

法治日报

LEGAL DAILY

星期一 2023年6月26日

今日8版 总第13504期

www.legaldaily.com.cn

□ 新华社记者

2003-2023。
20年时光荏苒。是什么力量引领万千乡发生巨变，让万千农民生活蒸蒸日上？

这是习近平总书记任浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大决策——

自2003年6月启动以来，“千村示范、万村整治”工程20年持之以恒、锲而不舍，造就万千美丽乡村，造福万千农民群众，成效显著，影响深远。

习近平总书记曾多次就这一工程作出重要指示批示，强调要深入总结提炼，推广好经验好做法，各地区和有关部门要坚持新发展理念，因地制宜，分类施策，加快城乡融合发展步伐，继续积极推动美丽中国建设，全面推进乡村振兴，为实现中国式现代化奠定坚实基础。

浙江潮涌，奋楫扬帆。

踏上全面建设社会主义现代化国家的新征程，在高质量发展建设共同富裕示范区浙江，在充满生机活力的神州大地上，一幅“千村向未来，万村奔共富，城乡促融合，全域创和美”的美丽画卷正徐徐展开。

造福工程催生崭新风貌：从美丽乡村到美好生活，开启一条全面推进乡村振兴、建设美丽中国的发展之路

青砖黛瓦，创意壁画，蒸汽火车，咖啡店……走进舟山市定海区新建村，古朴与时尚交织的气息扑面而来。这里不仅有乡村民宿，还有乡村美术馆、乡村书店。

“奔着习近平总书记提出的‘美丽经济’，这些年我们越干越有劲！来的客人越来越多，民宿年收入翻了几番，没想到农村也能成为人们向往的地方。”见到记者，农家乐“画春园”的主人袁其忠感慨连连。

袁其忠始终记得几年前的一幕——

2015年5月，习近平总书记到浙江调研时，走进袁其忠家里，与村民代表促膝交谈，听完大家介绍情况后，习近平总书记指出：这里是一个天然大氧吧，是“美丽经济”，印证了绿水青山就是金山银山的道理。

从偏僻落后的海岛村，到远近闻名的“网红村”“示范村”，新建村因“美丽经济”华丽转身的故事，成为“千万工程”推进中浙江无数乡村蝶变的缩影。

就在20年前，浙江的广大乡村还是另外一番景象。

谈起当年，很多村民记忆深刻：广大农村面临“成长的烦恼”，经济快速发展，村庄面貌却不如人意。有人曾形容：“走过一村又一村，村村都是垃圾村”。还有农民这样作比：“起早贪黑赚钞票，垃圾堆里数钞票，躺在医院花钞票”。

如何处理好经济发展和环境保护的关系？

没有调查研究就没有发言权。短短118天，跑遍11个地市，刚到浙江工作不久的习近平一个村一个村地仔细调研。坚持问题导向，在深入调查研究，充分了解情况后，一个以改善农村生态环境，提高农民生活质量为核心的村庄整治建设大行动的想法逐渐成熟。

这是高瞻远瞩、深谋远虑的历史性工程——

2003年6月，在时任省委书记习近平的倡导和主持下，以农村生产、生活、生态的“三生”环境改善为重点，浙江全省启动“千村示范、万村整治”工程：花5年时间，从全省选择1万个左右的行政村进行全面整治，把其中1000个左右的中心村建成全面小康示范村。

造就万千美丽乡村 造福万千农民群众

「千万工程」二十年启示录

“‘千村示范、万村整治’工程是推进新农村建设的龙头工程，统筹城乡‘三农’的有效抓手，造福千万农民的民心工程，要让更多的村庄成为充满生机活力和特色魅力的美丽乡村。”习近平以远见卓识谋划未来。

