

法治日报

LEGAL DAILY

星期六 2023年6月24日

今日4版 总第13502期

www.legaldaily.com.cn

将群众诉求解决在“小分格”内

深圳马田街道党建引领走出基层源头治理新路径

□ 本报记者 唐荣

为加快推动城市治理体系和治理能力现代化,努力走出一条符合超大城市特点和规律的治理新路子,广东省深圳市光明区马田街道在区委、区政府领导下,充分发挥基层党组织引领作用和贴近群众优势,综合研判辖区工作实际,创新推出“打破路径依赖、破解治理难点、赋能工作梯队”的党建引领基层治理“红色小分格”,为推动新时代基层治理工作高质量发展写下生动注脚,走出一条基层源头治理新路径。

近日,马田街道党工委副书记姜阳接受《法治日报》记者采访时说,马田街道积极探索,推动基层治理关口前移,建立“红色小分格”作为了解社情民意的重要窗口,积极回应群众关切,全心全意服务群众,实现矛盾纠纷就地化解。

马田街道下辖8个社区,约有常住人口37万人,辖区人口流动性大,居民需求日益多样化,社会治理承载超负荷,安全管理触角难以到达“最后一米”。马田街道经过近一年研判,依据属地管理、规模适度、全周期、全流程、全要素管理要求,将8个社区科学划分为80个“红色小分格”,规划每个小分格平均面积不超过0.2平方公里、人口不超过3000

人。通过细分物理空间,分片包联,形成“街道—社区—小分格”的基层治理新架构,将群众合理诉求及时妥善解决在小分格内。

坚持党的领导 强化基层治理组织力

“哪里有攻坚,党的堡垒就建到哪里,党的红旗就插到哪里。”为持续发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,马田街道党工委在8个社区的80个小分格设立临时党支部,构建“1+8+80”党建体系,以党的领导撬动社会资源,创建“红色小分格”成为发挥党建引领效能的“关键一站”。

同时,建立党员“户联系”制度,整合格内党员、街道下派干部、网格员、社区综合巡查员、物业管理员、环卫工人、楼栋长等分格力量,借助街道领导层经常性实地走访、电话沟通、网上互动等方式,分片分楼栋包干联系每户居民,建立并完善片区网格居民基础信息台账、群众诉求台账,积极协调解决群众操心事、烦心事、揪心事,及时回访反馈,保持联系,服务群众“零距离”。

为充分发挥居民自我管理、自我服务、自我教育能力,马田街道还以“畅通渠道、汇集民意、促进参与”为原则,在小分格组建80个党群理事会,吸纳积极投身社区建设管理

的居民代表加入理事会,明确4项小分格议事制度,开展以民意提事、议事、协商为主要内容的议事活动。

今年2月,在马田街道小分格党群理事会会议上,一位居民提出城中村电动自行车停放乱、充电难问题,理事会将问题上报社区党委,社区党委根据小分格摸排情况,就近配置近500个充电桩、1500个停车位,获居民点赞。截至目前,马田街道共召开理事会会议180余次,协调解决群众诉求800余件。

优化工作机制 强化基层治理凝聚力

据介绍,辖区各社区在马田街道指导下,设置了党建人事组、基础信息组、平安建设组、安全生产组、综合行政执法组、公共服务组、城市建设组7个功能组,改变以往社区“有条无块”,治理体系不完善等情况。为形成更综合、更精细、更直达末梢的治理新格局,马田街道下沉99名在编干部担任分格临时党支部书记和指导员,常态化长效化下沉社区,坚持每周开展“行走小分格”行动,到小分格内管党建、管消防等,加入小分格内所有楼栋群、企业群等,及时解决疑问、纾困解难。

下转第二版

巩固文化主体性

深刻理解“两个结合”的重大意义系列述评之六

□ 新华社记者 徐社 施雨岑 王鹏

“‘结合’巩固了文化主体性,创立新时代中国特色社会主义思想就是这一文化主体性的最有力体现。”

