

# 法治日报

## 社区版

LEGAL DAILY

法治网: www.legaldaily.com.cn

2023年6月25日 星期日

第 586 期

国内统一刊号: CN11-0313

邮发代号 1-399(1-41)

投稿邮箱: fzbsqb@126.com

总第 13503 期

## 广西乡村治理用足“绣花功夫”

□ 本报记者 马艳  
□ 本报通讯员 尚永江

寻求最大公约数,画好最大同心圆。广西壮族自治区重视政治引领在乡村治理中的作用,通过“红格善治”做实“精细化”服务,数字赋能做优“家门口”服务,群防群治做强“组团式”服务,以“绣花功夫”绘就新时代壮美广西基层治理的“锦绣画卷”。

### “红格善治”疏通治理脉络

邹月娟是贵港市港北区发展改革局副局长,也是盛世名城小区的小网格指导员,除了要做好本职工作,她还要联系统筹社区的工作人员,做好网格工作。

“小网格精准对接群众需求,常态化开展‘敲门入户’活动,化解矛盾纠纷更及时高效,基本做到‘小事不出网格,大事不出社区,矛盾不上交,纠纷就地解’。”邹月娟说。

去年以来,贵港市创新实施“红格善治工程”,市、县、乡、村四级党组织同频联动,共设置“两类四级”网格33万个,全市8.3万名公职人员全部下沉网格,“网格+警格”充分融合,共快速处置各类矛盾纠纷和突发案事件19万多次。

“广西织密织牢织细基层网格,全区社区网格251万个,乡村网格881万个,抵边抵海地区网格2454个,基层党组织建在网格上,做到‘网格建到哪,党组织就覆盖到哪’。”自治区党委政法委基层社会治理指导处处长黄炳洲介绍,“微网格”联通了服务群众“最后一公里”,乡村治理效能不断提升。

南宁市良庆区持续构建自然坡微治理框架,健全横向到边、纵向到底的乡村微治理组织体系,筑牢党建“组织链”,建立末梢治理“微网格”。

良庆镇新兰村打造“党组织+党员中心户+党员户+农户”的“微网格”工作模式,把农户按自然坡分为4个网格,以合作社党员骨干为党员中心户,给农户提供种植规

划、技术指导、产品销售等帮助,新兰村党支部书记陈福华说:“我是村干部,又是网格长,通过搭起党组织与群众的连心桥,让党员心中有群众,群众有事找党员。”

记者了解到,广西将党支部建在网格上,党组织勇于担当,网格员勤于排查,实现矛盾纠纷有人管、大事小事不出“格”。2022年,累计调处矛盾纠纷13.3万件,协助排查治安隐患两万多个。

### 数字赋能提高治理效能

4月10日,崇左市宁明县寨安边境检查站利用大数据精准锁定,配合上级和兄弟单位在辖区抓获7名偷渡人员。

“我们利用系统统计分析功能,响应边境派出所,情报调查队,边境巡控队管控需要,激活、挖掘数据资源,在系统建立6类标签,实效精准布控,将基础数据与边境管控有机结合。”寨安边境检查站站长汪文龙介绍。

寨安边境检查站坚持数据日尽结、周分析、月研判,定期复盘梳理信息数据,打造智能防控“最强大脑”。

广西重建网用网,升级智能化装备和智慧服务平台,依靠现代科技发现风险征兆,判断风险走向,推演风险处置,提高实时监测、科学预警、及时处置和主动服务的水平,提升了群众的安全感和幸福指数。

走进南宁市宾阳县大桥镇兴宁村,智能摄像头、智能云广播、智慧大屏、“惠村”微信小程序等社会“智”理触角延伸到乡村治理的各个“神经末梢”,村民享受着数字化带来的便利。

凭祥市涉外法律服务工作站设立24小时自助法律服务室,整合律师、公证、法律援助和人民调解等法律服务资源,为群众提供线上免费公共法律服务。同时,开通调解和法律援助咨询服务,通过点对点远程视频,为群众提供实打实的优质服务。