2003年7月，习近平提出作为浙江省域治理总纲和总方略的“八八战略”，其中提到“创建生态省，打造‘绿色浙江’”，“千万工程”正是重要抓手。

擘画蓝图，立柱架梁。在浙江工作期间，习近平亲自出席2003年“千万工程”启动会和连续3年的“千万工程”现场会并发表讲话，为“千万工程”实施指明方向。此后，省里“一把手”直接抓这项工作，成为浙江历届省委的一项雷打不动的惯例。

倾情牵挂，倾力指导。党的十八大以来，习近平总书记多次对深入推进“千万工程”作出重要指示批示，提出明确要求：

2013年5月，习近平总书记作出重要指示强调，要认真总结浙江省开展“千村示范万村整治”工程的经验并加以推广。各地开展新农村建设，应坚持因地制宜、分类指导，规划先行，完善机制，突出重点，统筹协调，通过长期艰苦努力，全面改善农村生产生活条件。

2015年5月，习近平总书记到浙江调研时来到舟山市定海区新建村。习近平总书记在调研中说，全国很多地方都在建设美丽乡村，一部分是吸收了浙江的经验，浙江山清水秀，当年开展“千村示范、万村整治”确实抓得早，有前瞻性。希望浙江再接再厉，继续走在前面。

2018年4月，习近平总书记作出重要指示，要求进一步推广浙江好的经验做法，因地制宜、精准施策，不搞“政绩工程”、“形象工程”，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，建设好生态宜居的美丽乡村，让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感。

2018年10月，习近平总书记作出重要批示：浙江“千村示范、万村整治”工程起步早、方向准、成效好，不仅对全国有示范作用，在国际上也得到认可。要深入总结提炼，指导督促各地朝着既定目标，持续发力，久久为功，不断谱写美丽中国建设的新篇章。

理念指引，规划先行，蓝图铺就。一场从环境到生产，再到生活、生态的深层次变革在广袤乡村持续推进。

这是持续发力、久久为功的接续奋斗——

走进余村，起伏的山，流动的水，摇曳的竹，深浅不一的绿在眼前铺展。

“今年端午节生意比往年更好。”春林山庄的主人潘春林边招呼客人边兴奋地说：“以前从没想过余村会有今天这个样子，我觉得自己的路子是选对了。”

20多年前，因发展“石头经济”，余村的山变成“秃头光”，水成了“酱油汤”。痛定思痛的余村人决定换种活法，借着“千万工程”的东风，相继关停矿山和水泥厂。春林山庄正是余村关停矿山之后开的第一家民宿。

2005年8月，时任浙江省委书记习近平到余村考察，得知余村的做法后评价“高明之举”，并首次明确提出“绿水青山就是金山银山”。

2020年3月，时隔15年重访余村，一路上目睹变化，习近平总书记欣慰地说：“余村现在取得的成績证明，绿色发展的路子是正确的，路子选对了就要坚持走下去。”

下转第二版

司法部长贺荣在德国柏林参访调研

本报讯 记者赵婕 6月18日至20日，贺荣在德国参访调研了柏林工业大学、德国联邦律师协会以及中国银行柏林分行等中资企业。

贺荣强调，近年来中国全面依法治国取得历史性成就。中国司法部深入践行习近平新时代中国特色社会主义思想，立足一个统筹、五大重要职能等，全力服务在法治轨道上全面推进中国式现代化。

贺荣在与柏林工业大学校长格拉克尔、蒂·芬赫和专家学者座谈中，就法治促进科

技发展以及中德科技、法治交流合作深入交换意见。贺荣指出，随着大数据、人工智能、无人驾驶等新技术的广泛运用，需要法治部门不断积极回应科技进步带来的新问题、新挑战、新趋势，主动研究如何为科技发展提供法治服务和保障。希望芬赫校长和各位专家继续关注中国发展，特别是在中德科教、法治交流合作中继续发挥好桥梁和纽带作用，为促进中德友好贡献力量。