习近平总书记在文化传承发展座谈会上鲜明提出“文化主体性”的重大论断,深刻阐释、高度总结了“两个结合”特别是“第二个结合”的重大意义。

有了文化主体性,就有了文化意义上坚定的自我,有了担负新的文化使命的坚定与自觉。依靠文化主体性,中国人民意气风发,独立自主走自己的路,信心百倍建设中华民族现代文明。

“两个结合”巩固了中华民族的文化主体性

欲知大道,必先为史。每一种文明都扎根于自己的生存土壤,凝聚着一个国家、一个民族的非凡智慧和精神追求。只有深刻理解气韵独特的文化传统,才能读懂中华文明的与众不同;只有准确把握独一无二的历史轨迹,才能理解中华民族的独立自主。中华文明的主线性植根于5000多年的文化沃土——一个民族的历史是一个民族安身立命的根基。

2022年5月27日,在聚焦中华文明探源工程的中央政治局集体学习中,习近平总书记纵论古今,强调“在漫长的历史进程中,中华民族以自强不息的决心和意志,筚路蓝缕,跋山涉水,走过了不同于世界其他文明体的发

展历程”。

因为不同,所以无从复制,所以独树一帜。从横平竖直的汉字中、从孔孟老庄的思想中、从经史子集的典范中……我们不断领悟到,中华民族是有独特品格的民族,中华文明是自有体系的文明。

独特的文化传统,独特的历史命运,独特的基本国情,注定了中华民族必然要走适合自己特点的道路,注定了中国的问题产生于中国的土壤,只能由中国人解决,只有中国人能解决。

“两个结合”巩固了有着深厚根基的文化主体性——中华文化传承至今,如何继续发扬光大?如何巩固其主体性?

在文化传承发展座谈会上,习近平总书记对“两个结合”的重大意义予以生动论述:

“我们的社会主义为什么不一样?为什么能够生机勃勃充满活力?关键就在于中国特色,中国特色的关键就在于两个结合:‘中国特色社会主义道路,是在马克思主义指导下走出来的,也是从5000多年中华文明中走出来的’……”

思考深邃,真理昭彰:中华优秀传统文化是我们党创新理论的“根”,“两个结合”是推进马克思主义中国化时代化的根本途径。

新时期的文化自信,就来自我们的文化主体性。这一主体性是中国共产党带领亿万人民在中国大地上建立起来的,是在创造性转化、创新性发展中发展中华优秀传统文化、继承革命文化、发展社会主义先进文化的基础上,借鉴吸收人类一切优秀文明成果的基础

上建立起来的,也正是通过“两个结合”建立起来的。

创立习近平新时代中国特色社会主义思想是文化主体性的最有力体现——

“我们要共同倡导重视文明传承和创新,充分挖掘各国历史文化的时代价值,推动各国优秀传统文化在现代化进程中实现创造性转化、创新性发展。”

3月15日,在中国共产党与世界政党高层对话会上,习近平总书记首次提出全球文明倡议,提出当代中国共产党人的文明主张。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视对中华优秀传统文化的传承和发展,以对文化在历史进步中的地位作用的深刻认识,以对文化的精神特质和历史传承的正确把握,以对文化复兴和文明进步的不解追求,开辟了马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合的新境界。

习近平总书记提出的“第二个结合”,是我们党对马克思主义中国化时代化历史经验的深刻总结,是对中华文明发展规律的深刻把握,表明我们党对中国道路、理论、制度的认识达到了新高度,表明我们的历史自信、文化自信达到了新高度,表明我们党在传承中华优秀传统文化中推进文化创新的自觉性达到了新高度。

在坚持“两个结合”中创立的习近平新时代中国特色社会主义思想,实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃,是中华文化和中国精神的时代精华,是文化主体性的最有力体现。

下转第二版

全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

深化“放管服”改革 擦亮法治政府新名片

万宁优化法治化营商环境争当自贸港高质量发展优等生

□ 本报记者 邢东伟 翟小功 文/图

“真没想到,仅用20分钟就拿到证啦!”不久前,海南省万宁市健安药业工作人员罗女士来到市政务服务大厅办理药品经营许可证变更,对于这样的办证速度,她直呼没想到。

审批提速、服务升温,这得益于万宁市在全省率先开展以“备案即入、承诺即入”为主线的“放管服”改革,优化法治化、国际化、便利化营商环境,让市场主体享红利、降成本、促发展。