崇左市龙州县水口镇罗回村活用“一库通”智慧平台,将民生实事、惠民补贴、“四务”公开、办事流程等数据

信息上传后,让群众关心的急难愁盼问题可通过手机客户端一键查询和留言反馈,随着信息技术更好地服务群众生产生活,各项惠农政策走好“最后一公里”。

### 群防群治提升治理水平

广西坚持走群众路线,尊重群众的主体地位和首创精神,构建基层党组织牵头、党员群众共参与、志愿力量齐助力的基层治理新格局,汇聚振兴乡村、治理乡村的智慧和力量。

桂林市遇龙河畔有一个远近闻名的“网红村”——阳朔镇鸡窝渡村。这里灰瓦白墙,花团锦簇,择一处民宿诗意图居,成为许多游客的选择。

几年前,这里污水横流,畜禽乱窜,游客到了村口就转身而去。2019年,阳朔县开展“五清五建”综合整治,村民积极响应,鸡窝渡村仅用3个月就大变样。基层党组织建立党建联盟,党员干部群众主动参与到漓江保护宣传、执法工作中,引领带动沿岸群众实现从“被动整治乱象”到“主动保护生态”的思想转变。如今,村民有的开民宿、办农家乐,有的到景区公司上班,已然是一派环境优美、产业兴、人气旺的景象。

东兴市东兴镇竹山村位于我国陆海边境线交汇处,辖区海岸线长21公里,陆地边境线长4公里,竹山村的党员、群众、志愿者自发组成护村队,对村子和海上界碑进行巡查,还配合海关水上缉私队开展巡查,好风景好治安促进了当地的旅游业发展。

4月21日,2023年“壮族三月三·八桂嘉年华”活动盛大开启,从首府到村寨,从红七军故乡到刘三姐故乡,群众自编自唱的普法山歌回荡在青山绿水间,传唱着对美好生活的向往,也把法治意识、法治思维唱进了各族群众心里,“石榴结籽一家亲,同心同德向前奔;生态宜居大改变,幸福生活日新”,循着山歌放眼,一幅产业兴旺,生态宜居,乡风文明,治理有效,生态富裕的乡村振兴画卷在八桂大地徐徐展开,壮美迷人。



图为西宁市城中区检察院对青海省某市政园林工程公司涉嫌虚开增值税专用发票案举行公开听证。

□ 本报记者 徐鹏 文/图

近日,青海省西宁市城中区人民政府与城中区人民法院召开第二次府检联席会,共同推动法治政府、法治中区建设迈上新台阶。

去年3月,城中区在西宁市率先召开府检联席会,构建“1+1>2”的府检联动新格局。一年多来,城中区检察院依托“府检联动”机制,强化依法行政和检察监督协同发力,为保障高质量发展,推动更高水平平安建设,法治建设贡献了检察力量。

### 率先构建机制

城中区是西宁市中心老城区,古城西宁发祥地,辖区有省、市党政机关和繁华的商业中心。近年来,城中区加快建设中央活力区,奋力推进高质量发展。如何能动履职服务高质量发展?城中区检察院探索构建“府检联动”新格局。

2022年3月,城中区政府与城中区检察院召开第一次府检联席会,审议通过《城中区人民法院 城中区人民检察院联席会议制度》,在西宁市率先构建了“府检联动”机制。

在这次联席会上,时任城中区委副书记、区长刘强峰对“府检联动”机制寄予厚望:希望检察机关一如既往监督政府工作,加强关口前移,延伸监督触角;围绕项目建设、社会治理履职尽责,为全区经济社会高质量发展提供坚实司法保障;聚焦行政争议化解等重点领域开展法律监督,共同打造更高水平“平安中区”“法治中区”。

《联席会议制度》明确了组织机构、组织形式、会议职能、工作机制、工作要求五方面内容,为推动“府+检”常态化长效化工作提供了机制保障,为多部门多维度多层次在“四大检察”“十大业务”领域的联动合作奠定了良好基础,营造了争取支持、增进共识的良好氛围。

在此基础上,城中区检察院持续发力,与行政机关全面互动协作,从打造“四位一体”办案服务模式助推涉案企业合规整改,到设立全省首个文物和文化遗产保护检察公益诉讼示范点,从建立代表建议、委员提案与公益诉讼检察建议双向衔接转化机制,到推进轻微刑事案件不起诉案件社会公益服务工作等,一步一个脚印,进行了一系列举措创新,巩固提升了法治政府和检察机关法律监督成效。

### 做优检察产品

孙某是一起轻微刑事案件中拟不起诉的犯罪嫌疑人,按照相关要求,他来到城中区总寨镇新城社区,开展文明劝导、法治宣传、公共卫生打扫等工作,既为社区服务出了力,也让他受到了教育惩戒,最终城中区检察院对其作出不予起诉决定。“检察院给了我一次改过自新的机会,我今后一定遵纪守法,为社会多做贡献。”孙某说。