贺荣在与德国联邦律师协会主席乌尔里希·维塞尔斯主席会谈中指出，协会在中德法

治交流合作中扮演着重要角色，希望德国联邦律师协会为增进中德两国法律界的理解和交流多做有益工作。

贺荣还走访调研了中国银行柏林分行、蔚来柏林中心、华为柏林旗舰店等中资企业，深入了解“走出去”中资企业科技发展和企业海外权益保障情况，听取有关意见建议。贺荣强调，司法部将立足职责进一步健全相关法律法规制度，提升涉外法律服务质效，为“一带一路”建设提供高质量法律服务保障。

简政放权“减法”换市场活力“加法”

广东司法行政深化“放管服”改革打造更优营商环境

□ 本报记者 章宁旦

不久前，广东省人民政府新闻办公室在新闻发布会上透露，去年广东省市场主体总量突破1600万户，其中企业超过700万户，实现了逆势增长。

《法治日报》记者了解到，近年来，广东持续深化“放管服”改革，加快营造市场化、法治化、国际化营商环境，经营主体迎来快速增长，全省市场主体数、企业数、外商投资企业数连续多年稳居全国第一。

“放管服”改革是极大激发市场活力的战略举措。实践中，广东司法行政系统充分发挥职能作用，推动运用法治思维和法治方式深化改革创新，助力推进政府职能转变，

全力协助省政府及省直部门做好省级经济社会管理权限事项调整实施工作。

放权“松绑”激发市场创新活力

今年4月1日起，广东159项省级行政权调整由横琴合作区执行委员会及其工作机构实施，其中广东省司法厅委托下放给行政权数量最多，共计41项。职权委托下放后，将赋予横琴合作区更大发展改革自主权，有助于进一步营造一流营商环境，切实吸引澳资、澳企、澳人到横琴集聚发展和就业生活。

“向社会放权，为市场主体松绑，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对市场活动的直接干预，是‘放管服’改革转变职能的主要任务。推进‘放管服’改革，简政放

权的‘减法’必须做好。”广东省司法厅有关负责人介绍，2021年以来，该厅充分发挥职能作用，推动运用法治思维和法治方式深化改革创新，助力推进政府职能转变，全力协助省政府及省直部门做好省级经济社会管理权限事项调整实施工作，对调整实施行政权事项的审核超400项，持续推动赋予地级以上市、横琴粤澳深度合作区等地更多改革自主权。

基层行政执法是基层治理的重要环节。2020年，广东省司法厅提请省政府发布《关于乡镇街道综合行政执法公告》，就相关领域的县级行政处罚权调整由乡镇（街道）实施事宜进行依法授权。在改革实践中，下放至乡镇（街道）的执法职权并不是

全国行政执法先进集体和先进个人

开栏语

近期，司法部印发《关于表彰全国行政执法先进集体和先进个人的决定》，决定表彰北京市城市管理综合行政执法局执法总队等200个集体为“全国行政执法先进集体”，表彰窦辉等400名同志为“全国行政执法先进个人”。为全面贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记关于行政执法工作的重要指示精神，紧紧抓住社会关注、百姓关切，宣传党的十八以来行政执法和执法监督工作的进展举措和显著成效，塑造行政执法机关良好执法形象，展现广大行政执法和执法监督人员忠诚担当、为民服务、无私奉献的精神风貌，增强人民群众获得感幸福感安全感，特开设“全国行政执法先进集体和先进个人”专栏，通过宣传报道先进集体、先进人物的模范事迹，营造比学赶超的良好氛围，进一步强化执法队伍能力建设，助推行政执法质量和效能提升，推进政府治理体系和治理能力现代化。

奋力推动新时代行政执法工作再上新台阶 司法部首次表彰全国行政执法“双先”

