正审理涉外商事案件。依法妥善审理国际贸易、外商投资、通道物流等涉外商事纠纷案件,地域覆盖俄罗斯、印度、泰国等“一带一路”、西部陆海新通道沿线53个国家和地区,产业涉及电子产品、机械装备部件等进出口产品服务,为全市经济加速融入全球供应链、产业链提供有力法治保障。



黄英杰  
河北省秦皇岛市人民检察院党组书记、检察长

系统思维是做好新时代市级检察机关检务督察工作的关键之策。河北省秦皇岛市人民检察院认真贯彻落实《人民检察院检务督察工作条例》,以“执行力+创新力+公信力”建设为抓手,坚持政务督察、业务督察、事务督察一体统筹推进,做到检察工作开展到哪里,检务

## 全面贯彻总体国家安全观

控苗头性倾向性问题,牢牢把握工作主动权,坚决把各类影响政治安全的风险隐患化解在市場。

提高精确有效打击能力。聚焦影响政治安全的突出风险,加快建立“情报、指挥、勤务、舆情”一体化实战化运行机制,集成专班力量,强化协同配合,严密防范和坚决打击各类危害国家政治安全的违法犯罪活动,坚决筑牢维护政治安全的“铜墙铁壁”。

提高安全教育引导能力。将国家安全教育纳入“八五”普法重点内容,大力推动国家安全教育宣传进机关、进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭,引导全民增强国家安全意识,筑牢国家安全人民防线,推动大安全理念深入人心。

### 二、紧盯防控重点,在确保社会大局稳定上主动作为

党的二十大报告指出,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。政法机关必须紧盯防控风险、保安全、护稳定融入日常、时时紧盯重点人、重点事、重点区域、重要节点,严格落实各项稳控措施,全力维护社会大局安全稳定。

突出源头预防。常态化开展重大涉稳风险动态排查,加强社会稳定风险评估规范化、制度化、信息化、法治化建设,从源头预防矛盾纠纷,坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系,完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议与诉讼有效衔接,相互协调的多元矛盾化解机制,打通调解便民“最后一公里”。

突出重点领域。加强对婚姻家庭、征地拆迁等重点领域的矛盾纠纷排查化解,进一步落实行业主管责任,统筹运用服务管理、政策

落实等措施,有效解决历史遗留和新衍生的问题,全面开展涉法涉诉信访积案大化解行动,切实解决好涉法涉诉信访突出问题。

突出帮扶救助。重点围绕刑满释放人员、社区矫正对象等群体,健全完善社会心理疏导和危机干预等制度机制,加强人文关怀和跟踪帮扶,有针对性开展心理健康教育,帮助解决实际困难,防止引发个人极端案事件。

### 三、夯实基层基础,在推进市域社会治理上主动作为

党的二十大报告提出,加快推进市域社会治理现代化,提高市域社会治理能力。政法机关必须紧密结合实际,以夯实基层治理基础为重点,汇聚社会力量,破解治理难题,不断提升市域社会治理现代化水平。

强化市县级统筹力度。加快形成市级统筹主导、县级组织实施、乡镇(街道)抓基层基础的工作格局,着力构建贯通市县乡村、联通相关领域的市域社会治理统筹协调、资源整合、分析研判、指挥调度、应急处置工作体系,推动城乡融合发展、实现互动共赢。

强化综治中心建设。着眼市县级综治中心为“区域性综治指挥中心”,县级综治中心为“区域性枢纽平台”,乡级综治中心为“实战化工作平台”的功能定位,大力推进综治中心实体化、实战化建设,推动实现矛盾纠纷联调、社会治安联防、重点工作联动、突出问题联治、平安建设联创。

强化网格精细化管理。优化城乡网格设置,城区按居民小区规模合理划分网格,形成“社区—小区—网格—楼栋—单元”五级网格体系,农村建立“村—自然屯—村民小组—10户联保”四级网格体系,打通服务管理“最后一厘米”,通过社会招聘等形式配备配强专职网格员,同步推进楼栋长、单元长队伍建设,确

保网格作用充分发挥。

强化科技引领支撑。围绕“人、地、物、事、组织”等基础要素,深入整合各类社会治理大数据资源,加快建设“社会治理云平台”“综治视联网”指挥平台,着力构建数字化与可视化“一张网”,实现各类数据资源市县乡村互联互通、共享应用,努力实现基层社会治理精细化、精准化目标。