为深化适用认罪认罚从宽制度,城中区检察院分别与东台社区、水井巷社区、新城社区签订协议,探索开展轻微刑事案件不起诉案件社会公益服务工作模式,截至目前已有80余名犯罪嫌疑人参与社会公益服务时长达2800余小时。

“在‘府检联动’机制下,我们全面发力,与行政机关良性互动,取得了丰硕成果。”城中区检察院检察长兰茜介绍。

城中区检察院与城中公安分局、南川工业园区公安分局共同挂牌成立侦查监督与协作配合办公室,推动监督阵线前移;聘请区自然资源局、区市场监督管理局等单位9名业务专家担任首批特邀检察官助理,聘任16名各领域的专业人员组建听证员库;向行政机关移送案件51件,受理线索21件。

该院在全省率先探索实践“合规体检+企业整改+检察听证+法治教育”四位一体办案服务模式,首次引入第三方评估组织、律所参与合规整改;设立全省首个文物保护公益诉讼示范点,与区文体局、区民宗局合力推进文物修缮保护;与区司法局、区妇联、区教育局等协作,推动设立劳动维权法律服务联合工作站,民事支持起诉联络站,法律援助中心驻人民检察院工作站,帮助农民工追回欠薪50余万元,发放救助金32.9万元。

### 深化协作互动

持续开展土地执法查处领域行政非诉执行监督专项行动,会同自然资源和林业局制定加强协作配合的工作办法;

检察机关落实平等保护各类经营主体措施,对适用合规改革制度的涉案企业,认为需要进行行政处罚的,及时移送行政机关并依法依规处理,合规考察结果建议成为行政机关处理的参考依据;

开展“检察蓝”助力解决农民工讨薪问题专项行动,依法打击恶意欠薪违法行为,加大支持起诉力度;发挥“西宁市城中区水井巷劳动维权联合法律服务站”优势,为群众维权提供一站式服务;

……

6月6日,西宁市城中区政府与城中区检察院召开第二次府检联席会,审议并会签《2023年“府检联动”工作实施方案》,立足前期工作成果,研究细化“完善行政执法与刑事司法双向衔接机制”“探索建立合规认罪认罚”等18条具体措施,同时,联席会还通过了《关于建立医疗保障基金监管行政检察职能长效协作机制(试行)》《关于在行政复议中共同推进行政争议实质性化解的工作办法(试行)》等文件。

对于下一步“府检联动”工作,城中区委副书记、区长石林表示,要在推动高质量发展上联动发力,通过检察建议等方式,聚力打造法治化营商环境;在加快法治政府建设上联动发力,区政府各部门要主动接受检察监督,倒逼法治政府建设水平提升;在提升协同共建效能上联动发力,将“府检联动”落实情况纳入年度依法行政考核,实行“清单化、闭环式”管理。

## 平度“网格+警格”联动解纠纷

□ 本报记者 曹天健  
□ 本报通讯员 于自立 郭硕慧

“喂,是110吗?快点来,李园街后后戈庄村大集上有一口子打起来了。”

“好的,我们马上派人处置。”

“你好,是后戈庄村网格员姜秋兰吗?我是110民警,你们村大集上有人打架,请迅速到现场处置,防止事态扩大,我们随后就到。”

正在家吃饭的姜秋兰放下筷子迅速赶到现场,立即制止了事涉丈夫李某某的过激行为,并和随后赶来的110民警一起做夫妻二人的思想工作,经过一个多小时劝说,夫妻二人认识到自己的错误,重归于好,姜秋兰这才舒了口气。

这是5月2日,山东省平度市李园街后后戈庄村网格员与110民警联合处置涉纠纷类警情的场景。

近年来,平度市紧紧围绕“和润万家”品牌建设,由“一站式”调解中心搞好统筹协调,充分利用网格化精细治理优势,创新实施“网格+警格”联动化解涉警

类矛盾纠纷工作。全市2140名网格员化身“调解员”,先后参与化解矛盾纠纷3489起,涉纠纷类警情处置效率大大提升,兜稳了家门口的平安。

平度市面积大、人口多,为做到基础网格与警务网格精准匹配,无缝覆盖,全市17个镇街以管区为单位,将警格责任区与管区相匹配,每个警格负责6至10个网格,探索推行“网格+警格”联合调处机制。

“他们家污水都把我家屋后的土冲没了,时间长了房子可抗不住啊。”4月26日,田庄镇潘家庄网格员李杰接到田庄派出所电话通知,两位邻居在门前吵得不可开交。

李杰迅速赶到现场,经了解,村民杜某将排污管道铺设于潘某屋后,排出的污水将潘某屋后的土冲没了,随后两人产生了冲突。李杰与赶到的民警及时制止两人。在网格员耐心调解下,两家决定一起重新填土,并在中间挖一道小沟用来共同排水,双方握手言和。