深化“放管服”改革,优化营商环境,是法治政府建设重要内容。2019年11月,万宁市向省委、省政府申请,在全省率先启动一枚印章管审批“改革。4年多来,从“准入即准营”到“信用+免审”服务模式,从审批事项全程网办“零跑动”到“帮办代办”,万宁市坚持以制度集成创新推动营商环境优化,擦亮法治政府新名片,争当海南自贸港高质量发展优等生。

审批做“减法” 提质增效促发展

2020年9月,万宁市启动“准入即准营”



图为万宁市行政审批服务大厅工作人员正在为群众办理业务。

改革试点,推行“承诺即入、备案即入”改革,2022年11月印发“准入即准营”改革方案,建立“准入即准营”常态化改革制度体系。

万宁市委常委、副市长杨志斌介绍,全市分三批改革134个行政审批事项,以“备

案制+承诺制”确保市场主体“准入即准营”。其中,药品零售、歌舞场所涉及的107个事项改为承诺即入制。全省首创性实行备案制改革,食品销售业等27个事项改为备案即入。

下转第二版

以“智”融“治” 以“智”促“制”

重庆江北打造“智慧穿针 依法引线”城市治理新模式

□ 本报记者 吴晓锋 战海峰
□ 本报通讯员 谭 婷

一个暴雨后的傍晚,重庆市江北区城市管理部门值班人员收到系统提醒:某交叉路口有大面积道路积水,影响过往车辆及行人通行。值班人员立马通知相关部门前去处理,第一时间疏通排水管网,以保障道路通行安全。这是江北区深化城市运行管理“一网统管”的缩影。

作为重庆市中心城区,江北区位于“一带一路”和长江经济带连接点上。近年在获评“全国首个城市管理智慧化运用范例城区”的基础上,江北区不断推进城市治理转型升级,“智慧城管”迭代升级至4.0版,将一批智能设备和智慧化应用场景植入“智慧执法”系统,以“智”融“治”,以“智”促“制”,创新监管执法应用,优化监管执法方式,实现执法规范不断提升,成为提高行政执法水平和城市运行效率的重要力量。

从“善”治选变至法治思维“慧”管

不论是提升城市管理水平,还是完善



图为江北区智慧城市管理中心。(资料图片)

城市治理体系,法治是必由之路。

为了让城市治理更加规范,江北区深入推进《数字化城市管理信息系统》三项国家标准和《智慧城市管理信息系统技术规范》《智慧城市管理部件物联技术导则》两项地方标准编制工作,2021

年在全市率先出台《重庆市江北区智慧城市治理立案、处置及结案精细化管理标准》。

在管理系统中,江北区搭建起由一个数据中心、综合监督管理、业务管理、惠民服务与市民参与3个管理平台, 下转第二版



为应对端午节假期旅客出行高峰,给广大旅客营造良好出行环境,北京铁路公安处北京南站派出所提前制定预案,备足警力,动态用警,显性布警,全力确保管内治安秩序稳定。图为民警在候车大厅巡逻。

本报记者 黄洁 本报通讯员 王海蛟 刘志威 摄

用尽调解方法 用足乡土资源 用好智慧手段 常州法院下沉审判力量源头解纠纷

□ 本报记者 罗莎莎
□ 本报通讯员 王利冬 何薇

同坐一张方桌,共饮一壶热茶。不久前,江苏省溧阳市溧城街道八字桥村委的百姓议事堂又热闹起来了。原来是溧阳市人民法院网格法官韦建军联合八字桥村百姓议事堂理事长王挺生,秘书长金丽芳以及驻村律师共同就一起鱼塘承包纠纷展开调解,经过长达几小时的释法说理,最终促成双方当事人达成和解。