### 四、突出防打并举,在整治公共安全隐患上主动作为

党的二十大报告提出,提高公共安全治理水平。政法机关必须把保护人民生命财产安全作为重中之重,坚持防打管控相结合,全面提高维护公共安全的能力水平。

依法打击整治违法犯罪。完善对重点地区、突出问题的常态化打击整治机制,深入打击整治涉枪涉爆、盗抢骗等违法犯罪。常态化开展扫黑除恶斗争,深化线索直核、伞网深挖、执行攻坚等工作,持续保持严打高压态势。

建强社会治安防控体系。着力构建城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、防打管控一体的社会治安防控格局,全面落实公安武警联勤武装巡逻和快速响应机制,切实提高社会面见警率、管事率。严格落实大型群众性活动安保工作,严防发生重大安全事故。

全力提升网络治理效能。深化依法治网行动,依法打击整治网络黄赌毒、网络诈骗等新型网络犯罪,铲除网络安全领域黑色产业链建设,强化涉及国家利益、商业秘密、个人隐私的数据保护。

国泰民安,民之所盼。我们将坚定不移贯彻总体国家安全观,不断增强忧患意识,坚持底线思维,以敢于斗争、善于斗争的勇气和担当,奋力谱写新时代绥化政法工作精彩篇章。



李晓楚  
江西省宜春市委常委,政法委书记

江西省宜春市深入贯彻落实党的二十大精神,坚持和发展新时代“枫桥经验”,在全覆盖建设一站式矛盾纠纷多元化解中心(平台)基础上,深化矛盾纠纷多元化解“只进一扇门、解纷万事家”改革,为群众提供高效便捷的解纷服务,确保把矛盾纠纷吸附在当地、化解在基层、解决在萌芽状态。

### 一、全覆盖建设,群众反映诉求“只进一扇门”

充分发挥党委总揽全局、协调各方作用,市委、市政府出台《深化矛盾纠纷多元化解“只进一扇门、解纷万事家”改革的实施意见》,市平安建设领导小组出台《中心平台规范运行管理制度、工作流程图、调解文书》。全市10个县区全部规范建成县级矛盾纠纷多元化解中心,全面建强乡镇(街道)、村(社区)矛盾纠纷多元化解平台,进一步畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,切实解决了群众反映诉求多地多次跑,化解矛盾纠纷质效不高,社会矛盾风险易上行等问题。

将“多中心”集成为“一中心”。依托县级综治中心,将人民来访接待中心、矛盾纠纷多元化解中心、信访服务中心、公共法律服务中心、行政争议化解中心等“多心合一”,通过资源整合、流程再造、机制重塑、智治支撑,让群众“进了一扇门、能解诸般事”。

将“多平台”融合为“共同体”。坚持为民利民,运用法治思维和法治方式矛盾纠纷多元化解,让“有纠纷找调解”“有矛盾找中心”成为群众的首选。各县市区精准区分当地群众反映诉求高频、低频事项,采取常抓性、轮转性、随转相结合的方式,明确相关部门调解平台入驻中心,并设“大一窗”综合接访受理、矛盾纠纷多元化解、领导接访多功能服务、信访法治化、综合指挥调度五大功能区,构建“受办一体”实质性解纷服务新模式。

将“多线办”优化为“一码解”。依托江西省社会治理大数据平台,开发宜春矛盾纠纷多元化解跨部门协同平台(以下简称ODR),作为县乡村统一受理群众诉求的登记入口、网格员采集事件的中台,对受理事项全程跟踪督办,全周期闭环管理。依托ODR平台研发应用“解纷码”小程序,打通12345政务服务便民热线、110指挥平台、法院诉讼服务平台等,推行“解纷码+网格法庭”“解纷码+乡村法庭”模式,完善线上受理、调解、立案、开庭、司法确认等功能,提高服务便捷性和时效性。