下转第二版



6月16日,山东省济南市市中区禁毒办联合济南市公安局市中分局、市中区人民法院、市中区检察院在辖区开展禁毒宣传进社区活动。工作人员和志愿者通过设立宣传展板,发放宣传资料和展示仿真毒品模型等方式,向群众普及禁毒知识,提升群众禁毒意识。图为工作人员向群众展示仿真毒品模型。  
本报通讯员 郝鑫城 摄

## 芝英派出所别致“枫警”谱新篇

□ 本报记者 王春  
□ 本报通讯员 吕信思

时光在芝英镇已经流淌了一千七百多年。这里被誉为“中国祠堂古镇,江南百工之乡”,有纵横交错的古镇十八街,有独一无二的古祠堂群落,还是永康县诞生地和永康五金行业的发祥地。

千年古镇蕴烟火,一年四季皆美景。它的守护者——浙江省永康市公安局芝英派出所亦有别致“枫警”,让“枫桥之花”在这片历久弥新的土地上结出和美硕果。

芝英派出所成立于1950年,是永康最早成立的派出所之一。现有民警20名,其中党员17名,芝英派出所坚持

政治建警,秉持“从警一生、造福一方”的警队建设理念,以红色、根据地、青春党建为牵引,培育“三能”铁军,赤诚警队。

自1988年2月有档案记载开始,芝英派出所无违法违纪,无有责投诉,无责任事故累计达到12900余天。36年队伍保持“无三”纪录,也是全省纪录最长的派出所。

芝英派出所将党小组建在了值班组和社区一线,通过党组织领导加强基层自治。每一个党小组都是一个坚强的战斗堡垒,无论大小事,党员民警总会挺身而出,冲在最前沿。

“谢谢应教导特意为我跑一趟!”不久前,全国优秀人民警察,浙江省人民满意公务员、芝英派出所教导员应健达骑着警用山地电动车,将刚办好的老年证送到芝英古城区的应阿婆家中。

芝英辖区面积68平方公里,10余平方公里的古城区道多狭窄,不便穿行。2023年初,为提升古城的巡处效率,该所创新成立“小巷巡警”骑警队。

作为芝英本地人,应健达一有时间便会带头骑车穿行古城,有警处警,无警访民。截至5月底,小巷巡警已开展面对面宣传12000余人次,收集群众意见400余条,提供服务6000余次。

芝英派出所致力于以匠心精神打造枫桥式古城警务,传承“和”文化。芝英不到两平方公里的范围里就有祠堂上百座,祠堂内设立古城警务站,每个警务站由管

片民警任“理事长”,村镇干部任“理事”,引导群众有困难到祠堂说,有纠纷到祠堂调。

6月12日下午3时许,芝英镇古塘里村两户人家因房屋买卖问题发生口角,险些动手。“理事长”了解情况后,迅速带队将当事人带到祠堂开展调解。经过3小时的努力,双方达成和解。近一年来,古城警务站已为群众调解疑难纠纷46起,化解率达100%。

为进一步优化警源治理,该所还借助数字化改革和公安大脑建设的力量,打通指挥和处警的空间壁垒,实现可视化指挥和快速出警,严厉震慑了各类违法犯罪。辖区传统侵财案件同比下降53.41%,电信诈骗实现四年连降。

芝英派出所紧抓群防群治力量,吸纳包括“雅庄红”、老兵志愿队、新永康人老乡联盟等群防群治队伍20余支,2600余人,警民携手共建“和美芝英”。今年以来,已联合开展巡逻147次,各类应急救援20余次,协助打造雅庄村级社会治理微中心、未来邻里中心,将“非警务类事项”向社会治理中心精准流转,积极推动社会治理向“社会智慧”转型。“一个警务室一亮点”为目标,坚持服务民生,优化营商环境。

芝英派出所所长胡孟祥说:“我们还将不断提炼枫桥创建经验,举全所之力,以虎口夺食的拼劲,重锤钉钉的狠劲,拧准螺丝的巧劲,蚂蚁啃骨的韧劲,闯出一片‘国枫’芝英的新天地。”

**精彩导读**

- 5版 网游“过脸”当生意 触犯刑律担责
- 8版 白成云:十三载“刀尖起舞” 只为“天下无毒”