□ 本报记者 张维

奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。

行政执法，作为行政机关履行政府职能的重要方式，法治政府建设的“最后一公里”，全面依法治国的重要组成部分，与人民群众利益的关系也最为直接密切，其关键性不言而喻。

人无精神则不立，国无精神则不强。榜样是看得见的哲理，是有形的正能量，鲜活的价值观念。行政执法同样需要以先进为标杆，以榜样为旗帜，需要这支队伍中人人争做“执法先锋”。近日，司法部发布《关于表彰全国行政执法先进集体和先进个人的决定》（以下简称《表彰决定》），表彰北京市城市管理综合行政执法局执法总队等200个集体为“全国行政执法先进集体”，表彰窦辉等400名同志为“全国行政执法先进个人”。

《表彰决定》指出，各地区、各部门要深入学习贯彻党的二十大精神，以受表彰的先进典型为榜样，更加紧密团结在以习近平

同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平

新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平法治思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，踔厉奋发、笃行不怠，开拓进取、勇毅前行，蹄不停步走中国特色社会主义法治道路，深入推进依法行政，加快建设法治政府，奋力推动新时代行政执法工作再上新台阶，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

系首次表彰 平凡中彰显伟大

据悉，这是司法部首次对全国各级行政执法机关跨部门、跨区域开展的行政执法先进集体和先进个人表彰。

200个集体，400名个人，从全国的行政执法队伍中脱颖而出，经历了一系列严格的程序——由司法部组织国务院有关部门和各方，严格按照“两审三公示”程序开展评选推荐、初审、复审、全国公示等工作，

最终确定了拟表彰对象名单。

这世上从来没有从天而降的英雄，只有挺身而出的凡人。翻阅全国行政执法先进集体和先进个人的事迹，没有惊天动地，没有流光溢彩，唯有在平凡的忠诚履职、敢于担当、为民服务中绽放出不一样的动人光芒。

河北省石家庄市司法局行政执法协调监督科科长齐永进，在行政执法三项制度的推行中当先锋。2019年全国行政执法三项制度现场观摩会在石家庄市召开，即是对石家庄市行政执法三项制度推行成绩的肯定。

面对执法不规范的问题，齐永进创造性建立“1+2+3+4+5”三项制度框架体系，先后研究制定全市推行行政执法三项制度实施方案和三个办法制度文件，从制度层面奠定了规范执法程序、提升执法能力、强化执法监督的基础，打造5个县区 and 7个政府部门为三项制度示范单位，全方位、多角度推动三项制度工作落实，使全市行政执法的社会满意度也得到了提高。

下转第七版

精准定位“四角色”下好法治建设“一盘棋”

北京海关行政复议化解率超九成

□ 本报记者 蔡岩红

“这个行政复议案件的法律论证我觉得不够严密，咱们再一起梳理一下……”下期“律动普法直播间”选题重点围绕行政复议程序，大家觉得怎么样……北京海关法规处一天的工作，在一片忙碌中展开。

作为北京海关法治建设统筹规划、总体推进的重要职能部门，北京海关法规处精准定位法治海关的“守夜人”“贴心人”“吹哨人”“建设者”四个角色，以行政复议的“小切口”，推动海关法治建设的“大格局”，真正做到“复议为民、定分止争”。2020年至2023年5月底，前端化解法争议45次，办结的64起行政复议案件中，仅6起申

请人提起后续行政诉讼，复议化解率超九成。2022年，在司法部开展的全国行政执法先进集体和先进个人评选中获“全国行政执法先进集体”殊荣。

做法治海关的“守夜人”

海关行政复议、诉讼案件政治敏感度高、执法链条长、涉及利益广，北京海关法规处秉持初心，尽力使每一起行政复议案件都能得到公正、公平、合理的处置。

2021年6月，在办理北京某公司进口宠物食品检验检疫复议案中，因涉及跨境电商这一新兴模式，复议人员依托案件研讨平台，与监管、行邮、食品等部门组建联合小组，梳理政策依据，厘清通关流程，并组织关区公职律