### 二、实体化运行,矛盾纠纷化解“最多跑一地”

学习借鉴行政审批制度改革经验和三甲医院急诊分诊便民服务等做法,注重“打破物理隔离、催生化学融合”,大力推进市、县、乡、村、网格上下联动,左右协同的解纷

机制,形成“部门之间横向衔接联动、县乡村纵向贯通联动”多元化解新格局。

横向上,构建“访诉调”一体化闭环管理机制,按照“综合受理、接诉即办、调解为主、诉讼断后”的实质性解纷体系建设要求和“实体实用实战实效”原则,建实多元化化解平台。县级中心主任由信访工作联席会议召集人兼任,中心来访综合受理窗口由信访部门牵头,负责群众来访登记分流、跟踪办理;矛盾纠纷调处区由司法行政部门牵头,政府职能部门、行业调解力量进驻,分工负责调处群众反映的矛盾诉求;在多功能服务区设置公共法律服务、心理服务、领导干部接访室,每天安排县级领导干部轮值接访,协调处置疑难问题和其他应急情况;诉讼服务区由法院牵头负责,设速裁法庭,为群众提供高效便捷的立案、速裁服

务。群众反映的事项无论涉及多少个部门,都能现场受理接访分流,一站式接收、一揽子处理,全链条解决、全过程跟踪。

纵向上,贯通多元化化解平台上下衔接联动解纷体系,加强县、乡、村、网格四级联动,分层过滤的多元化解解纷体系,组织调解力量、专家能手下沉乡村一线化解矛盾纠纷。目前,全市187个乡镇(街道)一站式矛盾纠纷多元化解中心,市平安建设领导小组、信访、法院等调解力量,实行风险隐患联查、矛盾纠纷联调、重点人员联管、基层平安联创,全市2703个村(社区)规范设置调解室,打造了一批如“老娘舅”“卢姓七调解室”等基层调解品牌。

### 三、一站式解纷,注重矛盾风险“实质性化解”

在深化改革中,全覆盖规范建设一站式解纷平台,为群众提供接访、调解、诉讼、心理疏导等全方位、全链条解纷服务,推动实现“琐事不出格,小事不出村,大事不出镇,矛盾不上行,风险不外溢”。

一是有力提高矛盾纠纷就地化解率。注重发挥各级平台实战作用,推动矛盾纠纷梯次过滤、分层减量、就地化解。完善源头排查制度,将网格化管理服务中心同多元化化解平台一体建设运行,健全“网格长+专职网格员+楼栋长(单元长)”运行机制,及时排查介入,就地解决小纠纷、小问题。

二是有力提高访源诉求治理办结率。针对群众信访事项,按照“及时受理率100%、按期办结率100%、答复率100%、回访率100%”的要求,推动信访问题实质性解决。2022年,全市信访总量同比显著下降,群众满意率达96.4%。针对民商事案件数持续增长、法院“案多人少”问题,将民商事立案诉求全部导入中心进行诉前调解。

2022年,全市法院民商事立案数出现历史拐点,诉前调解成功率达82.74%。

三是有力提高重点领域矛盾纠纷化解成功率。依托多元化化解平台,健全落实婚姻家庭、金融债务、劳动争议等17个行业领域矛盾纠纷多元化解机制,推动信访涉稳问题分类归口处置等工作责任落实到位。梳理近3年涉访涉稳、涉众型经济案件等重点领域的信访积案,开展专项化解行动,全力防范化解社会风险隐患。

四是有力提高社会风险预警精准率。

依托ODR平台,对各级中心(平台)受理事项、信访存量案件、法院民商事案件等数据,全面统计、深度分析、精准研判,形成社会矛盾风险预警清单,及时发现影响社会和谐稳定苗头性、倾向性问题、群体性事件,分析辖区内平安建设和社会稳态形势,有效防范化解社会风险隐患,持续提升平安宜春建设水平。

## 努力打造市域社会矛盾风险终结地

## 依法服务保障西部陆海新通道建设

提升涉外商事审判效率。出台《(海牙送达公约)成员国以及我国签订双边司法协助协定的国家查询指南》《涉外商事审判工作指引》等办案指引,细化涉外商事案件办理流程。与出入境管理部门建立外籍当事人信息查询机制,精简涉外当事人出入境信息核查流程。参照国内案件普通程序明确审限,严格限定裁判文书送达、公证认证、调查取证等扣除事由,最大限度避免拖延。

积极助推规则制度创新。审结全国首例铁路提单纠纷案,推动构建“一次委托、一单到底、一票结算”的全程物流服务模式,为最高人民法院参与联合国铁路运单议定书贡献重庆智慧,助力提升贸易领域规则制定国际话语权。参与推动铁路运输单证贸易金融创新政策不断完善,助力搭建全国首个跨境金融区块链西部陆海新通道融资结算应用场景,为开展铁路运输单证金融服务试点,更好支持跨境贸易发展提供法治支持。