为促进更多矛盾纠纷在诉前得到有效化解,溧阳法院将“审务进基层,法官进网格”工作机制与百姓议事堂深度融合,鼓励网格法官重心下移,服务下沉,与乡贤达人、村镇干

部等群众力量共同参与纠纷调解处理,截至目前已联合处理100余起矛盾纠纷,涉及土地承包、赡养、民间借贷、租赁合同等各类案件。

近年来,常州市两级法院坚持用尽调解方法、用足乡土资源、用好智慧手段,积极将审判力量下沉至一线,把矛盾风险化解于源头,蹚出一条践行新时代“枫桥经验”新路子。位于常州市金坛区的茅山是国家级山水养生旅游度假区,也是中华道教名山,每年都有大量游客慕名而来,高水平的旅游产业发展对景区的纠纷化解和司法服务提出了更高要求。2020年8月4日,金坛区人民法院茅山旅游巡回审判点在东方盐湖城景区揭牌成立。截至今年4月,已化解各类旅游纠纷96件,其中诉前调解处理纠纷90件。

“化解矛盾纠纷不能仅靠法院一家单打独斗,正是由于百姓议事堂的理事们多为本地有威望的乡贤骨干,借助该平台化解乡里纠纷,具有得天独厚的本土优势。”多次下网格参与案件诉前调解的韦建军颇有感触地说。

其中,常州经济开发区人民法院与戚墅堰街道共建网格化集成管理平台,利用网格员送达应诉材料,并向双方当事人做普法宣传教育工作;武进区人民法院嘉泽法庭打造“携调”工作“朋友圈”,最大限度撬动镇司法所、网格中心、行业协会、妇联、综治等调解资源融合;2020年以来,“携调”工作室共调处纠纷500余次;钟楼区人民法院与五星街道携手共建,创立“法星民情工作室”作为基层解纷阵地。2022年, 下转第二版

助企中心就在企业门口

衢州公安倾力书写服务保障新答卷

优化法治化营商环境

□ 本报记者 陈东升
□ 本报通讯员 毛华星 徐城飞

“报案方便,破案快,助企中心就在企业门口,服务超赞!”近日,浙江省衢州市某上市公司负责人来到衢州高新企业社区亲清助企中心(警务融合中心)赠送锦旗。一个多月前,公司怀疑有运输车辆司机盗窃产品,向中心民警反映后仅一周,即查明两名货车司机盗窃企业产品的事实,涉案金额50余万元。两名犯罪嫌疑人被刑事拘留。

衢州高新企业社区有企业134家,员工4.5万余人,工业总产值850多亿元,是衢州工业

经济发展“主战场”。2022年12月,亲清助企中心成为衢州市首个实体运行的护企服务综合体。中心位于高新技术产业园区内,建筑面积1500平方米,涵盖服务、治理、监管、打击四大核心业务,运行以来累计破获涉企案件37起,抓获犯罪嫌疑人49人,追赃挽损600余万元。

“报案方便,破案快,助企中心就在企业门口,服务超赞!”近日,浙江省衢州市某上市公司负责人来到衢州高新企业社区亲清助企中心(警务融合中心)赠送锦旗。一个多月前,公司怀疑有运输车辆司机盗窃产品,向中心民警反映后仅一周,即查明两名货车司机盗窃企业产品的事实,涉案金额50余万元。两名犯罪嫌疑人被刑事拘留。

衢州高新企业社区有企业134家,员工4.5万余人,工业总产值850多亿元,是衢州工业

经济服务前移,提升支撑保障力度的有效举措之一。

衢州公安坚定“责任面前是我,发展面前有我,危难面前用我”的目标,高位打造服务保障经济发展的“铁军护航·警助共富”特色品牌。秉持“党委领导、政府主导、公安主体、市属一体、部门联动”护航理念,建立领导挂帅联、党建融合联、项目覆盖联、企业网络联的为企服务“四联”工作机制。目前,市县两级项目警官“覆盖率”达100%,社区民警全部融入33个企业社区、208个企业网络。

“铁军护航·警助共富”重在做好服务“暖企”这篇文章。今年5月15日,位于衢州市政务服务中心的衢州公安“护航服务中心”建成投用, 下转第二版