师对案件进行深入研究分析，从源头防范行政执法风险。“国家对跨境电商发展的支持力度很大，其发展过程中面临许多新问题，对此类案件的处理更要严谨细致，不能有丝毫差错。”北京海关法规处副处长冯冰说。

在“沧州某公司知识产权侵权货物处罚”案中，需要对“涉外定牌加工”是否属于侵权这一历史性难题作出准确判断。在法律规定略显模糊、司法审查标准尚不明确的前提下，法规处查阅了近15年来所有类似案件的裁判文书，走访北京市知识产权法院、北京市高级人民法院，了解最新司法判例，多方查阅学术资料，最终给出的“海关答案”，得到了最高人民法院的司法支持。

下转第七版

王小洪在全国公安机关视频会议上强调 深入开展夏季治安打击整治行动 以维护安全稳定的实际行动彰显开展主题教育的成效

本报北京6月25日讯 记者董凡超 中共中央书记处书记、公安部部长王小洪25日在全国公安机关视频会议上强调，要深入贯彻落实以习近平总书记为核心的党中央决策部署，准确把握当前治安维稳形势，深入开展夏季治安打击整治行动，全力以赴抓好打防管控建各项工作，以维护安全稳定的实际行动彰显开展主题教育

的成效。王小洪要求，要深化反渗透颠覆反恐怖反分裂反邪教斗争，坚决捍卫政治安全。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，有效排查化解各类矛盾纠纷。要推进扫黑除恶常态化，依法严厉打击电信网络诈骗、跨境赌博等突出违法犯罪，快侦快破打架斗殴、寻衅滋事等夏季多发案件，以零容忍态

度打击侵害弱势群体犯罪，不断提升群众安全感。要严密社会面整体防控，严格落实公安武警联动武装巡逻和快速响应等机制，让群众安心、放心。要与有关部门密切配合，深入开展公共安全隐患排查整治攻坚，严防重特大公共安全事故。要深入开展主题教育，从严抓好队伍教育管理，锻造堪当时代重任的公安铁军。

下转第二版

5年多来全国检察机关起诉毒品犯罪46.7万人

本报北京6月25日讯 记者张昊 今天，最高人民检察院举行“依法严惩毒品犯罪 强化禁毒综合治理”新闻发布会，通报了近年来检察机关依法严惩毒品犯罪，强化禁毒综合治理工作情况。记者从发布会上获悉，检察机关依法惩治和预防毒品犯罪，履行批捕、起诉职责，严厉打击各类毒品犯罪。2018年1月至2023年5月，全国检察机关共批捕毒品犯罪37.3万人，占全部刑事案件的8%，

同比下降40%；起诉毒品犯罪46.7万人，占全部刑事案件的5%，同比下降33%。批捕起诉数据的下降，说明禁毒工作稳中有进、趋势向好，成效显著，毒品犯罪高发势头得到有效遏制。

最高检发布的情况显示，当前毒品犯罪案件呈现四方面突出特点：一是新型毒品层出不穷，新型合成毒品名称、种类不断翻新，更具伪装性、隐蔽性和迷惑性，

社会危害大。国家逐步列管了合成大麻素等多种新型毒品，相关案件量增长较快。二是犯罪网络化明显，犯罪手段隐蔽，证据收集、审查难度大。三是传统毒品以外的麻醉药品、精神药品涉毒犯罪数量呈上升态势。检察机关起诉的麻醉药品、精神药品涉毒犯罪案件大幅增长。四是犯罪呈现年轻化趋势。

相关报道见三版



进入夏季以来，海南省公安厅海岸警察总队加强刚性用警，警力下沉一线，提高见警管事率，不断强化方法措施，力保辖区景区、港口平安和辖区群众、游客安全。图为海口市公安局美兰分局红鸟海岸派出所民警和红海义警队伍开展治安巡逻。

本报记者 翟小功 本报通讯员 代龙超 曾祥琳 摄