### 二、创新机制赋能,以高效司法保障西部陆海新通道建设

探索域外法查明与适用机制。研究制定《陆海新通道沿线国家法律查明机制指引》,出台《(适用域外法案件裁判指引)》,明确域外法委托查明的范围、方式及程序,为通道沿线国家案件办理提供查明渠道,首次成功运用俄罗斯联邦法律、蒙特利尔公约审理案件,着力解决域内外法律信息不对称问题,推动区域化域外案件裁判规则的国际对接。

构建司法赋能促进自贸工作。在重庆自贸区16个园区搭建集法治化营商环境建设协同平台、驻固法官工作室、人民法院老马工作室、代表委员联络站为一体的“一平台三室站”服务保障体系,统筹推进巡回审理、多元

化解,风险提示、普法宣传工作,深入国际物流企业实地调研,引导企业防范法律风险,助推多式联运“一单制”广泛运用。

创新涉外商事一站式多元解纷机制。联合中国贸促委西南分会、“一带一路”国际商事调解中心建立涉外商事诉讼、仲裁与调解一站式纠纷解决机制,率先实现全国首例涉外商事纠纷案件诉仲对接、升级一站式机制转入实体运行,与市司法局、市贸促会、各调解组织、仲裁机构构建重庆国际商事一站式多元解纷中心,助力打造涉外商事争端解决优选地。

### 三、强化区域联动,以协同司法推动西部陆海新通道建设

全力深化成渝司法合作。突出成渝地区双城经济圈作为通道起点的战略优势和区位优势,与四川天府新区成都片区(自贸区)人民法院签订《川渝自贸区法院服务保障西部陆海新通道建设司法协作协议》,细化对接通道物流经贸园区司法需求,推动通道沿线法院联席会议机制构建等务实举措。两地自贸区法院联合发布涉外、涉港澳台商事典型案例,货物买卖合同纠纷诉讼指引等案例指引,积极统一裁判尺度,为市场主体从事商贸投资提供指引。

聚力促进省际协作交流。聚焦西部陆海新通道建设、外商投资法律适用、涉外法律人才培养等主题,以成果发布、专题发言、议题对话等形式深化司法协同创新理论互动,为国际物流枢纽建设提供法治引领。成功举办首届“西部陆海新通道法治保障论坛”,邀请北京、重庆、四川、海南等地行政机关、司法机关、高校、科研机构专家及最高人民法院第五巡回法庭代表等参与研讨。

助力探索域外判决承认执行。深入研究外国判决承认和执行制度,聚焦梳理共建“一带一路”和陆海新通道沿线国家承认与执行外国判决的理论基础、条约公约和实务案例,组织翻译首部《亚洲国家承认与执行外国判决论文集》,对比梳理区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)所涉及的日、韩、东盟十国、澳大利亚、新西兰等国制度差异,为通道沿线涉外案件执行厘清准据,依法保障中外当事人胜诉权益实现。

### 四、推进提质增效,以开放司法助力西部陆海新通道建设

夯实涉外法律人才储备。深化涉外法治建设领域院校合作,联合开展高端法治人才培养,与法官助理形成优势互补,实现人民法院聚智引才、高校院所借才育才。涉外商事审判法官受聘为高校兼职导师,指导硕士研究生开展实务学习,共同推动复合型法律人才培养。

加强涉外法治理论研究。贯彻市委开放经济体制改革专项小组部署,成立内陆开放法律研究中心,面向全国高校、法院发布“陆海新通道背景下多式联运法律问题研究”等涉外法律课题,持续推动理论创新指导司法实践。自主完成“西部陆海新通道的司法保护机制研究”“构建西部陆海新通道建设法治服务保障新格局”等专项研究,成功申报最高人民法院司法研究重大课题“涉外法治重大问题研究”,统筹推进国内法治和涉外法治。

着力提升司法透明度。坚持将司法公开作为深化司法改革抓手,以阳光司法倒逼能力提升,上线西部地区法院首个英文门户网站,率先推动全流程网上办案试点工作落地见效,努力营造公开透明的法治化营商环境。

## 以系统思维推进检务督察工作现代化

督察就延伸到哪里,打造对人对事对案督察全覆盖,党纪政纪纪检融合的能动督察新模式,在践行严管厚爱中助力检察工作现代化。

### 一、提升站位,强化担当,牢固树立融合式能动督察新理念

党的二十大报告提出,强化对司法活动的制约监督,促进司法公正。检务督察作为加强检察机关内部监督的制度安排,在员额制改革、落实少捕慎诉慎押刑事司法政策、认罪认罚从宽制度及“捕诉一体”改革等大背景下,必须更新理念,注重协调,从亲力亲为向融合式能动督察转变,才能闯出新天地,打开新局面。

树立旗帜鲜明讲政治理念。把讲政治贯穿督察全过程,各环节、各方面,坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要强化协助党组抓落实意识,进一步增强政治担当、法治担当、检察担当。这是检察机关必须肩负的重大政治使命。

树立双赢多赢共赢理念。督察过程中要善用智慧,讲究方法,坚持原则性与灵活性相

统一,把监督寓于服务之中,注重站在督察对象的角度去思考问题、开展工作,大力营造强调度、促规范、抓实干、善落实的工作氛围,实现最优的监督效果。

树立以“我管”促“都管”理念。督察只是手段,落实才是目的。要做到不超越法定权限、不推卸自身责任,对督察中发现的不落实、慢落实问题,在制度规定范围内善治善为、及时提醒、合理建议,有效助推相关部门和人员尽主责、补缺位。

树立溯源治理理念。坚持事前预防、事中惩治、事后警示并重,对工作中发现的问题,坚持举一反三,以工作提示、问题通报等方式,促进纠正和预防同类问题。要高度重视溯源治本,深入剖析案件反映出的倾向性问题和“漏网”问题,做到一案一治理、一防。

### 二、压实责任,优化机制,着力构建融合式能动督察新格局

秦皇岛地处京畿要地,是京津冀城市群重要节点城市、沿海经济崛起带上关键一环。

问题线索倒查、典型案例通报,着力打造源头监控、溯本逐治的管理闭环。

完善制度架构。我们坚持把健全协作机制、推动多部门协调联动作为融合式能动督察的重要途径,指导检务督察部门与驻院纪检监察组建立常态化会商和违反检察职责线索移送机制,与案件管理部门建立质量评查不合格或瑕疵案件移送检务督察机制,与控申部门建立信访举报线索核查处理机制,实现内部监督最后一道防线与纪检监察、质量评查、流程监控、数据监管有效衔接。

### 三、把握大局,突出重点,努力提升融合式能动督察新成效

以法治方式护航重大战略部署实施,是检察机关服务发展大局的重要任务,是保障中国式现代化的有力抓手。秦皇岛市两级检察院主动把握大趋势、扭住大事情、瞄准重大决策、重大任务、重大问题强势督察,聚力打造内部监督品牌亮点,以检察工作高质量发展服务保障经济社会高质量发展。

围绕中心工作抓督察。以党委和上级院决策部署、本院检察重点工作、重大案件为督察重点,推动实行任务目标工作台账制度,压实“明责、履责、督责、追责”管理链条。适时开展决策督察、专项督察和回访调研,及时了解进展、发现问题、提出建议,累计对照台账立

项督办各类重要事项177项,有力保证各项检察工作顺利推进。

围绕热点难点问题抓督察。热点难点问题解决的如何,直接反映督察工作水平。我们聚焦群众信访件件有回复、认罪认罚从宽、保护未成年合法权益等涉及人民群众切身利益的重点工作,紧扣政法队伍教育整顿暴露出的突出问题,探索建立督察令、巡回督察制度,针对检务政务管理不到位、怠于行使批诉职能、案件请示汇报未留痕等事项,制发多份检务督察令,约谈相关负责人,督促整改相关问题,检务督察令发出后,被督察工作质效均有明显提升,先后完成多次重大会议保障任务。

围绕树立权威抓督察。检务督察干的就是较真碰硬的活,要敢于直面矛盾、曾在关键处、察在要害上,做到每次督察师出有名、有理有据,切实增强督察督察的权威性和影响力。我们高度重视督察结果运用,大力营造“重实干、重实绩”鲜明导向,将督察结果与年度绩效奖金分配挂钩、与评优评先挂钩、与职务职级晋升挂钩,实现奖优罚劣双向发力,打破了许多习以为常的惯例,办成了一些过去觉得不可能办成的难事,突破了一些长期没有进展的工作,督察管理和队伍面貌呈现新气象。